

---

**Второй день двадцать первой встречи**  
MC(21) Journal No. 2, пункт 7 повестки дня

**ДЕКЛАРАЦИЯ  
О РОЛИ ОБСЕ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ФЕНОМЕНУ  
ИНОСТРАННЫХ БОЕВИКОВ-ТЕРРОРИСТОВ В КОНТЕКСТЕ  
ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИЙ 2170 (2014) И 2178 (2014)  
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН**

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

подтверждая Решение Постоянного совета № 1063 о консолидированной концептуальной базе ОБСЕ для борьбы с терроризмом и другие соответствующие документы, принятые ОБСЕ в области противодействия терроризму, и вновь заявляя о своей решительной поддержке всеобъемлющего подхода ОБСЕ к контртеррористической деятельности,

памятуя о своем обязательстве работать сообща в целях предотвращения, пресечения и расследования связанных с терроризмом актов и судебного преследования виновных и подтверждая свою твердую решимость бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях как с преступлением, не имеющим никакого оправдания, независимо от мотивов и происхождения, и что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо расой, этносом, национальностью или религией,

выражая глубокую озабоченность по поводу острой и усиливающейся угрозы, которую представляют собой иностранные боевики-террористы (ИБТ)<sup>2</sup>, как они определены в резолюции 2178, а именно лица, отправляющиеся в государство, не являющееся государством их проживания или гражданства, для целей совершения, планирования, подготовки или участия в совершении террористических актов или для подготовки террористов или прохождения такой подготовки, в том числе в связи с вооруженным конфликтом,

---

1 Включает поправки, внесенные в результате сверки текста делегациями 30 января 2015 года.

2 Отнесение лиц к категории "иностранцы-боевики-террористы" не наносит ущерба их правовому статусу согласно применимым нормам национального и международного права, в частности международного гуманитарного права.

будучи обеспокоены тем, что иностранные боевики-террористы делают конфликты более интенсивными, продолжительными и трудноразрешимыми, а также могут представлять серьезную угрозу для государств их происхождения, государств, через которые они следуют транзитом, и государств, в которые они следуют, а также государств, соседствующих с районами вооруженного конфликта, в которых иностранные боевики-террористы активно действуют и на которые ложится значительное бремя в плане безопасности, и отмечая, что угроза, которую представляют иностранные боевики-террористы, может затрагивать все регионы и государства, даже те, которые находятся далеко от районов конфликта,

заявляя о своем намерении решительно противодействовать иностранным боевикам-террористам, в полной мере осуществляя резолюции 2170 и 2178 СБ ООН и выполняя свои обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, а также обязательства по международному праву, включая международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право,

приветствуя работу, проводимую Организацией Объединенных Наций и ее структурами, а также другими соответствующими субъектами в области противодействия иностранным боевикам-террористам, в частности работу ОБСЕ по продвижению основанного на взаимодействии полиции с населением подхода к предотвращению терроризма и противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, и принимая к сведению разработку надлежащей практики и инструментов, таких, как рекомендации Глобального контртеррористического форума, включающие противодействие связанной с насилием радикализации и потоку иностранных боевиков-террористов,

призываем государства-участники:

1. В полной мере сотрудничать для того, чтобы находить, отказывать в убежище и передавать в руки правосудия на основании принципа "выдать или предать суду" иностранных боевиков-террористов в соответствии со своими международно-правовыми обязательствами и обязательствами в рамках ОБСЕ, касающимися осуществления положений международно-правовых рамок борьбы с терроризмом;
2. Расширять международное сотрудничество между государствами в разработке и принятии эффективных мер по предупреждению финансирования терроризма, включая финансирование иностранных боевиков-террористов;
3. Предотвращать передвижение иностранных боевиков-террористов с помощью эффективных мер пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и документов на въезд и выезд, обмениваться информацией на этот счет и выполнять решения Совета министров №№ 7/03, 4/04, 6/06 и 11/09 о надежности документов на въезд и выезд, полностью соблюдая при этом свои обязательства по международному праву, включая беженское право и право прав человека, в том числе заботясь о том, чтобы лица, совершившие, организовавшие или содействовавшие совершению террористических актов, не могли злоупотреблять статусом беженца;
4. Расширять международное сотрудничество в области противодействия использованию Интернета для подстрекательства к насильственному экстремизму и

радикализации, ведущим к терроризму, и для вербовки иностранных боевиков-террористов, а также обмениваться информацией об этой угрозе в соответствии с Решением № 7/06 Совета министров о противодействии использованию Интернета в террористических целях, в полной мере уважая при этом право на свободу мнений и свободу выражения;

5. Продолжать поощрять государственно-частное партнерство с гражданским обществом, СМИ, деловым сообществом и промышленностью в противодействии терроризму согласно, в частности, Решению № 10/08 Совета министров для противодействия подстрекательству, вербовке и поездкам иностранных боевиков-террористов, а также для обеспечения готовности противостоять угрозе, связанной с их возвращением, и для ее уменьшения;

6. Поддерживать и информировать друг друга о своих конкретных усилиях по противодействию угрозе, исходящей от иностранных боевиков-террористов, и продолжать обмениваться примерами передовой практики, стратегий и мер противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, с целью наращивания практического сотрудничества;

7. Приглашать партнеров ОБСЕ по сотрудничеству к активному взаимодействию с нами в этих усилиях;

призываем исполнительные структуры ОБСЕ:

8. Способствовать проведению в ОБСЕ тематических дискуссий о феномене иностранных боевиков-террористов таким образом, чтобы они дополняли продолжающиеся усилия по линии ООН, с целью лучшего понимания этого явления, обмена опытом и примерами лучшей практики, а также содействия осуществлению всеобъемлющих и последовательных контрмер;

9. Оказывать государствам-участникам по их просьбе содействие в работе по наращиванию потенциала в соответствии с Решением № 1063 Постоянного совета и по мере необходимости организовывать региональные и субрегиональные мероприятия для выявления потенциально слабых мест в механизмах международного правового и оперативного сотрудничества в интересах укрепления взаимодействия и координации на национальном и международном уровнях;

10. Продолжать способствовать усилиям ОБСЕ по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, в том числе путем использования основанных на взаимодействии полиции с населением подходов к предотвращению терроризма, особенно на местном уровне;

11. Тесно координируя свои действия с такими организациями-партнерами, как Организация Объединенных Наций, и другими соответствующими субъектами, содействовать претворению в жизнь последовательного подхода и оказанию странам по их просьбе адресной помощи, имея в виду, в частности, учет всего набора примеров лучшей практики, который содержится в принятом в рамках Глобального контртеррористического форума Гаагско-марракешском меморандуме о лучшей практике обеспечения более эффективного реагирования на феномен ИБТ, с целью помочь заинтересованным государствам-участникам в практическом осуществлении

положений контртеррористической правовой и политической базы ООН и дополнить работу соответствующих контртеррористических структур ООН в этих областях;

12. Оказывать запрашивающим государствам-участникам поддержку в выполнении ими своих обязательств, касающихся обеспечения надежности документов на въезд и выезд и пограничного режима, а также содействовать технической помощи в этой области, оказываемой Интерполом и другими соответствующими организациями запрашивающим государствам-участникам.