RUSSIAN Original: ENGLISH



Миссия США при ОБСЕ

Ответ специальному представителю председателя ОБСЕ в Украине послу Мартину Сайдику и главному наблюдателю Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ Эртугрулу Апакану

Выступление посла Дэниела Бэера на специальном заседании Постоянного совета в Вене 4 ноября 2015 года

Уважаемые послы Сайдик и Апакан, мы рады вновь приветствовать вас на заседании Постоянного совета. Очевидно, что ваш визит совпал по времени с критически важным моментом в реализации Минских соглашений. Несмотря на заявления, сделанные президентом Путиным в Париже 2 октября, сепаратисты по-прежнему угрожают отступить от своих политических обязательств в рамках Минских договоренностей и блокируют гуманитарную помощь, что создает опасность для жизни многих людей.

Между тем, объединенные российско-сепаратистские силы лишают Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ (СММ) доступа к значительным частям зоны конфликта, в том числе у границы.

Режим прекращения огня, начавшийся 1 сентября, испытывает растущее давление в результате недавних инцидентов на линии соприкосновения, в частности, в аэропорту Донецка. Более того, как отметил посол Сайдик, за последнюю неделю мы видели тревожный всплеск насилия. Получены сообщения о малых группах боевиков сепаратистов под российским руководством, которые переходили линию соприкосновения для совершения нападений на украинские позиции, приведших к новым жертвам.

Г-н Сайдик и г-н Апакан, как вы знаете, эти инциденты бросают вызов вашей работе, и они бросают вызов перспективам мирного урегулирования кризиса в восточной Украине.

К сожалению, сепаратисты до сих пор отказываются выполнять свои политические обязательства в рамках Минских соглашений.

Александр Захарченко, лидер так называемой "Донецкой Народной Республики", публично отверг участие украинских политических партий в выборах, проводимых в подконтрольном сепаратистам Донецке.

Так же и Игорь Плотницкий, глава так называемой "Луганской Народной Республики", сделал аналогичное заявление, когда он сказал, что выборы в Луганске "не будут иметь ничего общего с Украиной".

Эта риторика раздалась сразу после того, как 27 октября украинское правительство выдвинуло на заседании политической рабочей группы Трехсторонней контактной группы комплексное предложение о выборах в Донбассе, в котором устранялись некоторые озабоченности сепаратистов, в том числе по вопросу временной амнистии.

Как регулярно напоминают Постоянному совету наши уважаемые российские коллеги, нет никакой альтернативы Минским соглашениям. Мы полностью согласны с этим. В сегодняшнем российском заявлении был многое, с чем я не согласен, но я просто хотел бы отметить один момент, а именно – то, что мы услышали сегодня призыв не дискредитировать Минский Комплекс мер. Важно помнить, что массовое нарушение, совершенное самой Россией в Дебальцево сразу после подписания Минского Комплекса мер, является самым серьезным случаем дискредитации Минского Комплекса мер на сегодняшний день. Лишь благодаря доброй воле Украины в отношении продолжения реализации Минских соглашений, эти договоренности остаются правовой базой для разрешения кризиса. Тем не менее, когда Российская Федерация говорит, что нет никакой альтернативы Минским соглашениям, мы полностью согласны: выборы в Донбассе должны пройти в соответствии с законодательством Украины и отвечать стандартам ОБСЕ. Вот почему мы вновь призываем Российскую Федерацию оказать влияние на сепаратистов, чтобы заставить их конструктивно и добросовестно вести переговоры в рамках политической рабочей группы. И, конечно, мы призываем Российскую Федерацию также серьезно и добросовестно участвовать в процессе.

Поддержание и укрепление режима прекращения огня является необходимым условием для политического прогресса. Соединенные Штаты приветствуют усилия по осуществлению Дополнительного соглашения об отводе вооружений. 31 октября СММ посетила объекты хранения оружия по обеим сторонам от линии соприкосновения и обнаружила много учтенных единиц оружия. Однако СММ также обнаружила скопление танков и других вооружений буквально за 15-километровой линией отвода оружия, откуда они могут быть быстро передислоцированы для участия в боевых действиях. Поэтому мы надеемся, что рабочая группа по безопасности будет работать в направлении соглашения о дополнительных мерах по обеспечению безопасного хранения оружия вдали от линий отвода. Как вы сказали, г-н Апакан, отвод и безопасное хранение вооружений — в интересах всех сторон на местах.

Мы также хотели бы подчеркнуть важность соблюдения графика реализации существующего соглашения об отводе вооружений, которое требует, например, отвода минометов на этой неделе.

Любое соглашение будет мало что значить, если оно будет осуществляться без прозрачности. Необходима приверженность со стороны всех сил по обеим сторонам от линии соприкосновения. Увеличение числа наблюдателей СММ на местах, в частности, на новых передовых базах патрулирования, является необходимым условием для обеспечения прозрачности, которая может служить в качестве основы для установления доверия и дальнейшей деэскалации конфликта. Тем не менее, как нам только что доложили, поддерживаемые Россией сепаратисты блокируют доступ СММ в Луганске, создают помехи для БПЛА СММ и не позволяют СММ открыть более одной патрульной базы на контролируемой ими территории.

Эти действия порождают сомнения относительно того, действительно ли привержены объединенные российско-сепаратистские силы разрешению этого конфликта в рамках Минских соглашений. Поэтому мы надеемся, что Российская Федерация окажет помощь послу Апакану и его наблюдателям, предоставив СММ полный доступ к зоне конфликта, включая международную границу Украины с Российской Федерацией. Мы также призываем Российскую Федерацию позволить СММ выполнять свой мандат на Крымском полуострове, который остается неотъемлемой частью Украины.

Г-н Апакан, использование СММ инновационных технологий, таких как БПЛА и спутниковые снимки, резко расширило охват вашей миссией зоны конфликта. В этом я также согласен с уважаемым послом России: другие технологии также могут расширить возможности СММ. Мы призываем миссию следовать рекомендациям, сделанным консультантами СММ по вопросам безопасности, и интегрировать акустические и сейсмические датчики, радары, статические камеры с оптикой ночного видения и другие технологии в свою деятельность по мониторингу. Мы также призываем СММ запрашивать у государств-участников экспертную помощь для того, чтобы миссия более быстро и более полно использовала эти технологии.

В сообщениях СММ по-прежнему уделяется внимание сложной и критической гуманитарной ситуации в Донбассе. Например, СММ рассказала о тяжелой обстановке в контролируемой сепаратистами деревне Ратвка. Ее жители не могут полагаться на колодцы из-за отключения электричества и боятся брать воду из близлежащей реки изза отсутствия безопасности и наличия мин и неразорвавшихся боеприпасов. В еженедельном докладе СММ от 29 октября также отмечается тревожная тенденция "неконтролируемых" инцидентов, которые не могут быть стопроцентно отнесены за счет разминирования, обучения или невоенной деятельности. Эта ситуация подчеркивает важность выработки соглашения о разминировании и составлении карт, маркировке, ограждении и удалении неразорвавшихся боеприпасов в рабочей группе по безопасности.

Ситуация в Ратвке и в других местах на территории, подконтрольной сепаратистам, показывает жизненную важность гуманитарной помощи. 29 октября Миссия наблюдателей ОБСЕ на российских КПП "Гуково" и "Донецк" зарегистрировала 42-й конвой грузовиков, проследовавший из России в Украину. Большинство из них обозначены как несущие "гуманитарную помощь" от российского правительства, но эта помощь не ввозится в Украину в соответствии с украинским законодательством или международными гуманитарными стандартами. Пришло время для Российской Федерации прекратить эту практику и открыть подлинный международный гуманитарный доступ до окончательного наступления зимы. Украина до сих пор не получила ответа на свое предложение, сделанное в адрес Министерства чрезвычайных ситуаций России, о проведении инспекций в Харькове перед доставкой "помощи" в Донбасс. Мы вновь призываем рабочую группу по гуманитарным вопросам создать международный механизм координации помощи в зоне конфликта, как это предусмотрено в Минском Комплексе мер. Мы должны сделать это для обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь могла достигать тех, кто нуждается в ней больше всего. Соответственно, мы снова обращаемся к Российской Федерации с просьбой четко заявить международному сообществу, что она тоже выступает против закрытия доступа к критически необходимой помощи на территории, подконтрольной сепаратистам.

Связь имеет действительно жизненно важное значение в период конфликта. Г-н Сайдик, мы высоко ценим ваши усилия по содействию прогрессу по политическим, экономическим, гуманитарным вопросам и вопросам безопасности в вашей работе с Россией и Украиной в Трехсторонней контактной группе. Призываем вас продолжать выступать в поддержку полного осуществления Минского протокола и меморандума, а также Комплекса мер, направленного на их реализацию.

Уважаемые послы Сайдик и Апакан, еще раз благодарим вас за доклады Постоянному совету и ваши усилия в поддержку полного осуществления Минских соглашений и прочного урегулирования конфликта в Украине.

Благодарю вас, г-н председатель.