



ОБСЕ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОНТРАФАКТУ И КОНТРАБАНДЕ ПЕСТИЦИДОВ

Методология

Противодействие контрафакту и контрабанде пестицидов. Методология

© ОБСЕ, Международная инициатива «Окружающая среда и безопасность»
(ENVSEC), 2015

Подготовлено: М. Малков, С. Прищепа, Т. Кутонова

Руководство проектом и общая редакция: Т. Кутонова

Дизайн: ТОВ «К.И.С.»

Публикация: «Ваите», Киев, Украина

Данная публикация подготовлена в рамках проекта «Предотвращение незаконного оборота опасных отходов и других экологических преступлений», который реализуется Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в рамках международной инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC), при финансовой поддержке правительств Финляндии и Норвегии.

Взгляды, заключения, мнения и выводы, которые содержатся в этой публикации, принадлежат исключительно авторам и не обязательно отражают официальную точку зрения ОБСЕ и ее государств-участников. ОБСЕ не принимает на себя ответственность за тот или иной убыток или ущерб, который может быть причинен в связи информацией, содержащейся в данной публикации.



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОНТРАФАКТУ И КОНТРАБАНДЕ ПЕСТИЦИДОВ

МЕТОДОЛОГИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ	2
О ПУБЛИКАЦИИ	4
РЕЗЮМЕ	6
ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ...	9
1. КОНТРАФАКТ	12
1.1. Введение	12
1.2. Угрозы и риски, возникающие от применения контрафактных пестицидов .	13
1.2.1. Угрозы для жизни и здоровья людей	13
1.2.2. Угрозы для окружающей среды .	14
1.2.3. Экономические риски	14
1.3. Причины появления контрафактных пестицидов на рынке	15
1.3.1. Экономические причины	15
1.3.2. Отсутствие информированности и информации. . .	16
1.3.3. Несовершенство национальных законодательств и практик в сфере оборота пестицидов . .	16
1.3.4. Коррупция	17
1.4. Региональные тенденции	17
1.4.1. Внутреннее производство контрафактных пестицидов.	17
1.4.2. Транзит через регион	18
1.4.3. Отсутствие действенных механизмов уничтожения отходов	18

1.5. Основные производители контрафактных пестицидов	18
1.6. Методология противодействия торговле контрафактными пестицидами. .	19
1.6.1. Предотвращение	19
<i>Таможенная очистка</i>	20
<i>Логистика и торговля</i>	21
<i>Уничтожение отходов и тары из-под пестицидов</i>	21
<i>Информирование широких слоев населения</i>	21
<i>Взаимодействие с бизнесом</i>	22
1.6.2. Подготовка	22
<i>Совместные рейды</i>	22
<i>Карантинные склады</i>	22
<i>Информирование широких слоев населения</i>	23
<i>Международное сотрудничество</i> ...	23
1.6.3. Реагирование	23
1.7. Выводы и рекомендации	24
2. КОНТРАБАНДА	25
2.1. Понятие и классификация контрабанды	25
2.2. Ущерб от контрабанды пестицидов. . .	25
2.2.1. Экономический ущерб.	25
2.2.2. Социальный ущерб.	26
2.2.3. Политические последствия контрабанды	26

2.3. Количественная оценка контрабанды пестицидов в странах региона	26
2.4. Методы контрабанды и выявления пестицидов	26
2.4.1. Традиционные методы	26
2.4.2. Импорт на внутренней таможене	27
2.4.3. Импорт на таможенной границе	28
2.4.4. Контрабанда при экспорте	29
2.4.5. Выявление контрабанды на таможенном посту	29
2.5. Методология противодействия контрабанде	30
2.5.1. Предотвращение	30
<i>Традиционный подход к предотвращению контрабанды ..</i>	<i>30</i>
<i>Государственная система маркировок</i>	<i>31</i>
<i>Корпоративные стандарты защиты</i>	<i>31</i>
<i>Учет ввоза агрохимикатов, включая действующее вещество ...</i>	<i>31</i>
<i>Анализ таможенных рисков</i>	<i>31</i>
2.5.2. Подготовка	35
2.5.3. Реагирование	36
2.6. Выводы и рекомендации	36

3. ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ РАБОТЕ С ПЕСТИЦИДАМИ..... 38

3.1. Безопасность персонала при работе с пестицидами	38
3.2. Требования безопасности при транспортировке пестицидов	38
3.3. Требования безопасности при хранении пестицидов	38
3.4. Способы обеззараживания разлитого или рассыпанного пестицида и его остатков	39

4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ 40

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ..... 43

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Контрольный список по реализации методологии предотвращения контрафакта и контрабанды пестицидов в стране 47

О ПУБЛИКАЦИИ

По различным оценкам, доля контрафактной продукции на мировом рынке пестицидов составляет порядка 25%. Этот криминальный организованный бизнес входит в десятку лидеров по уровню доходности (Europol, 2012; Fishel, 2015). Контрафактные пестициды опасны для жизни и здоровья фермеров, т.к. даже незначительные изменения их свойств могут в разы увеличить токсикологическое воздействие химиката на организм. В отличие от разрешенных к применению пестицидов, химический состав контрафактных не изучен, а даже малейшее изменение состава может привести к существенному увеличению токсичности химиката. Такие пестициды почти наверняка могут негативно влиять на биоразнообразие, загрязнять почву и воды. Контрафактные пестициды являются особо опасными отходами и подлежат соответствующему хранению и утилизации. Предприятия, использующие контрафактные пестициды, их партнеры из пищевой индустрии рискуют своей репутацией и могут понести серьезные финансовые затраты.

Все страны региона импортируют пестициды. К сожалению, очень часто пестициды, ввозимые контрабандным способом, являются контрафактными. Кроме вышеперечисленных угроз и рисков, связанных с контрафактной продукцией пестицидов, при контрабанде усиливаются социальные последствия, вызванные сокращением поступлений в государственный бюджет из-за занижения стоимости товара.

ОБСЕ имеет непосредственный опыт оказания поддержки в вывозе и безопасном удалении непригодных пестицидов в ходе еще одного проекта в рамках ENVSEC, в результате которого более 100 т. устаревших пестицидов были вывезены из Приднестровья / Республика Молдова для безопасного уничтожения.

С 2008 г. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в рамках международной инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC) работает над темой повышения квалификации организаций, ответственных за выявление и предотвращение экологических преступлений на границе. Портфель соответствующих проектов расширился от незаконного трансграничного оборота отходов (предмет Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением) до озоноразрушающих веществ (Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой) и видов и дериватов, включенных в списки Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС). В июле 2014 г. В Тбилиси, на втором региональном семинаре проекта ЕС/ФАО по управлению жизненным циклом пестицидов, стало очевидно, что такой опыт ОБСЕ может быть полезен в усилиях стран региона Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии по борьбе с контрабандой пестицидов.

Данную публикацию мы подготовили по просьбе участников семинара, дополнив ее сопряженной темой контрафакта пестицидов. Для понимания предложенной методологии противодействия контрафакту и контрабанде пестицидов в публикации освещены причины их возникновения, региональные тенденции, методы создания контрафактной продукции и методы контрабанды на разных этапах трансграничной транспортировки. Эта методология основана на подходе, включающем предотвращение, под-

готовку и реагирование на уже совершившиеся преступления. Такой подход, мы надеемся, позволит видеть и решать проблему эффективно и целостно.

Просим вас также уделить должное внимание вопросам безопасности при обращении с пестицидами (при проверках, таможенном досмотре и т.д.), ибо главной целью современного управления жизненным циклом пестицидов является здоровье и жизнь человека.

Авторы публикации

РЕЗЮМЕ

По различным оценкам доля контрафактной продукции на мировом рынке пестицидов составляет порядка 25%. Этот криминальный бизнес входит в десятку лидеров по уровню доходности. Это в абсолютных величинах сопоставимо с капиталоемкостью мировых рынков нелегального оборота отходов (10–12 миллиардов долларов в год) или торговлей редкими и исчезающими видами животных (7 — 23 миллиарда долларов в год) и растений и древесины (30–100 миллиардов долларов в год). С целью получения большей выгоды международные преступные группировки все чаще используют сложные схемы поставок, в том числе включающие в себя операции по перезатариванию или смене маркировки. Учитывая глобальную тенденцию увеличения объема производства и потребления пестицидов, оборот контрафактных пестицидов является новой глобальной угрозой.

Применение контрафактных пестицидов несет угрозы для жизни и здоровья человека, окружающей среды. Как непосредственная работа с пестицидами, так и употребление продуктов, содержащих пестициды, приводят к накоплению токсинов в человеческом организме, увеличивают риски возникновения различных заболеваний. В отличие от разрешенных к применению пестицидов, химический состав контрафактных не изучен, а даже частичное изменение физико-химических свойств такого химиката может в разы увеличить его токсикологическое воздей-

ствие на организм (краткосрочное и долгосрочное нарушение работы сердца, почек, печени, эндокринной системы, летальный исход). Выявленные контрафактные пестициды, как правило, являются опасными отходами. Их обязательное уничтожение является не только дорогостоящей обузой для стран Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, но также способствует накоплению подобных отходов на неохраняемых складах и, зачастую, к их возвращению на рынок после изменения маркировки. Возврат задержанных контрафактных пестицидов на рынок — это новая региональная тенденция, вызывающая большую обеспокоенность. Некачественные препараты также могут привести к продолжительному загрязнению почвы, подземных и поверхностных вод, что также может привести к проблемам трансграничного характера.

Методология противодействия контрафактной и контрабандной продукции пестицидов, представленная в данном документе, основывается на подходе, включающем предотвращение, подготовку и реагирование на уже совершенные преступления. Так, комплекс мер по противодействию торговле контрафактными пестицидами включает независимую систему регистрации препаратов, применение системы анализа таможенных рисков, уничтожение отходов и тары из-под пестицидов, постоянную информационную кампанию среди широких слоев населения об угрозах применения контрафактных

пестицидов, проведение рейдов по выявлению и изъятию контрафактной продукции, создание карантинных складов.

Количество контрабандных пестицидов часто сопоставимо с долей контрафактной продукции на рынке. В странах, где работают легальные и нелегальные производители контрафактной продукции, может расти доля контрабанды действующего вещества при уменьшении количества контрабанды готовых препаративных форм. Появление на рынке как контрафактной, так и контрабандной продукции связано с экономическими причинами (стремление к максимальной выгоде), отсутствием разъяснения и информации (о вреде контрафактных пестицидов, о зарегистрированных брендах и запрещенных пестицидах), несовершенством национальных законодательств и практик в сфере оборота пестицидов, коррупцией.

Кроме угроз для здоровья и природы контрафактная продукция и контрабанда несут риски для экономической деятельности предприятий, задействованных во всей цепочке производства пищевых продуктов (убытки при конфискации пестицидов либо продукта, не соответствующего стандартам качества), репутационные риски, приводят к прямым потерям государственного бюджета от недополучения таможенных платежей, могут осложнять межгосударственные отношения.

Наиболее часто применяемые методы контрабанды пестицидов — это изменение концентрации действующего вещества; ложное декларируемое название пестицида, его массы и стоимости пестицидов и действующих веществ;

сокрытие от таможенного контроля в пунктах пропуска; дробление партии товара; переупаковка и формирование новых партий; прерванный транзит; экспорт контрафакта под прикрытием необходимости перемещения складских остатков компаний разного размера. Для выявления контрабанды при импорте, транзите либо экспорте необходима сверка весовых характеристик транспортного средства на входном и выходном пунктах пропуска. Дополнительно транзитный груз рекомендуется проверять с помощью расшифровки маршрута GPS-навигатором. Импорт пестицидов должен сопровождаться анализом сопроводительных документов, визуальным контролем упаковки и маркировки конкретной препаративной формы на соответствие заявленному в досье, а в случае подозрения на контрабанду — отбором проб образцов пестицидов для экспертизы. Выявления контрабанды при экспорте требует подтверждения происхождения груза.

Методология противодействия контрабанде пестицидами предполагает активное использование системы анализа таможенных рисков, уничтожение отходов и тары из-под пестицидов, создание системы таможенных лабораторий, введение значимых наказаний и юридической ответственности импортеров за контрабанду; ограничение перечня пунктов пропуска и наращивание потенциала их сотрудников, учет ввоза пестицидов (включая действующее вещество), проведение информационных кампаний среди широких слоев населения, создания «карантинных» хранилищ для арестованных грузов, правовые и финансовые инструменты (ценные

бумаги или страхование) временного хранения с дальнейшим уничтожением отходов после окончательного решения суда, проведение специальных операций с целью выявления контрабанды пестицидов, внедрение корпоративных стандартов защиты (QR-коды).

Система анализа и управления таможенными рисками занимает важное место в противодействии контрафакту и контрабанде. Все таможенные администрации, независимо от участия в Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция, 1973), используют некоторую форму управления рисками, внедряя процедуры, предназначенные для выявления незаконной деятельности. Некоторыми параметрами для профилей таможенных рисков при трансграничном перемещении пестицидов являются: правильность классификации товаров; количественно-весовые характеристики товаров; правильность определения таможенной стоимости товаров; отслеживание нелогичных и сложных маршрутов, компаний с негативной историей, страны происхождения.

В связи с тем, что население региона (включая частных производителей сельскохозяйственной продукции, представителей большого и малого бизнеса) не знает об угрозах и рисках применения контрафактных пестицидов, необходимо вести серьезную разъяснительную кампанию с привлечением местных властей, средств массовой информации и неправительственных организаций. Повышение уровня информированности населе-

ния является одним из ключевых элементов стратегии предотвращения оборота как контрафактных, так и контрабандных пестицидов.

Меры, представленные в данном документе, должны быть приняты на национальном уровне с привлечением ответственного бизнеса, общественных активистов, международных организаций и путем развития межведомственного и международного сотрудничества. Эффективность противодействия контрафакту и контрабанде напрямую зависит от межведомственного и межправительственного сотрудничества (особенно, таможен разных стран), работы с бизнесом, общественными и международными организациями. Среди последних: Всемирная таможенная организация, Интерпол, Европол, Миссия Европейского Союза по приграничной помощи Молдове и Украине (EUBAM), Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), и Всемирная организация здоровья (ВОЗ), секретариаты Стокгольмской, Роттердамской и Базельской конвенций, инициатива «Зеленая таможня», Международный совместный аналитический совет по пестицидам.

Пестициды (легальные или контрафактные) могут оказывать влияние на здоровье. При работе с такими грузами требуется особая осторожность. Пробы должны отбирать специалист, обученный в соответствии с требованиями ISO17025. Это также позволит использовать результаты экспертизы в суде в качестве доказательной базы.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

ВОЗ — Всемирная организация здравоохранения.

Действующее вещество (ДВ) пестицида — биологически активная часть пестицида, использование которой в виде различных препаративных форм приводит к воздействию на тот или иной вид вредного организма или на рост и развитие растений.

Досье пестицида — полный свод информации о пестициде, содержащий в том числе сведения о действующем веществе и формуляции (в определенных случаях информация о формуляции является закрытой), препаративной форме, агрохимических свойствах, методиках применения, уровне токсичности, мерах безопасности, упаковке, маркировке и т.д.

Запрещенный пестицид — пестицид, все виды применения которого запрещены окончательным постановлением регулирующего органа в целях охраны здоровья человека или окружающей среды. Этот термин включает также пестицид, который не был одобрен для первоначального использования или же был отозван промышленностью либо с внутреннего рынка, либо с дальнейшего рассмотрения в рамках процесса внутреннего утверждения, а также при существовании убедительного доказательства того, что такая мера была принята в целях охраны здоровья человека или окружающей среды.

Контрафактный пестицид — нестандартный / поддельный / ложно маркированный / фальсифицированный пестицид.

Контроль качества пестицидов — инспекция ответственным органом ввезенных, произведенных и/или имеющихся на рынке пестицидных продуктов с целью оценки их соответствия требованиям, включая маркировку, упаковку и спецификации, а также для определения причины несоответствия и принятия необходимых мер.

Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов (далее — Кодекс) — документ, разработанный ФАО, регулирующий установление добровольных стандартов поведения для всех государственных и частных организаций, занимающихся вопросами обращения с пестицидами или связанных с такого рода деятельностью, особенно в случаях неадекватности или отсутствия национального законодательства по регулированию пестицидов. Кодекс является основой для разработки соответствующих национальных законодательств.

Нестандартный пестицид — пестицид, физико-химические свойства которого не соответствуют минимальному стандарту качества.

Пестициды (лат. *pestis* — зараза и лат. *caedo* — убивать) (сельскохозяйственные ядохимикаты) — химические средства, используемые для борьбы с вредителями и болезнями

растений, с различными паразитами, сорняками, вредителями зерна и зернопродуктов, древесины, изделий из хлопка, шерсти, кожи, с эктопаразитами домашних животных, а также с переносчиками опасных заболеваний человека и животных. Под пестицидами в основном принято объединять следующие группы веществ:

- ▶ **гербициды**, уничтожающие сорняки,
- ▶ **инсектициды**, уничтожающие насекомых-вредителей,
- ▶ **фунгициды**, уничтожающие патогенные грибы,
- ▶ **зооциды**, уничтожающие вредных теплокровных животных и т. д.

Производственная классификация пестицидов включает 31 группу веществ. Большая часть пестицидов — это яды, отравляющие организмы-мишени, но к ним относят также стерилизаторы (вещества, вызывающие бесплодие) и ингибиторы роста.

Пестицид строго ограниченного применения — пестицид, практически все виды применения которого запрещены окончательным постановлением регулирующего органа в целях охраны здоровья человека или окружающей среды (за исключением некоторых специфических видов использования, остающихся разрешенными). Этот термин включает также пестицид, практически все виды применения которого не были одобрены или же который был отозван промышленностью либо с рынка, либо с дальнейшего рассмотрения в рамках процесса внутреннего утверждения, а

также при существовании убедительного доказательства того, что такая мера была принята в целях охраны здоровья человека или окружающей среды.

Поддельный пестицид — пестицид, произведенный лицом, не одобренным или не зарегистрированным производителем, посредством копирования или имитации оригинала продукта без полномочий или прав, с целью введения в заблуждение или мошенничества и дальнейшей реализации копированного или имитированного продукта в качестве оригинала.

Препаративная форма (ПФ) — состав из действующего вещества пестицида и вспомогательного вещества, обладающий установленными химико-физическими свойствами (в настоящий момент насчитывается 57 препаративных форм).

Производители генерических непатентованных пестицидов (GENERIC) — производители ДВ и ПФ, отличные от предприятия-разработчика. Как правило, срок действия патентов на оригинальные препаративные формы уже истек.

Производители оригинальных пестицидов (ORIGINALS) — чаще всего крупные международные компании, являющиеся патентодержателями ДВ и ПФ.

Регион — для целей данного документа — включает Восточную Европу (Беларусь, Молдова, Украина), Южный Кавказ (Азербайджан, Армения и Грузия) и Центральную Азию (Казахстан, Киргизстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан).

Режим обеспечения сохранности — способность инспектора гарантировать идентичность и целостность проб, взятых в целях государственного контроля, начиная от изъятия, ареста, транспортировки, хранения и анализа, до представления результатов анализа.

Фальсифицированный пестицид — пестицид, любой из компонентов которого заменен полностью или частично, или любой эле-

мент которого извлечен полностью или частично, добавлен или изменен количественно по сравнению с нормативными спецификациями.

ФАО — Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН.

Формуляция пестицидов (ядохимикатов) — технологический процесс изготовления пестицидов (ядохимикатов) на основе исходных компонентов.

1. КОНТРАФАКТ

1.1. ВВЕДЕНИЕ

Пестициды, при их правильном использовании, могут иметь важное значение при выращивании многих сельскохозяйственных культур. Постоянный рост численности населения планеты, глобальные изменения климата и индустриализация сельского хозяйства приводят к росту рынка средств защиты растений, в первую очередь пестицидов. По оценкам ФАО, ежегодная капиталоемкость мирового рынка пестицидов составляет более 50 миллиардов долларов США с устойчивой тенденцией к увеличению. По данным доклада «Рынок пестицидов, конечный потребитель, география применения — Глобальные тенденции и прогнозы до 2019 года», объем мирового рынка пестицидов к 2019 году может достигнуть отметки в 3,2 млн. тонн. В 2013 году он составил 2,3 млн. тонн, а прогнозируемый среднегодовой темп роста объема потребления в период между 2014 и 2020 годами составит 6,1%. Увеличение эффективности борьбы с болезнями растений и вредителями напрямую зависит от качества пестицидов и соблюдения рекомендаций по их применению.

Другой глобальной тенденцией является повышение требований ВОЗ и ФАО к качеству и безопасности пищевых продуктов. Ученые фиксируют наличие пестицидов и других агрохимических препаратов во всех звеньях пищевой цепочки, включая готовые продукты. Если при

производстве продуктов питания использовалось растительное сырье, выращенное с применением некачественных пестицидов, то употребление таких продуктов может представлять угрозу для здоровья и даже жизни человека. Необходимо создание действенных государственных систем по контролю за оборотом пестицидов. Международный кодекс поведения в области распределения и использования пестицидов, разработанный ФАО (Кодекс), определяет, что Правительства на национальном уровне должны совершенствовать нормативно-правовую базу, регулирующую сбор и регистрацию данных об импорте, экспорте, производстве, изготовлении препаративных форм, качестве и количестве пестицидов, выявлять торговлю контрафактными пестицидами и незаконную торговлю пестицидами и бороться с ней посредством национального межведомственного, межправительственного сотрудничества и обмена информацией. ВОЗ, ФАО и Комиссия по международным стандартам на пищевые продукты (Codex Alimentarius) определяют применение контрафактных пестицидов как новую глобальную угрозу.

Устойчивый рост рынка пестицидов не мог привлечь внимание международного организованного преступного сообщества. По различным оценкам, включая данные CropLife и представителей бизнес ассоциаций, доля контрафактной продукции на мировом рынке состав-

ляет порядка 25%, и этот криминальный бизнес входит в десятку лидеров по уровню незаконной доходности. Это в абсолютных величинах сопоставимо с капиталоемкостью мировых рынков нелегального оборота отходов (10–12 миллиардов долларов в год) или торговли редкими и исчезающими видами животных (7–23 миллиарда долларов в год) и растений и древесины (30–100 миллиардов долларов в год). Следует отметить, что с целью получения большей выгоды международные преступные группировки все чаще используют сложные схемы поставок, в том числе включающие в себя операции по перезатариванию или смене маркировки.

1.2. УГРОЗЫ И РИСКИ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ОТ ПРИМЕНЕНИЯ КОНТРАФАКТНЫХ ПЕСТИЦИДОВ

Применение контрафактных пестицидов несет угрозы для жизни и здоровья человека, окружающей среды и риски для экономической деятельности предприятий, задействованных во всей цепочке производства пищевых продуктов. Ниже рассмотрены каждая из возникающих угроз.

1.2.1. УГРОЗЫ ДЛЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ЛЮДЕЙ

Во-первых, использование контрафактных пестицидов опасно прежде всего для жизни и здоровья фермеров. Даже частичные изменения физико-химических свойств могут в разы увеличить токсикологическое воздействие химиката на организм. При этом досье на пестицид

является некорректным, в нем указаны неэффективные требования к безопасному применению и средствам индивидуальной защиты. Известны многочисленные случаи отравления контрафактными химикатами, в том числе и с летальным исходом. Часто острые отравления пестицидами характеризуются повышением температуры до 38–40 градусов, приводят к нарушению работы эндокринной системы, уплотнению и увеличению печени, поражению почек и легких (по типу отека), часто сопровождаются нарушением сознания и коматозным состоянием. Смертельный исход острого отравления пестицидами может быть обусловлен параличом дыхательного или сердечно-сосудистого центра, поражением легких и почек.

Во-вторых, употребление в пищу содержащих пестициды продуктов влечет за собой накопление токсинов в различных органах человека, увеличивает риски возникновения онкологических заболеваний, а также заболеваний сердечно-сосудистой системы, органов дыхания, эндокринной системы и желудочно-кишечного тракта.

Пестициды (в том числе просроченные) по-разному влияют на мужчин и женщин. Специфические риски здоровью женщин не в последнюю очередь связаны с тем, что они заняты в пищевом производстве в сельской местности. У женщин, которые работают с пестицидами или чьи мужья работают с пестицидами, чаще случаи бесплодия, выкидышей и мертворождения. Кроме того, некоторые пестициды действуют как вещества, нарушающие работу гормональной системы. Опасно попадание сельскохозяй-

ственных химикатов в грудное молоко. Даже когда женщины в сельскохозяйственных районах не связаны непосредственно с пестицидами, нередко они все же живут, работают и растят детей в токсичной среде.

Это, безусловно, относится не ко всем пестицидам. Вместе с тем, правильное применение разрешенных ядохимикатов минимизирует их негативное влияние. В отличие от разрешенных к применению пестицидов, химический состав контрафактных не изучен. Даже малейшее изменение состава может привести к увеличению токсичности химиката на порядки, что, в свою очередь, увеличивает вероятность острого отравления. Следует также отметить, что в связи с этим значительно затягивается время выбора правильного метода лечения токсикологического отравления.

1.2.2. УГРОЗЫ ДЛЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Некачественные препараты могут содержать примеси или химические вещества, которые изменяют уровень токсического воздействия на фауну и флору. Вредитель, являющийся мишенью препарата, потенциально будет способен выработать устойчивость к его действию, и применение контрафактных пестицидов может повлечь за собой миграцию вредителя и/или болезни в местности, где их ранее не было. То есть, использование контрафактных пестицидов может оказывать воздействие, прямо противоположное своему основному предназначению.

Некорректные формуляции пестицидов могут повлечь значительно больший период полу-

распада и, как следствие, продолжительное загрязнение почвы, подземных и поверхностных вод и прилегающих водоемов. Это отражается на биоразнообразии в зоне влияния данного препарата и влечет за собой убытки фермеров, связанные с невозможностью использования загрязненных земель в сельскохозяйственном обороте.

Выявленные контрафактные пестициды являются отходами (как правило, — опасными), что означает необходимость их утилизации или уничтожения в соответствии с действующими национальными законодательствами и международным правовым документам об отходах.

1.2.3. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РИСКИ

Экономические последствия от применения контрафактных пестицидов далеко не ограничиваются невозможностью выращивания сельскохозяйственной продукции на загрязненных землях. В первую очередь, предприятие, вольно или невольно получившее контрафактные пестициды, в случае обнаружения рискует понести серьезные финансовые убытки. В соответствии с законодательством большинства стран мира, контрафактная продукция конфискуется. Кодекс прямо обозначает в этом случае необходимость «принудительных мер воздействия», то есть подобное предприятие должно будет выплатить установленный национальным законодательством штраф. Как упоминалось выше, **выявленные контрафактные пестициды являются (опасными) отходами.** Законодательством об отходах большинства стран мира предусмо-

трена ответственность владельца отходов за их уничтожение. Таким образом, данное предприятие должно будет заплатить за хранение контрафактных пестицидов на специальных складах на период разбирательства и за последующее их уничтожение.

Не меньшие последствия применения фермерами контрафактных пестицидов для производителей продуктов питания. Известен случай запрещения таможенного оформления корабельной партии подсолнечного масла, содержащего остатки пестицидов. Большинство крупных производителей продуктов питания вынуждены резко увеличивать инвестиции в лаборатории качества входящего сельскохозяйственной продукции и контролировать номенклатуру и происхождение применяемых фермерами пестицидов. Для средних и малых производителей продуктов питания убытки от загрязненного пестицидами сельскохозяйственного сырья значительно возрастают.

Как для сельскохозяйственных предприятий, так и для представителей пищевой индустрии обнаружение применения контрафактных пестицидов при выращивании сельскохозяйственной продукции влечет огромные **репутационные риски**, могущие впоследствии привести к серьезным финансовым убыткам. Иногда эти риски переносятся на целую страну — производителя конкретной сельскохозяйственной или пищевой продукции, что может повлечь полный или частичный запрет экспорта произведенных там товаров. Государства обязаны выстроить эффективную систему контроля качества производимой продукции и организа-

ции многоуровневого противодействия обороту контрафактных пестицидов.

1.3. ПРИЧИНЫ ПОЯВЛЕНИЯ КОНТРАФАКТНЫХ ПЕСТИЦИДОВ НА РЫНКЕ

Для выстраивания эффективной системы противодействия необходимо понять причины появления на рынке контрафактной продукции. В каждой стране они, очевидно, свои, но большинство является типичным для всех стран региона (Восточная Европа, Южный Кавказ, Центральная Азия). Условно эти причины можно разделить на три группы.

1.3.1. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРИЧИНЫ

В основе любых товарно-денежных отношений лежит стремление к максимальной выгоде. Пестицидный бизнес не является исключением.

Разработка нового действующего вещества, препарата или формуляции — длительный наукоемкий процесс, требующий от производителей оригинальной продукции (Originals) миллионных инвестиций. Традиционно, патентная защита на действующее вещество ограничена сроком в 10 лет. После этого информация о химическом составе становится общедоступной. Компании, создающие новую формуляцию на основе открытого действующего вещества, не несут затрат на их разработку. Себестоимость подобного генерического препарата (Generic) будет несопоставимо меньше оригинала. При этом производители (часто — легальные) подобных препаратов не всегда учитывают влияние

примесей на действующее вещество. Продажа подобных фальсифицированных препаратов всегда более выгодна для дистрибьюторов, чем продажа оригинальных препаратов. Нелегальная подделка патентно-защищенных пестицидов еще больше увеличивает прибыль. Как было отмечено выше, возможность получения огромной прибыли на растущем рынке пестицидов превратила производство контрафактных пестицидов в часть организованного преступного бизнеса. Во всем мире продажа контрафактных пестицидов растет с каждым годом. По данным Европейской Бизнес Ассоциации (Украина), в среднем по региону их доля на рынке составляет порядка 25%, а по препаратам малой расфасовки (для частных производителей сельскохозяйственной продукции и мелких фермеров) — не менее 70%.

С другой стороны, желая сэкономить, малый, средний, а иногда и крупный бизнес покупает более дешевые препараты, основываясь на логике, что действующее вещество везде одинаково. Еще сложнее отличить поддельный препарат с точно копированной упаковкой и маркировкой, продаваемый по более дешевой, чем оригинал цене. То есть, существует устойчивый спрос на контрафактную продукцию.

1.3.2. ОТСУТСТВИЕ ИНФОРМИРОВАННОСТИ И ИНФОРМАЦИИ

Для всех стран региона характерно отсутствие информированности населения о вреде применения контрафактных пестицидов. Частные производители сельскохозяйственной про-

дукции, представители малого, среднего и, в редких случаях, и крупного бизнеса не знают о соответствующих угрозах и рисках. Во многом это объясняется отсутствием или труднодоступностью получения информации о компаниях, замеченных в торговле контрафактными пестицидами, а также о возможных последствиях их применения. Более того, во многих странах региона информация о зарегистрированных брендах, особо опасных и запрещенных пестицидах трудна для восприятия и иногда расположена на разных сайтах.

1.3.3. НЕСОВЕРШЕНСТВО НАЦИОНАЛЬНЫХ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ И ПРАКТИК В СФЕРЕ ОБОРОТА ПЕСТИЦИДОВ

Криминальный бизнес использует несовершенство национальных законов, подзаконных актов и нормативных документов для увеличения доли контрафактной продукции на рынке. Среди лазеек: простота временной (предварительной) регистрации пестицидов с целью окончательного заполнения досье, возможность ввоза товарных партий при временной регистрации, разные ставки таможенной пошлины на действующие вещества и готовые препараты, отсутствие действенной системы контроля за обращением пестицидов.

Для большинства стран региона характерно отсутствие межведомственной координации, направленной на недопущение оборота контрафактных пестицидов, а также единого центра обработки и рассылки информации, получаемой в рамках международного сотрудничества (как

пример — отсутствие в таможенных органах информации, получаемой в рамках Роттердамской конвенции). Практически ни в одной стране региона нет сертифицированных лабораторий с аппаратной базой, квалифицированными лаборантами и специальными методиками для определения подлинности препарата.

На сегодняшний день во всех странах отсутствует система сбора и утилизации тары изпод пестицидов. Это позволяет криминальному бизнесу скупать оригинальные контейнеры и использовать их для продажи поддельных препаратов.

Наконец, очень важными факторами являются отсутствие или неполнота накапливаемых статистических данных об импортируемых препаратах и действующих веществах, заявителях, отправителях и производителях, маршрутах поставки, ценообразовании, пиковых периодах поставки препаратов и т.д. в национальных таможенных органах. Это значительно снижает эффект от применения автоматизированной системы управления рисками (если таковая существует), целью которой является выбор метода таможенного контроля груза. Во всех странах региона отсутствует практика ранних оповещений таможенных органов по линии международного таможенного сотрудничества о поставках пестицидов и действующих веществ.

1.3.4. КОРРУПЦИЯ

Все вышеуказанные причины могут порождать коррупцию на всех этапах жизненного цикла пестицидов. Коррупция чиновников, сотрудников правоохранительных и таможенных

органов, служащих компаний, отвечающих за закупку агрохимических препаратов становится одной из главных причин появления контрафактных пестицидов на рынке.

1.4. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ

1.4.1. ВНУТРЕННЕЕ ПРОИЗВОДСТВО КОНТРАФАКТНЫХ ПЕСТИЦИДОВ

Отсутствие сведенных статистических данных о внутреннем производстве пестицидов, межведомственного сотрудничества и эффективного надзора, отсутствие эффективно работающей системы сбора и уничтожения тары изпод пестицидов, а также доступность, и - иногда — стимулирование импорта действующих веществ создают возможность организации производства поддельных пестицидов внутри страны. Внутреннее производство контрафактных пестицидов налажено во всех странах региона.

Приведем классический пример внутреннего производства контрафактной продукции и соответствующей методологии противодействия. Для стран региона характерна минимальная ставка таможенной пошлины на действующее вещество, при более высокой ставке пошлины на препаративную форму. Это дает возможность внутренним производителям как легальных, так и контрафактных пестицидов ввозить действующие вещества под своим наименованием. Вместе с тем, легальные производители пестицидов с готовностью предоставляют данные об объемах производимой продукции, (всегда больше, чем необходимое для производства количество

ДВ), количестве импортируемых действующих веществ и уполномоченных организациях — поставщиках. Очевидно, что другие компании, импортирующие действующие вещества, ввозят их либо с целью производства контрафактной продукции, либо меняют наименование товара с целью снижения таможенной стоимости.

1.4.2. ТРАНЗИТ ЧЕРЕЗ РЕГИОН

Географическое положение региона, граничащего с государствами Европейского Союза и странами, в которых производится основной объем контрафактных пестицидов, обуславливает наличие криминального транзита контрафактных пестицидов. Во многом этому способствует отсутствие сотрудничества между национальными таможенными службами по данному вопросу. Для компаний, занимающихся этим криминальным бизнесом, характерны сложные логистические маршруты, подделывание сертификатов и товарно-транспортных документов и непосредственно брендов (путем перезатаривания или смены маркировки дешевых пестицидов).

1.4.3. ОТСУТСТВИЕ ДЕЙСТВЕННЫХ МЕХАНИЗМОВ УНИЧТОЖЕНИЯ ОТХОДОВ

Как было указано выше, выявленные контрафактные пестициды являются, как правило, опасными отходами. Во всех странах региона отсутствуют специализированные предприятия по их безопасному уничтожению. Это приводит к необходимости их транспортировки в соответствии с Базельской конвенцией по трансгра-

ничному перемещению отходов и последующего уничтожения на предприятиях, расположенных в странах ЕС. При этом владельцы отходов (предприятия, владевшие контрафактными пестицидами на момент их ареста) предпринимают различные шаги — вплоть до банкротства — с целью ухода от ответственности за их уничтожение. Это приводит к накоплению подобных отходов на неохраняемых складах и, как следствие, с учетом коррумпированности ряда сотрудников правоохранительных органов, к их возвращению на рынок после изменения маркировки. Возврат задержанных контрафактных пестицидов на рынок является новой региональной тенденцией, вызывающей большую обеспокоенность.

1.5. ОСНОВНЫЕ ПРОИЗВОДИТЕЛИ КОНТРАФАКТНЫХ ПЕСТИЦИДОВ

Традиционно наибольший объем контрафактных пестицидов производят мелкие и средние индийские и китайские предприятия. Правительства этих государств предпринимают определенные шаги по борьбе с производителями фальшивой и поддельной агрохимии, а также по повышению требований к качеству производимой продукции. Так, проводимая Китайской Народной Республикой политика противодействия производству контрафактных пестицидов приносит определенные результаты, но все равно недостаточно эффективна для существенного снижения объемов данного производства.

Для некоторых стран региона характерны упрощенные процедуры досмотра грузов, про-

изведенных в странах ОЭСР. В последнее время контролирующие органы стран региона стали выявлять большой поток контрафактных пестицидов в малой упаковке (для применения на приусадебных участках). Эти бренды поставляются преимущественно контрабандно и часто вообще не имеют государственной регистрации.

Наконец, как было сказано выше, для всех стран региона характерно внутреннее производство контрафактных пестицидов.

1.6. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ КОНТРАФАКТНЫМИ ПЕСТИЦИДАМИ

Для эффективного противодействия оборота контрафактных пестицидов необходимо выработать комплексный подход, включающий международное и межведомственное сотрудничество, взаимодействие с ответственным бизнесом и неправительственными организациями и ставящий целями предотвращение оборота, подготовку к тому, что контрафактные пестициды в любом случае могут появиться на рынке и реагирование на факт обнаружения контрафактной продукции. Необходимо также учитывать такие факторы, как наличие контрафактных пестицидов на рынке на момент введения данной методологии в действие и большой объем производимой контрафактной продукции внутри стран региона.

С учетом того, что в каждой стране региона существует разное законодательство по торговле, отходам и обращению с пестицидами, для каждого государства методология будет уни-

кальной на исполнительском уровне, но, безусловно, существуют общие подходы, задающие направления на региональном и глобальном уровнях. Методология противодействия данным видам преступлениям основывается на подходе, включающем предотвращение, подготовку и реагирование на уже совершившиеся преступления. Остановимся подробнее на путях достижения каждой из этих целей, основываясь на этих подходах.

1.6.1. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

Выработка мер по предотвращению оборота контрафактных пестицидов является, пожалуй, самой главной задачей методологии противодействия. По сути, это создание комплексной системы, снижающей вероятность появления контрафактной продукции на любом этапе жизненного цикла — регистрации, таможенной очистки, логистики и торговли, внесении пестицидов и уничтожении отходов и тары. Каждый из этих этапов будет рассмотрен подробнее.

Регистрация пестицидов

Независимая система регистрации препаратов в соответствии с нормами Международного кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов ставит целью значительно снизить поток некачественной продукции. В большинстве стран подобная система давно реализована. Вместе с тем, для большинства стран характерна простота временной (предварительной) регистрации препаратов с целью формирования досье и возможность поставки подобных пестицидов товарными партиями. Очевидно, что это является одним из путей

поставки фальсифицированных пестицидов на рынки региона. Для предотвращения контрафакта пестицидов необходимо на национальных уровнях:

- ▶ **доработать действующие законодательства в части временной регистрации** и запрета ввоза в страну (для импортируемых пестицидов) и реализации (для легально производимых внутри страны пестицидов) товарных партий временно зарегистрированного препарата;
- ▶ **обеспечить одинаковые требования к регистрации** для оригинальных и генерических препаратов;
- ▶ **наладить взаимодействие между регистратором и фискальными органами** (таможней и налоговой инспекцией) с целью информирования последних о препаратах, имеющих временную регистрацию, и о разрешенном количестве для ввоза / реализации;
- ▶ **провести аудит зарегистрированных ранее брендов** с целью исключения из списка разрешенных к употреблению пестицидов брендов, срок действия временной регистрации которых истек, и уведомить об этом фискальные органы.

В рамках международного взаимодействия необходимо **наладить сотрудничество между регистрирующими органом страны и государств-производителей** пестицидов с целью обмена информацией о регистрируемых препаратах на официальном уровне, а также учитывать рассылаемую информацию Секретариата Роттердамской конвенции. Также необходимо опе-

ративно реагировать на внесение странами, расположенными в похожей климатической зоне, ряда препаратов в перечень пестицидов строго ограниченного применения.

ТАМОЖЕННАЯ ОЧИСТКА

На национальном уровне таможенные органы при тесном взаимодействии с бизнес ассоциациями и совместно с другими государственными органами должны **разработать соответствующие профили рисков** для включения в автоматическую систему управления рисками (СУР) с целью выбора метода таможенного досмотра. Необходимо также наладить обмен информацией с другими фискальными органами и с национальными регистраторами с целью получения сведений об официальных производителях пестицидов, номенклатуре и объемах их годового производства и требуемых поставках импортного сырья. Эта мера поможет отследить криминальные группы, задействованные в производстве поддельных пестицидов и, как следствие, значительно снизить объем внутреннего производства контрафактной продукции.

В рамках международного сотрудничества целесообразно **создать инструмент раннего уведомления** о поставках для таможенных служб страны происхождения груза, стран отправления и получения, а также стран транзита. Эти меры значительно упростят отслеживание потенциальной логистической цепочки и, в совокупности с СУР, станут эффективным фактором предотвращения оборота контрафактных пестицидов на таможенном уровне.

В качестве первого этапа таможенным службам стран региона рекомендуется наладить взаимодействие с их партнерами из стран — производителей пестицидов с целью обмена ориентировками и разведанными.

Подробнее о системе анализа и управления таможенных рисков смотрите соответствующую тему в разделе, посвященном противодействию контрабанды.

ЛОГИСТИКА И ТОРГОВЛЯ

Как Кодекс, так и другие международные правовые документы, в том числе соответствующие директивы ЕС, декларируют принцип свободы торговли пестицидами. Вместе с тем, декларируется необходимость создания эффективной системы контроля за оборотом пестицидов и введение действенного наказания за торговлю контрафактной продукцией. Порядок реализации данного положения каждое из государств региона определяет самостоятельно, основываясь на национальном законодательстве. Тем не менее, эффективная система контроля, направленная на **изъятие контрафактной продукции с рынка**, является одним из значимых инструментов предотвращения появления контрафактной продукции на рынке.

Кроме того, все пестициды являются особо опасными грузами, их **перевозка должна осуществляться сертифицированными транспортными предприятиями** по согласованным маршрутам. Аккумуляирование данных об этих маршрутах и их анализ поможет выявить нелегальных производителей и является эффективным инструментом для планирования полицей-

ских операций по выявлению производителей контрафактной продукции.

УНИЧТОЖЕНИЕ ОТХОДОВ И ТАРЫ ИЗ-ПОД ПЕСТИЦИДОВ

Создание системы сбора и уничтожения тары из-под пестицидов, а также уничтожение устаревших пестицидов является одним из главных инструментов предотвращения оборота контрафактной продукции. Для этого в действующие национальные технические регламенты по внесению пестицидов необходимо включить требования об обязательной тройной промывке (в месте внесения, с последующим сливом грязной воды на поле) и проколе (с целью исключения возможности повторного использования) контейнера. Это создаст возможность утилизации контейнеров из-под пестицидов (за исключением тары, не поддающейся утилизации из-за ее материала или тары из-под нерастворимых в воде пестицидов). Уничтожение отходов (устаревших и контрафактных пестицидов) также лишит криминальный бизнес возможности их перезатаривания и последующего выведения на рынок в виде поддельной продукции.

ИНФОРМИРОВАНИЕ ШИРОКИХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ

Отсутствие информированности широких слоев населения о вреде применения контрафактных пестицидов — одна из основных причин их появления на рынке. Для изменения ситуации необходимо вести серьезную разъяснительную кампанию с привлечением местных властей, средств массовой информации и неправительственных

организаций. Повышение уровня информированности населения является одним из ключевых элементов стратегии предотвращения оборота контрафактных пестицидов. Результатом кампании будет существенное снижение спроса на более дешевые контрафактные пестициды.

До широких слоев населения должно быть донесены следующие советы по определению контрафактных пестицидов.

- ▶ Внимательно рассматривайте этикетку:
 - она должна прочно крепиться к упаковке;
 - информация на ней должна быть напечатана четким шрифтом и на государственном языке;
 - должно быть указано название фирмы-производителя и поставщика и их адреса, действующее вещество, название препарата, номер партии, вес или объем, дата изготовления и срок годности;
 - на ней должен быть прописан регламент применения (норма расхода, культура, объект, способ, время обработки, ограничения, сроки ожидания, способы обезвреживания, меры безопасности и оказания первой медицинской помощи);
 - грамматические ошибки на этикетке — верный признак подделки.
- ▶ Обращайте внимание на то, что агрохимикаты никогда не расфасовывают в медицинскую тару!
- ▶ Обращайте внимание на (заниженную) цену пестицидов.

В случае же возникновения сомнений относительно оригинальности продукта звоните к производителю — у всех крупных компаний

работают «горячие линии» для решения именно таких вопросов.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С БИЗНЕСОМ

В тесном взаимодействии с ответственным бизнесом, отстаивающим свои интересы, можно будет выявить нелегальные каналы поставки контрафактной продукции и использовать дополнительные возможности для проведения мероприятий по предотвращению оборота контрафактных пестицидов.

1.6.2. ПОДГОТОВКА

СОВМЕСТНЫЕ РЕЙДЫ

Очевидно, что криминальный бизнес, несмотря на противодействие, будет продолжать попытки выхода на рынок пестицидов с контрафактной продукцией. Подготовительные мероприятия направлены на создание действенных алгоритмов противодействия торговле криминальной продукцией. Успешной является **практика проведения совместных рейдов** сотрудниками профильных инспекций, служб безопасности ответственного бизнеса и правоохранительных органов. Это позволяет принимать оперативные меры не только по изъятию контрафактных пестицидов из оборота, но и по оперативному выявлению каналов их поставки и реализации. Изымать контрафактные пестициды из оборота необходимо, но производить это нужно соблюдая законодательство.

КАРАНТИННЫЕ СКЛАДЫ

Целью мероприятий по подготовке является в том числе и создание условий, исключающих

возвращение арестованных контрафактных пестицидов на рынок. К ним, в первую очередь, относится **строительство специальных охраняемых карантинных складов**, куда должны свозиться контрафактные ядохимикаты на период следствия, судебного разбирательства и вплоть до отправки на уничтожение.

Важно отметить необходимость **использования финансовых инструментов** (страхования, трастовых фондов при саморегулирующихся организациях, грантов / кредитов со стороны международных финансовых институтов или прямого бюджетного финансирования) и внедрения соответствующих **юридических процедур** для уничтожения отходов. Это позволит значительно снизить сроки хранения контрафактных пестицидов на специализированных складах и исключить возвращение контрафактной продукции на рынок.

ИНФОРМИРОВАНИЕ ШИРОКИХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ

Не менее важным аспектом подготовки является обязательное **информирование широких слоев населения об аресте контрафактной продукции и подключение общественных активистов к контролю** за ее хранением на специализированном складе. Эта мера значительно снизит вероятность сговора представителей криминального бизнеса и коррумпированных сотрудников правоохранительных органов, направленного на вторичный выход контрафактных пестицидов на рынок.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Получение по линии **международного сотрудничества ориентировок и разведанных** от таможенных и правоохранительных органов стран-производителей и отправителей пестицидов и их последующая отработка позволит выявлять и нейтрализовать каналы реализации контрафактной продукции. Для этого странам региона необходимо создать в структуре правоохранительных органов оперативные группы, специализирующиеся на раскрытии подобных преступлений, и постоянно наращивать их потенциал.

1.6.3. РЕАГИРОВАНИЕ

Мероприятия по реагированию описывают **действия сотрудников правоохранительных и контролирующих органов**, которые они должны произвести в случае обнаружения контрафактных пестицидов. Такие действия регламентируются должностными инструкциями и уголовно-процессуальным кодексом на национальном уровне. Вместе с тем, арестованная контрафактная продукция должна быть перевезена на специализированный охраняемый склад, где должна находиться весь период расследования и вплоть до отправки на уничтожение.

Особо следует отметить необходимость режима обеспечения сохранности проб и соблюдение правил безопасности при работе с особо опасными материалами. Сотрудники таможенных или правоохранительных органов, участвующие в задержании груза, должны пройти соответствующий инструктаж и, в зависимости от проводимой операции, быть оснащены индивидуальными средствами защиты.

1.7. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Оборот контрафактных пестицидов является новой глобальной угрозой.
2. Применение контрафактных пестицидов несет угрозы для жизни и здоровья человека, окружающей среды и риски для экономической деятельности предприятий, задействованных во всей цепочке производства продуктов питания.
3. Контрафактная продукция на рынке появляется как следствие экономических причин (стремление к прибыли), отсутствия информированности и информации, несовершенства законодательства и практики по обращению с пестицидами, а также коррупции.
4. В среднем по региону доля контрафактной пестицидной продукции составляет порядка 25%, а по препаратам малой расфасовки (для частных производителей сельскохозяйственной продукции и мелких фермеров) — не менее 70%.
5. Выявленные контрафактные пестициды в большинстве случаев являются опасными отходами, которые подлежат обязательному уничтожению.
6. Правительствам необходимо существенно снизить долю контрафактной пестицидной продукции на рынке. Методология противодействия торговле контрафактными пестицидами включает набор таких подходов и инструментов: независимая система регистрации препаратов, применение системы анализа таможенных рисков, уничтожение отходов и тары из-под пестицидов, постоянная информационная кампания среди широких слоев населения об угрозах применения контрафактных пестицидов, проведение рейдов по выявлению и изъятию контрафактной продукции, создание карантинных складов. Данные меры должны быть приняты на национальном уровне с привлечением ответственного бизнеса, общественных активистов, международных организаций и путем развития межведомственного и международного сотрудничества. Контрольный список по реализации этих мероприятий приведен в приложении 1.

2. КОНТРАБАНДА

2.1. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ КОНТРАБАНДЫ

Термин «контрабанда» происходит от итальянских слов «contra» — против и «bando» — правительственный указ. Контрабанда — это перемещение через таможенную границу государства товаров или иных предметов, оговоренных законодательством той или иной страны, совершенное без таможенного контроля, или с сокрытием от таможенного контроля, либо с обманным использованием документов или средств таможенной идентификации, либо сопряженное с недекларированием или недостоверным декларированием.

Классификация контрабандных операций может проводиться по следующим признакам:

- ▶ степень опасности для государства и общества;
- ▶ масштабы экономического ущерба;
- ▶ виды контрабандных товаров;
- ▶ способы сокрытия товаров.

Таким образом, в теории и практике таможенного дела используются самые разные системы классификации контрабанды, которые целесообразны в каждом конкретном случае. Эффективно бороться с контрабандой невозможно без надлежащего анализа и классификации. Это первый этап в ряду мер по противодействию этому распространенному правонарушению.

В странах региона принято классифицировать размеры контрабанды (крупная и мелкая)

исходя из фактической стоимости товара. Очевидно, что в каждой стране эти цифры отличаются, однако почти везде предусмотрена уголовная ответственность за осуществление крупной контрабанды и административная — за мелкую.

2.2. УЩЕРБ ОТ КОНТРАБАНДЫ ПЕСТИЦИДОВ

Ущерб от контрабанды пестицидов носит системный, комплексный характер и проявляется сразу по нескольким направлениям. Коротко охарактеризуем последствия контрабанды, возникающие в экономической, политической и социальной среде.

2.2.1. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ

О хозяйственных потерях для национальных экономик следует говорить в двух аспектах:

- ▶ прямые потери государственного бюджета от недополучения таможенных платежей, налогов и сборов (заявленная стоимость контрабандных пестицидов всегда значительно меньше их реальной стоимости), соответственно размер таможенных сборов сокращается);
- ▶ подрыв равных возможностей всех участников рыночной конкуренции (субъекты рынка, которые получают оригинальные или генерические пестициды дешевле из-за неуплаты таможенных сборов и/или из-за

заведомо неправильного декларирования наименования товара, оказываются в более выгодном положении по отношению к прочим участникам рынка).

2.2.2. СОЦИАЛЬНЫЙ УЩЕРБ

С экономическим ущербом от контрабанды тесно связаны социальные последствия, вызываемые прежде всего разбалансированием государственного бюджета из-за сокращения поступлений, связанных с занижением стоимости.

Не менее важно то, что зачастую пестициды, ввозимые контрабандным способом, являются контрафактными. Угрозы и риски, возникающие от их применения, подробно указаны в ст. 1.2, включая угрозы жизни и здоровью тех, кто использует пестициды. Вместе с тем, следует особо отметить, что подрыв конкуренции ведет к значительному уменьшению доверия к основным легальным игрокам рынка, и, как следствие, к снижению производительности сельского хозяйства. Это может напрямую влиять на уменьшение доходов фермеров и создать предпосылки для осложнения социально-экономической ситуации в сельских регионах.

2.2.3. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ КОНТРАБАНДЫ

Контрабанда может служить одной из причин осложнения межгосударственных отношений сопредельных стран. Нежелание или невозможность полностью закрыть таможенную границу для контрабандных товаров одним из государств может вызывать недовольство стран-соседей. Применительно к пестицидам,

это ведет к образованию конфликтных ситуаций в международных торговых отношениях, связанных с растущей долей транзита контрабандной или контрафактной продукции через страны региона.

2.3. КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА КОНТРАБАНДЫ ПЕСТИЦИДОВ В СТРАНАХ РЕГИОНА

Как в странах региона, так и по всему миру, количество контрабандных пестицидов сопоставимо с долей контрафактной продукции на рынке (по данным Европола - 10–25%). Во многом это объясняется тем, что легальные импортеры как оригинальных, так и генерических пестицидов ориентированы на постоянные закупки одних и тех же брендов.

Вместе с тем, в странах, где работают как легальные, так и нелегальные производители контрафактной продукции, изменяется товарная номенклатура контрабанды, в частности, может расти доля контрабанды действующего вещества при уменьшении количества готовых препаратов форм.

2.4. МЕТОДЫ КОНТРАБАНДЫ И ВЫЯВЛЕНИЯ ПЕСТИЦИДОВ

2.4.1. ТРАДИЦИОННЫЕ МЕТОДЫ

К традиционным методам контрабанды пестицидов и действующих веществ относятся:

- ▶ перемещение контрафактных пестицидов;
- ▶ изменение концентрации действующего вещества;

- ▶ изменение наименования пестицида (в пределах групп ТНВЭД 3808 и 2903¹);
- ▶ сокрытие от таможенного контроля в пунктах пропуска (характерно для ввоза пестицидов в мелкой расфасовке);
- ▶ занижение таможенной стоимости пестицидов и действующих веществ;
- ▶ перемещение без таможенного контроля вне пунктов пропуска (характерно для транзита через территории с неопределенным статусом);

Важно понимать, что **коррупция** — это одна из главных причин появления контрабанды пестицидов. Преступный бизнес постоянно выстраивает схемы провоза контрабандной продукции, ориентированные на конкретного сотрудника таможенной службы, экологического контроля или правоохранительных органов.

2.4.2. ИМПОРТ НА ВНУТРЕННЕЙ ТАМОЖНЕ

Традиционно в странах региона таможенная служба включает в себя таможни, находящиеся

1 Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТНВЭД) — классификатор товаров, используемый таможенными органами и участниками при проведении. Основой классификатора в большинстве стран мира является Гармонизированная система Всемирной таможенной организации. Подгруппа 3808 включает инсектициды, родентициды, фунгициды, гербициды, противосходовые средства и регуляторы роста растений, средства дезинфицирующие и аналогичные им, расфасованные в формы или упаковки для розничной продажи или представленные в виде готовых препаратов или изделий (например, ленты, обработанные серой, фитили и свечи, и бумага липкая от мух). Подгруппа 2903 охватывает галогенированные производные углеводов.

внутри страны, и таможни, имеющие таможенные посты в пунктах пропуска через границу (внутренние или посты на таможенной границе). Внутренние таможни находятся внутри страны, имеют посты, которые в свою очередь, состоят из отделов таможенного оформления. Зачастую отделы оформления внутренней таможни расположены за городом, в логистических центрах, на удобных транспортных направлениях и имеют так называемую зону прибытия транспорта, куда прибывают транспортные средства с грузом (пестицидами), пропущенные через таможенную границу. Груз находится под таможенным контролем и подлежит таможенному оформлению во внутренней таможне. Это объясняет **специфику контрабанды через отделы оформления внутренней таможни, а именно:**

- ▶ схема ввоза с **товаром прикрытия** (ввоз по поддельным документам с изменением наименования товара — часто при содействии таможенного инспектора с целью оформления без досмотра);
- ▶ **изменение наименования товара** в рамках одной товарной группы (особенно характерно для группы 3808);
- ▶ **неполное декларирование** (изменение массы заявленного груза — возможно при коррупционном сговоре с инспектором таможни с целью ухода от контроля весовых характеристик);
- ▶ **комбинация перечисленных выше методов;**
- ▶ **занижение таможенной стоимости** товара (почти всегда актуально, но очень трудно доказуемо).

2.4.3. ИМПОРТ НА ТАМОЖЕННОЙ ГРАНИЦЕ

Места пунктов пропуска на границах и их места расположения определены таможенными кодексами каждой из стран региона. Все транспортные средства, перемещающиеся через пункт пропуска, подлежат контролю, а грузы — контролю и оформлению, которое заключается в фиксации в базе данных о транспортном средстве, водителе (если груз доставляется автомобильным транспортом), получателе и грузе. Информация представляется в виде предварительного декларирования намерений осуществить внешнеэкономическую операцию. Предварительная декларация подается во внутренней или пограничной таможне (в отделе, производящем таможенное оформление). Инспектор пограничной таможни, осуществляющий пропуск груза через таможенную границу, вносит в эту декларацию дополнительную информацию (номер авто, номер международной товарно-транспортной накладной (CMR, VoL, AWB), номер инвойса, обязательства водителя о доставке груза, в случае необходимости наличия разрешительных документов на момент пересечения границы — и их тоже). После этого осуществляется пропуск транспорта и груза во внутреннюю таможню или отдел таможенного оформления пограничной таможни который занимается таможенным оформлением грузов. Эта процедура приблизительно одинакова для импорта и транзита товаров.

Пункты пропуска делятся на международные и местные (через которые свободно перемещаются жители приграничных территорий на основании межправительственных соглашений

о трансграничном перемещении). Для приграничных пунктов пропуска характерны следующие риски:

- ▶ провоз **мелкой контрабанды**, особенно пестицидов в мелкой упаковке, с целью избежания таможенного досмотра;
- ▶ **дробление партии товара** (местные жители переезжают на сопредельную территорию, каждому из них выдается товар, который по весу и стоимости не подлежит налогообложению);
- ▶ **переупаковка или формирование новых партий** — характерно для товаров, идущих через таможенные склады сопредельных или транзитных стран. В этом случае груз выгружают на таможенный склад в этих странах, партии формируют заново, меняются документы, машины, получатели, контракты. Товар, который нужно скрыть, складывается в начале кузова или прикрывается другим товаром. При частичном досмотре такое нарушение не выявляется, т.к. для этого требуется полная выгрузка груза;
- ▶ **неполное декларирование**, т.е. в документах в пункте пропуска декларируется только легальная часть груза, а на часть груза документация отсутствует. После прохождения таможенной границы неучтенный груз снимается на промежуточном складе или перегружается в другое транспортное средство. К этому моменту на контрабандный груз уже есть внутренние документы, и он «растворяется» в стране.
- ▶ **прерванный транзит (нелегальный импорт по транзитным документам).**

2.4.4. КОНТРАБАНДА ПРИ ЭКСПОРТЕ

Экспорт пестицидов из стран региона осуществляется в следующих трех случаях.

- ▶ **Экспорт складских остатков по требованию международных корпораций.** Международные корпорации имеют складские остатки пестицидов в разных странах, хранящиеся у официальных дилеров. В рамках внеплановых поставок того или иного препарата корпорации периодически, с согласия дилеров, забирают препараты в одной стране и перенаправляют в другую. В этих случаях часто заявителем является дилер. Возникает риск, что криминальный бизнес, прикрываясь статусом дилера и ложной необходимостью подобной переброски, организует поставки контрафактных пестицидов (часто премиум брендов) на рынки третьих стран.
- ▶ **Экспорт складских остатков малых и средних компаний.** Международное торговое законодательство, в основу которого положены принципы свободной торговли, не ограничивает возможность заключения коммерческих сделок на поставку пестицидов между различными компаниями. Это наиболее «популярный» метод экспорта поддельных и фальшивых пестицидов. Особенность этой схемы в том, что она предполагает изготовление некоторого количества документов с целью их легализации при подаче в таможенные органы. Наличие официально оформленных документов позволяет вывести товар из-под надзора контролирующих органов.
- ▶ **Экспорт пестицидов, легально произведенных в стране.** Задokumentированы слу-

чай попыток вывоза поддельных и фальшивых пестицидов под видом легально произведенных.

2.4.5. ВЫЯВЛЕНИЕ КОНТРАБАНДЫ НА ТАМОЖЕННОМ ПОСТУ

- ▶ Традиционным способом выявления контрабанды при транзите является **сверка весовых характеристик** транспортного средства на входном и выходном пунктах пропуска. Специфическим методом (возможен не во всех странах региона) является **расшифровка маршрута по GPS-навигатору**, так как все перевозчики, осуществляющие перевозку опасных грузов, обязаны предварительно согласовывать маршруты, а машины должны быть оборудованы датчиками системы глобального позиционирования (в соответствии с регламентами — аналогами Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ, или ADR), принятыми в большинстве стран региона).
- ▶ Выявление контрабанды при импорте производится путем проведения **сравнения весовых характеристик** груза с реально существующими, а также путем анализа сопроводительных документов. Необходим визуальный контроль упаковки и маркировки конкретной препаративной формы на соответствие заявленному в досье. В случае подозрения на контрабанду сотрудник таможенного органа обязан принять решение о досмотре груза с обязательной отправкой образцов пестицидов на экспертизу. Следует

отметить, что в соответствии с требованиями ISO17025 пробы должен отбирать обученный сотрудник органа, имеющего право на отбор проб. Это обеспечит возможность использования результатов экспертизы в суде в качестве доказательной базы.

- ▶ Выявление контрабанды при экспорте осуществляется путем проведения сравнения весовых характеристик груза с реально существующими, при обязательном подтверждении происхождения груза.

2.5. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОНТРАБАНДЕ

В каждой стране региона существует разное законодательство по торговле, отходам и обращению с пестицидами. Для каждого государства методология будет уникальной на исполнительском уровне, поэтому ниже представлены общие подходы работы на региональном и глобальном уровнях. Предлагаемая методология противодействия контрабанде пестицидов основывается на подходе, включающем предотвращение, подготовку и реагирование на уже совершившиеся преступления. Остановимся подробнее на путях достижения каждой из этих целей, основываясь на этих подходах.

2.5.1. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ

ТРАДИЦИОННЫЙ ПОДХОД К ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНТРАБАНДЫ

Для всех стран региона предотвращение контрабанды пестицидов невозможно без выстраивания эффективной вертикально интегрированной

системы контроля над всем жизненным циклом пестицидов. В соответствии с мировой практикой данная система должна включать в себя:

- ▶ вовлечение 1) государственного органа, отвечающего за осуществление политики в сфере обращения с пестицидами и контроль на центральном уровне (разрешительная система, лицензирование и т.д.), 2) региональных органов контроля на местах, 3) таможен и других органов контроля на границе с последующим информированием контролируемых органов на центральном и региональном уровне. Обмен информацией между различными органами государственной власти, правоохранительными органами и таможней, а также проведение совместных проверок и операций;
- ▶ развитую систему карантинных складов для хранения непропущенных через границу или готовящихся к уничтожению пестицидов (на региональном уровне и в таможнях);
- ▶ систему уничтожения непригодных пестицидов и тары из-под пестицидов;
- ▶ создание эффективной системы таможенных лабораторий, владеющих методологиями проведения анализов пестицидов, принятыми на международном уровне;
- ▶ введение значимых наказаний за контрабанду пестицидов и юридической ответственности импортеров;
- ▶ ограничение перечня пунктов пропуска, через которые разрешено перемещать пестициды (по аналогии с акцизными товарами и наркотиками), создание в них мобильных лабораторий с возможностью экспресс те-

- стирования пестицидов, повышение квалификации их сотрудников;
- ▶ внедрение ранних оповещений о поставках между таможенными органами различных стран и усовершенствование процедур таможенного оформления, система кодирования и статистики;
 - ▶ взаимодействие с таможенными службами других стран, Всемирной таможенной организацией, Интерполом, Европолом, ЕУВАМ, ФАО и ВОЗ, секретариатами Стокгольмской, Роттердамской и Базельской конвенций и уполномоченными национальными органами, инициативой «Зеленая таможня»; проведение совместных операций;
 - ▶ взаимодействие с Международным совместным аналитическим советом по пестицидам (СІРАС) в вопросах предоставления методик лабораторного тестирования пестицидов, с ФАО и ВОЗ — с целью обучения персонала таможенных лабораторий и с международными донорскими организациями с целью улучшения лабораторной материально-технической базы;
 - ▶ сотрудничество с ответственным бизнесом (ассоциации импортеров, производители оригинальных и легальных генерических пестицидов);
 - ▶ внесение в СУР перечней пестицидов из приложений к конвенциям и регулярное их обновление.

В ряде стран региона допускаются дополнительные меры, описанные ниже.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СИСТЕМА МАРКИРОВОК

Такая система предписывает обязательную маркировку емкостей, а также голографической защиты продукции. Однако доступность этих технологий для криминального бизнеса и невозможность аппаратного контроля всей продукции делают эту систему малоэффективной.

КОРПОРАТИВНЫЕ СТАНДАРТЫ ЗАЩИТЫ

Ряд компаний самостоятельно внедряют QR-коды с целью отслеживания жизненного цикла поставленного пестицида. После сканирования пользователь попадает на сайт компании с подробными данными о жизненном цикле (информация передается на сервер от всей официальной цепочки продаж по перемещению каждого контейнера, вплоть до его утилизации). В подобные системы часто интегрирована функция оповещения компании о поддельных препаратах. Эти системы более эффективны, так как исключают использование поддельных или повторно-го использования оригинальных контейнеров.

УЧЕТ ВВОЗА АГРОХИМИКАТОВ, ВКЛЮЧАЯ ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ВЕЩЕСТВО

Учет ввоза пестицидов (включая ДВ) и возможность контроля компетентными органами остатков пестицидов на рынке и на складах также важны при борьбе с контрафактом. Более подробно см. «Логистика и торговля» в разделе 1.6.

АНАЛИЗ ТАМОЖЕННЫХ РИСКОВ

Вместе с тем, наиболее эффективным методом противодействия контрабанде является

система анализа и управления таможенными рисками. В таможенных органах система управления рисками начала развиваться с утверждением в 1973 году международной Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция). Стороны Конвенции в регионе — Азербайджан, Армения, Республика Беларусь, Казахстан и Украина. Применительно к пестицидам, к рискам для таможенной службы относят потенциальное несоблюдение норм таможенного законодательства при оформлении данной группы товара, в первую очередь — несоответствие досье (включая несоответствие маркировки пестицида), а также специфические таможенные риски.

Следует отметить, что все таможенные администрации используют некоторую форму управления рисками (или формально, или неформально), внедряя процедуры, предназначенные для выявления незаконной деятельности. Этот подход свойственен и для стран, не подписавших Киотскую конвенцию. В большинстве стран региона внедрены автоматические системы анализа и управления рисками, направленные на выбор метода досмотра грузов.

Основным элементом подобной системы является профиль риска. **Профили риска применяются во время проведения таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу, имеют целью предупредить инспектора о возможном наличии риска нарушения таможенного законодательства при осуществлении конкретной внешнеэкономической операции и дать ему указание о при-**

менении определенных форм контроля. Конечная цель профиля — обеспечение таможенной безопасности путем принятия управленческих решений.

В состав профиля могут вноситься такие данные, как дата разработки (или утверждение последней редакции), номер, название профиля, список сфер и индикаторов риска, а также перечень форм контроля, которые должны быть выполнены инспектором при срабатывании профиля. Важной составляющей профиля при этом остается алгоритм оценки степени риска, который объединяет все составляющие. В этой части описывается последовательность проверки индикаторов риска и, в зависимости от их комбинации, определение степени риска.

Оценка риска по декларации и формирование перечня таможенных процедур с помощью модуля осуществляется после внесения электронной копии декларации в базу данных должностным лицом таможенного органа. Задача системы управления рисками — проверить декларацию по всем профилям риска и сформировать инструкции для инспектора, то есть список форм контроля, которые должны быть выполнены (рисунок 1.)

Схема проверки декларации по каждому профилю выглядит следующим образом. Сначала проверяются индикаторы риска и, по установленному алгоритму вычисляется степень риска. От ее значения зависит список форм контроля, доведенных для выполнения инспектору. Однако могут быть еще два параметра, влияющих на конечный результат проверки декларации. Это так называемая позитивная и негативная

Рисунок 1. Схема оценки риска по ГТД с применением автоматизированной системы анализа и управления рисками



история. Каждый раз в случае фиксации определенной причины или нарушения, из-за которого декларация не может быть оформлена, информация об этом вносится в базу данных. Если для определенного профиля риска такая

информация имеет значение, то есть может свидетельствовать о повышении степени риска, то в таком профиле рассчитывается негативная история. В зависимости от количества таких случаев степень риска увеличится. И наоборот:

Рисунок 2. Оценка риска по каждому профилю риска



информация о случаях, когда по определенной форме срабатывал профиль риска, а при проверке никаких нарушений не выявлено, заносится в базу данных и используется для расчета положительной истории. Это автоматически уменьшает степень риска. Эти параметры позволяют системе осуществлять самообучение и автоматически увеличивать или уменьшать частоту срабатываний.

Таким образом, схема оценки степени риска по каждому профилю риска состоит из таких элементов как степень риска по результатам

проверки декларации по индикаторам риска, позитивная и негативная история (рисунок 2.).

На практике возможно применение так называемых рамочных профилей риска. Это профили, содержащие перечень индикаторов, которые по необходимости могут быть дополнены в рабочем порядке. Также возможна практика наполнения профилей соответствующими департаментами и специализированными таможенными учреждениями, к компетенции которых относятся определенные направления контроля. Перспективным направлением работы остается

разработка профилей риска на региональном уровне, т.е. профилей, которые разрабатываются таможенными органами по необходимости, при выявленных рисках при таможенном оформлении в регионе. Их действие может ограничиваться зоной действия самого таможенного органа.

Значительную перспективу открывает постоянный обмен информацией с государственными службами других стран с целью сверки контролируемых показателей.

Список рекомендуемых параметров для профилей таможенных рисков при трансграничном перемещении пестицидов включает:

- ▶ правильность классификации товаров;
- ▶ количественно-весовые характеристики товаров;
- ▶ правильность определения таможенной стоимости товаров;
- ▶ отслеживание нелогичных и сложных маршрутов, нехарактерных операций;
- ▶ повышенное внимание уделяется перемещению товаров нарушителями таможенных правил и «черному» списку компаний;
- ▶ наиболее вероятные месяцы: предполагается период январь-февраль, но в каждой стране своя специфика (так, в Украине ноябрь-март);
- ▶ страна происхождения;
- ▶ реальность цены;
- ▶ дата производства и дата окончания срока годности;
- ▶ позиция пестицида или ДВ в международных списках, предписывающих сокращение производства и использования химических веществ.

CropLife International недавно представил т.н. концепцию «Знай своего клиента», которая предполагает проверки судовыми компаниями своих клиентов на предмет перевозки контрафактных изделий. Компания также предложила, что в профили таможенных рисков должны быть внесены транспортные компании, суда которых имеют историю перевозки контрафактных товаров (в том числе пестицидов).

Для создания профилей рисков необходимо использовать возможные ориентировки / разведданные, полученные, в том числе и в результате международного сотрудничества.

2.5.2. ПОДГОТОВКА

В любом случае криминальный бизнес будет совершать попытки контрабандного перемещения пестицидов через границу, и государство должно быть готово к этому. Перечень мероприятий по подготовке должен включать в себя действия государственных органов, направленные на минимизацию ущерба от подобного перемещения. К этим мерам, в частности, относятся:

- ▶ строительство временных изолированных карантинных хранилищ для арестованных грузов;
- ▶ использование правовых и финансовых инструментов (ценные бумаги или страхование) временного хранения с дальнейшим уничтожением отходов после окончательного решения суда;
- ▶ специальные операции, в ходе которых в определенный промежуток времени проводится тщательная проверка грузов с пести-

цидами. Результаты таких операций являются ценным источником информации об объемах, поставщиках и т.д. контрафактной продукции.

2.5.3. РЕАГИРОВАНИЕ

Мероприятия по реагированию направлены на оптимизацию деятельности сотрудников таможенных органов в случае обнаружения контрабанды пестицидов. Эти мероприятия, как правило, описываются действующим законодательством и должностными инструкциями. Вместе с тем, их подробное описание, с учетом имеющихся лучших мировых практик, обеспечит более качественную доказательную базу в суде. Примером является методология по отбору проб, подробно описанная в ISO17025.

Вместе с тем, одним из принципиальных подходов к реагированию является презумпция невиновности и соблюдение норм ВТО.

2.6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Количественная оценка контрабандных пестицидов сопоставима с долей контрафактной продукции на рынке. В странах, где существуют легальные и нелегальные производители контрафактной продукции, может расти доля контрабанды действующего вещества при уменьшении количества контрабанды готовых препаративных форм.
2. Основная причина контрабанды товаров — это невысокие риски при возможности получения высокой прибыли. Контрабанда сопровождается коррупцией, несовершен-

ством таможенного законодательства и методологии предотвращения контрабанды.

3. Наиболее распространенные методы контрабанды пестицидов: изменение концентрации действующего вещества; ложное декларирование названия пестицида, его массы и стоимости пестицидов и действующих веществ; сокрытие от таможенного контроля в пунктах пропуска; дробление партии товара; переупаковка и формирование новых партий; прерванный транзит; экспорт контрафакта под прикрытием необходимости перемещения складских остатков компаний разного размера.
4. Для выявления контрабанды при импорте, транзите либо экспорте необходима сверка весовых характеристик транспортного средства на входном и выходном пунктах пропуска. Дополнительно транзитный груз рекомендуется проверять с помощью расшифровки маршрута GPS-навигатором. Импорт пестицидов должен сопровождаться анализом сопроводительных документов, визуальным контролем упаковки и маркировки конкретной препаративной формы на соответствие заявленному в досье, а в случае подозрения на контрабанду — отбором проб образцов пестицидов для экспертизы. Для выявления контрабанды при экспорте важно подтверждение происхождения груза.
5. Методология противодействия контрабанде пестицидами включает такие подходы и инструменты: система анализа таможенных рисков, уничтожение отходов и тары из-под пестицидов, создание системы мобильных

таможенных лабораторий, введение значимых наказаний и юридической ответственности импортеров за контрабанду. Нужно ограничить перечень пунктов пропуска и укрепить потенциал их сотрудников, организовать учет ввоза пестицидов, включая действующее вещество. Необходимо постоянное проведение информационных кампаний среди широких слоев населения. Принципиально важно создание «карантинных» хранилищ для арестованных грузов, использование правовых и финансовых инструментов (ценные бумаги или страхование) временного хранения с дальнейшим уничтожением отходов после окончательного решения суда. Наконец, желательно проведение специальных операций с целью выявления контрабанды пестицидов и внедрение корпоративных стандартов защиты

- (QR-коды). Контрольный список по реализации этих мероприятий приведен в приложении 1.
6. Эффективность противодействия контрабанде напрямую зависит от междведомственного и межправительственного сотрудничества (особенно таможен разных стран), работы с бизнесом, общественными и международными организациями. Среди последних: Всемирная таможенная организация, Интерпол, Европол, EUBAM, ФАО и ВОЗ, секретариаты Стокгольмской, Роттердамской и Базельской конвенций и соответствующие органы на национальном уровне, инициатива «Зеленая таможня», СИРАС. Они обладают огромным массивом информации, набором механизмов, навыков и руководств, которые могут быть применены для борьбы с контрабандой пестицидов в регионе.

3. ТРЕБОВАНИЯ К БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ РАБОТЕ С ПЕСТИЦИДАМИ

Каждая страна имеет собственное регулирование сферы охраны труда. Вместе с тем, базовые требования к безопасности при работе с пестицидами унифицированы и доступны для широкого пользователя. Коротко рассмотрим основные требования.

3.1. БЕЗОПАСНОСТЬ ПЕРСОНАЛА ПРИ РАБОТЕ С ПЕСТИЦИДАМИ

- ▶ К работе с пестицидами и агрохимикатами допускаются лица, которые прошли медицинский осмотр, специальную подготовку и имеют соответствующие удостоверения. К работе с пестицидами и агрохимикатами не допускаются беременные и кормящие женщины, лица пенсионного возраста, лица моложе 18 лет и имеющие медицинские противопоказания.
- ▶ При работе с пестицидами необходимо использовать средства индивидуальной защиты: спецодежду, спецобувь, рукавицы, перчатки резиновые, защитные очки, респираторы или противогазы. Во время работы с пестицидами нельзя курить, принимать пищу или пить.
- ▶ На протяжении работы с пестицидами необходимо следить за самочувствием. При наступлении утомленности, сонливости, внезапной боли сотрудник должен прекратить работу и обратиться за помощью.

- ▶ По окончании работы необходимо сменить одежду и тщательно вымыть руки и лицо водой с мылом.

3.2. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ТРАНСПОРТИРОВКЕ ПЕСТИЦИДОВ

- ▶ Транспортировка пестицидов должна производиться только на специально оборудованных транспортных средствах и в соответствии с требованиями правил перевозки опасных грузов. При этом запрещается пребывание на транспортных средствах посторонних лиц.
- ▶ Запрещено транспортировать пестициды с другими грузами.
- ▶ Все погрузочно-разгрузочные работы должны быть механизированы.
- ▶ После завершения работ по транспортировке транспортные средства подвергаются влажной уборке и обезвреживанию.

3.3. ТРЕБОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ХРАНЕНИИ ПЕСТИЦИДОВ

- ▶ Запрещается использовать склады, не имеющие положительного санитарно-гигиенического заключения на право хранения пестицидов.
- ▶ Запрещается использовать эти же складские помещения для хранения пищевых продук-

тов, фуража, различных предметов хозяйственного и бытового назначения. Запрещается хранение пестицидов в помещениях, не предназначенных для этих целей и под открытым небом.

- ▶ В складах должны быть следующие помещения:
 - для хранения и отпуска пестицидов. Если имеются вещества первого класса опасности, то для их хранения и отпуска предусматривается отдельное изолированное помещение или выделенный отсек помещения под замком, которое после окончания работы должно быть опечатано. В таких же помещениях хранят пожаро- и взрывоопасные вещества;
 - для хранения питьевой воды и продуктов питания, для приема пищи и отдыха, выдачи и приемки средств индивидуальной защиты;
 - для очистки и обеззараживания средств индивидуальной защиты, спецодежды, спецобуви;
 - санитарно-бытовые помещения (по типу санпропускника).
- ▶ В складах пестициды следует располагать в штабелях, на поддонах и стеллажах. Высота штабелей при хранении препаратов в мешках, металлических барабанах, бочках вместимостью не менее 5 л, картонных и полимерных коробках, ящиках, флягах допускается в три яруса.
- ▶ Минимальное расстояние между стеной и грузом должно быть не менее 0,8 м, между

светильником и грузом — 0,5 м, расстояние между полом и стеллажом — 0,8 м.

- ▶ Жидкие и порошкообразные (гранулированные, сыпучие) препараты хранятся раздельно.
- ▶ При размещении бочек, бидонов с горючими жидкими пестицидами их располагают обязательно пробками вверх. Запрещается применять для вскрытия тары инструменты и приспособления, которые могут вызвать искру.

3.4. СПОСОБЫ ОБЕЗЗАРАЖИВАНИЯ РАЗЛИТОГО ИЛИ РАССЫПАННОГО ПЕСТИЦИДА И ЕГО ОСТАТКОВ

- ▶ Рассыпанный препарат необходимо убирать сухим способом с помощью вакуумной системы.
- ▶ Место пролива или утечки необходимо засыпать песком, землей или древесными опилками до полного впитывания. Затем собрать адсорбирующий материал в специально отведенный для обезвреживания контейнер и отправить на утилизацию в соответствии с местными регламентами. ЗАПРЕЩАЕТСЯ применять пролившийся препарат.
- ▶ Обеззараживание спецодежды, опрыскивающей аппаратуры, тары производится только на специально оборудованных площадках.
- ▶ Промывные воды и тару утилизируют в соответствии с установленными регламентами.

4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

- 1.оборот контрафактных пестицидов является новой глобальной угрозой.
2. Применение контрафактных пестицидов несет угрозы для жизни и здоровья человека, окружающей среды и риски для экономической деятельности предприятий, задействованных во всей цепочке производства продуктов питания. Контрабандные пестициды часто являются контрафактными.
3. Выявленные контрафактные пестициды являются, как правило, опасными отходами, которые подлежат обязательному уничтожению.
4. Контрабанда пестицидами и контрафактная продукция на рынке появляется как следствие экономических причин (желание получить прибыль) при достаточно низких рисках, отсутствия информированности и информации, несовершенства законодательства и практики по обращению с пестицидами, а также коррупции.
5. В среднем по региону доля контрафактной пестицидной продукции составляет порядка 25%, а по препаратам малой расфасовки (для частных производителей сельскохозяйственной продукции и мелких фермеров) — не менее 70%. Количество контрабандных пестицидов сопоставимо с долей контрафактной продукции на рынке. В странах, где работают легальные и нелегальные производители контрафактной продукции, может расти доля контрабанды действующего вещества при уменьшении количества контрабанды готовых препаративных форм.
6. Методология противодействия контрафактной продукции пестицидов и контрабанде пестицидов основывается на подходе, включающем предотвращение, подготовку и реагирование на уже совершенные преступления.
7. Правительства обязаны существенно снизить долю контрафактной пестицидной продукции на рынке. Методология противодействия торговле контрафактными пестицидами включает такие подходы и инструменты: независимая система регистрации препаратов, применение системы анализа таможенных рисков, уничтожение отходов и тары из-под пестицидов, постоянная информационная кампания среди широких слоев населения об угрозах применения контрафактных пестицидов, проведение рейдов по выявлению и изъятию контрафактной продукции, создание карантинных складов. Данные меры должны быть приняты на национальном уровне с привлечением ответственного бизнеса, общественных активистов, международных организаций и путем развития межведомственного и международного сотрудничества.

8. Наиболее распространенные методы контрабанды пестицидов: изменение концентрации действующего вещества; ложное декларирование названия пестицида, его массы и стоимости пестицидов и действующих веществ; сокрытие от таможенного контроля в пунктах пропуска; дробление партии товара; переупаковка и формирование новых партий; прерванный транзит; экспорт контрафакта под прикрытием необходимости перемещения складских остатков компаний разного размера.
9. Для выявления контрабанды при импорте, транзите либо экспорте необходима сверка весовых характеристик транспортного средства на входном и выходном пунктах пропуска. Дополнительно транзитный груз рекомендуется проверять с помощью расшифровки маршрута GPS-навигатором. Импорт пестицидов должен сопровождаться анализом сопроводительных документов, визуальным контролем упаковки и маркировки конкретной препаративной формы на соответствие заявленному в досье, а в случае подозрения на контрабанду — отбором проб образцов пестицидов для экспертизы. Для выявления контрабанды при экспорте важно подтверждение происхождения груза.
10. Методология противодействия контрабанде пестицидами состоит из следующих подходов и инструментов: система анализа таможенных рисков, уничтожение отходов и тары из-под пестицидов, создание системы таможенных лабораторий, введение значимых наказаний и юридической ответственности импортеров за контрабанду; ограничение перечня пунктов пропуска и повышение квалификации их сотрудников, учет ввоза пестицидов, включая действующее вещество, проведение информационных кампаний среди широких слоев населения, создание карантинных хранилищ для арестованных грузов, правовые и финансовые инструменты (ценные бумаги или страхование) временного хранения с дальнейшим уничтожением отходов после окончательного решения суда, проведение специальных операций с целью выявления контрабанды пестицидов, внедрение корпоративных стандартов защиты (QR-коды).
11. Эффективность противодействия контрафакту и контрабанде напрямую зависит от межведомственного и межправительственного сотрудничества (особенно, таможен разных стран), работы с бизнесом, общественными и международными организациями. Среди последних: Всемирная таможенная организация, Интерпол, Европол, EUBAM, ФАО и ВОЗ, секретариаты Стокгольмской, Роттердамской и Базельской конвенций и соответствующие органы власти на национальном уровне, инициатива «Зеленая таможня», СИПАС. Они обладают огромным массивом информации, набором механизмов, навыков и руководств, которые могут быть применены для борьбы с контрабандой пестицидов в регионе.

12. В связи с тем, что пестициды, вне зависимости от того, легальные они или контрафактные, могут оказывать влияние на здоровье человека, при работе с такими грузами требуется особая осторожность. При необходимости отбора проб, их должен отбирать специалист, обученный в соответствии с требованиями ISO17025. Это также обеспечит возможность использования результатов экспертизы в суде в качестве доказательной базы.
13. При обращении с пестицидами всегда должны быть приняты во внимание требования к безопасности персонала при работе с ними, при транспортировке, хранении, способы обеззараживания разлитых или рассыпанных пестицидов либо их остатков.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. «Аннотированный перечень руководств по реализации Международного кодекса поведения в области распределения и использования пестицидов». ФАО, 2013. http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/Code/Annotated_Guidelines_RUS.pdf (дата обращения: 08.10.2014).
2. Директива N 2009/128/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС <http://www.fumigaciya.ru/sites/default/files/public/page/2011-09/14/direktivano2009128es.pdf> (дата обращения: 09.10.2014).
3. Европейский Союз и ФАО работают вместе для улучшения управления пестицидами и химическими веществами в странах бывшего Советского Союза. Пресс-релиз [Электронный ресурс] // ФАО [Официальный сайт]. http://www.fao.org/fileadmin/templates/agphome/documents/Pests_Pesticides/PestChemManagmt_RUS.pdf (дата обращения: 11.10.2014).
4. Европейская Бизнес Ассоциация, личное общение 15 сентября 2014.
5. Крысоватая Е. В.. МИРОВОЙ ОПЫТ УПРАВЛЕНИЯ ФИНАНСОВЫМИ РИСКАМИ И ВОЗМОЖНОСТЬ ЕГО ИМПЛЕМЕНТАЦИИ В ТАМОЖЕННОЕ ПРОСТРАНСТВО УКРАИНЫ. Економічний часопис – XXI, 11–12 (1) 2012. <http://soskin.info/userfiles/file/2013/11-12%202013%20EX/Krysovata.pdf> (дата обращения: 12.10.2014).
6. Люннекер Я. Нидерланды: работа на основе анализа рисков / Ян Люннекер // Митна справа. — 2000. — № 6. — С. 66–69.
7. Международный кодекс поведения в области обращения с пестицидами <http://www.fao.org/docrep/meeting/027/mg095r.pdf>.
8. Мировой рынок пестицидов к 2019 году вырастет на 7% и составит \$ 75,9 млрд. Вебсайт «Инфоиндустрия». <http://infoindustria.com.ua/mirovoy-ryinok-pestitsidov-k-2019-godu-vyirastet-na-7-i-sostavit-75-9-lrd/> (дата обращения: 01.10.2014).
9. Обзор Роттердамской конвенции [Электронный ресурс] // Роттердамская конвенция [Официальный сайт]. URL: http://www.pic.int/Portals/5/ResourceKit/A_General%20information/b.Overview/OVERVIEW_Ru09.pdf (дата обращения: 11.10.2014).
10. Особо опасные пестициды [Электронный ресурс] // ВОЗ. http://www.who.int/ipcs/assessment/public_health/pesticides/ru/ (дата обращения: 11.10.2014).
11. Производители пестицидов в Австралии призвали обратить внимание на нелегальный оборот [Электронный ресурс] // Агро XXI. Новости. [Интернет-портал]. 24.07.2013 г. URL: <http://www.agroxxi.ru/mirovye-agronovosti/proizvoditeli-pesticidov->

- v-avstralii-prizvali-obratit-vnimanie-na-nelegalnyi-oborot.html (дата обращения: 11.10.2014).
12. Регламент (ЕС) № 1107/2009 Европейского Парламента и Совета ЕС <http://www.fumigaciya.ru/sites/default/files/public/page/2011-09/15/reglamentesorazmeshcheniipesticidov.pdf> (дата обращения: 11.10.2014).
 13. Соловьева И. В. Сущность таможенного риска и его роль в условиях современной концепции таможенного регулирования / И. В. Соловьева // Вісник Ростовського державного економічного університета «РИНХ». — 2008. — № 2.
 14. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ. Материалы 59-й Сессии ВОЗ [Электронный ресурс] // ВОЗ [Офиц. сайт] URL: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA59-REC1/r/Part-anex1-ru.pdf (дата обращения: 11.10.2014).
 15. Бережнюк І. Г., Джумурат О. В. Моделювання процесів селективності митного контролю з урахуванням основних параметрів ризикованості переміщення товарів через митний кордон.
 16. Бобрижна Г. В. Аналіз зарубіжного досвіду управління митними ризиками в системі гарантування економічної безпеки / Г.В. Бобрижна // Вісник Академії митної служби України. Серія: «Державне управління». — 2012. — № 1(6). — С. 78–83.
 17. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо гуманізації відповідальності за правопорушення у сфері господарської діяльності». — Відомості Верховної Ради України — 2012. — N 25 ст.263 [Електронний ресурс] — Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/4025-17/print1361870702204219> (дата обращения: 11.10.2014).
 18. Куинн Д'А., Директор по вопросам противодействия контрафакту, CropLife International (Брюссель, Бельгия). Личное общение 22 июля 2015 г.
 19. Комаров О. В. Митний ризик як ключовий елемент механізму державного ризик-менеджменту в митній галузі / О.В. Комаров [Електронний ресурс]. — Режим доступу: http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/35594/1/savunova_2010_1_CA_issues (дата обращения: 11.10.2014).
 20. Міжнародна конвенція про гармонізацію та спрощення митних процедур від 18.05.1973 р. в редакції Протоколу 1999 р. [Електрон. ресурс] // Офіційний сайт ВМО. — Режим доступу : <http://www.wcoomd.org> (дата обращения: 12.10.2014).
 21. Наказ Держмитслужби від 03.11.2010 р. № 1335 з питання відображення у вантажних митних деклараціях відомостей про здійснення видів державного контролю // Митна газета. — 2010. — № 23(364).
 22. Науменко В. П. Митне регулювання зовнішньоекономічної діяльності в Україні / Науменко В.П., Пашко П.В., Руссков В.А. — К. : Знання, 2004. — 404 с.

23. Пашко П. В. // Актуальні проблеми економіки. Економіка та управління національним господарством. — 2009. — № 4 (94). — С. 62 — 68.
24. Про затвердження Інструкції про порядок заповнення вантажної митної декларації: наказ ДМС України від 09.07.1997 р. № 307.
25. Про затвердження Положення про вантажну митну декларацію: постанова Кабінету Міністрів України від 09.06.1997 р. № 574 // Митне законодавство України. — Х. : Ксилон, 2004. — С. 209–213.
26. Про затвердження порядку заповнення граф вантажної митної декларації відповідно до митних режимів експорту, імпорту, транзиту, тимчасового ввезення (вивезення), митного складу, магазину, безмитної торгівлі: наказ ДМС України від 30.06.1998 р. № 380.
27. Про перелік документів, необхідних для здійснення митного контролю та митного оформлення товарів і транспортних засобів, що переміщуються через митний кордон України: постанова Кабінету Міністрів України від 01.02.2006 р. № 80 // Офіц. вісн. України. — 2006. — № 5. — Ст. 222.
28. Терещенко С. С. Основи ризик-менеджменту в митній справі та зовнішньоекономічній діяльності / С. С. Терещенко. — Одеса : Пласке, 2012.
29. Формування митної політики як умова ефективної боротьби з контрабандою // Боротьба з контрабандою : проблеми та шляхи їх вирішення / Л. І. Кормич; керівник автор. колективу А. І. Комаров, О. О. Крикун. — Т. 10., Розд. IV. — Київ, 1998. — С. 251.
30. Хавронюк М. Контрабанда (у запитаннях та відповідях) // Підприємництво, господарство і право. — 1998. — № 8.
31. Carter B, Durrant C, 'Counterfeit and illegal pesticides in food supply chains- what should businesses be doing to minimise the risk?' (2015) <http://www.adas.uk/News/counterfeit-and-illegal-pesticides-in-food-supply-chains-what-should-businesses-be-doing-to-minimise-the-risk> (дата обращения: 1.10.2014).
32. Counterfeit and illegal pesticides. (2015) <http://www.illegalpesticides.eu> (дата обращения: 2.10.2014).
33. Disaster planning, UNESCO (1999) http://web-world.unesco.org/safeguarding/en/pdf/txt_sini.pdf (дата обращения: 01.10.2014).
34. DuPont New Tech to Check Counterfeit Pesticides (18 November 2014) <http://www.thecrop-site.com/news/17045/dupont-new-tech-to-check-counterfeit-pesticides> дата обращения: 05.10.2014).
35. Europol, 'Europol warns of growing trade of counterfeit pesticides worth billions of euros a year' (2012) <<https://www.europol.europa.eu/content/europol-warns-growing-trade-counterfeit-pesticides-worth-billions-euros-year>> (дата обращения: 30.09.2014).
36. Fake Pesticides Rife in Europe, Royal Society of Chemistry, <http://www.rsc.org/chemistryworld/News/2012/January/fake-counterfeit-pesticides-europe-europol.asp> (дата обращения: 30.09.2014).

37. Fishel F M., 'The Global Increase in Counterfeit Pesticides' (2015) Department of Agronomy, Pesticide Information Office, University of Florida / IFAS Extension <<https://edis.ifas.ufl.edu/pdffiles/PI/PI21000.pdf>> (дата обращения: 1.10.2014).
38. Henshaw C., 'Fake Pesticides Are A Growing Danger' (25 August 2011) <http://www.wsj.com/articles/SB1000142405311190478740457652832408942655> дата обращения: 06.10.2014).
39. ISO/IEC 17025:2005. General requirements for the competence of testing and calibration laboratories <https://www.iso.org/obp/ui/#iso:std:iso-iec:17025:ed-2:v1:en> (дата обращения: 30.09.2014).
40. Nellemann C., Henriksen R., Raxter P., Ash N., Mrema E. (Eds) „The Environmental Crime Crisis — Threats to Sustainable Development from Illegal Exploitation and Trade in Wildlife and Forest Resources. A UNEP Rapid Response Assessment”. United Nations Environment Programme and GRID-Arendal, Nairobi and Arendal (2014) <http://www.unep.org/unea/docs/RRACrimecrisis.pdf> (дата обращения: 30.09.2014).
41. Northern Presbyterian Agricultural Services and Partners, 'Ghana's Pesticide Crisis. The need for further Government action' (April 2012) <<http://www.christianaid.org.uk/images/ghanas-pesticide-crisis.pdf>> дата обращения: 06.10.2014).
42. Organized Crime Controls Illegal Pesticides Business in Europe, FLARE, http://flarenetwork.org/learn/europe/article/organised_crime_controls_illegal_pesticides_business_in_europe.htm (дата обращения: 30.09.2014).
43. Phuoc Buu, 'Authorities crack down on illegal pesticides' (13 October 2011) <http://vietnamnews.vn/agriculture/216489/authorities-crack-down-on-illegal-pesticides.html> дата обращения: 05.10.2014).
44. The Problem of Counterfeit and Illegal Pesticides in Africa Middle East <http://www.tpsalliance.org/assets/files/The%20problem%20of%20Illegal%20and%20counterfeit%20Pesticides%20in%20Africa%20Middle%20East.pdf> (дата обращения: 1.10.2014).
45. OECD, Report of the OECD Seminar on Risk Reduction through Prevention, Detection and Control of the Illegal International Trade in Agricultural Pesticides, Series on Pesticides and Biocides, No. 59 (2014), OECD Publishing, Paris <http://dx.doi.org/10.1787/9789264221574-en> (дата обращения: 25.09.2014).
46. Reports and Evaluations of Joint FAO/WHO Meeting on Pesticide Residues. <http://www.fao.org/agriculture/crops/thematic-sitemap/theme/pests/jmpr/jmpr-rep/en/> (дата обращения: 1.10.2014).
47. Taiwan plans campaign to remove banned pesticides from market (25 December 2012) <http://focustaiwan.tw/news/aliv/201212250035.aspx> дата обращения: 06.10.2014).
48. 40% of pesticides on sale in Tanzania Fake (16 September 2011). <http://news.agropages.com/News/NewsDetail---5011.htm> дата обращения: 06.10.2014).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК ПО РЕАЛИЗАЦИИ МЕТОДОЛОГИИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОНТРАФАКТА И КОНТРАБАНДЫ ПЕСТИЦИДОВ В СТРАНЕ

Инструменты предотвращения контрафакта	Реализация в стране
Предотвращение	
<p>Регистрация пестицидов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - доработка законодательства о временной регистрации и запрете импорта и реализации товарных партий временно зарегистрированного препарата; - унификация требований к регистрации для оригинальных и генерических препаратов; - взаимодействие между регистратором и фискальными органами (таможней и налоговой инспекцией); - аудит зарегистрированных ранее брендов; - сотрудничество между регистрирующим органом страны и государственных производителей. 	
<p>Таможенная очистка:</p> <ul style="list-style-type: none"> - анализ таможенных рисков; - раннее уведомление — сотрудничество с таможенными стран импортеров и экспортеров. 	
<p>Логистика и торговля:</p> <ul style="list-style-type: none"> - изъятие контрафакта с рынка; - перевозка сертифицированными предприятиями. 	
Уничтожение отходов и тары из-под пестицидов	
Информирование широких слоев населения	
Взаимодействие с бизнесом	
Подготовка	
Межведомственные рейды	
Карантинные склады	
Информирование широких слоев населения	
Сотрудничество с таможенными стран импортеров и экспортеров	

Инструменты предотвращения контрафакта	Реализация в стране
Реагирование	
Регламентация действий правоохранительных и контролирующих органов, включая обучение правилам безопасности	

Инструменты предотвращения контрабанды	Реализация в стране
Предотвращение	
<p>Традиционная интегрированная система:</p> <ul style="list-style-type: none"> - межведомственное сотрудничество, вкл. совместные проверки; - карантинные склады; - уничтожение непригодных пестицидов и тары; - развитие системы таможенных лабораторий; - система наказания и ответственности за контрабанду; - ограничение перечня пунктов пропуска и повышение квалификации их сотрудников; - международное сотрудничество, вкл. совместные проверки; - сотрудничество с бизнесом. 	
Корпоративные стандарты защиты	
Учет ввоза пестицидов, включая действующее вещество	
Анализ таможенных рисков	
Подготовка	
Строительство временных изолированных карантинных хранилищ для арестованных грузов	
Использование правовых и финансовых инструментов (ценные бумаги или страхование) временного хранения	
Специальные операции по тщательной проверке перевозок пестицидов	
Реагирование	
Регламентация действий сотрудников таможенных органов, включая отбор проб	

При финансовой поддержке правительств Финляндии и Норвегии