

Содействие законотворческой деятельности, совершенствование законодательства



Поддержка со стороны БДИПЧ в повышении прозрачности, инклюзивности и качества законотворческого процесса и законодательных актов

БДИПЧ оказывает поддержку национальным органам власти в повышении качества законодательных процессов, решении проблем законотворчества и укреплении реализации принципов прозрачности, подотчетности, инклюзивности, верховенства права и соблюдения прав человека на всех этапах законодательного цикла.

Почему важно совершенствовать законотворческий процесс?

Качество законов, регулирующих нашу жизнь, напрямую зависит от процесса их разработки и обсуждения. Даже законы, преследующие благие цели, теряют эффективность и легитимность, если принимаются в ходе непрозрачного, неинклюзивного или поспешного процесса без содержательного обсуждения. Прозрачное и

эффективное законотворчество — это основа демократии и полноценного соблюдения прав человека.

Почему государства запрашивают поддержку?

- Для доступа к экспертным ресурсам БДИПЧ и специализированным знаниям, сравнительным передовым практикам и анализу, соответствующему обязательствам ОБСЕ и международным стандартам в области прав человека.
- Для поддержки в выявлении и устранении системных недостатков, что обеспечивает чёткий путь к решению фундаментальных проблем в управлении законодательной деятельностью.
- Для улучшения качества и реализации законов, что приводит к разработке более эффективного законодательства в интересах общества.
- Для укрепления демократических институтов и общественного доверия путём повышения прозрачности и подотчётности процесса законотворчества, а также широкого участия в нем общественности.



Руководство по демократическому законотворчеству в целях совершенствования законодательства

«Руководство по демократическому законотворчеству в целях совершенствования законодательства» — ключевой инструмент, основанный на более чем 20-летнем опыте БДИПЧ в оценке законодательных систем и процессов государств-участников ОБСЕ. Опираясь на обязательства ОБСЕ, признанные международные стандарты и передовые практики, в руководстве предложены практические рекомендации по совершенствованию законодательных норм и практик для создания высококачественных законов. В руководстве рассматривается весь законотворческий процесс — от разработки политики и законопроектов до консультаций, принятия, публикации и анализа правоприменения, что способствует большей открытости, прозрачности, подотчётности, инклюзивности и

широкому участию общественности. Руководство призвано обеспечить, чтобы законодательные процессы и их результаты соответствовали принципам верховенства права и прав человека, были доступными, недискриминационными, учитывали гендерные аспекты и отвечали разнообразным социальным потребностям.

Кто является целевой аудиторией?

Руководство предназначено для всех участников законотворческого процесса, включая законодателей, государственных чиновников, сотрудников парламента, представителей гражданского общества и национальных правозащитных институтов.

Какую поддержку оказывает БДИПЧ?

Комплексная оценка законодательного процесса

По запросу БДИПЧ проводит комплексную оценку всех этапов законодательного процесса, чтобы помочь государствам выявить и устранить системные проблемы в законодательской деятельности и предложить практические рекомендации по ее реформированию на основе принципов и стандартов, изложенных в *Руководстве по демократическому законодательству в целях совершенствования законодательства*.

Комплексная оценка законодательного процесса обычно включает следующие основные этапы:

- **Предварительное заключение о правовой базе, регулирующей законодательскую деятельность.** Обзор правовой базы и основных проблем и предоставление предварительных рекомендаций.
- **Визит в страну** для представления и обсуждения предварительного заключения и ознакомления с мнениями ключевых сторон.
- **Комплексный отчет об оценке законодательного процесса** (как правило, в течение трех-шести месяцев после визита) для анализа правовых и практических аспектов законодательного цикла, от планирования законодательной деятельности и разработки законопроектов до проведения консультаций, надзора и оценки, с подробными и реалистичными рекомендациями по их реформированию.
- **Публикация отчета и последующие консультации по реализации рекомендаций.**

Наращивание потенциала

БДИПЧ может по запросу оказывать поддержку в развитии потенциала поли-

тиков и законодателей в ключевых аспектах законодательного процесса с учетом национального контекста и конкретных институциональных потребностей, включая:

- Разработку и проведение **практических и интерактивных тренингов по основным компонентам законодательного процесса**, таким как публичные консультации, оценка регулирующего воздействия и воздействия на права человека, разработка законопроектов, приведение законодательства в соответствие с правовыми нормами ЕС, отражение гендерных аспектов в законодательстве и законодательская деятельность в условиях чрезвычайных ситуаций.
- Техническая помощь в **разработке, создании и распространении удобных инструментов** для должностных лиц, занимающихся законодательской деятельностью, позволяющих интегрировать принципы демократического законодательства в свою работу, например: контрольные списки, шаблоны, инструменты самооценки, практические руководства или цифровые платформы для инклюзивного, доступного, основанного на участии и прозрачного процесса законодательства.

Правовой анализ действующего законодательства или законопроектов, регулирующих законодательскую деятельность

По запросу государств-участников БДИПЧ может проводить анализ действующих законодательных актов или законопроектов, регулирующих законодательский процесс и/или его ключевые компоненты, либо деятельность институтов, выполняющих законодательные функции. Хотя такой анализ не охватывает

весь законодательный процесс, он предоставляет властям рекомендации по законодательству, оценке соответствия законодательных актов международным стандартам демократического управления, прав человека и обязательствам ОБСЕ, а также конкретные, выполнимые рекомендации по совершенствованию правовой и институциональной базы. Для дополнительной информации см. *Обращение в БДИПЧ за оказанием поддержки в сфере законодательской деятельности*.

Кто вправе обращаться за подобной поддержкой?

- **Комплексную оценку законодательного процесса** могут запрашивать высокопоставленные государственные органы, такие как:
 - о руководство парламента (например, спикер и заместители спикера/генеральный секретарь парламента)
 - о руководство исполнительной власти (например, президент/глава президентской администрации, премьер-министр, министр юстиции, глава секретариата правительства)
- **Правовой анализ действующего законодательства или законопроектов, регулирующих законодательскую деятельность** могут запрашивать:
 - о Парламент (например, спикер и его заместители, председатели и заместители председателей комитетов); правительство (например, президент/глава президентской администрации, министры/заместители министров/руководители департаментов);
 - о Полевые операции или другие структуры ОБСЕ.

Как обратиться с запросом на предоставление поддержки

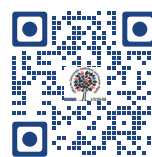
Запросы направляются в виде официального письма на имя директора БДИПЧ по адресу: office@odihr.pl. Со всеми предыдущими оценками БДИПЧ и их переводами можно ознакомиться по ссылке: [LEGISLATIONLINE](https://legislationline.org).



Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека

Ул. Миодова 10
00-251 Варшава,
Польша

Офис: +48 22 520 06 00
office@odihr.pl



Читать БДИПЧ

