
Председатель: Канада

1062-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА

1. Дата: среда, 15 ноября 2023 года (Нойерзал и в формате видеотелеконференции)

Открытие: 10 час. 00 мин.
Закрытие: 12 час. 25 мин.

2. Председатель: посол Ж. Киннэр

3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ
 - a) *Агрессивная война России против Украины:* Украина (FSC.DEL/418/23), Соединенное Королевство (FSC.DEL/417/23 OSCE+), Соединенные Штаты Америки (FSC.DEL/412/23), Испания – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, Босния и Герцеговина, Молдова, Северная Македония, Украина и Черногория; страна – потенциальный кандидат Грузия; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра и Сан-Марино) (FSC.DEL/413/23), Канада

 - b) *Специальная военная операция по денацификации и демилитаризации Украины:* Российская Федерация (FSC.DEL/424/23/Add.1) (FSC.DEL/424/23), Соединенные Штаты Америки, Канада, Украина

По порядку ведения: Соединенные Штаты Америки, Председатель

- Пункт 2 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ
 - a) *Обновленная информация о деятельности председателя неофициальной рабочей группы по структурированному диалогу ОБСЕ в 2022 и 2023 годах (CIO.GAL/84/23 Restr.):* Финляндия, Испания – Европейский союз (FSC.DEL/414/23), Швеция, Словакия, Канада, Российская

Федерация (FSC.DEL/425/23), Беларусь (FSC.DEL/420/23 OSCE+), Австрия, Украина, Германия (FSC.DEL/415/23 OSCE+), Франция

- b) *Введение добровольной отчетности о положении детей в вооруженных конфликтах «группой друзей» ОБСЕ по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах: Бельгия (также от имени Албании, Италии, Норвегии и Польши)*
- c) *22-е заседание Комиссии государств-участников, созданной в соответствии с Заключительным документом переговоров в рамках статьи V Приложения I-B к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, которое состоялось 3 ноября 2023 года: Албания (FSC.DEL/423/23 OSCE+)*
- d) *Объявление о внесении добровольного взноса на цели реализации проекта «Система обработки и передачи информации (iMARS)»: Соединенные Штаты Америки*
- e) *Приостановление рядом государств-участников выполнения своих обязательств по Договору об обычных вооруженных силах в Европе и выход Российской Федерации из Договора: Российская Федерация (FSC.DEL/426/23), Беларусь (FSC.DEL/419/23 OSCE+), Германия (FSC.DEL/416/23 OSCE+), Соединенные Штаты Америки*
- f) *Комментарии относительно мандата Форума по сотрудничеству в области безопасности и Правил процедуры ОБСЕ: Председатель (Приложение)*

4. Следующее заседание:

среда, 22 ноября 2023 года, 10 час. 00 мин., Нойерзал и в формате видеотелеконференции

1062-е пленарное заседание

FSC Journal No. 1068, пункт 2f повестки дня

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

Я хотела бы высказать ряд соображений по поднятым вопросам, которые касаются как мандата Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), так и правил процедуры, применимых к совместным заседаниям ФСОБ и Постоянного совета.

Председатель не разделяет высказанное одним из государств-участников мнение о том, что мандат ФСОБ должен быть ограничен узким перечнем тем и сводиться к вопросам, связанным с контролем над вооружениями. Это особенно актуально ввиду того, что нынешний политический климат в Организации – климат, созданный агрессивной войной России против Украины, – не способствует конструктивной дискуссии по такому ограниченному списку тем.

Хочу подчеркнуть, что столь узкая трактовка также не подтверждается документами и решениями ОБСЕ, определяющими мандат ФСОБ. Форум был учреждён в соответствии с Хельсинкским документом 1992 года (Решение V). В содержащемся в этом документе описании мандата Форума упоминаются, в частности, консультации и сотрудничество «по вопросам, связанным с безопасностью». Далее в нем говорится, что государства-участники «будут развивать консультации, целенаправленный и постоянный диалог и сотрудничество в области безопасности». В принятом на встрече в Вильнюсе в декабре 2011 года Решении № 7/11 Совет министров поручил ФСОБ в соответствии с его мандатом «еще более активизировать диалог по проблемам безопасности с целью обсуждения актуальных вопросов безопасности».

Из этих положений совершенно очевидно, что в контексте мандата Форума может и должен считаться весьма актуальным широкий круг тем, связанных с безопасностью, и что перед ФСОБ поставлена задача обсуждать «актуальные вопросы безопасности».

Как мы убедились в ходе нашей дискуссии на прошлой неделе, воздействие войны на психическое здоровье является одной из важных актуальных проблем безопасности, и эта тема дала ценную возможность для обмена примерами лучшей практики и определения возможностей для сотрудничества. Психическое здоровье, как было сказано, влияет на боеготовность, самочувствие, эффективность действий и стойкость военнослужащих, и современным военным организациям насущно

необходимо заниматься решением проблем психического здоровья для поддержки их боевых сил.

Вызывает сожаление, что в распространённом Российской Федерацией заявлении (документ FSC-PC.DEL/51/23 от 8 ноября 2023 года) по поводу состоявшегося на прошлой неделе совместного заседания ФСОБ и Постоянного совета лишь голословно утверждается, что тема диалога по проблемам безопасности не входит в мандат Форума, и не учитываются весьма четкие ссылки на этот мандат, приведённые в концептуальной записке (документ FSC-PC.DEL/50/23 OSCE+ от 30 октября 2023 года).

Позвольте мне ещё раз подчеркнуть, что одной из областей, заниматься которой весьма конкретно поручено ФСОБ, является Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности (DOC.FSC/1/95). Кодекс поведения требует от государств-участников обеспечивать, чтобы личный состав их вооружённых сил мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их, как они отражены в документах ОБСЕ и международном праве. Это включает обеспечение всем военнослужащим возможности реализовать своё право на «наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья» в соответствии со статьёй 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Кроме того, Женевские конвенции 1949 года и Дополнительные протоколы к ним 1977 года, а также другие документы международного гуманитарного права и обычного права устанавливают разнообразные требования, касающиеся защиты и ухода за ранеными и больными, как гражданскими лицами, так и военнослужащими, в условиях вооруженного конфликта.

Ввиду этих наглядных связей с первым и третьим измерениями безопасности Председателю представляется очевидным, что наш состоявшийся на прошлой неделе диалог о последствиях войны для психического здоровья стал прекрасным примером того типа дискуссий, которые совместные заседания ФСОБ и Постоянного совета призваны облегчить и обеспечить.

Поэтому содержащиеся в вышеупомянутом заявлении Российской Федерации утверждения о том, что организация совместного заседания на прошлой неделе была «нелегитимной» или «политическим трюком», являются необоснованными и неоправданными. Мы призываем все государства-участники соблюдать принятые ими в рамках ОБСЕ обязательства и добросовестно участвовать в «целенаправленном постоянном диалоге и сотрудничестве в области безопасности», как это поручено делать ФСОБ согласно Хельсинкскому документу 1992 года.

Что же касается правил проведения совместных заседаний ФСОБ и Постоянного совета, то они изложены в разделе IV.2(D) Правил процедуры ОБСЕ, который представляет собой отдельную главу, посвященную этому особому виду заседаний.

В пунктах 2 и 3 раздела IV.2(D) четко определено, какие именно правила, применимые к заседаниям Постоянного совета и ФСОБ, должны применяться и к формату совместных заседаний.

В этих пунктах не сказано, что правила процедуры ФСОБ или Постоянного совета применимы к совместному заседанию Форума и Совета в иных случаях.

Общие положения о порядке проведения заседаний директивных органов содержатся в разделе IV.1(C) Правил процедуры. Хотя в пункте 1 раздела IV.1(C) говорится о том, что такие заседания проводятся в соответствии с повесткой дня, согласования самой повестки не требуется. Пункт 5 раздела IV.1(C) гласит, что Председатель обязан обеспечивать должный порядок и беспрепятственное проведение заседаний, т. е. именно Председатель должен решать, как действовать, если то или иное государство-участник высказывает возражения или замечания по порядку ведения заседания.

В заключение я хотела бы поблагодарить Секретариат, в частности Конференционно-лингвистическую службу и Отдел обеспечения деятельности ФСОБ, за высокопрофессиональные и беспристрастные консультации и поддержку, предоставляемые Председателю на протяжении всего триместра. Пользуясь случаем, хочу напомнить государствам-участникам, что, хотя Секретариат и предоставляет консультации и поддержку, принятие окончательного решения насчёт тем диалога по проблемам безопасности и проведения заседаний является исключительной прерогативой Председателя или председателей.

Текст данного заявления будет приложен к Журналу сегодняшнего заседания.