

ГЕНДЕРНЫЙ АУДИТ ПАРЛАМЕНТОВ НА ОСНОВЕ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ

ПОШАГОВОЕ
РУКОВОДСТВО



osce
ODIHR

osce PA
Organization for Security and Co-operation in Europe
PARLIAMENTARY ASSEMBLY

Благодарность: БДИПЧ выражает благодарность Мег Манн (Meg Munn), международному консультанту БДИПЧ и бывшему министру по делам женщин и равенству Великобритании за подготовку данного руководства.

«Гендерный аудит парламентов на основе широкого участия, пошаговое руководство»

Варшава, 2022

БДИПЧ ОБСЕ

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

ul. Miodowa 10

00–251 Warsaw

Poland

www.osce.org/odhr

© БДИПЧ ОБСЕ, 2021

Все права защищены. Содержание настоящей публикации можно свободно копировать и использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое воспроизведение текста будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-83-66690-80-6

Оформление: Michael Lusaba



ГЕНДЕРНЫЙ АУДИТ ПАРЛАМЕНТОВ НА ОСНОВЕ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ

ПОШАГОВОЕ
РУКОВОДСТВО



Содержание

Предисловие	v
Введение	1
Парламенты, учитывающие гендерную проблематику: концепция	3
Гендерный аудит на основе широкого участия: подход	4
Предмет гендерного аудита на основе широкого участия	7
1.1 Представительство с учетом гендерных аспектов	8
1.2 Законотворческая деятельность с учетом гендерной проблематики	9
1.3 Надзорная деятельность с учетом гендерной проблематики	10
Проведение гендерного аудита на основе широкого участия	11
2.1 Подготовка	13
2.2 Проведение аудита	16
2.2.1 Предварительный анализ документов и сбор данных	16
2.2.2 Ознакомительный визит	19
2.2.3 Триангуляция данных и подготовка отчета	20
2.2.4 Контрольный визит	21
2.3 Выпуск и презентация отчета	21
Парламентский план действий по гендерным вопросам: выполнение рекомендаций гендерного аудита на основе широкого участия	23
Приложения	26
Приложение 1. Образец опросного листа для парламента	27
Приложение 2. Образец опроса для членов парламента и сотрудников аппарата	34
Приложение 3. Примеры вопросов для интервью и фокус-групп во время ознакомительного визита	36

Предисловие

ОБСЕ и ее институты давно признают необходимость поддерживать гендерное равенство. В «Хельсинском заключительном акте» 1975 года государства-участники взяли на себя обязательство уважать основные права человека и свободы всех людей без какого-либо различия. Со временем, в том числе в рамках Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства 2004 года, государства-участники признали, что гендерное равенство является необходимым условием для более мирного, благополучного и демократического развития региона ОБСЕ.

Регион ОБСЕ много лет поддерживает концепцию парламентов, учитывающих гендерную проблематику, при этом уровень учета гендерных аспектов в парламентах региона может быть разным. В целом женщины по-прежнему недостаточно представлены в законодательных органах. Стереотипы о роли женщины, основанные на предрассудках, а также риск насилия в отношении женщин-политиков продолжают оказывать серьезное влияние на возможность женщин претендовать на руководящие политические позиции, занимать и сохранять их. Необходимо устранить препятствия для работы женщин в парламентах, поскольку парламенты с разнообразной представленностью способствуют развитию сильной демократии.

Еще многое предстоит сделать для того, чтобы обеспечить благоприятные условия для достижения гендерного равенства в парламентских структурах. Среди таких мер – обеспечение того, чтобы законодательные процессы и общественные структуры не поддерживали гендерную дискриминацию, а, напротив, способствовали достижению равенства для всех. Парламенты и законодатели должны сыграть в этом центральную роль. В своей работе им следует опираться на анализ данных, сгруппированных по признаку пола и другим пересекающимся факторам идентичности, включая возраст, этническую принадлежность, расу, религию, наличие инвалидности и сексуальную ориентацию.

Публикация Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) «Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ» 2021 года и настоящее руководство «Гендерный аудит парламентов на основе широкого участия» представляют собой важные инструменты для парламентов и законодателей.

Это позитивные шаги по обеспечению того, чтобы потребности, интересы и возможности женщин, различных социальных групп и меньшинств принимались во внимание в законотворческой деятельности и в процессах парламентского надзора.

Мы надеемся, что руководство «Гендерный аудит парламентов на основе широкого участия», подготовленное на основе работы БДИПЧ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ с учетом опыта национальных парламентов, окажет поддержку в проведении полноценных гендерных аудитов на основе широкого участия в странах региона ОБСЕ. Комплексный подход ОБСЕ к безопасности предполагает, что стабильность и процветание возможны только в том обществе, которое построено на взаимном уважении и равенстве. Как сообщество ОБСЕ мы должны удвоить совместные усилия по поддержке гендерного равенства с помощью учета гендерной проблематики и межсекторального подхода к законодательным процессам.

Д-р Хеди Фрай

Специальный представитель по
гендерным вопросам

Маттео Мекаччи

Директор БДИПЧ
Парламентская ассамблея
ОБСЕ

Введение

Национальные парламенты имеют оптимальные возможности для поддержки цели по достижению гендерного равенства и поощрения учета гендерной проблематики путем обеспечения интересов мужчин и женщин в своем составе, структурах, процессах, методах работы и повседневной деятельности. Кроме того, парламенты отвечают за результаты проведения политики с точки зрения учета гендерных аспектов, поскольку они принимают решения и утверждают документы в рамках своей компетенции, а также оказывают косвенное влияние посредством надзора за деятельностью исполнительной власти.

В мандат Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) входит оказание содействия государствам-участникам ОБСЕ в поощрении политического участия женщин и предоставление экспертных знаний и поддержки в целях укрепления демократических институтов, в том числе парламентов, для достижения гендерного равенства. Совет министров своим Решением № 14/04, касающимся «Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства», уполномочил БДИПЧ:

«... оказывать помощь в разработке и осуществлении конкретных программ и мероприятий по поддержке прав женщин, повышению роли женщин на всех уровнях принятия решений и содействию равенству между женщинами и мужчинами повсюду в регионе ОБСЕ»; и

«... содействовать государствам-участникам в разработке эффективных мер по обеспечению равноправного участия женщин в демократических процессах и оказывать помощь в разработке оптимальной практики их осуществления».

Кроме того, важная роль в поощрении гендерного равенства принадлежит Парламентской ассамблее ОБСЕ (ПА ОБСЕ): как институт ОБСЕ она на регулярной основе собирает более 320 членов парламентов из стран региона. Прежде всего, Ассамблея предоставляет платформу для межпарламентского политического диалога, обмена передовыми практиками и совместного рассмотрения тех проблем, с которыми сталкиваются законодательные органы при решении различных вопросов в этой области. Благодаря работе

1 Совет министров ОБСЕ, Решение № 14/04 «План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства», София, 7 декабря 2004 года. – <<https://www.osce.org/files/f/documents/7/d/23295.pdf>>.

Специального представителя по гендерным вопросам такие дискуссии часто включают обмен опытом в области поощрения политического участия женщин и интеграции гендерных аспектов в рамках парламентских структур. Наконец, в своих резолюциях и декларациях Парламентская ассамблея предоставляет парламентам стран ОБСЕ рекомендации по учету гендерной проблематики при принятии новых законов или внесении поправок в действующие.

В частности, План действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства рекомендует ПА ОБСЕ:

- «сохранять в повестке дня вопрос о равных возможностях для мужчин и женщин в национальных парламентах, а также в рамках ОБСЕ и Парламентской ассамблеи ОБСЕ, сделав гендерное равенство одной из постоянных тем, обсуждаемых на пленарных заседаниях Ассамблеи;
- усилиями специального представителя ПА ОБСЕ по гендерным вопросам обеспечивать дальнейшее развитие существующей сети женщин-парламентариев в целях расширения участия женщин в политической и общественной жизни как на национальном, так и на международном уровне;
- обеспечивать при содействии специального представителя дальнейшее выдвижение рекомендаций, касающихся гендерного равенства, в своих ежегодных декларациях;
- продолжать через группу по гендерным вопросам в секретариате ПА ОБСЕ готовить доклады о положении женщин в регионе ОБСЕ и стремиться повышать осведомленность об этом, предоставляя такие материалы в распоряжение парламентов всех государств-участников».

Таким образом, в соответствии со своими мандатами БДИПЧ и ПА ОБСЕ продолжают выступать за обеспечение прозрачности и подотчетности всех парламентских процедур, практик и стандартов, в том числе направленных на интеграцию гендерных аспектов и проведение гендерных аудитов или оценок.

Результатом совместной работы этих институтов ОБСЕ стала публикация «Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ»² (далее – «пособие»), в которой собраны выводы и передовые практики в области внедрения и улучшения учета гендерной проблематики в 46 национальных парламентах в Северной Америке, Европе и Центральной Азии.

2 Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ. БДИПЧ ОБСЕ, 6 декабря 2021 года, доступно на русском и английском языках. – <<https://www.osce.org/odihr/506885>>.

Пособие содержит обзор текущей ситуации в парламентах стран региона ОБСЕ, а также многочисленные примеры хорошей практики, которые могут быть полезны для парламентов на этапе принятия мер по результатам аудита. БДИПЧ и ПА ОБСЕ объединили усилия при подготовке настоящего документа, в котором представлен всеобъемлющий набор рекомендаций, призванных помочь парламентам в полной мере использовать свой потенциал для проведения гендерного аудита на основе широкого участия. Таким образом, он дополняет обширный свод документов ОБСЕ по поддержке всех парламентов региона.

Настоящее руководство является дополнением к пособию и содержит информацию о том, как проводить гендерный аудит на основе широкого участия с использованием четко сформулированных рамок и пошагового описания процесса. В нем признается, что каждый парламент является уникальным и проводит аудит в своих особых обстоятельствах, поэтому рамки позволяют парламентам выбирать предмет, формат и график аудита.

ПАРЛАМЕНТЫ, УЧИТЫВАЮЩИЕ ГЕНДЕРНУЮ ПРОБЛЕМАТИКУ: КОНЦЕПЦИЯ

Парламент рассматривается как учитывающий гендерную проблематику, если в нем на практике уважают и обеспечивают гендерное равенство. Одно из первых и наиболее часто используемых определений **«парламента, учитывающего гендерную проблематику» (ПГП)** сформулировал Межпарламентский союз (МПС). В соответствии с определением МПС, парламентом, учитывающим гендерную проблематику, является:

«Парламент, который отвечает потребностям и интересам как мужчин, так и женщин с точки зрения состава, структур, процессов/процедур, методов и работы. Парламенты, учитывающие гендерную проблематику, устраняют препятствия для полного участия женщин и являются позитивным примером или моделью для общества в целом. Они обеспечивают эффективное использование своих процессов и ресурсов в целях поощрения гендерного равенства. В парламенте, учитывающем гендерную проблематику, отсутствуют препятствия – существенные, структурные или культурные – для полного участия женщин и для равенства мужчин и женщин среди членов парламента и сотрудников аппарата. Это место, где женщины не только могут, но и хотят работать и вносить свой вклад. Парламенты, учитывающие гендерную проблематику, являются положительным примером поддержки гендерного равенства и расширения возможностей женщин в обществе как на национальном, так и на международном уровне. Парламент, учитывающий гендерную проблематику, является современным институтом, который принимает во внимание и отражает требования современного общества, касающиеся равенства. Наконец, такой парламент является более эффективным, результативным и легитимным».³

3 План действий для парламентов, учитывающих гендерную проблематику. Межпарламентский союз, Квебек, октябрь 2012 года. – <<https://www.ipu.org/resources/publications/reference/2016-07/plan-action-gender-sensitive-parliaments>>.

Вслед за Межпарламентским союзом (МПС) ряд международных организаций выделили ресурсы, чтобы поддержать устранение препятствий для полного и эффективного участия женщин и обеспечить более эффективный учет гендерных аспектов в работе парламента. БДИПЧ является частью этого глобального сообщества. В пособии указано, что в результате взаимодействия между учеными и практиками было предложено новое **определение**, в котором уточняется основная цель парламента, учитывающего гендерную проблематику:

«ПГП ценит и считает гендерное равенство приоритетной социальной, экономической и политической целью, а также переориентирует и преобразует институциональную культуру, процедуры и практику парламента и результаты его деятельности для достижения этих целей». ⁴

Чтобы обеспечить учет гендерных аспектов в своей деятельности, парламентам следует не только повысить представленность женщин и внедрить политику и практику в области гендерного равенства в действующих структурах. Для этого необходимы системные изменения, которые обеспечат, чтобы как формальные, так и неформальные компоненты парламента способствовали достижению гендерного равенства.

ГЕНДЕРНЫЙ АУДИТ НА ОСНОВЕ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ: ПОДХОД

Гендерный аудит парламента на основе широкого участия (далее – «аудит») – это оценка, которая разрабатывается и проводится под руководством внешнего эксперта при активном участии и в консультации с руководителями, членами и сотрудниками парламента, а также соответствующими организациями гражданского общества. Гендерный аудит на основе широкого участия предусматривает сбор и обсуждение информации из большого количества разных источников для того, чтобы сформировать объективное представление о действующих практиках и процедурах. В качестве внешнего эксперта могут выступать представители НПО, научных кругов или международных организаций. Внешний эксперт (или группа экспертов в случае аудита крупных и сложных парламентарских структур) должен обладать опытом в области парламентарской деятельности, а также гендерных и политических исследований. Желательно, чтобы такой эксперт имел как теоретический, так и практический опыт. Важным условием выбора внешнего эксперта и успешного проведения аудита является отличное знание национальной политической и партийной системы. В отдельных случаях рекомендуется привлекать группу в

4 Sarah Childs and Sonia Palmieri, "Gender Sensitive Parliaments: Feminizing Formal Political Institutions," in Marian Sawyer, Lee Ann Banaszak, Jacqui True and Johanna Kantola (eds.), Handbook on Feminist Governance.

составе международных и национальных экспертов, опыт и образование которых являются взаимодополняющими.

Цель гендерного аудита на основе широкого участия заключается в том, чтобы помочь парламентам оценить, в какой степени в них учитываются гендерные аспекты в рамках основных функций, представительной, законодательной и надзорной, а также разработать рекомендации по улучшению учета гендерной проблематики в парламентах.

Парламенты стран региона ОБСЕ отличаются по уровню учета гендерной проблематики, и в них наблюдается потребность усовершенствовать работу в этой области. Гендерный аудит на основе широкого участия следует проводить во всех парламентах, независимо от политической системы и этапа развития. Аудит не ставит целью ранжирование парламентах – он призван помочь им в выявлении сильных и слабых сторон, а также определении приоритетных мер по улучшению учета гендерной проблематики. Гендерный аудит на основе широкого участия обеспечивает рамки для дискуссии среди членов парламента, лиц в аппарате парламента, ответственных за принятие решений, сотрудников парламента и организаций гражданского общества.

По итогам аудита внешний эксперт **выпускает отчет**, в котором представляет свои выводы и рекомендации. Затем парламент обсуждает этот отчет и на основе содержащихся в нем рекомендаций разрабатывает **парламентский план действий по гендерным вопросам**. Далее, при наличии соответствующих ресурсов, этот план реализуется. В идеальном случае он является частью процесса непрерывного улучшения, который предусматривает независимую внешнюю или внутреннюю проверку, а также возможность проведения дополнительной процедуры аудита или оценки. Он призван обеспечить улучшение учета гендерной проблематики в парламенте.

В пособии (стр. 10) представлен **непрерывный процесс, состоящий из четырех этапов: оценка, реализация, обеспечение ресурсами и анализ**, который изображен следующим образом:



Предмет гендерного аудита на основе широкого участия



Предмет гендерного аудита на основе широкого участия



Парламент – это сложный институт, и на учет гендерной проблематики в парламенте влияет много разных аспектов. В пособии учет гендерной проблематики рассматривается в рамках трех **основных задач парламентариев: представительства, законотворчества и надзора**. Настоящий документ также рассматривает эти рамки.

1.1 ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ

Представительство – это отправная точка, поскольку оно отражает, кто избран в парламент, чтобы представлять интересы людей. Аудит должен начинаться с изучения процессов, которые влияют на представленность в парламенте. В этом разделе парламент признается гендерно-дифференцированным рабочим местом. Представительство с учетом гендерных аспектов – это не только количество женщин в каждом парламенте. Оно касается культуры на рабочем месте и условий для всех, кто находится в здании парламента. Основное внимание в пособии уделяется двум направлениям, где требуются серьезные изменения: поддержка членов парламента и сотрудников в совмещении рабочих и семейных обязанностей, а также предупреждение всех форм насилия в отношении женщин на рабочем месте. Рекомендуется включить в аудит следующие вопросы, касающиеся представительства:

Тема	Вопросы
Избрание женщин в парламент	<ul style="list-style-type: none">• Соотношение и количество мужчин и женщин в парламенте на последних выборах• Препятствия, с которыми сталкиваются женщины на выборах в парламент• Действия политических партий по улучшению гендерного равенства и представленности женщин, в том числе борьба с насилием в отношении женщин в политике• Избирательная система и временные специальные меры в избирательном законодательстве
Руководящие должности в парламенте	Соотношение мужчин и женщин на руководящих должностях, включая спикеров или глав комитетов, а также в аппарате парламента

Участие в работе парламента	Данные об участии в разбивке по полу, включая выступления, запросы, членство в комитетах
Обязанности по уходу	Инфраструктура для членов парламента и сотрудников аппарата, которые имеют обязанности по уходу за членами семьи, включая график заседаний и предоставление учреждений по уходу за детьми
Достоинство и уважение	<ul style="list-style-type: none"> • Формальные механизмы – кодексы поведения и правила, в том числе политика в отношении дискриминации и домогательств • Культурные аспекты – стереотипы и унижающее достоинство поведение • Общая ответственность мужчин и женщин за равенство
Сотрудники парламента	Представленность каждого пола в аппарате парламента, в том числе на руководящих должностях; отражают ли должности стереотипные гендерные представления о мужчинах и женщинах

1.2 ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

Во второй части аудита рассматривается законотворческая деятельность. В регионе ОБСЕ международные механизмы и национальные правовые рамки устанавливают принцип равенства перед законом, запрет дискриминации и обеспечение инклюзивности. Крайне важно, чтобы законы не допускали дискриминацию, а также не устанавливали необоснованные преимущества или ограничения для отдельных лиц и групп. Чтобы законодательно обеспечить равенство, законодательный процесс – разработка, подготовка проекта, обсуждение, внесение поправок и принятие закона – должен учитывать разные и потенциально разнонаправленные интересы мужчин и женщин, а также различных социальных групп и меньшинств. Специалисты по разработке законов и политики должны проводить надлежащую оценку и консультации по вопросам гендерного воздействия, чтобы обеспечить отсутствие в законодательстве прямой или косвенной дискриминации в отношении отдельных групп населения. Улучшение учета гендерных аспектов в рамках этого процесса позволяет обеспечить, чтобы нормы и структуры, регулирующие жизнь общества, не поддерживали гендерную дискриминацию, а активно содействовали достижению равенства для всех. Для этого необходимы законодательные процессы, в которых учитываются вопросы гендерного равенства.

В законодательном процессе можно использовать различные механизмы, в том числе гендерный анализ, оценку гендерного воздействия и включение в закон гендерно-ориентированных мер. Они позволят улучшить учет гендерных аспектов и могут быть проанализированы в процессе аудита. Кроме того, необходимо разработать гендерные индикаторы для проверки новых законов с точки зрения достижения целей по учету гендерных аспектов. Рекомендуются включить в аудит следующие вопросы, касающиеся законотворческой деятельности:

Тема	Вопросы
Учет гендерной проблематики в законотворческой деятельности	<ul style="list-style-type: none"> • Доступ к соответствующим данным, сгруппированным по признаку пола • Список контрольных вопросов или иных практических инструментов для комплексной гендерной проверки законодательства • Требование по проведению гендерного анализа и оценки гендерного воздействия • Требование по проведению консультаций с бенефициарами законов, включая организации гражданского общества, представляющие различные интересы и группы • Использование гендерно-ориентированной лексики, т.е. гендерно-нейтральный или гендерно-инклюзивный подход при формулировании правовых норм, а также соблюдение стандартов в области прав человека и гендерного равенства в содержании/сути законов
Учет гендерной проблематики при рассмотрении бюджета	<ul style="list-style-type: none"> • Доступ к соответствующим данным, сгруппированным по полу, а также многим другим индивидуальными характеристиками, включая возраст, этническую принадлежность, расу, религию и наличие инвалидности • Требование по проведению гендерного анализа и оценки гендерного воздействия • Отражение в сопроводительной бюджетной документации прав и потребностей женщин и мужчин, а также меньшинств, людей с инвалидностью и других групп
Экспертиза в области оценки гендерного воздействия	<ul style="list-style-type: none"> • Наличие внутренней экспертизы, позволяющей обеспечить отсутствие всех форм дискриминации по признаку гендера в законотворческой деятельности • Наличие внешней экспертизы, которая дополняет внутреннюю

1.3 НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

В третьей части аудита рассматривается надзорная деятельность – процесс, в рамках которого парламент оценивает работу правительства страны. Эффективный надзор помогает повысить качество законов и политики. Учет гендерной проблематики является ключевым инструментом для осуществления эффективной надзорной деятельности, за которую отвечают все члены парламента – как мужчины, так и женщины.

Надзор предусматривает анализ воздействия, которое государственная политика, программы, бюджетные ассигнования и расходы будут оказывать или оказывают на женщин и девочек, а также на мужчин и мальчиков. Он позволяет оценить, были ли сделаны предположения, которые не учитывают гендерный фактор или являются предвзятыми с гендерной точки зрения, относительно тех лиц, в интересах которых

принимается та или иная процедура или политика и которые являются целевой группой этой процедуры или политики, а также оценить, принесет ли это пользу всем группам в равной степени. Рекомендуется включить в аудит следующие вопросы, касающиеся деятельности по надзору:

Тема	Вопросы
Парламентские структуры	Наличие, формат и мандат парламентских структур, которые отвечают за гендерное равенство
Учет гендерной проблематики	<ul style="list-style-type: none">• Вопросы гендерного равенства в запросах, прениях, работе комитетов и различных формах надзорной деятельности для защиты законодателей от неосознанной предвзятости и обеспечения равного отношения ко всем в законодательстве• Наличие данных, сгруппированных по признаку пола• Соблюдение гендерного баланса при проведении общественных слушаний
Экспертиза	<ul style="list-style-type: none">• Наличие внутренней экспертизы, позволяющей обеспечить искоренение в деятельности всех форм дискриминации по признаку гендера• Наличие внешней экспертизы, которая дополняет внутреннюю
Международные стандарты	Мониторинг соблюдения международных стандартов и норм, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

Проведение гендерного аудита на основе широкого участия



Проведение гендерного аудита на основе широкого участия



Гендерный аудит на основе широкого участия занимает от трех до шести месяцев и состоит из следующих этапов:

1

Подготовка:

- Изучение причин для проведения аудита
- Одобрение в парламенте и поддержка со стороны руководства
- Разработка технического задания
- Определение ключевых членов и сотрудников парламента
- Утверждение графика

2

Проведение:

- Предварительный анализ документов и сбор данных
- Ознакомительный визит
- Триангуляция данных и подготовка отчета
- Контрольный визит

3

Выпуск и презентация отчета

2.1 ПОДГОТОВКА

Гендерный аудит на основе широкого участия принесет результаты только в случае эффективного взаимодействия со всеми основными партиями. Необходимо провести тщательную подготовку и утверждение аудита.

1

Изучение причин для проведения аудита: намерение провести аудит может быть связано с разными причинами – как внутренними, так и внешними. Аудит может проводиться в рамках программы сотрудничества с международными организациями, по предложению парламентского комитета или члена парламента, а также его сотрудников или организаций гражданского общества. Поскольку причины аудита могут оказать влияние на процесс его проведения, важно хорошо их понимать, особенно тем, кто участвует в его

подготовке и проведении. Причины проведения могут повлиять на отношение к аудиту его участников, на предмет и график аудита, а также на содержание плана действий по итогам его проведения. Процесс аудита должен включать регулярные мероприятия по повышению осведомленности, в том числе предварительное информирование, опросы, групповые дискуссии и семинары.

2

Одобрение парламента и поддержка руководства: аудит всегда должен иметь поддержку со стороны руководства парламента, особенно его высших должностных лиц. Такая поддержка должна выражаться в официальном решении, например, спикера парламента. Гендерный аудит не только отражает текущую ситуацию с учетом гендерных аспектов в парламенте, но и дает возможность для внедрения изменений. Для этого требуется достаточный уровень поддержки со стороны руководства парламента.

3

Техническое задание: для подготовки технического задания необходимо утвердить предмет аудита. Таблицы в главе 1, посвященной представительству, законотворчеству и надзору, содержат подробное описание вопросов для анализа. Несмотря на то что в рамках аудита желательно проводить анализ всех аспектов учета гендерной проблематики, парламент может определить приоритеты или исключить отдельные вопросы. Это связано с историей парламента, причинами проведения аудита, наличием времени и форматом аудита. Кроме того, аудит на основе широкого участия предусматривает привлечение внешней организации, например университета, международной или неправительственной организации. Ключевой частью подготовительного этапа является обеспечение того, чтобы все участники согласовали предмет аудита.

В этом обсуждении участвует внешний эксперт, который должен рассказать о потенциальном предмете аудита и разъяснить причины рассмотрения отдельных вопросов. Кроме того, эксперт может представить примеры форматов аудита, в том числе различные методы сбора количественных и качественных данных. В рамках описания форматов аудита он может рассказать о подходах к его проведению в других парламентах.

4

Определение ключевых членов и сотрудников парламента: необходимо иметь контактное лицо или лиц в аппарате парламента, которые совместно с внешним консультантом будут координировать подготовительную работу и дальнейшее проведение аудита.

Члены парламента должны принимать участие в аудите. При этом могут возникнуть трудности, особенно если проведение аудита не было предложено членами парламента. Это не означает, что они не поддерживают концепцию парламента, учитывающего гендерную проблематику, хотя это тоже возможно. В таких случаях нужно учитывать их плотный график. Необходимо подумать о том, каким образом наиболее эффективно привлечь членов парламента к участию в аудите, и подготовить дополнительный план с учетом того, что их приоритеты могут быстро меняться в зависимости от внешних событий и изменений в повестке дня парламента.

5

Утверждение графика: в техническое задание входит график проведения аудита. Он должен быть реалистичным, включать все запланированные мероприятия и предусматривать достаточное время для проведения всех этапов аудита. При составлении графика следует учитывать проведение парламентских мероприятий и других политических событий, например выборов. Рекомендуется проводить аудит задолго до очередных выборов, чтобы не допустить его прерывания. Утвержденный график должен обеспечивать эффективность процесса аудита и максимально способствовать улучшению учета гендерной проблематики в парламенте. Процесс гендерного аудита на основе широкого участия занимает в среднем около шести месяцев.

ОБРАЗЕЦ 1

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

ГЕНДЕРНЫЙ АУДИТ НА ОСНОВЕ ШИРОКОГО УЧАСТИЯ

Введение:

Общая информация о проведении аудита и согласование рамок аудиторского процесса

Предмет аудита:

Вопросы для изучения в процессе аудита

Формат аудита:

Методы сбора количественных и качественных данных, формат посещения парламента

Ключевые сотрудники:

Внешний эксперт, контактное (-ые) лицо (-а) в парламенте, внешние организации

Сроки:

Запланированные сроки проведения анализа документов, посещения парламента, выпуска проекта отчета, контрольного визита и итогового отчета

2.2 ПРОВЕДЕНИЕ АУДИТА

После утверждения технического задания можно приступить к проведению аудита. Он предусматривает несколько этапов, необходимых для формирования полной картины по вопросам, которые включены в аудит. Кроме того, проведение аудита дает ценную возможность повысить информированность о концепции парламента, учитывающего гендерную проблематику, а также обеспечить поддержку аудита, его рекомендаций и плана действий по его результатам. Это следует учитывать при организации встреч, с тем чтобы выделить достаточно времени для презентации и объяснения этой концепции, а также предоставления справочной информации. На семинаре в рамках ознакомительного визита следует предусмотреть возможность выражения приверженности и поддержки со стороны руководства парламента.

Этапы аудита:

Предварительный анализ документов и сбор данных

- Предварительный анализ документов
- Предварительный опросный лист и онлайн-опрос для членов и сотрудников парламента
- Подготовка ознакомительного визита

Ознакомительный визит

- Интервью и фокус-группы
- Семинар

Триангуляция данных и подготовка отчета

- Сбор дополнительных данных
- Триангуляция данных
- Подготовка отчета

Контрольный визит

- Обсуждение отчета и тестирование выводов и заключений

Заключительные действия

- Завершение работы над отчетом: согласование рекомендаций и плана действий

2.2.1 Предварительный анализ документов и сбор данных

После подготовки технического задания и утверждения парламентом решения о проведении аудита внешний эксперт приступает к **предварительному анализу документов**. До посещения парламента необходимо собрать большой объем данных.

Предварительный анализ документов позволяет выявить пробелы в информации, сформулировать вопросы и определить, какие мероприятия должны быть организованы во время визита. Кроме того, на этапе анализа документов должна быть представлена справочная информация и все соответствующие данные. Анализ следует проводить на основе информации из открытых источников. Его результаты включаются в **отчет по итогам анализа документов**.

Источники информации для проведения анализа документов включают следующие:

- Конституция и соответствующие законы;
- Регламент/процедуры и другие внутренние стандарты парламента;
- Веб-сайт парламента;
- Веб-сайты парламентских политических партий;
- Информация в СМИ;
- Доклады, подготовленные государством и гражданским обществом для договорных органов ООН и/или Совета Европы;
- Данные, представленные другими международными партнерами.

Структура отчета по итогам анализа документов должна соответствовать предмету гендерного аудита на основе широкого участия (см. главу 1).

ОБРАЗЕЦ 2

ОТЧЕТ ПО ИТОГАМ АНАЛИЗА ДОКУМЕНТОВ

Введение

- Справочная информация
- Информация о предыдущих аудитах/оценках
- Политический контекст

Представительство

Законотворчество

Надзор

Примеры из практики

Примеры гендерного аудита других парламентов и их результаты

Для проведения аудита необходимо **собрать количественные и качественные данные**. Предварительный анализ документов – это ценная возможность для того, чтобы собрать имеющиеся данные и сформулировать вопросы для визита. Несмотря на то что качественные данные собираются во время визита, с помощью онлайн-опросов среди членов и сотрудников парламента можно получить информацию заранее.

Опросы помогают протестировать мнения для дальнейшего обсуждения в ходе визита. Их также можно использовать для сбора качественных данных после его окончания. Это особенно полезно в том случае, если участие отдельных групп во время визита было ограничено или если необходимо протестировать отдельные мнения на более многочисленной группе.

Анализ документов позволяет оценить наличие информации. Если парламент уже располагает подробными данными по учету гендерной проблематики, предварительный опросный лист может не понадобиться. В случае если такой информации нет, рекомендуется организовать заполнение **предварительного опросного листа** со стороны парламента, для того чтобы получить информацию об этом институте. **Образец опросного листа приведен в Приложении 1.**

В ходе посещения парламента должен быть получен основной объем качественных данных (см. ниже). Наиболее эффективными способами сбора качественной информации являются **личные интервью, фокус-группы и семинары**, которые предусматривают свободное обсуждение и рассмотрение предложений. Несмотря на то что, в отличие от очных, в онлайн-встречах отсутствует элемент спонтанности, это хороший дополнительный инструмент, который дает возможность встретиться с теми членами парламента и сотрудниками, которые не смогли принять участие в мероприятиях во время визита.

Как указано выше, до посещения парламента можно провести **опросы среди членов и сотрудников парламента**. Подготовка опросов и сбор ответов требует времени, поэтому их следует проводить только в том случае, когда есть достаточно времени для того, чтобы получить необходимое количество ответов. Такие опросы дают возможность собрать информацию о взглядах и опыте членов парламента и его сотрудников. Это помогает оценить как понимание гендерной проблематики в парламенте, так и вероятность поддержки отдельных мер по улучшению учета гендерной проблематики. Результаты опросов можно использовать в качестве отправной точки для обсуждения на семинаре.

Для создания опросов удобно пользоваться специальными **онлайн-инструментами**. Они позволяют упростить сбор данных и представить их в графическом виде для презентации или отчета. Образец опроса представлен в **Приложении 2.**

2.2.2 Ознакомительный визит

Ознакомительный визит – это самая главная часть аудита. Каждый парламент просит проводить такой визит в формате, соответствующем его требованиям. Внешний эксперт совместно с контактным лицом со стороны парламента должны согласовать детали визита: они должны утвердить его участников и формат. Мероприятия в рамках ознакомительного визита включают:

- **Интервью и/или фокус-группы** с участием членов парламента, сотрудников парламента, ключевых представителей политических партий и соответствующих организаций гражданского общества.
- **Семинар (-ы)** в дополнение к интервью и фокус-группам.
- Внешний эксперт должен **подготовить вопросы** на основе согласованных тем. **Примеры вопросов по каждому из трех направлений – представительство, законотворчество и надзор** – представлены в **Приложении 3**. Некоторые из них, возможно, уже освещены в ходе анализа документов или в предварительном опросном листе.

Во время посещения следует сконцентрироваться на заполнении пробелов и получении качественных данных. Некоторые вопросы касаются всех, кто участвует в аудите, а другие – только конкретных групп. Кроме того, внешний эксперт и парламента могут подготовить вопросы, которые связаны с опытом и контекстом работы конкретного парламента.

Семинары в рамках ознакомительного визита дают возможность привлечь к участию большое количество представителей целевых групп. Семинар должен включать разъяснение концепции учета гендерных аспектов, а также презентации, которые помогут расширить знания и понимание вопросов, актуальных для конкретного парламента. Руководство парламента может продемонстрировать свою поддержку аудита и рассказать о том, какое значение имеет аудит с точки зрения развития парламента в целом. Обычно семинар рассчитан на один полный день. Если аудит проводится в многочисленном парламенте, можно организовать несколько семинаров.

ОБРАЗЕЦ 3

СОДЕРЖАНИЕ СЕМИНАРА

Цели семинара

- Рассказать о концепции парламента, учитывающего гендерную проблематику, и о процессе аудита

- Представить обзор международных рамок в области гендерного равенства
- Внести вклад в гендерный аудит на основе широкого участия в рамках дискуссий
- Определить возможные меры по улучшению учета гендерной проблематики в парламенте

Программа семинара

- Приветствие и знакомство
- Выступления ведущих парламентских представителей и лидеров политических партий
- Презентация: «Парламент, учитывающий гендерную проблематику»
- Презентация и дискуссия: «Международные рамки в области гендерного равенства»
- Презентация и дискуссия: «Представительство, законотворческая и надзорная деятельность парламента с учетом гендерных аспектов»
- Презентация информации, полученной с помощью предварительных опросных листов и опросов
- Групповые дискуссии по ключевым аспектам гендерного аудита
- Обратная связь и пленарное заседание
- Выводы и дальнейшие шаги

Дискуссии в рамках ознакомительного визита помогут разработать меры, которые парламент может принять для улучшения учета гендерной проблематики в области представительства, законотворчества и надзора. Парламентарии и сотрудники парламента, а также организации гражданского общества, у которых уже есть представление о том, что следует изменить, могут предложить свои идеи. Некоторые из таких мер включены в пособие. Внешний эксперт может рассказать о них во время дискуссии, чтобы участники аудита смогли подумать о том, какие меры было бы целесообразно принять в конкретных условиях этого парламента. Процесс проведения аудита поможет внешнему эксперту понять, насколько выполнимы те или иные рекомендации, а также оценить уровень поддержки конкретных действий.

2.2.3 Триангуляция данных и подготовка отчета

По итогам визита эксперту необходимо объединить все данные и выявить имеющиеся пробелы. Для их заполнения можно провести дополнительные опросы и интервью в виртуальном формате. В Приложении 3 приведен список вопросов для проведения опросов, которые позволят узнать мнение по конкретным вопросам и оценить уровень поддержки потенциальных рекомендаций.

В согласованные сроки внешний эксперт должен подготовить **проект отчета**. Ниже приведен пример его структуры. Затем отчет направляется координатору в парламенте для выявления любых неточностей и предварительного обсуждения содержания и рекомендаций. Проект отчета и рекомендации обсуждаются во время **контрольного визита**.

ОБРАЗЕЦ 4

СТРУКТУРА АУДИТОРСКОГО ОТЧЕТА

Введение

- Концепция парламента, учитывающего гендерную проблематику
- Подход к проведению гендерного аудита на основе широкого участия
- Методология

Выводы и рекомендации

- Представительство с учетом гендерных аспектов
- Законотворческая деятельность с учетом гендерной проблематики
- Надзор с учетом гендерной проблематики

Приложения

2.2.4 Контрольный визит

Цель контрольного визита – проинформировать о предварительных выводах и рекомендациях и протестировать их. Как и ознакомительный визит, контрольный визит предусматривает проведение встреч и семинара. По возможности эксперт встречается с теми, кто участвовал в интервью в рамках подготовки отчета, чтобы обсудить выводы и предлагаемые рекомендации.

Ключевое значение имеет подробное обсуждение рекомендаций с руководством парламента, в том числе с руководителями аппарата и политических партий, для того чтобы заручиться их пониманием и поддержкой процесса аудита и дальнейших действий.

2.3 ВЫПУСК И ПРЕЗЕНТАЦИЯ ОТЧЕТА

По итогам визита эксперт должен доработать проект отчета и внести необходимые исправления по итогам состоявшихся обсуждений. Затем этот предварительный

отчет направляется в парламент для внесения финальных комментариев и предложений. Заказчиком отчета является парламент, поэтому важно, чтобы в парламенте были удовлетворены отчетом и его рекомендациями. На их основе необходимо разработать план действий с указанием ответственных лиц и сроков, в которые эти действия должны быть выполнены.

Аудиторский отчет дает парламенту возможность повысить информированность и продемонстрировать обществу свою приверженность улучшению учета гендерной проблематики. Можно организовать публичную презентацию отчета и распространить его среди членов и сотрудников парламента. Отчет можно разместить на веб-сайте парламента вместе с информацией о том, какие шаги планируется предпринять на его основе, включая разработку плана действий.

Парламентский план действий по гендерным вопросам: выполнение рекомендаций гендерного аудита на основе широкого участия



Парламентский план действий по гендерным вопросам: выполнение рекомендаций гендерного аудита на основе широкого участия



В пособии (стр. 10) указано, что аудит – это **непрерывный процесс, состоящий из четырех этапов: оценки, реализации, обеспечения ресурсами и анализа**. Они могут быть представлены в виде диаграммы (см. введение).

После завершения аудита необходимо перейти от первого этапа, оценки, ко второму – реализации. Это должно быть сделано с помощью **парламентского плана действий по гендерным вопросам**. Цель плана действий – на основе рекомендаций, представленных в отчете, разработать программу конкретных мер по улучшению учета гендерной проблематики в парламенте.

Необходимо, чтобы эти меры были конкретными и позволяли измерить прогресс. План должен быть как можно более детальным: следует указать задачи/результаты, мероприятия, целевые показатели и гендерные индикаторы. В нем должно быть четко указано, какой орган парламента отвечает за выполнение той или иной задачи, а также конкретные сроки их выполнения. В пособии подчеркивается, что на выполнение плана должны быть выделены достаточные бюджетные и другие ресурсы.

Желательно, чтобы план был одобрен всеми членами парламента, поскольку таким образом будет обеспечена приверженность института и наличие достаточных ресурсов.

План действий по гендерным вопросам может стать частью расширенного плана действий или стратегического плана парламента. Важно проводить тщательный мониторинг выполнения плана и регулярно отчитываться о достигнутых результатах. При утверждении плана действий парламента должен определить, какой орган будет отвечать за общий мониторинг и оценку. Это позволит совершенствовать деятельность парламента на постоянной основе по мере внедрения мер, направленных на улучшение учета гендерных аспектов. При пересмотре плана действий по гендерным вопросам рекомендуется запланировать проведение следующего аудита в соответствующие сроки.

ПРИЛОЖЕНИЯ



ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ОБРАЗЕЦ ОПРОСНОГО ЛИСТА ДЛЯ ПАРЛАМЕНТА

Опросный лист заполняется парламентом как организацией в ходе подготовки к ознакомительному визиту на этапе проведения анализа документов и предварительного сбора данных.

1. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНЫХ АСПЕКТОВ

Гендерный состав парламента и его руководства.			
Укажите ответ в цифрах.			
	Мужчины	Женщины	Другое
Члены парламента			
Спикер/председатель			
Заместитель спикера/заместитель председателя			
Председатели комитетов			
Заместители председателей комитетов			
Руководитель партии/руководители партийных групп			
Заместитель лидера партии/ заместитель лидера партийной группы			
Руководитель аппарата/секретарь			
Другие руководящие должности (укажите):			

Как избираются главы комитетов?	Отметить
Выдвигаются и избираются комитетом	
Выдвигаются правящей партией/правительственным большинством при поддержке комитета	
Другое (укажите):	

Укажите, существуют ли официальные нормы, устанавливающие минимальный уровень представительства женщин в качестве глав или членов комитетов. Если да, то укажите процентную долю в соответствии с этой нормой.

	ДА	НЕТ	Процентная доля
Норма, устанавливающая степень представительства женщин на уровне членов комитетов			
Норма, устанавливающая степень представительства женщин на уровне председателей комитетов			
Подробно изложите нормы, если они существуют:			

Гендерный состав парламентских комитетов.

Название комитета	% Женщин	% Мужчин	% Другое
Все комитеты			

Ведет ли парламент мониторинг участия парламентариев женского и мужского пола в следующих видах деятельности?

	ДА	НЕТ	Если ДА, указать % женщин:	Не применимо
Участие в обсуждении законопроектов				
Предложение поправок к законопроектам				
Предложение о вынесении вотума недоверия				
Предложение законопроектов независимо от партии («частных» законопроектов)				
Обращение с вопросами (к правительству)				
Предоставление ответов на вопросы (как представитель правительства)				
Если да, укажите информацию о полученном опыте или хорошей практике:				

График заседаний парламента учитывает потребности парламентариев, которые имеют семейные обязанности, включая родительские обязанности и обязанности по уходу за членами семьи? Отметьте все применимые варианты.

	ДА	НЕТ	Обсуждается, но не принято
Вечерние заседания отменены			
График заседаний приведен в соответствие с календарем учебного года			
Более длительный период пребывания в своем избирательном округе (например, не менее двух недель)			
Другое (укажите):			
Если да, поясните все отмеченные варианты, а также приведите пояснения, если предлагаемые изменения обсуждаются, но пока не приняты:			

Приняты ли меры по обеспечению потребностей парламентариев, которые имеют обязанности по уходу за членами семьи? Отметьте все применимые варианты.

	ДА	НЕТ	Обсуждается, но не принято
В парламенте работает учреждение по уходу за детьми			
Созданы условия для кормящих матерей			
Голосование через представителя для парламентариев, имеющих обязанности по уходу за членами семьи			
Гибкий график работы			
Семейная комната			
Финансовая помощь для обеспечения ухода за детьми			
Оплата проезда между избирательным округом и парламентом для членов семьи			
Другое (укажите):			
Если да, поясните все отмеченные варианты, а также приведите пояснения, если предлагаемые изменения обсуждаются, но пока не приняты:			

Действуют ли в парламенте какие-либо из следующих механизмов по поддержке достоинства и уважения?

	ДА	НЕТ	Обсуждается, но не принято
Кодекс поведения			
Политика по борьбе с домогательствами и дискриминацией			
Возможность конфиденциального информирования о предполагаемых случаях домогательства и дискриминации			
Другое (укажите):			
Если да, поясните все отмеченные варианты, а также приведите пояснения, если предлагаемые изменения обсуждаются, но пока не приняты:			

2. ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

При рассмотрении законопроектов или проведении проверки законодательства с учетом гендерной проблематики парламент... Отметьте все применимые варианты.

	ДА	НЕТ	Иногда
Имеет доступ к соответствующим данным, сгруппированным по признаку пола			
Использует список контрольных вопросов или другие практические инструменты для проверки законодательства с учетом гендерной проблематики			
Требуется подготовить заявление о гендерном воздействии или провести гендерный анализ законопроекта			
Требуется, чтобы в законопроектах использовалась гендерно-ориентированная лексика			
Обеспечивает возможности для проведения консультаций с соответствующими лицами, в интересах которых принимается законопроект			
Обеспечивает гендерный баланс в составе основных групп, участвующих в публичных слушаниях			
Требуется, чтобы вопросы гендерного равенства были отражены во время дебатов в палате			
Проводит мониторинг соблюдения международных стандартов в области прав человека и гендерного равенства, в том числе КЛДЖ и других договоров ООН, а также соответствующих стандартов международных организаций			

Приведите конкретные примеры хорошей практики и полученного опыта, а также трудностей и препятствий:

Учитывает ли парламент данные, сгруппированные по признаку пола, в следующих случаях?

Отметьте один из ответов по всем применимым вариантам.

	Требуется по закону	По выбору/по усмотрению	Никогда
Рассмотрение бюджета (включая дополнительный и чрезвычайный бюджет)			
Рассмотрение законопроекта			
Рассмотрение проектов в области государственной политики и программ			
Приведите примеры хорошей практики и полученного опыта:			

При рассмотрении бюджета парламентарии... Отметьте все применимые варианты.

	ДА	НЕТ	Иногда
Имеют доступ к данным, сгруппированным по признаку пола			
Требуют проведения гендерного анализа и оценки гендерного воздействия			

Укажите наличие экспертизы по гендерным вопросам в следующих отделах и службах парламента. Отметьте все применимые варианты.

	Есть эксперт по гендерному равенству
Канцелярия руководителя аппарата/секретаря	
Исследовательский отдел	
Юридический отдел	
Отдел по связям с общественностью	
Отдел по обучению/развитию потенциала	
Отдел вещания	
Отдел информационных технологий	
Отдел безопасности	
Отдел кадров	

Другое (укажите):

Приведите примеры хорошей практики и полученного опыта:

Укажите, какие отношения установлены между парламентом и следующими внешними источниками экспертных знаний по гендерным вопросам. Отметьте все применимые варианты по каждой группе.

	Формальные	Неформальные	Личная/очная коммуникация	Письменная коммуникация
Академические специалисты по гендерному равенству				
Женские организации гражданского общества/ НПО				
Другое (укажите):				

3. НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

Какие из следующих структур существуют в парламенте?

Отметьте все применимые варианты.

Официальная парламентская женская группа или сеть (финансируемая парламентом)	
Официальный комитет по вопросам женщин (или гендерного равенства) (финансируемый парламентом)	
Официальный многопрофильный комитет, который в том числе занимается вопросами женщин и гендерного равенства (финансируемый парламентом)	
Неофициальная парламентская женская группа или женская сеть	
Официальная или неофициальная группа парламентариев-мужчин, выступающая за гендерное равенство	
Ничего из вышеуказанного	

Какая из этих структур является в НАИБОЛЬШЕЙ СТЕПЕНИ ответственной за учет гендерных аспектов в парламентской деятельности по надзору? Отметьте ТОЛЬКО одну структуру.

Официальная парламентская женская группа или сеть (финансируемая парламентом)	
Официальный комитет по вопросам женщин (или гендерного равенства) (финансируемый парламентом)	

Официальный многопрофильный комитет, который в том числе занимается вопросами женщин и гендерного равенства (финансируемый парламентом)	
Неофициальная парламентская женская группа или сеть	
Официальная или неофициальная группа парламентариев-мужчин, выступающая за гендерное равенство	
Все парламентские структуры являются ответственными	
Приведите примеры хорошей практики и полученного опыта:	

Если в парламенте есть официальная женская группа или комитет по вопросам женщин (по гендерному равенству), отвечает ли эта структура за следующее?

Отметьте все применимые варианты.

	Женская группа	Комитет по гендерному равенству
Проверка работы (результатов деятельности) парламента, например законов, бюджета, представительства		
Обеспечение подотчетности министра/министерства по гендерному равенству и вопросам женщин		
Мониторинг и оценка парламента как института, учитывающего гендерную проблематику		
Другое (укажите):		

Существует ли в рамках надзорной деятельности:

	ДА	НЕТ	Иногда
Доступ к соответствующим данным, сгруппированным по признаку пола			
Требование по проведению гендерного анализа и оценки гендерного воздействия			

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОБРАЗЕЦ ОПРОСА ДЛЯ ЧЛЕНОВ ПАРЛАМЕНТА И СОТРУДНИКОВ АППАРАТА

Опросы часто проводятся в формате утверждений, которые нужно оценить по определенной шкале. Такой формат позволяет сопоставить ответы респондентов. Кроме того, в опрос могут быть включены открытые вопросы. Такой формат особенно эффективен для того, чтобы узнать мнение членов парламента и его сотрудников или собрать предложения по конкретным вопросам. Если предложения были получены во время визита, такой опрос позволит протестировать их на широкой аудитории. Ниже представлен образец опроса для членов и сотрудников парламента, который проводится онлайн и занимает не более 15 минут.

Оцените следующие утверждения .

по шкале от 1 – абсолютно не согласен до 5 – полностью согласен.

Представительство с учетом гендерной проблематики

- Представительство мужчин и женщин в составе парламента должно быть не ниже 40%.
- Парламент должен установить целевые показатели представительства для мужчин и женщин в руководстве парламента.
- Парламент должен установить целевые показатели представительства для мужчин и женщин при назначении глав комитетов.
- Минимальный уровень представительства мужчин и женщин должен быть гарантирован во всех комитетах.
- Условия работы в парламенте должны обеспечивать возможность совмещать рабочие и семейные обязанности.
- Сексистская лексика является частью корпоративной культуры парламента.
- Женщины и мужчины-парламентарии должны проходить тренинг по гендерному равенству после каждых выборов.
- Парламентарии относятся к сотрудникам парламента с уважением, не допускают сексуальных домогательств и гендерной дискриминации.
- Парламент публично признан ведущим институтом, который поощряет гендерное равенство.
- Сотрудники мужского и женского пола имеют равный доступ к условиям работы, учитывающим интересы семьи.
- Обязанности по уходу за членами семьи являются препятствием для сотрудников при работе на определенных должностях в парламенте.
- Обязанности по уходу за членами семьи являются препятствием для сотрудников при продвижении по карьерной лестнице.

Законотворческая деятельность с учетом гендерной проблематики

- Гендерные вопросы и данные, сгруппированные по признаку пола, не учитываются при рассмотрении бюджета или новых законов.
- Парламенту следует ввести обязательную оценку гендерного воздействия законопроектов.
- Парламентская служба и сотрудники парламента выступают в качестве источника информации по вопросам гендерного равенства.
- Парламент тесно сотрудничает с женскими организациями гражданского общества, а также с организациями, которые занимаются вопросами гендерного равенства и прав человека.

Надзорная деятельность с учетом гендерной проблематики

- В парламенте определена основная структура по вопросам гендерного равенства: специальный комитет или женская группа.
- Гендерные аспекты учитываются в надзорных мероприятиях, включая парламентские запросы и дебаты.
- Парламент анализирует бюджет с учетом гендерной проблематики.
- Между парламентом и женскими организациями гражданского общества налажены прочные связи.
- Парламент осуществляет эффективный контроль за соблюдением положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) со стороны правительства.

Открытые вопросы

- Какие вы можете дать рекомендации по улучшению гендерного баланса и гендерного равенства в парламенте в целом?
- Какие вы можете дать рекомендации по улучшению гендерного баланса среди сотрудников парламента?
- Какие вы можете дать рекомендации по обеспечению учета гендерной проблематики в новых законах и недопущения поддержки гендерного неравенства или дискриминации по признаку гендера?
- Пожалуйста, оставьте комментарии и поделитесь своими предложениями.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ПРИМЕРЫ ВОПРОСОВ ДЛЯ ИНТЕРВЬЮ И ФОКУС-ГРУПП ВО ВРЕМЯ ОЗНАКОМИТЕЛЬНОГО ВИЗИТА

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ	
Тема	Вопросы
Избрание женщин в парламент	<ul style="list-style-type: none"> • Какие факторы способствовали избранию или назначению женщин в парламент? • Какие механизмы действуют или разрабатываются для того, чтобы обеспечить установленное численное представительство женщин? • Является ли текущий уровень представительства женщин удовлетворительным? • Какие барьеры препятствуют избранию в парламент большего числа женщин? • Как решается проблема домогательств и насилия в отношении женщин в политике?
Руководящие должности в парламенте	<ul style="list-style-type: none"> • Как распределяются руководящие должности? • Существуют ли меры, гарантирующие доступ женщин к руководящим должностям в парламенте? Если нет, следует ли их принять?
Участие в парламентской деятельности	<ul style="list-style-type: none"> • Представлены ли мужчины и женщины во всех комитетах? • В каких комитетах женщины составляют большинство/ женщины недостаточно представлены? Подтверждает ли состав комитетов стереотипы, касающиеся интересов женщин и мужчин? • Собирает ли парламент данные о присутствии и участии в разбивке по признаку пола? • Существует ли дифференцированное участие, и если да, то по какой причине?
Обязанности по уходу	<p>Принимает ли парламент следующие меры по поддержке членов парламента и сотрудников аппарата, выполняющих обязанности по уходу за членами семьи:</p> <ul style="list-style-type: none"> • учреждение по уходу за детьми • финансовая помощь • рабочий график • голосование через представителя или дистанционно

Достоинство и уважение

- Существуют ли в парламенте дискриминационные или унижительные стереотипы о женщинах?
- Существует ли в парламенте политика, которая обеспечивает отсутствие дискриминации, сексизма и домогательств на рабочем месте?
- Какие меры принимаются для обеспечения достойного и уважительного отношения ко всем членам парламента и его сотрудникам? Существуют ли кодексы поведения, политика по борьбе с домогательствами и дискриминацией, а также механизмы для обеспечения их эффективного соблюдения?
- Считают ли мужчины и женщины гендерное равенство вопросом, который их касается?
- Выражают ли мужчины-парламентарии публично свою позицию по вопросам гендерного равенства?
- Предоставляется ли мужчинам и женщинам (членам парламента и его сотрудникам) возможность пройти обучение по вопросам гендерного равенства?

Аппарат

- Существуют ли различия в гендерном составе парламентских служб или отделов?
- Как представлены мужчины и женщины в аппарате парламента, в том числе на руководящих должностях?
- Отражают ли занимаемые должности стереотипные гендерные представления о мужчинах и женщинах?
- Проводится ли мониторинг того, сколько женщин работает в парламенте и какие руководящие должности они занимают?
- Позволяют ли условия работы в парламенте совмещать рабочие и семейные обязанности?

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

Вопросы для политических партий

Какие меры приняты политическими партиями для обеспечения учета гендерных аспектов?

Тема

Вопросы

Женщины в партии

- Существует ли необходимость увеличить количество женщин в партии?
- Способствуют ли практики (график заседаний, внутренние правила и процедуры) участию женщин?
- Существуют ли гендерные квоты в структуре управления партией?
- Собираете ли вы какие-либо данные в разбивке по полу? Вы можете их предоставить?

Руководящие должности в партии

- Какие меры принимаются для того, чтобы увеличить количество женщин на руководящих должностях?

Избрание женщин в парламент	<ul style="list-style-type: none"> • Какие меры принимаются для того, чтобы больше женщин принимали участие в выборах?
Политика	<ul style="list-style-type: none"> • Как вы разрабатываете политику в области гендерного равенства? • Какое место занимают вопросы гендерного равенства в вашей политической платформе?
Запросить у политической партии следующую информацию:	<ul style="list-style-type: none"> • Документы: правила и процедуры политической партии • Политическая платформа и манифест

ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

Тема	Вопросы
Учет гендерной проблематики в законодательстве	<ul style="list-style-type: none"> • Доступны ли данные, сгруппированные по признаку пола? Используются ли они? • Существует ли список контрольных вопросов или другие инструменты для содействия в проведении гендерной проверки законодательства? • Существует ли требование в отношении гендерного анализа и заявления о гендерном воздействии? • Обсуждаются ли в рамках рассмотрения законов вопросы гендерного равенства? • Проводятся ли консультации с лицами, в чьих интересах принимается закон? • Существует ли процедура, обеспечивающая соответствие стандартам в области прав человека и гендерного равенства?
Учет гендерной проблематики при рассмотрении бюджета	<ul style="list-style-type: none"> • Доступны ли данные, сгруппированные по признаку пола? Используются ли они? • Существует ли требование в отношении гендерного анализа и заявления о гендерном воздействии?
Экспертиза	<ul style="list-style-type: none"> • Существует ли внутренняя экспертиза для поддержки законодательного процесса? • Охарактеризуйте отношения с внешними источниками экспертизы по гендерным вопросам. Обращаетесь ли вы к внешним экспертам из следующих групп: <ul style="list-style-type: none"> • научные круги • женские НПО • профсоюзы • бизнес-сообщество • местные органы власти • национальные органы власти

НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОЙ ПРОБЛЕМАТИКИ

Тема	Вопросы
Парламентские структуры	<p>Играют ли какие-либо из этих структур ведущую роль в вопросах гендерного равенства в рамках деятельности по надзору:</p> <ul style="list-style-type: none">• официальные женские группы• неофициальные женские группы• официальный комитет по гендерному равенству• официальный комитет по правам человека
Учет гендерной проблематики	<p>Имеются ли доказательства учета гендерной проблематики со стороны членов и сотрудников парламента посредством:</p> <ul style="list-style-type: none">• письменных и устных запросов к правительству• парламентских прений• публичных слушаний или парламентского обсуждения отчетов независимых лиц, осуществляющих надзор, включая главного аудитора или уполномоченного по правам человека• расследования и слушаний комитетов. <p>Дополнительно:</p> <ul style="list-style-type: none">• Учитываются ли вопросы гендерного равенства при составлении бюджета?• Проводится ли мониторинг присутствия парламентариев на заседаниях комитета в разбивке по полу?
Гендерное равенство как приоритет	<ul style="list-style-type: none">• Выделяет ли парламент время для вопросов и дебатов на тему гендерного равенства?• Осуществляет ли парламент мониторинг обеспечения гендерного равенства в работе комитетов, включая мониторинг степени участия и обсуждения гендерных вопросов в ходе публичных слушаний?
Экспертиза	<ul style="list-style-type: none">• Имеют ли комитеты и парламентарии доступ к внутренней гендерной экспертизе по надзорной деятельности?• Существует ли тесное сотрудничество между членами парламента, сотрудниками аппарата и женскими организациями гражданского общества?
Международные обязательства	<p>Какова роль парламента в мониторинге соблюдения правительством международных стандартов и норм, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)?</p>

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

В ходе дискуссий рекомендуется обсудить возможные способы улучшения учета гендерной проблематики в парламенте. Вопросы помогают задуматься и определить приоритетные направления. **Руководство для самостоятельной оценки** Межпарламентского союза (МПС) содержит три вопроса для завершения дискуссии по каждой из тем. Они помогают определить, в чем удалось достичь прогресса, а где необходимо активизировать действия.

- Назовите наиболее значимое улучшение в этой области.
- Назовите наиболее серьезный недостаток на данный момент.
- Что нужно сделать для его устранения?

