



Бюро по демократическим институтам и правам человека

# Ассоциации женщин-судей в странах региона ОБСЕ: сравнительный анализ

май 2021 г.

Исследование БДИПЧ ОБСЕ



Варшава

## Ассоциации женщин-судей в странах региона ОБСЕ: сравнительный анализ

### Содержание

<b>I. Введение .....</b>	<b>3</b>
<b>II. Стратегические приоритеты ассоциаций женщин-судей.....</b>	<b>4</b>
А. Миссия ассоциации .....	4
Б. Деятельность.....	6
<b>III. Ответные меры на проявления гендерной дискриминации на этапе становления .....</b>	<b>12</b>
<b>IV. Правовое регулирование при создании ассоциаций.....</b>	<b>14</b>
<b>V. Уставные положения .....</b>	<b>15</b>
<b>VI. Управленческая структура .....</b>	<b>17</b>
<b>VII. Финансирование .....</b>	<b>20</b>
<b>VIII. Сотрудничество с другими организациями .....</b>	<b>23</b>
<b>IX. Членство .....</b>	<b>26</b>
А. Условия членства .....	26
Б. Сохранение членского состава .....	30
В. Членские взносы.....	32
Г. Региональные сети.....	34
<b>X. Основные рекомендации .....</b>	<b>34</b>
i. Стратегические приоритеты.....	35
ii. Ответные меры на проявления гендерной дискриминации на этапе становления .....	35
iii. Правовое регулирование .....	35
iv. Уставные положения .....	35
v. Финансирование .....	35
vi. Членство.....	36

*Данное исследование было проведено Сабиной Гарахан по заказу БДИПЧ в рамках подготовки к вебинару на тему «Ассоциации женщин-судей в Центральной Азии». Содержащаяся в нем информация не обязательно отражает политику или позицию БДИПЧ.*

## I. Введение

Государства-участники ОБСЕ взяли на себя обязательства по обеспечению гендерного равенства, разнообразия и развитию систем правосудия. В 2009 году в Афинах ими была выражена готовность принять конкретные меры для достижения цели гендерной сбалансированности во всех органах судебной и исполнительной власти. В 1991 году в Москве они также приняли на себя обязательство обеспечить надлежащую квалификацию, подготовку и отбор судей на недискриминационной основе. Опросив различные заинтересованные стороны в регионе, БДИПЧ пришло к выводу, что создание ассоциаций женщин-судей является устойчивым и приемлемым в культурном отношении средством, которое позволяет содействовать гендерному равенству, расширению прав и возможностей женщин в судебной системе, а также продвижению систем правосудия, учитывающих гендерный фактор. Результаты сравнительного анализа будут учтены при подготовке к вебинару-круглому столу с участием женщин-судей Центральной Азии, запланированному на апрель 2021 года. В документе собрана информация об особенностях и управленческой структуре действующих ассоциаций женщин-судей, которая будет полезна при создании аналогичных организаций в Центральной Азии и за ее пределами. Выявлены примеры положительной практики, способные послужить ориентиром для женщин-судей. Во время интервью представители национальных ассоциаций поделились личным опытом создания ассоциаций.

Данный анализ опирается на результаты кабинетного исследования, которое дополнено проведением частично структурированных интервью с респондентами. Основная часть информации получена с сайтов, информационных бюллетеней и отчетов ассоциаций женщин-судей. Дополнительная информация была получена в ходе интервью с представителями ассоциаций. Респонденты также предоставили письменные комментарии. Интервью проводились на следующие темы:

- Заявленные миссии ассоциаций женщин-судей;
- Правовое регулирование процедуры создания ассоциаций;
- Подходы в управлении уставными положениями ассоциаций женщин-судей;
- Управленческая структура ассоциаций женщин-судей;
- Отношения/сотрудничество с ассоциациями судей и юридическим сообществом;
- Управление членским составом ассоциаций женщин-судей (условия членства, размер взносов, возможность для мужчин вступать в ассоциацию);
- Стратегические приоритеты ассоциаций женщин-судей и формат принятия соответствующих решений;
- Сложности, возникшие на этапе создания ассоциации и позднее, а также способы их преодоления;
- Деятельность ассоциаций, включая наличие института наставничества для женщин-судей (передовой опыт и сложности), кто осуществляет эту деятельность, в каких областях применяемые меры принесли наибольший результат;
- Барьеры и дискриминация, с которыми сталкиваются женщины-судьи;
- Наличие региональных сетей женщин-судей.

Отчет раскрывает вышеуказанные темы и состоит из следующих разделов: стратегические приоритеты ассоциаций женщин-судей (Раздел II); ответные меры на проявления гендерной дискриминации на этапе становления (Раздел III); правовое регулирование при создании ассоциаций (Раздел IV); уставные положения (Раздел V); управленческая структура (Раздел VI); финансирование (Раздел VII); сотрудничество с другими организациями (Раздел VIII); членство (Раздел IX); основные рекомендации (Раздел X).

## II. Стратегические приоритеты ассоциаций женщин-судей

Стратегические приоритеты многих ассоциаций женщин-судей вытекают из заявлений о миссии, размещенных на их интернет-сайтах. Более подробная информация касательно новых приоритетов и акцентов в деятельности была получена в ходе непосредственных контактов с представителями ассоциаций.

Четкое определение деятельности ассоциации в ее учредительном документе, таком как устав, помогает сформировать верное представление о ней и о том, что организация в большей степени сосредоточена на повышении осведомленности о конкретных вопросах, а не на вынесении определенных решений по делам.

### A. Миссия ассоциации

**Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины** в качестве своей миссии указывает следующее:

- повышение эффективности судебной системы;
- продвижение законов о защите прав человека и запрете дискриминации;
- профессиональная подготовка судей и обмен опытом на местном и международном уровнях;
- расширение членского состава Ассоциации, представляющего все суды Боснии и Герцеговины (гендерное равенство на судейских должностях).<sup>1</sup>

Ассоциации женщин-судей в целом уделяют большое внимание гендерным вопросам, а также выражают особую приверженность принципам соблюдения прав человека и доступности правосудия для всех групп населения.

К примеру, **Ассоциация женщин-судей Испании** была создана в связи с необходимостью информировать, повышать уровень осведомленности и привлекать внимание общественности и судей к задаче защиты прав человека, в частности женщин и девочек с целью улучшения их уровня жизни и защиты их прав, ввиду существования проблемы гендерного неравенства и насилия в отношении женщин и девочек.<sup>2</sup>

Эту миссию разделяет **Кыргызская ассоциация женщин-судей**. Она стремится улучшить доступ женщин, несовершеннолетних и других уязвимых групп населения к

<sup>1</sup> Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины, *About us* [О нас]. Режим доступа: <<http://www.uzsbih.ba/about-us>>.

<sup>2</sup> Ассоциация женщин-судей Испании, *Estatutos* [Устав]. <<http://www.muieresjuezas.es/estatutos/>>.

правосудию.<sup>3</sup> Заявленные Кыргызской ассоциацией цели также включают укрепление верховенства права, повышение статуса судей Кыргызской Республики и участие в создании условий для полного соблюдения прав человека.<sup>4</sup> Относительно целей Ассоциации, одна из женщин-судей КР отметила, что в Кыргызстане «вопрос продвижения женщин в судебной профессии не стоит столь остро, как в других. Женщины достаточно активны в общественно-политической жизни и, в особенности, в системе правосудия. Однако проблемы домашнего насилия в семье и гендерного неравенства в обществе в целом являются для нас серьезными вызовами».<sup>5</sup>

Таким образом, деятельность ассоциации не обязательно должна быть сосредоточена только на вызовах, с которыми сталкиваются сами женщины-судьи. Напротив, в ней могут широко рассматриваться гендерно-обусловленные проблемы в обществе в соответствии с тем, что, по мнению членов ассоциации, требует самого пристального внимания.

Миссия **Канадского отделения Международной ассоциации женщин-судей (КО-МАЖС)** непосредственно сосредоточена на правах женщин и продвижении женщин-судей на национальном и международном уровнях для обеспечения равенства, независимости судебной власти и верховенства права. Ниже перечислен ряд ее целей:

- продвижение и защита прав и интересов женщин в рамках судебной системы;
- внедрение стратегий по продвижению всеобщего равенства в системе правосудия, а также содействие их разработке;
- реагирование на проблемные вопросы, связанные с укреплением и продвижением прав человека и гражданских прав;
- содействие полноценному участию женщин в работе системы правосудия;
- поддержка программ и мероприятий, направленных на предотвращение насилия в отношении женщин и детей;
- продвижение сотрудничества и взаимодействия между женщинами-судьями всех стран;
- более широкая представленность женщин-судей в судах всех уровней;
- создание информационного и ресурсного центра для распространения важной для женщин-судей информации;
- сотрудничество и взаимодействие с ассоциациями на уровне провинций и территорий Канады, а также с национальными и международными ассоциациями и правительствами по вопросам, представляющим интерес для женщин-судей и женщин Канады.<sup>6</sup>

**Ассоциация женщин-судей Соединенного Королевства (АЖС-СК)** также уделяет особое внимание правам женщин. Она была создана с целью содействия глубокому пониманию и эффективному разрешению правовых вопросов, с которыми сталкиваются женщины и женщины-судьи. В частности, ассоциация стремится:

<sup>3</sup> Кыргызская ассоциация женщин-судей, интернет-сайт организации. Режим доступа: <<http://kawj.kg/#>>.

<sup>4</sup> Там же.

<sup>5</sup> Международная организация по праву развития (ИДЛО), *Advancing the role of women in the Kyrgyz judiciary* [Продвижение роли женщин в судебной системе Кыргызстана], 16 декабря 2016 г. Режим доступа: <<https://www.idlo.int/fr/news/highlights/advancing-role-women-kyrgyz-judiciary>>.

<sup>6</sup> Международная ассоциация женщин-судей, Канадское отделение, *President's Message – What is the CCIAWJ?* [Обращение Президента Ассоциации – Что такое КО-МАЖС?]. Режим доступа <<https://iawjcc.com/>>.

- содействовать сотрудничеству и взаимодействию между женщинами-судьями;
- способствовать пониманию и решению правовых вопросов, с которыми сталкиваются женщины;
- улучшить понимание разнообразных социальных, экономических, психологических и культурных факторов, влияющих на положение женщин, столкнувшихся с судебной системой;
- повысить уровень осведомленности на тему женщин-судей, их численности, процедур набора и барьеров, препятствующих их назначению, с целью создания судебной системы, которая объективно отражала бы структуру населения, которому она служит;
- углубить понимание норм в области прав человека и роли судебных органов в их соблюдении в целях продвижения и защиты прав женщин на равноправной основе.<sup>7</sup>

Что касается **Итальянской ассоциации женщин-судей (ИАЖС)**, решение о создании отдельной ассоциации, помимо Национальной ассоциации магистратов Италии, стало ответом на потребность формирования общего пространства для размышлений о роли женщины-судьи. Таким образом, в уставе ИАЖС в числе основных задач прописано повышение уровня профессионализма женщин-судей, что в свою очередь способствует соблюдению прав граждан и более эффективному функционированию системы правосудия. Кроме того, предусматривается изучение и разработка законопроектов, нацеленных на должную реализацию принципа равноправия мужчин и женщин. Учитывая общность проблем, в уставе также прямо упоминается продвижение культурного обмена с женщинами-судьями из других стран.<sup>8</sup>

## Б. Деятельность

Деятельность рассмотренных в рамках этого анализа ассоциаций в основном носит образовательно-просветительский характер. В качестве главной цели заявлено повышение осведомленности различных сторон о конкретных проблемах, с которыми сталкиваются как женщины в частности, так и другие уязвимые группы населения в целом. Ассоциации не вмешиваются в рассмотрение конкретных дел, не выносят по ним заключения и не лоббируют вынесение определенных решений по ним.

К примеру, несмотря на то, что **Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины** проводит обучение на тему законодательства о сексуальных домогательствах,<sup>9</sup> не было получено сообщений от сторонних лиц о том, что члены Ассоциации относятся к подсудимым по делам этой категории более сурово. Ассоциация также участвует в подготовке международной отчетности о вызовах в реформировании судебной системы для Совета по правам человека ООН.<sup>10</sup>

<sup>7</sup> АЖС-СК, *Our constitution* [Наш устав], раздел 2.1. Режим доступа: <<https://www.ukawj.org/join-us>>.

<sup>8</sup> Письменные комментарии ИАЖС, 26 октября 2020 г.

<sup>9</sup> *Majda Halilović and Heather Huhtanen, Gender and the Judiciary: Selected findings and recommendations on the implications of gender within the judiciary of Bosnia and Herzegovina* [Майда Халилович и Хедер Хухтанен, «Гендерный фактор и судебная система: отдельные выводы и рекомендации, касающиеся воздействия гендерного фактора на судебную систему Боснии и Герцеговины»], Atlantic Initiative/DCAF, 2014 г. Режим доступа: <[https://www.files.ethz.ch/isn/179052/Gender\\_and\\_the\\_Judiciary.pdf](https://www.files.ethz.ch/isn/179052/Gender_and_the_Judiciary.pdf)>.

<sup>10</sup> Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины (AWJinBiH), *Small grants for AWJinBiH* [Малые гранты для AWJinBiH]. Режим доступа: <<http://www.uzsbih.ba/annual-assembly-of-the-association-of-women-judges-in-bih>>.

Еще одним примером того, как ассоциация может преследовать более широкие цели, не отставив при этом вынесение тех или иных решений по делам определенной категории может быть подход, применяемый **Национальной ассоциацией женщин-судей США (НАЖС-США)**. Сразу же после формирования, НАЖС-США призвала назначить женщину судьей Верховного суда США.<sup>11</sup> Тем не менее, согласно ее политике и по этическим соображениям, НАЖС-США как организация не поддерживает назначение конкретной кандидатуры в судьи.<sup>12</sup> Другими словами, организация выразила свою позицию касательно необходимости равного представительства женщин в судебной системе, но при этом не отстаивала достижение конкретного результата, т.е. назначение на должность судьи конкретного человека.

**Венгерская ассоциация женщин-судей** проводит крупные мероприятия с целью повышения уровня осведомленности судей по вопросам домашнего насилия. Главной задачей является просвещение – Ассоциация была создана в связи с признанием необходимости реформирования законов о домашнем насилии. По этой причине, она стремится информировать судей о международных исследованиях и практике в этой области. Ассоциация надеется, что в конечном итоге, в сотрудничестве с другими организациями, она проведет исследования на тему домашнего насилия и дискриминации, а также предоставит свои заключения по соответствующим законопроектам.<sup>13</sup>

**ИАЖС** также считает себя исследовательской группой.<sup>14</sup>

Для реализации своих целей, **АЖС-СК**:

- проводит и организывает встречи, обмен опытом среди судей, конференции и семинары, а также оказывает поддержку в проведении подобных мероприятий;
- поддерживает и организывает программы наставничества для судей и судебных должностных лиц, работающих в режиме полной и неполной занятости;
- продвигает программы обучения и исследования, является их спонсором или участником;
- публикует или помогает публиковать учебные материалы по этим и похожим вопросам для судей, адвокатов, политического руководства и представителей общественности;
- делает все необходимое и/или надлежащее для достижения этих и подобных целей.<sup>15</sup>

<sup>11</sup> *NAWJ Counterbalance* [Информационный бюллетень НАЖС-США «Counterbalance»], том 27, выпуск 1, 2006 г., стр. 2. Режим доступа [https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb27\\_1.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb27_1.pdf).

<sup>12</sup> *NAWJ Counterbalance* [Информационный бюллетень НАЖС-США «Counterbalance»], том 24, выпуск 2, 2003 г., стр. 22. Режим доступа [https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb24\\_2.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb24_2.pdf).

<sup>13</sup> *Agnes Galajda, The Hungarian Association of Women Judges* [Агнес Галажда, «Венгерская ассоциация женщин-судей»], WSCF Europe, 26 июля 2012 г. Режим доступа: <http://wscf-europe.org/mozaik-issues/mozaik-26-stop-being-silent/the-hungarian-association-of-women-judges/>.

<sup>14</sup> *Linee programmatiche dell'ADMI* [Программные принципы ИАЖС]. Режим доступа: [http://www.donnemagistrato.it/home/dettaglio/giudice\\_donna/Dicembre\\_2008/linee\\_programmatiche\\_per\\_ladmi.htm](http://www.donnemagistrato.it/home/dettaglio/giudice_donna/Dicembre_2008/linee_programmatiche_per_ladmi.htm).

<sup>15</sup> См. сноску 7, Устав АЖС-СК, Раздел 2.2.

Например, в 2019 году, серия открытых лекций ознаменовала столетие вступления женщин в юридическую профессию в Великобритании. Серия мероприятий включала в себя беседы между судьями и научными деятелями, которые изучали их правовую практику. Судьям же было предложено поразмышлять о своей карьере и о том, как гендерный фактор повлиял на их вклад в юриспруденцию.<sup>16</sup>

Каждые несколько лет **АЖС-СК** выбирает новую тему для продвижения своей деятельности. Исполнительный комитет Ассоциации выбирает тематику и планирует соответствующие мероприятия на 2-3 года вперед, причем основное внимание уделяется ежегодной конференции.<sup>17</sup> Последняя выбранная тематика касалась женщин, миграции и права, а ежегодная конференция 2021 года будет посвящена женщинам в сфере труда.<sup>18</sup>

Тематика конференции **Кыргызской ассоциации женщин-судей** выбирается ее Наблюдательным советом.<sup>19</sup>

Стратегический план **Национальной ассоциации женщин-судей США (НАЖС-США)** разрабатывается с участием ее членов. В преддверии ежегодной конференции на основе результатов опроса собирается представительный состав членов Ассоциации. Перед ними ставится задача по разработке стратегического плана, которым Ассоциация будет руководствоваться в течение ближайших 3-5 лет. Вклад «рядовых членов, новых членов и Совета по развитию, а также руководства» играет важнейшую роль в обеспечении «светлого будущего НАЖС-США».<sup>20</sup> Разработка программы наставничества для новых членов и предоставление возможности профессионального роста являются стратегическими приоритетами организации.<sup>21</sup> По мнению ее членов, участие в организации позволяет оказывать поддержку и наставничество женщинам в судейской профессии,<sup>22</sup> а также предлагает уникальные карьерные возможности.<sup>23</sup>

Часть мероприятий **КО-МАЖС** направлена на расширение членского состава. Кроме того, согласно информации по состоянию на апрель 2021 года, Проектный комитет Ассоциации рассматривает предложения по реализации деятельности Ассоциации в условиях ограничений, наложенных пандемией коронавируса.<sup>24</sup> КО-МАЖС выпустил для судей «Справочник по работе с детьми-свидетелями». В нем освещаются особенности работы с детьми-свидетелями в суде и сопутствующие требования,

<sup>16</sup> АЖС-СК, *Events* [Мероприятия] Режим доступа: <<https://www.ukawj.org/events-and-training>>.

<sup>17</sup> Интервью с членом комитета АЖС-СК, 16 сентября 2020 г.

<sup>18</sup> АЖС-СК, *2021 Annual Conference* [Ежегодная конференция 2021г.] Режим доступа: <<https://www.ukawj.org/annual-conference-2019>>.

<sup>19</sup> Кыргызская ассоциация женщин-судей, «О нас». Режим доступа <<http://kawj.kg/577-2/>>.

<sup>20</sup> *NAWJ Counterbalance* [Информационный бюллетень НАЖС-США «Counterbalance»], том 24, выпуск 3, 2003 г., стр. 5. Режим доступа <[https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb24\\_3.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb24_3.pdf)>.

<sup>21</sup> НАЖС-США, *Strategic Plan 2019 – 2024* [Стратегический план на 2019 – 2024 гг.]. Режим доступа: <[https://www.nawj.org/uploads/files/long\\_range\\_plan/nawj-strategic-plan-2019-2024.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/long_range_plan/nawj-strategic-plan-2019-2024.pdf)>.

<sup>22</sup> *NAWJ Counterbalance* [Информационный бюллетень НАЖС-США «Counterbalance»], том 24, выпуск 1, 2005 г., стр. 15. Режим доступа <[https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb26\\_1.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb26_1.pdf)>.

<sup>23</sup> Там же, пункт 17.

<sup>24</sup> См. сноску 6, Международная ассоциация женщин-судей, Канадское отделение.

предъявляемые в этой связи.<sup>25</sup> Предыдущая конференция КО-МАЗС была проведена на тему «Новые проблемы: почему гендерное равенство по-прежнему важно». Конференция была организована совместно с Национальным судебным институтом. В рамках мероприятия были затронуты следующие темы: 1) вынесение приговоров женщинам и роль судьи в учете расы и принадлежности подсудимой к коренному населению на стадии вынесения приговора; 2) меняющийся облик канадской семьи, эволюция законодательства в свете необходимости обеспечения гендерного равенства, а также влияние различных религиозных и культурных норм; 3) оценка достоверности и рекомендации по ведению дел о сексуальном насилии, роль судьи в судебных разбирательствах в этой категории дел; и 4) возмещение ущерба и объективная оценка гендерной обусловленности при вынесении приговора.<sup>26</sup>

**Кыргызская ассоциация женщин-судей** осуществляет широкий спектр инициатив. Например, по результатам проекта «Доступность правосудия для лиц с ограниченными возможностями здоровья» был подготовлен ряд документов, в том числе анализ законодательства в области доступа лиц с ограниченными возможностями здоровья (ЛОВЗ) к правосудию, обзор судебной практики, а также проекты нормативно-правовых актов, которые были переданы на рассмотрение правительству и Верховному Суду. Был также разработан учебный модуль по доступу ЛОВЗ к правосудию, предназначенный для адвокатов, судей и прокуроров, который был распространен среди учебных центров и партнеров. Были проведены консультации с пятью правозащитными организациями, работающими с ЛОВЗ, с которыми были заключены меморандумы о сотрудничестве.<sup>27</sup> Ассоциация также публикует отчеты по темам, имеющим отношение к ее стратегическим целям. В частности, в рамках проекта ПРООН «Профилактика гендерного насилия в Кыргызстане» был подготовлен отчет по результатам изучения судебной практики по преступлениям в отношении женщин и девочек в Кыргызской Республике.<sup>28</sup>

**Ассоциация женщин-судей Испании** также отслеживает и анализирует законодательные изменения, способные прямо или косвенно повлиять на защиту и соблюдение прав женщин, детей и подростков.<sup>29</sup> К примеру, созданная Ассоциацией рабочая группа подготовила конкретные предложения по внесению изменений в

<sup>25</sup> Международная ассоциация женщин-судей, Канадское отделение, Cheryl L. Daniel, «History» [Шерил Л. Дэниел «История»], апрель 2001 г. Режим доступа: <<https://iawjcc.com/about-us/>>.

<sup>26</sup> Конференция, организованная Канадским отделением Международной ассоциации женщин-судей совместно с Национальным судебным институтом, *Emerging Issues: Why Gender Equality Still Matters* [Новые проблемы: почему гендерное равенство по-прежнему важно], предварительная повестка дня, 10 июля 2007 г. Режим доступа: <<http://www.nji.ca/nji/UserFiles/File/Agenda%20July%2010.pdf>>.

<sup>27</sup> Кыргызская ассоциация женщин-судей, «Завершенные проекты». Режим доступа: <<http://kawj.kg/%d0%b7%d0%b0%d0%b2%d0%b5%d1%80%d1%88%d0%b5%d0%bd%d0%bd%d1%8b%d0%b5-%d0%bf%d1%80%d0%be%d0%b5%d0%ba%d1%82%d1%8b/>>.

<sup>28</sup> МАЗС, *The Kyrgyz Republic Association of Women Judges Report on the Study of Judicial Practices in the Matter of Crimes Against Women and Girls in the Kyrgyz Republic* [Отчет Кыргызской ассоциации женщин-судей на тему изучения судебной практики по делам о преступлениях в отношении женщин и девочек в Кыргызской Республике], 2 июля 2020 г. Режим доступа: <<http://www.iawj.org/the-kyrgyz-republic-association-of-women-judges-prepared-a-report-on-the-study-of-judicial-practices-in-the-matter-of-crimes-against-women-and-girls-in-the-kyrgyz-republic/>>.

<sup>29</sup> Ассоциация женщин-судей Испании, *Informe de Mujeres Juezas al Anteproyecto de Ley Orgánica de Garantía Integral de la Libertad Sexual* [Доклад женщин-судей о законопроекте о всеобъемлющей гарантии сексуальной свободы], 21 марта 2021 г. Режим доступа: <<http://www.muieresjuezas.es/2021/03/21/informe-de-mujeres-juezas-al-anteproyecto-de-ley-organica-de-garantia-integral-de-la-libertad-sexual/>>.

законопроект о всеобъемлющей гарантии сексуальной свободы.<sup>30</sup> Ассоциация также провела вебинар о законопроекте о всесторонней защите детей и подростков от насилия, в ходе которого были изучены предлагаемые нормативные положения и возможности их усовершенствования.<sup>31</sup>

Повышение узнаваемости является важной задачей для ассоциаций и играет большую роль в успешном достижении стратегических целей. По этой причине мероприятия в этом ключе часто становятся частью их деятельности.

К примеру, в рамках проекта «Гендер и судебная система» **Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины** выпустила информационный бюллетень о деятельности Ассоциации и провела многочисленные семинары и практикумы, направленные на развитие навыков ее членов и обсуждение различных тем.<sup>32</sup> Ассоциация использует следующие методы повышения своей узнаваемости:

- интернет-сайт Ассоциации;
- проведение мероприятий, открытых для участия лицам, которые не являются членами Ассоциации, с целью повышения информированности о деятельности Ассоциации среди женщин-судей в стране;
- взаимодействие и коммуникация между судьями в стране, а также налаживание связей с другими профессиональными ассоциациями (ассоциациями судей, прокуроров и юристов);
- налаживание связей с академиями, подготавливающими судей, в регионе и за его пределами;
- налаживание связей с местными и международными НПО;
- сотрудничество с посольствами на территории Боснии и Герцеговины.<sup>33</sup>

Работа с общественностью нацелена на привлечение внимания к роли и влиянию женщин-судей и, таким образом, является важным направлением деятельности ассоциации.<sup>34</sup>

**НАЖС-США** приводит обновление интернет-сайта организации в качестве ключевого инструмента в этом отношении. Сайт помогает Ассоциации стать известным судебным экспертным центром.<sup>35</sup> Информационный бюллетень Ассоциации также используется в качестве важного средства связи с общественностью и формирует «целостный и

<sup>30</sup> Рабочая группа Ассоциации женщин-судей Испании, *Propuestas de Enmiendas al Proyecto de Ley Orgánica de Garantía Integral de la Libertad Sexual* [Предложения по внесению изменений в законопроект о всеобъемлющей гарантии сексуальной свободы], 22 марта 2021 г. Режим доступа: <<http://www.mujeresjuezas.es/wp-content/uploads/2021/03/informe-Mujeres-Juezas-AP-LO-Libertad-Sexual-1.pdf>>.

<sup>31</sup> МАЖС, *The Association of Women Judges of Spain (AMJE) Hosted a Webinar on 'Childhood Law Under Examination'* [Ассоциация женщин-судей Испании (AMJE) провела вебинар на тему «Законопроект о всесторонней защите детей»], 6 ноября 2020 г. Режим доступа: <<http://www.iawj.org/the-association-of-women-judges-of-spain-amje-hosted-a-webinar-on-childhood-law-under-examination/>>.

<sup>32</sup> Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины, *'Gender and the judiciary' project* [Проект «Гендер и судебная система»]. Режим доступа: <<http://www.uzsbih.ba/gender-and-the-judiciary-project>>.

<sup>33</sup> См. сноску 1, Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины.

<sup>34</sup> См. сноску 20, *Counterbalance*, том 24, выпуск 3, 2003 г., стр. 5

<sup>35</sup> *NAWJ Counterbalance* [Информационный бюллетень НАЖС-США «Counterbalance»], том 25, выпуск 1, 2004 г., стр. 5. Режим доступа: <[https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb25\\_1.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb25_1.pdf)>.

привлекательный образ Ассоциации».<sup>36</sup> Опрос, проведенный НАЖС-США, показал, что более 91% респондентов читают информационный бюллетень Ассоциации.<sup>37</sup> Кроме того, Ассоциация разрабатывает интересные образовательные материалы по судебной тематике. Это включает в себя как онлайн-обучение, так и более короткие модули, которые могут быть включены в уже существующие государственные и федеральные судебные конференции. Такая деятельность в свою очередь помогает донести информацию о целях Ассоциации до более широкой аудитории.<sup>38</sup>

**Албанский форум женщин-судей** стремится стать узнаваемой площадкой, позволяющей реализовать женский лидерский потенциал в судебной системе и совершенствовать работу судов. Его основная цель – реализация ключевых проектов по улучшению доступа к правосудию и борьбе домашним насилием.<sup>39</sup>

Продвижение узнаваемости помогает донести до потенциальных членов цели ассоциации.

**КО-МАЖС** проводит ежегодное мероприятие под названием «Вечер с женщинами-судьями».<sup>40</sup> С 2015 года Ассоциация ежегодно выбирает десять канадских юридических вузов для проведения этих встреч. Студенток юридических факультетов приглашают пообедать и пообщаться с авторитетными женщинами-судьями. Одна из студенток, участвовавшая в такой встрече, отметила, что «непринужденная обстановка позволила студенткам задавать разнообразные вопросы и вести конструктивную беседу с судьями. Судьи любезно и подробно рассказали о своем опыте студентки юрфака, юриста и судьи».<sup>41</sup>

В связи с пандемией коронавируса **Ассоциация женщин-судей Испании** разместила онлайн-ресурсы<sup>42</sup> и видеоматериалы на канале YouTube<sup>43</sup> о факторах, которые влияют на женщин во время чрезвычайного положения, среди них гендерное насилие, невыплаты пенсий и давление в социальных сетях.<sup>44</sup> Таким образом, отслеживание

<sup>36</sup> Там же.

<sup>37</sup> См. сноску 20, *Counterbalance*, том 24, выпуск 3, 2003 г., стр. 5

<sup>38</sup> См. сноску 35, *Counterbalance*, том 25, выпуск 1, 2004 г., стр. 5

<sup>39</sup> ЮСАИД, *USAID Facilitates Formation of Albanian Women Judges Forum* [ЮСАИД содействует созданию Форума албанских женщин-судей], 22 октября 2018 г. Режим доступа: <https://www.usaid.gov/albania/news-information/news/usaaid-facilitates-formation-albanian-women-judges-forum>.

<sup>40</sup> МАЖС, *An Evening with Women Judges from the Canadian Chapter of the IAWJ* [Вечер с женщинами-судьями из Канадского отделения МАЖС], 22 марта 2019 г. Режим доступа: <http://www.iawj.org/an-evening-with-women-judges-from-the-canadian-chapter-of-the-iawj/>.

<sup>41</sup> Jennifer Sokal, *Women Judges Inspire Law Students: An Evening with Women Judges 2019* [Дженнифер Сокал «Женщины-судьи вдохновляют студенток юридических факультетов: вечер с женщинами-судьями 2019 г.», Новости Манитобского университета, 1 марта 2019 г. Режим доступа: <https://news.umanitoba.ca/women-judges-inspire-law-students/>].

<sup>42</sup> Ассоциация женщин-судей Испании, *Cuidando de nuestros derechos: Cuestiones legales durante el Estado de Alarma* [Защита наших прав: правовые вопросы во время чрезвычайного положения], 14 апреля 2020 г. Режим доступа: <http://www.mujeresjuezas.es/2020/04/14/cuidando-de-nuestros-derechos-cuestiones-legales-durante-el-estado-de-alarma/>.

<sup>43</sup> канал YouTube *AMJE Asociación Mujeres Juezas de España*, [AMJE – Ассоциация женщин-судей Испании]. Режим доступа: <https://www.youtube.com/channel/UCecbmvDnPHrJQtcfMe0GC5w>.

<sup>44</sup> Ассоциация женщин-судей Испании, *Derecho penal y estado de alarma* [Уголовное право и чрезвычайное положение]. Режим доступа: <http://www.mujeresjuezas.es/covid-penal/>.

событий, чреватых последствиями для прав женщин, и оказание помощи в общедоступной форме является важным элементом деятельности Ассоциации.

**Кыргызская ассоциация женщин-судей** разрабатывает образовательные программы для судей, среди них учебный модуль по преступлениям в отношении женщин и девочек.<sup>45</sup> **Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины** также добилась успехов в этой области. Ряд судей, прокуроров, адвокатов и юристов отметили, что, благодаря участию в организованном Ассоциацией курсе, они знают законы, касающиеся сексуальных домогательств.<sup>46</sup>

Создание эффективной сети поддержки для женщин в судебной профессии часто считается одним из важнейших направлений в деятельности ассоциаций. Наличие такой системы предоставляет как личные, так и профессиональные выгоды. Об этом свидетельствуют личные высказывания женщин-судей:

*Осознавая важность укрепления позиции женщин-судей в судебной системе Боснии и Герцеговины, в 2010 году я стала кандидатом в Высший судебный и прокурорский совет (НЈРС) в качестве представительницы хорватского сообщества. Члены Ассоциации поддержали меня в своих судах и продвигали мою кандидатуру среди своих коллег. Даже те, кто не знал меня лично. Поддержка членов Ассоциации была решающим фактором в моем избрании, и мне удалось стать членом НЈРС.<sup>47</sup>*

*Когда вокруг нет кроме тебя других женщин-судей или вас немного, временами чувствуешь себя очень одиноко. Связь с другими женщинами дает сильное чувство общности и поддержки.<sup>48</sup>*

Американские судьи сообщили о тесной связи между членством в **НАЖС-США** и назначением на престижные должности.<sup>49</sup> Членство в **АЖС-СК** особенно помогает женщинам-судьям в тех сферах, где число женщин незначительно.<sup>50</sup>

### III. Ответные меры на проявления гендерной дискриминации на этапе становления

Результаты кабинетного исследования и интервью с представителями ассоциаций указали, что, хотя дискриминация в отношении женщин-судей широко распространена и является одной из основных причин для основания ассоциаций, она не создавала серьезных сложностей при учреждении изученных организаций и в их дальнейшей деятельности. Несмотря на неблагоприятную реакцию в некоторых кругах, ассоциации остаются независимыми (не поступала информация о внешнем вмешательстве) и приносят пользу женщинам-судьям. Как представляется, основное препятствие – это

<sup>45</sup> См. сноску 27, Кыргызская ассоциация женщин-судей, «Завершенные проекты».

<sup>46</sup> См. сноску 9, Halilović and Huhtanen [Халилович и Хухтанен].

<sup>47</sup> Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины, Информационный бюллетень 02/12, февраль 2012 г. стр. 3. Режим доступа: <<https://atlanticinitiative.org/wp-content/uploads/2018/06/Bilten2.pdf>>.

<sup>48</sup> См. сноску 22, *Counterbalance*, том 24, выпуск 1, 2005 г., стр. 2

<sup>49</sup> NAWJ Counterbalance [Информационный бюллетень НАЖС-США «Counterbalance»], том 26, выпуск 2, 2005 г., стр. 2. Режим доступа: <[https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb26\\_2.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb26_2.pdf)>.

<sup>50</sup> Интервью с членом комитета АЖС-СК, 16 сентября 2020 г.

отсутствие заинтересованности со стороны других судей и непонимание того, зачем нужны ассоциации женщин-судей. Это в свою очередь создает трудности в сохранении активного членского состава (см. [Раздел IX.Б](#)). Однако ассоциации нашли много путей решения этой проблемы.

В **НАЖС-США** все началась с того, что «немногие на тот момент женщины-судьи собрались вместе в 1979 году из-за чувства безысходности. Их не уважали, они были разрознены и напуганы и искали понимания и поддержки».<sup>51</sup>

Идея создания **Кыргызской ассоциации** возникла, когда 27 женщин-судей собрались, чтобы обсудить этот вопрос. Спонсорами программы выступили Международная организация по праву развития (ИДЛО) и Управление по вопросам развития органов прокуратуры за рубежом, оказанию помощи и подготовке кадров (OPDAT) при Министерстве юстиции США. На встрече женщины-судьи поделились положительными впечатлениями от конференций НАЖС-США и Международной ассоциации женщин-судей (МАЖС), в которых им ранее довелось принять участие. Судьи выразили мнение, что ассоциация могла бы стать подходящей площадкой для повышения значимости борьбы с домашним насилием, работы по семейным вопросам, проблемам несовершеннолетних и социальным вопросам. Участницы встречи согласились подготовить проект резолюции и привлечь внимание всех судей к данной инициативе.<sup>52</sup>

**Всеукраинская ассоциация женщин-судей** на момент создания столкнулась с дискриминацией со стороны некоторых судей, как мужчин, так и женщин. Некоторые судьи отметили, что не видят смысла в создании ассоциации и задавались вопросом, действительно ли женщины-судьи отличаются от мужчин-судей.<sup>53</sup>

**АЖС-СК** также столкнулась с определенной враждебностью со стороны некоторых преуспевающих женщин-судей, которые не хотели, чтобы к ним применялись «особые правила».<sup>54</sup>

Все женщины-судьи Канады были приглашены на заседание канадской коллегии адвокатов для обсуждения вопроса о создании Канадского отделения МАЖС. Накануне заседания некоторые женщины-судьи сообщили, что «не поддерживают идею создания ассоциации женщин-судей». Им было предложено принять участие в заседании и высказать свое мнение. В письме, в котором сообщалось о дате и месте проведения заседания, судья Л'Эрё-Дюбе в ответ тем, кто «не поддерживает идею создания ассоциации женщин-судей», написала следующее:<sup>55</sup>

*Я хочу подчеркнуть, что создание Канадского отделения Международной ассоциации женщин-судей не повлечет за собой обязательств ни для одной женщины-судьи в Канаде по вступлению в нее. Для тех из нас, кто хочет наладить контакт с женщинами-судьями в других странах, это полезный, даже важный канал обмена идеями и информацией, а также*

<sup>51</sup> См. сноску 49, *Counterbalance*, том 26, выпуск 2, 2005 г., стр. 1.

<sup>52</sup> Посольство США в Кыргызской Республике, *Enthusiasm for Creating a Women Judges' Association* [Энтузиазм по поводу создания Ассоциации женщин-судей], 29 декабря 2014 г. Режим доступа: < <https://kg.usembassy.gov/enthusiasm-creating-women-judges-association/>>.

<sup>53</sup> Интервью с основательницей Всеукраинской ассоциации женщин-судей, 20 августа 2020 г.

<sup>54</sup> Интервью с членом комитета АЖС-СК, 16 сентября 2020 г.

<sup>55</sup> См. сноску 25, Daniel.

*возможность принимать участие в формировании повестки МАЖС. Однако должно быть ясно, что членство в Канадском отделении МАЖС не означает, что женщины-судьи Канады как группа создают структуру отдельно от наших коллег-мужчин. У нас нет ни такой цели, ни такого намерения.*

На заседании было принято решение о создании Канадского отделения МАЖС.<sup>56</sup>

Хотя большинство ассоциаций не считает нужным реагировать на критику, опыт **КО-МАЖС** служит успешным примером того, как можно побороть враждебность и нерешительность судей. Особенно, это актуально для тех случаев, когда реагировать на такие мнения необходимо с самого начала, чтобы они не помешали расширению членского состава. Письмо размещено на сайте КО-МАЖС. Любой желающий может с ним ознакомиться и оценить его значимость в контексте миссии Ассоциации.

Размещение аналогичных заявлений на интернет-сайтах ассоциаций и их распространение посредством информационных бюллетеней может повысить осведомленность целевой аудитории о долгосрочных целях организации.

#### **IV. Правовое регулирование при создании ассоциаций**

Все опрошенные ассоциации были созданы в качестве некоммерческих организаций.

Первый шаг при учреждении ассоциации является решающим, так как от него зависит все остальное.<sup>57</sup> Любому, кто хочет создать ассоциацию, стоит связаться с существующими, более опытными организациями (будь то региональными или нет), чтобы проконсультироваться по вопросам составления программы и обменяться идеями относительно запланированных мероприятий. В частности, стоит связаться с МАЖС.<sup>58</sup>

На учредительном собрании **АЖС-СК** был создан попечительский комитет, который разработал проект устава (*constitution*) и занялся практической стороной проведения первого ежегодного Общего собрания. На этом собрании был утвержден устав, а также избраны руководящие должностные лица и комитет.<sup>59</sup> На учредительном собрании **Албанского форума женщин-судей** двадцать шесть судей, включая пять председательствующих судей, приняли участие в первом заседании и проголосовали за официальное оформление статуса Форума в качестве юридического лица.<sup>60</sup>

Главной целью учредительного собрания **КО-МАЖС** было официальное оформление структуры отделения. Судья Сьюзан Девайн представила проект устава (*constitution*), после чего состоялось его обсуждение и был достигнут следующий консенсус:

- Исполнительный совет будет состоять из пяти человек;
- будет создан Совет директоров. В него будут входить по меньшей мере по одному директору от каждой провинции и территории Канады; максимум 24 директора, включая членов Исполнительного совета;

<sup>56</sup> Там же.

<sup>57</sup> Интервью с основательницей Всеукраинской ассоциации женщин-судей, 20 августа 2020 г.

<sup>58</sup> Интервью с членом комитета АЖС-СК, 16 сентября 2020 г.

<sup>59</sup> АЖС-СК, *Our history* [Наша история]. Режим доступа: <<https://www.ukawi.org/join-us>>.

<sup>60</sup> См. сноску 39, ЮСАИД.

- срок полномочий директоров будет составлять три года, директор может избираться максимум на два срока, состав Совета будет сменяться постепенно;
- директора и члены Исполнительного совета будут избираться на ежегодном Общем собрании;
- комитет по назначениям предложит список кандидатов для избрания в состав Совета директоров и Исполнительный совет. Список будет представлен на ежегодном Общем собрании, причем другие кандидатуры могут быть предложены из зала.<sup>61</sup>

Рекомендуется привлекать квалифицированного специалиста для участия в процессе учреждения организации. Основательница **Всеукраинской ассоциации женщин-судей** подняла вопрос о том, что судьям сложно найти время для выполнения строгих требований законодательства по предоставлению отчетности организации, а также других административных и нормативно-правовых условий. Поскольку создание ассоциации является добровольной задачей, у судей должно быть время и возможность соблюдать законодательные требования к ведению ассоциации. Именно поэтому прием на работу штатного сотрудника является большим подспорьем.<sup>62</sup> С этой целью **Кыргызская ассоциация женщин-судей** привлекает бухгалтера и программного специалиста<sup>63</sup>/ логиста по проектной деятельности.<sup>64</sup>

**НАЖС-США** также полагается на серьезную административную поддержку – Ассоциация «не может функционировать должным образом без компетентного и лояльного персонала».<sup>65</sup> Член Комитета **АЖС-СК** отмечает, что важно быть предусмотрительным и реально оценивать, сколько времени члены ассоциации могут выделить на деятельность организации, так как каждый из них выполняет профессиональные обязанности в течение полного рабочего дня. Это не означает, что совмещение двух функций невозможно – важно реально понимать, сколько времени человек в состоянии выделить.<sup>66</sup> По этой причине **ИАЖС** призывает членов ассоциации проявлять инициативу: «давайте распределять задачи таким образом, чтобы нагрузка не приходилась лишь на председателя, заместителя председателя и членов совета».<sup>67</sup>

В этой связи, способность организации выполнять поставленные перед ней задачи во многом зависит от количества привлеченных членов. Более того, важно понимать, какая доля из них сможет помочь в исполнении важных административных задач, особенно тех, что выполняются на первых порах до того, как ассоциация начнет реализацию мероприятий.

#### V. Уставные положения

Учредительный документ большинства опрошенных ассоциаций имеет форму устава (либо т.н. конституции/уставных норм). Независимо от формата, все учредительные

<sup>61</sup> См. сноску 25, Daniel.

<sup>62</sup> Интервью с основательницей Всеукраинской ассоциации женщин-судей, 20 августа 2020 г.

<sup>63</sup> См. сноску 19, Кыргызская Ассоциация женщин-судей, «О нас».

<sup>64</sup> Кыргызская Ассоциация женщин-судей, «Годовые отчеты: Отчет о проделанной работе исполнительного органа ОО «Кыргызская ассоциация женщин – судей» за период октябрь 2018 по ноябрь 2019 гг.», <<http://kawj.kg/%d0%b3%d0%be%d0%b4%d0%be%d0%b2%d1%8b%d0%b5-%d0%be%d1%82%d1%87%d0%b5%d1%82%d1%8b-2/>>.

<sup>65</sup> См. сноску 49, *Counterbalance*, том 26, выпуск 2, 2005 г., стр. 3.

<sup>66</sup> Интервью с членом комитета АЖС-СК, 16 сентября 2020 г.

<sup>67</sup> См. сноску 14, ИАЖС.

документы имеют общие черты – в них определены цели, круг деятельности, условия членства и управленческая структура ассоциации. Некоторые ассоциации дополнительно предусматривают возможность внесения поправок в учредительный документ.

Четкое определение стратегических приоритетов организации с самого начала создает прочную основу для ее деятельности и участия учредителей и последующих членов в достижении целей Ассоциации согласно заявленным приоритетам. Возможность внесения изменений или дополнений в учредительный документ может способствовать более эффективному достижению целей организации, при этом основополагающие документы должны гарантировать, что любые изменения вносятся исключительно демократическим путем.

В соответствии с уставом (*constitution*) **АЖС-СК**, «изменения в настоящий устав вносятся на основании решения, принятого по меньшей мере двумя третями голосов присутствующих и участвующих в голосовании членов на Общем собрании АЖС-СК. Вопрос принимается к рассмотрению и вынесению по нему решения, если: (а) в Исполнительный комитет в письменном виде было направлено уведомление о намерении вынести решение по данному вопросу; (б) вопрос был предложен для принятия по нему решения не менее чем тремя членами Ассоциации; (в) уведомление о принимаемом решении было направлено всем членам не менее, чем за семь дней до проведения Общего собрания». <sup>68</sup> Кворум ежегодного Общего собрания – пять присутствующих членов Ассоциации.<sup>69</sup>

**НАЖС-США** допускает возможность принятия новых уставных норм.<sup>70</sup> Любые поправки требуют кворума общего собрания или эквивалентного органа.

Предлагаемые поправки либо отмена уставных норм (*bylaws*) **НАЖС-США** должны быть доведены до сведения каждого действительного члена Ассоциации за тридцать дней до ежегодного Общего собрания, на котором такие предложения выносятся на голосование.<sup>71</sup> Поправки в уставные нормы, их отмена или принятие новых уставных норм возможны только на ежегодном Общем собрании при наличии кворума, причем решение принимается большинством голосов членов Ассоциации, фактически присутствующих на ежегодном собрании.<sup>72</sup> Кворум для принятия решений на ежегодном Общем собрании составляет 20% плюс один действительный член Ассоциации, имеющих право голоса и присутствующих на собрании.<sup>73</sup>

В течение одного года после получения разрешения на создание местного окружного отделения, члены **НАЖС-США** из обозначенной географической территории направляют предлагаемые уставные нормы Совету директоров на утверждение. Любые последующие поправки к уставным нормам местного отделения должны быть одобрены Советом директоров.<sup>74</sup> Помимо возможности вносить поправки в уставные

<sup>68</sup> См. сноску 7, Устав АЖС-СК, Раздел 9.1.

<sup>69</sup> Там же, Раздел 6.2.

<sup>70</sup> Уставные нормы НАЖС-США, обновлены 9 октября 2016 г., статья XIV, часть 2. Режим доступа: <[https://www.nawj.org/uploads/files/governing\\_documents/bylaws.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/governing_documents/bylaws.pdf)> (по состоянию на 24 сентября 2020 г.)

<sup>71</sup> См. сноску 70, Уставные нормы, статья XIV, часть 1.

<sup>72</sup> Там же, статья XIV, часть 2.

<sup>73</sup> Там же, статья V, часть 5.

<sup>74</sup> Там же, статья XII, часть 2.

нормы Ассоциации, изменения также могут вноситься в Политику в отношении конфликта интересов. Совет директоров **НАЖС-США** дает разрешение на периодический пересмотр Политики, а также осуществляет контроль за этим процессом. В ходе пересмотра оценке подлежат степень соблюдения Политики, ее актуальность, а также необходимость ее изменения и усовершенствования. Оценка может проводиться как в письменной, так и в устной форме.<sup>75</sup>

Общее собрание **Ассоциации женщин-судей Испании** вправе вносить поправки в устав<sup>76</sup> при согласии квалифицированного большинства присутствующих действующих членов либо их представителей, то есть, когда число голосов «за» превышает половину всех голосов присутствующих членов либо их представителей с правом голоса.<sup>77</sup>

## VI. Управленческая структура

При создании ассоциации женщин-судей необходимо на ранних этапах принять решение, как будет выглядеть ее управленческая структура. В частности, важно определить ключевые руководящие должности и их полномочия.

К примеру, необходимо решить, кто будет представлять ассоциацию при выполнении административных, юридических и нормативных обязанностей, связанных с ее регистрацией. Члены **Всеукраинской ассоциации женщин-судей** приняли данное решение путем голосования.<sup>78</sup>

В **Португальской ассоциации женщин-судей** Правление отвечает за социальное, административное и финансовое управление Ассоциацией, а также за ее представительство в суде и во внесудебном порядке.<sup>79</sup> Управление Португальской ассоциацией женщин-судей осуществляется Общим собранием членов, Правлением и Финансовым советом. Срок полномочий членов руководящих органов составляет три года.<sup>80</sup> Общее собрание состоит из всех полноправных членов Ассоциации. Полномочия Общего собрания и порядок его работы определены Гражданским кодексом. Совет Общего собрания состоит из трех членов Ассоциации, председателя и двух секретарей, которые отвечают за ход собрания и составление его протокола.<sup>81</sup> Правление, избранное на Общем собрании, состоит из семи человек. Финансовый совет, также избираемый на Общем собрании, состоит из трех членов. Наблюдательный совет осуществляет надзор за административно-финансовой деятельностью Правления, контроль за учетно-отчетной документацией, а также дает заключение о действиях, которые влекут за собой увеличение расходов или снижение доходов. Порядок его работы определен Гражданским кодексом.<sup>82</sup>

<sup>75</sup> НАЖС-США, *Conflict of Interest Policy* [Политика в отношении конфликта интересов]. Режим доступа:

<[https://www.nawj.org/uploads/files/governing\\_documents/nawj\\_conflict\\_of\\_interest\\_policy.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/governing_documents/nawj_conflict_of_interest_policy.pdf)>.

<sup>76</sup> См. сноску 2, Ассоциация женщин-судей Испании, статья 18 (h).

<sup>77</sup> Там же, статья 17.

<sup>78</sup> Интервью с основательницей Всеукраинской ассоциации женщин-судей, 20 августа 2020 г.

<sup>79</sup> Португальская ассоциация женщин-судей, *Estatutos da AJP – Associação das Juízas Portuguesas* [Устав АЖП – Португальской ассоциации женщин-судей], статья 6. Режим доступа:

<<https://www.juizasportuguesas.org/estatutos/>>.

<sup>80</sup> Там же, статья 4.

<sup>81</sup> Там же, статья 5.

<sup>82</sup> Там же, статья 7.

**Ассоциация женщин-судей Испании** также опирается в своей деятельности на Общее собрание членов, а также Совет директоров. Общее собрание является высшим органом Ассоциации и состоит из всех ее членов, которые принимают решения либо по принципу большинства, либо по принципу внутренней демократии действительных членов. Общее собрание созывается не реже одного раза в год для рассмотрения и утверждения ежегодных расчетов и бюджета. Внеочередная сессия созывается по решению Совета директоров либо по требованию половины плюс одного действительных членов.<sup>83</sup> На Президента Ассоциации возложены следующие обязанности: юридическое представительство Ассоциации, созыв заседаний Совета директоров и Общего собрания и председательство на них, а также обращение за поддержкой, субсидиями или спонсорством к общественным организациям и частным лицам, привлечение и использование этой помощи.<sup>84</sup> Вице-президент замещает Президента в случае ее отсутствия или болезни.<sup>85</sup> Секретарь принимает и обрабатывает заявления на вступление в Ассоциацию, составляет опись материально-технических ресурсов, ведет документооборот и учет деятельности организации.<sup>86</sup> Казначей отвечает за финансовые средства, принадлежащие Ассоциации, формирует бюджет, сводит баланс и инвентаризационные ведомости Ассоциации.<sup>87</sup>

**Кыргызская ассоциация женщин-судей** решает все вопросы на ежегодном Общем собрании. К органам управления Ассоциации относится Наблюдательный совет из девяти человек. В его задачи входит общее руководство деятельностью организации. Наблюдательным советом возглавляет Председатель. Члены Наблюдательного совета избираются на ежегодном Общем собрании сроком на три года. Исполнительный директор назначается Наблюдательным советом на три года.<sup>88</sup> Также существует контрольно-ревизионный орган.<sup>89</sup> В рамках Ассоциации действует пять комитетов: по пожилым людям, несовершеннолетним, мигрантам, лицам с ограниченными возможностями здоровья и женщинам.<sup>90</sup>

В ведении **НАЖС-США** находятся 29 комитетов, в том числе по уставным нормам, этике, международному сотрудничеству, независимости судебных органов, проектной деятельности, резолюциям, стратегическому планированию и положению женщин в

<sup>83</sup> См. сноску 2, Ассоциация женщин-судей Испании, статья 14.

<sup>84</sup> Там же, статья 26.

<sup>85</sup> Там же, статья 27.

<sup>86</sup> Там же, статья 28.

<sup>87</sup> Там же, статья 29.

<sup>88</sup> Кыргызская ассоциация женщин-судей, Устав, 21 февраля 2015 г. Режим доступа:

<<https://kawj.kg/wp-content/uploads/2019/09/%D0%A3%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%B2-%D0%9E%D0%9E-%D0%9A%D1%8B%D1%80%D0%B3%D1%8B%D0%B7%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9-%D0%90%D1%81%D1%81%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D1%89%D0%B8%D0%BD-%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B5%D0%B9.pdf>>.

<sup>89</sup> Кыргызская ассоциация женщин-судей, Структура ОО «Кыргызской ассоциации женщин-судей». Режим доступа:

<<http://kawj.kg/wp-content/uploads/2019/12/%D1%81%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0-%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%B2%D0%B5%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD.pdf>>.

<sup>90</sup> Кыргызская ассоциация женщин-судей, Комитеты. Режим доступа:

<<http://kawj.kg/%d0%ba%d0%be%d0%bc%d0%b8%d1%82%d0%b5%d1%82%d1%8b/>>.

тюрьмах.<sup>91</sup> По согласованию с Президентом Ассоциации или Советом директоров периодически создаются подкомитеты и специальные комитеты.<sup>92</sup> Члены, не имеющие права голоса, могут быть включены в состав любого комитета, за исключением Исполнительного комитета.<sup>93</sup> На должность избранного Президента назначается член Ассоциации, ранее исполнявший обязанности Вице-президента, Казначей, Секретаря, либо Председателя Комитета по проектной деятельности, Комитета по привлечению ресурсов или Финансового комитета. Комитет по назначениям выдвигает кандидатуру на каждую из должностей. Кроме того, в уставных нормах указывается, что: «кандидатура также может быть выдвинута не менее чем за шестьдесят дней до проведения ежегодного Общего собрания в письменной форме и направлена в Комитет по назначениям по представлению по меньшей мере девяти членов организации, имеющих право голоса».<sup>94</sup> Президент Ассоциации является ее главным исполнительным органом, который контролирует и управляет всеми делами организации, а также председательствует на всех Общих собраниях членов и заседаниях Совета директоров. Президент назначает председателей, заместителей председателей и членов всех комитетов. Президент также является официальным представителем организации и несет основную ответственность за связь с общественностью, в том числе со средствами массовой информации.<sup>95</sup> Избранный, но не вступивший в должность Президента судья является связующим звеном с Советом по развитию и выполняет все обязанности Президента в случае ее отсутствия или недееспособности.<sup>96</sup> Имеются два вице-президента: Вице-президент по округам ответственен за работу с округами; Вице-президент по публикациям ответственен за все публикации организации, включая «Counterbalance» (информационный бюллетень Ассоциации).<sup>97</sup> Секретарь ведет переписку от имени организации в тех случаях, когда эта обязанность не входит в компетенцию других сотрудников.<sup>98</sup> Казначей распоряжается всеми денежными средствами Ассоциации, ведет бухгалтерский учет и предоставляет отчеты по запросу Совета директоров, Исполнительного комитета и в соответствии с требованиями закона.<sup>99</sup>

Структура управления **ИАЖС** состоит из Общего собрания, Председателя и Совета директоров, Казначей и местных делегатов. Собрание акционеров принимает решение о дальнейшей деятельности Ассоциации и дает точные указания Совету директоров. Совет директоров, состоящий из семи действительных членов, избирает Президента Ассоциации. В задачи Совета директоров входит выполнение решений акционеров, а также организация и продвижение деятельности Ассоциации. Казначей занимается бухгалтерской деятельностью, а местные делегаты поддерживают связь с судьями судебных округов.<sup>100</sup>

Руководящие должностные лица **АЖС-СК** – это вице-Президент, Секретарь и Казначей. Срок полномочий на каждой из должностей составляет максимум три года, причем

<sup>91</sup> См. сноску 70, Уставные нормы, статья XI, часть 1.

<sup>92</sup> Там же, статья XI, часть 2.

<sup>93</sup> Там же, статья III, часть 6.

<sup>94</sup> *NAWJ Counterbalance* [Информационный бюллетень ИАЖС-США «Counterbalance»], том 25, выпуск 2, 2004 г., стр. 16. Режим доступа:  
<[https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb25\\_2.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb25_2.pdf)>.

<sup>95</sup> См. сноску 70, Уставные нормы, статья X, часть 1.

<sup>96</sup> Там же, статья X, часть 2.

<sup>97</sup> Там же, статья X, часть 3.

<sup>98</sup> Там же, статья X, часть 4.

<sup>99</sup> Там же, статья X, часть 5.

<sup>100</sup> См. сноску 8, ИАЖС.

руководящие должностные лица могут быть переизбраны.<sup>101</sup> Делами Ассоциации руководит Исполнительный комитет, состоящий не менее чем из шести и не более чем из двенадцати человек. Каждый член Исполнительного комитета избирается на срок до трех лет и имеет право на переизбрание.<sup>102</sup> Кандидатуры на руководящие должности и в состав Исполнительного комитета поступают от всех членов Ассоциации к Секретарю АЖС-СК. Кандидатуры выдвигаются в письменном виде по крайней мере одним членом организации, при этом предложение должно быть подписано тем лицом, чья кандидатура предложена, подтверждая его или ее желание занимать обозначенную должность. Выборы проходят во время ежегодного или внеочередного Общего собрания членов Ассоциации, либо посредством голосования по электронной почте.<sup>103</sup> Основная работа Исполнительного комитета АЖС-СК заключается в планировании мероприятий, включая ежегодную конференцию, а также в управлении членской базой, поддержании связей с членами Ассоциации и управлении финансами. Имеется также подкомитет, занимающийся международной работой.<sup>104</sup>

## VII. Финансирование

Большинство ассоциаций женщин-судей зависят от поступлений членских взносов. Если пожертвования поступают, то в основном от международных агентств по предоставлению помощи и других подобных организаций. По этическим соображениям некоторые ассоциации с осторожностью принимают финансовую помощь из сторонних источников. Хотя такие этические соображения присущи не только ассоциациям женщин-судей и в равной степени актуальны для ассоциаций судей в целом, некоторые организации предусмотрели четкую политику в этом отношении. Ниже приведены примеры успешных взаимоотношений с различными финансирующими организациями для иллюстрации того, как можно реализовать устойчивое финансирование ассоциаций. Принятие средств от организаций, которые придерживаются тех же целей, что и сама ассоциация, может помочь нивелировать этические риски, связанные с внешним финансированием. Кроме того, по крайней мере одна ассоциация отметила, что небольшие объемы финансовой помощи и поддержки в натуральной форме также могут способствовать реализации ее программ.<sup>105</sup>

**АЖС-СК** не принимает внешнего финансирования, самостоятельно оплачивает участие в конференциях и покрывает связанные с ними расходы из собственных средств. Ассоциация не занимается активным поиском внешнего финансирования из-за опасений, что пожертвования будут использованы или будут рассматриваться как попытка оказать влияние на судей. Организация не отклоняет все предложения сразу, тем не менее, относится к ним с осторожностью.<sup>106</sup>

**Кыргызская ассоциация женщин-судей** допускает внешнее финансирование исключительно в рамках реализации проектов международных организаций (таких как

<sup>101</sup> См. сноску 7, UKAWJ Constitution, Section 4: Officers. [Устав АЖС-СК, Раздел 4: руководящие должностные лица].

<sup>102</sup> Там же, Section 5: Management [Раздел 5: руководящий орган].

<sup>103</sup> Там же, Section 7: Election of officers and executive committee. [Раздел 7: выборы руководящих должностных лиц и исполнительного комитета].

<sup>104</sup> АЖС-СК, *Events* [Мероприятия], июнь 2018 г. Режим доступа: <<https://www.ukawj.org/events-and-training>>.

<sup>105</sup> См. сноску 94, *Counterbalance*, том 25, выпуск 2, 2004 г., стр. 5.

<sup>106</sup> Интервью с членом комитета АЖС-СК, 16 сентября 2020 г.

УНП ООН), соответствующих ее уставным целям и задачам.<sup>107</sup> Например, Международная организация по праву развития (ИДЛО) и Бюро Государственного департамента США по борьбе с международным оборотом наркотических веществ и правоохранительной деятельности (INL) оказывают активную поддержку национальной и международной деятельности Кыргызской ассоциации.<sup>108</sup>

**НАЖС-США** разделяет озабоченность по поводу этических соображений в вопросе привлечения дополнительных источников дохода.<sup>109</sup> Члены Ассоциации ценят то, что этические и другие соображения учитываются в рамках структуры и деятельности Ассоциации, поскольку это «позволяет членам-судьям концентрироваться на содержательной стороне деятельности».<sup>110</sup> Ассоциация имеет четкую Политику в отношении конфликта интересов, которая обязывает информировать о любой аффилированности, ведущей к личной заинтересованности. Это еще один способ решения этических вопросов в финансировании организации. После того как директор раскрыл информацию об аффилированности на заседании Совета директоров, он покидает заседание, и в это время рассматривается потенциальный конфликт интересов и проводится голосование. Остальные члены Совета директоров принимают решение о наличии конфликта интересов. Если конфликт интересов установлен, директор отстраняется от голосования по вопросу сделки, в которой участвует аффилированное лицо. После раскрытия информации, связанной со сделкой, и после ее обсуждения с директором, он или она покидает заседание Совета директоров на время обсуждения и голосования. Остальные директора следуют процедурам, изложенным в Политике в отношении конфликта интересов, и принимают решение о возможности заключения сделки. В случае положительного решения, в их обязанности также входит убедиться, что условия сделки приемлемы.<sup>111</sup>

**НАЖС-США**, в дополнение к более традиционным источникам финансирования, также разработала и предложила своим участникам инновационные способы привлечения средств. Среди них:

- Продажа декоративных значков «Весы Фемиды» стоимостью 85,66 евро за штуку, где 42,82 евро – это пожертвование для НАЖС-США, вычитаемое из налогооблагаемой базы.<sup>112</sup>
- Юридическим фирмам, которые взяли на себя обязательство по выделению для НАЖС-США крупных взносов в течение трех лет, предлагается назначить своего представителя в состав Совета по развитию.<sup>113</sup> Такой подход укрепляет отношения с фирмами и официально закрепляет их участие в финансировании.
- Спонсируемые мероприятия, которые приносят значительный доход.<sup>114</sup>

<sup>107</sup> См. сноску 64, Кыргызская Ассоциация женщин-судей, «Годовые отчеты: Отчет о проделанной работе исполнительного органа ОО «Кыргызская ассоциация женщин – судей» за период октябрь 2018 по ноябрь 2019 гг.»

<sup>108</sup> Международная организация по праву развития (ИДЛО), *Advancing the role of women in the Kyrgyz judiciary* [Продвижение роли женщин в судебной системе Кыргызстана], 16 декабря 2016 г. Режим доступа: <<https://www.idlo.int/fr/news/highlights/advancing-role-women-kyrgyz-judiciary>>.

<sup>109</sup> См. сноску 94, *Counterbalance*, том 25, выпуск 2, 2004 г., стр. 5.

<sup>110</sup> См. сноску 35, *Counterbalance*, том 25, выпуск 1, 2004 г., стр. 16.

<sup>111</sup> См. сноску 80, *Conflict of Interest Policy* [Политика в отношении конфликта интересов].

<sup>112</sup> См. сноску 20, *Counterbalance*, том 24, выпуск 3, 2003 г., стр. 14.

<sup>113</sup> См. сноску 49, *Counterbalance*, том 26, выпуск 2, 2005 г., стр. 5.

<sup>114</sup> Там же.

- Благотворительные взносы при жизни члена ассоциации, а также пункты, которые могут быть внесены в завещания.<sup>115</sup>
- Издание брошюры о благотворительных взносах, в которой говорится о различных способах внесения пожертвований, а также о сопутствующих преимуществах для донора.<sup>116</sup>
- Предоставление членам организации возможности консультироваться с экспертами.<sup>117</sup>
- Привлечение волонтеров из компаний, предоставляющих услуги финансового консалтинга, для развития потенциала Ассоциации в привлечении благотворительных взносов.<sup>118</sup>

Подход к финансированию **Ассоциации женщин-судей Испании** закреплен в ее уставе. Организация принимает субсидии, пожертвования и другие формы помощи от государственных органов, компаний, общественных организаций и, в некоторых случаях, от национальных, европейских и международных ассоциаций только в тех случаях, когда они не преследуют извлечение прибыли и соответствуют целям Ассоциации. В исключительных случаях пожертвования могут приниматься от частных организаций, физических или юридических лиц, чья деятельность полностью соответствует целям Ассоциации. Принятие указанных пожертвований должно быть единогласно одобрено Советом директоров.<sup>119</sup>

**Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины** получила финансирование от ЮСАИД, посольств в Боснии и Герцеговине, ПРООН и правительства Нидерландов.<sup>120</sup> При поддержке Атлантической инициативы и Женевского центра по управлению сектором безопасности (DCAF) был запущен проект «Гендер и судебная система», результатом которого стало издание информационного бюллетеня Ассоциации и проведение многочисленных семинаров и практикумов, направленных на повышение квалификации членов Ассоциации и обсуждение различных тем.<sup>121</sup>

Проект ЮСАИД «Правосудие для всех» способствовал проведению учредительного собрания **Албанского форума женщин-судей**: «При поддержке ЮСАИД, Форум будет реализовывать важные проекты, направленные на решение таких вопросов, как доступ

---

<sup>115</sup> См. сноску 94, *Counterbalance*, том 25, выпуск 2, 2004 г., стр. 5; например: благотворительные пожертвования в форме страхования жизни (могут составлять значительную сумму, учитывая размеры страховых выплат, которые не учитываются в налогооблагаемой базе), прямые денежные переводы, перевод акций, облигаций, недвижимости и предметов коллекционирования (причем учитывается их полная стоимость и они не включаются в налогооблагаемую базу), пожертвование в виде дивидендов от портфеля акций/паевых инвестиционных фондов (до 50% от скорректированного валового дохода, вычитается из налогооблагаемой базы), дарение жилья с сохранением права на проживание в нем (возможен вычет подоходного налога и налога на недвижимость), пожертвования в завещании, некоторые виды соглашений о доверительной собственности, пенсионные планы и аннуитеты пожертвований на благотворительные цели.

<sup>116</sup> Там же.

<sup>117</sup> Там же.

<sup>118</sup> Там же.

<sup>119</sup> См. сноску 2, Ассоциация женщин-судей Испании.

<sup>120</sup> Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины, *Donors* [Доноры]. Режим доступа: <<http://www.uzsbih.ba/donors>>.

<sup>121</sup> См. сноску 33, Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины.

к правосудию и борьба с домашним насилием, а также заниматься стратегическим планированием и установлением связей с МАЖС».<sup>122</sup>

Основным источником дохода **КО-МАЖС** являются членские взносы. Ежегодные расходы на социальные и другие стипендии, а также субсидии превышают доходы от взносов.<sup>123</sup>

### VIII. Сотрудничество с другими организациями

Ассоциации отметили, что поддержание связей с другими организациями, в частности с другими ассоциациями женщин-юристов, а в некоторых случаях и с государственными органами, является распространенной и продуктивной практикой. Как правило, такое сотрудничество развивается наиболее эффективно, если оно закреплено в управленческой структуре организации, либо официально оформлено другим образом.

Например, **Кыргызская ассоциация женщин-судей** оформила такое взаимодействие, подписав Меморандумы о сотрудничестве с пятью ведущими организациями в сфере женского лидерства.<sup>124</sup> Меморандум о сотрудничестве был также подписан с Министерством образования и науки Кыргызской Республики,<sup>125</sup> что свидетельствует о возможности официального партнерства с государственными органами.

Построение взаимоотношений с другими организациями также может быть закреплено в официальной управленческой структуре ассоциации. К примеру, Совет директоров **НАЖС-США** представлен в Палате делегатов Американской ассоциации юристов (АВА). Делегат должна быть бывшим должностным лицом НАЖС-США и состоять в АВА.<sup>126</sup> Один из членов Совета директоров представляет Ассоциацию в МАЖС. Оба представителя избираются на ежегодном собрании в нечетные годы на двухлетний срок. Это закреплено в уставных нормах НАЖС-США.<sup>127</sup> Уставные нормы также предусматривают, что Президент «может назначать представителя в Комиссию АВА по профессиональному положению женщин-юристов, а также в другие организации и структуры, разделяющие миссию организации».<sup>128</sup>

Сотрудничество с другими ассоциациями, которые в различных сферах жизни общества занимаются защитой прав человека в целом, и женщин и девочек в частности, также предусмотрено в уставе **Ассоциации женщин-судей Испании**. Поощряется академическое и профессиональное сотрудничество на национальном и международном уровнях и поддержание отношений с другими ассоциациями, включая возможность создания федерации, членства и интеграции в ней.<sup>129</sup> Например, Ассоциация совместно с экспертами в области права, науки и журналистики подписала декларацию под названием «Профессионалы за равенство и против гендерного

<sup>122</sup> См. сноску 39, ЮСАИД.

<sup>123</sup> Международная ассоциация женщин-судей, Канадское отделение, Информационный бюллетень «Accent: The Newsletter», апрель 2016 г., стр. 2. Режим доступа: [https://iawjcc.com/wp-content/uploads/2016/04/Women-Judges-Newsletter\\_April-2016\\_English\\_FINAL.pdf](https://iawjcc.com/wp-content/uploads/2016/04/Women-Judges-Newsletter_April-2016_English_FINAL.pdf).

<sup>124</sup> См. сноску 27, Кыргызская ассоциация женщин-судей, «Завершенные проекты».

<sup>125</sup> Там же.

<sup>126</sup> См. сноску 70, Уставные нормы, статья VI, часть 1.

<sup>127</sup> Там же, статья VI, часть 1 и Статья VIII, части 1 и 2.

<sup>128</sup> Там же, статья VIII, часть 3.

<sup>129</sup> См. сноску 2, Ассоциация женщин-судей Испании.

насилия».<sup>130</sup> Такое объединение усилий с представителями других сфер деятельности позволяет Ассоциации эффективнее достигать те цели, которые она разделяет с другими организациями.

**КО-МАЖС** учредило Комитет по связям на раннем этапе деятельности, чтобы поддерживать связь с другими организациями в Канаде и на международном уровне.<sup>131</sup>

**ИАЖС** поддерживает хорошие отношения с Национальной ассоциацией магистратов (союзом судей Италии). Как сообщает ИАЖС, Национальная ассоциация «часто с нами сотрудничает, признает важность нашей работы. Организация предоставляет нам свободу ... что позволяет нам не только оставаться независимыми, но также достигать больших результатов».<sup>132</sup> В частности, **ИАЖС** сотрудничает с Национальной ассоциацией магистратов по вопросам гендерного равенства, в том числе посредством участия в совещаниях и семинарах для совместного рассмотрения гендерных вопросов и необходимых мер. Важное значение имеют и формы институционального сотрудничества.<sup>133</sup> Исследование, проведенное ИАЖС совместно с 57 заявителями, легло в основу законопроекта Ферранти № 4512-2017, направленного на расширение представленности женщин в Верховном судебном совете. После парламентских слушаний Национальная ассоциация магистратов и ИАЖС приступили к работе над законопроектом о выборах, который должен был быть представлен Верховному судебному совету.<sup>134</sup> Данный законопроект нацелен на выравнивание гендерного баланса в этом государственном органе.<sup>135</sup>

В Великобритании, **АЖС-СК** в основном сотрудничает с другими ассоциациями женщин-юристов. Связи АЖС-СК с международными организациями обычно налаживаются во время конференций, проводимых МАЖС раз в два года.<sup>136</sup> Поскольку МАЖС функционирует по региональному принципу, АЖС-СК относится к территории Европы и Ближнего Востока. Впоследствии, как правило, сотрудничество устанавливается с ассоциациями именно в этом регионе. Также, в силу географической близости, основным партнером АЖС-СК является ассоциация Ирландии.<sup>137</sup>

Участие в круглых столах и консультативных совещаниях является эффективным способом налаживания связей. Представитель **Ассоциации женщин-судей Боснии и Герцеговины** отметил следующее касательно участия в круглом столе на тему «На пути к достижению гендерного равенства в кантонах Федерации Боснии и Герцеговины – правила, институты, политика»: «Участие в этом мероприятии имело большое значение для Ассоциации, поскольку именно таким образом можно обогатить опыт, собрать

<sup>130</sup> Ассоциация женщин-судей Испании, *Mujeres Juezas nos unimos al manifiesto «Profesionales por la igualdad y contra la violencia de género»* [Женщины-судьи присоединяются к манифесту «Профессионалы за равенство и против гендерного насилия»], 14 марта 2021 г. Режим доступа: <<http://www.mujeresjuezas.es/2021/03/14/mujeres-juezas-se-une-al-manifiesto-profesionales-por-la-igualdad-y-contra-la-violencia-de-genero/>>.

<sup>131</sup> См. сноску 25, Daniel.

<sup>132</sup> См. сноску 14, ИАЖС.

<sup>133</sup> Письменные комментарии ИАЖС, 26 октября 2010 г.

<sup>134</sup> *Carla Marina Lendaro, The Importance of Judging with Gender Perspective: Italy* [Карла Марина Лендаро, «Важность учета гендерного фактора при рассмотрении дел: Италия»], МАЖС, 5 ноября 2020 г. Режим доступа: <<http://www.iawj.org/the-importance-of-judging-with-gender-perspective-italy-by-the-hon-carla-marina-lendaro/>>.

<sup>135</sup> См. сноску 8, ИАЖС.

<sup>136</sup> Интервью с членом комитета АЖС-СК, 16 сентября 2020 г.

<sup>137</sup> Там же.

полезную информацию и наладить более тесные связи с другими организациями». <sup>138</sup> Ассоциация сотрудничает с ЮСАИД по вопросу совершенствования применения национального Закона о защите от домашнего насилия. <sup>139</sup> Кроме того, Ассоциация также взаимодействует с женщинами-политиками в рамках проекта «Повышение осведомленности женщин-политиков о теме сексуального шантажа». Организация запланировала три встречи с участием женщин-судей из Ассоциации и женщин-политиков (представителей законодательной и исполнительной ветвей власти). <sup>140</sup>

Целесообразно определить, в каких случаях применение знаний и опыта из других областей может быть полезным для продвижения деятельности организации.

Некоторые ассоциации считают плодотворным налаживание связей с поставщиками юридических услуг. Например, сотрудничество **НАЖС-США** с LexisNexis в качестве официальных партнеров в исследовательской деятельности позволяет Ассоциации разрабатывать новые образовательные программы, а также дает доступ к дополнительной информации, имеющей отношение к ее миссии. <sup>141</sup> Другие формы сотрудничества помогают формировать долгосрочное партнерство – стипендиальная программа НАЖС-США «обещает создать прочные партнерские взаимоотношения между округами НАЖС-США и местными юридическими вузами, а также между НАЖС-США и будущим поколением женщин-судей». <sup>142</sup>

Аналогичным образом, **КО-МАЖС** налаживает прочные отношения с юридическими вузами. Ежегодно Бюро докладчиков Ассоциации проводит мероприятия примерно в десяти юридических вузах по всей Канаде для того, чтобы женщины-судьи и студентки юридических факультетов могли поговорить в неформальной обстановке. Кроме того, Ассоциация выделила финансовые средства проекту Элизабет Фрай, реализуемому совместно с юридическим факультетом университета Дэлхаузи, и тем самым внесла вклад в покрытие расходов, связанных с подачей ходатайств о помиловании женщин, которые отбыли срок наказания и стремились к ресоциализации, но не имели достаточных средств для подачи ходатайства. <sup>143</sup>

Если у ассоциации имеется прочная репутация, другие организации также хотят с ней сотрудничать.

---

<sup>138</sup> Merisa Šaljić, Roundtable «Towards the achievement of gender equality in cantons of the Federation of BiH – rules, institutions, policies» [Мериса Шалич, Круглый стол «На пути к достижению гендерного равенства в кантонах Федерации Боснии и Герцеговины» – правила, институты, политика], Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины. Режим доступа: <<http://www.uzsbih.ba/roundtable-towards-the-achievement-of-gender-equality-in-cantons-of-the-federation-of-bih-rules--ins>>; Merisa Šaljić, Consultative meeting at the CPCD [Мериса Шалич, Консультативная встреча в Центре содействия развитию гражданского общества в Сараево], Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины. Режим доступа: <<http://www.uzsbih.ba/consultative-meeting-at-the-cpcd>>.

<sup>139</sup> Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины (AWJinBiH), *Small grants for AWJinBiH* [Малые гранты для AWJinBiH]. Режим доступа: <<http://www.uzsbih.ba/annual-assembly-of-the-association-of-women-judges-in-bih>>.

<sup>140</sup> Там же.

<sup>141</sup> НАЖС-США, *Resources* [Ресурсы]. Режим доступа: <<https://www.nawj.org/resources>>.

<sup>142</sup> NAWJ Counterbalance [Информационный бюллетень НАЖС-США «Counterbalance»], том 29, выпуск 4 г., стр. 27, 2009 г. Режим доступа: <[https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb29\\_4.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb29_4.pdf)>.

<sup>143</sup> См. сноску 6, Обращение Президента Ассоциации.

Калифорнийский колледж судейского образования и исследований (CJER)<sup>144</sup> и Национальная ассоциация женщин-адвокатов сами предложили сотрудничество **НАЖС-США**.<sup>145</sup> Некоммерческая организация, занимающаяся темой здорового развития детей с момента рождения до трех лет, проявила заинтересованность в сотрудничестве с Ассоциацией в направлении повышения осведомленности судей в вопросах психического здоровья младенцев и детей ясельного возраста, которые были затронуты судебными процессами.<sup>146</sup>

**Венгерская ассоциация женщин-судей** в качестве одной из своих ключевых задач называет тесное сотрудничество с НПО, которые занимаются проблемой домашнего насилия.<sup>147</sup> **Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины** также установила партнерские отношения с одной НПО в рамках проекта «Анализ применения Закона о защите от домашнего насилия в Федерации Боснии и Герцеговины».<sup>148</sup>

## IX. Членство

В следующих разделах рассматриваются различные аспекты членства в ассоциациях женщин-судей. В разделе А описываются условия членства, в частности, роль мужчин-судей в ассоциациях, а также затрагиваются различные категории членства. Раздел Б посвящен инструментам для поддержания активного членского состава, что является важной задачей для любой ассоциации. В разделе В указаны членские взносы изученных ассоциаций, а в разделе Г говорится о существующих региональных сетях.

### А. Условия членства

Большинство ассоциаций распространяют членство на судей-мужчин и не предусматривают разные права для членов-мужчин и членов-женщин. **АЖС-СК** утверждает, что распространение членства на судей-мужчин никогда не сказывалось отрицательно на достижении миссии Ассоциации.<sup>149</sup>

Однако, некоторыми организациями были установлены определенные ограничения в отношении судей-мужчин – например, хотя **Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины** приветствует как мужчин, так и женщин в составе организации, заявления о вступлении женщин-судей принимаются автоматически, в то время как заявления мужчин, адвокатов и некоторых других лиц рассматриваются коллегией из семи человек.<sup>150</sup> Должности в Совете директоров **Ассоциации женщин-судей Испании** могут занимать исключительно женщины.<sup>151</sup>

<sup>144</sup> См. сноску 12, *Counterbalance*, том 24, выпуск 2, 2003 г., стр. 20.

<sup>145</sup> См. сноску 20, *Counterbalance*, том 24, выпуск 3, 2003 г., стр. 2.

<sup>146</sup> См. сноску 22, *Counterbalance*, том 24, выпуск 1, 2005 г., стр. 8.

<sup>147</sup> См. сноску 13, Galajda.

<sup>148</sup> Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины, *Research of the implementation of the Law on the Protection from Domestic Violence in FBiH* [Анализ применения Закона о защите от домашнего насилия в Федерации Боснии и Герцеговины]. Режим доступа:

<<http://www.uzsbih.ba/research-of-the-implementation-of-the-law-on-the-protection-from-domestic-violence-in-fbih>>.

<sup>149</sup> Интервью с членом комитета АЖС-СК, 16 сентября 2020 г.

<sup>150</sup> См. сноску 47, Информационный бюллетень 02/12.

<sup>151</sup> См. сноску 2, Ассоциация женщин-судей Испании, статья 8.

**НАЖС-США** обеспечивает полноценное участие мужчин в организации, в том числе позволяет им претендовать на награды Ассоциации.<sup>152</sup> Ассоциация отмечает, что она «привержена принципу многообразия и приветствует как мужчин, так и женщин, а также сотрудников канцелярии судов, адвокатов и студентов юридических факультетов в составе организации».<sup>153</sup> Включение студентов в состав Ассоциации преследует две цели: наставничество для будущих женщин-лидеров на юридическом поприще и, повышение интереса женщин к карьере в суде. Студенты-члены Ассоциации могут участвовать в организации образовательных мероприятий НАЖС-США в их регионе, а также в проведении встреч с судьями, в рамках которых девушки могут заводить профессиональные знакомства и узнавать новое.<sup>154</sup>

Помощникам судей разрешено вступать во **Всеукраинскую ассоциацию женщин-судей**. Так как многие помощники судей со временем сами становятся судьями, установление связей между ними и судьями может принести большую пользу. Поскольку многие помощники судей женщины, включение их в состав Ассоциации готовит их к дальнейшей карьере и повышает их уверенность в том, что в будущем они смогут претендовать на судебские должности. Это помогает исправить сложившуюся ситуацию, в которой многие помощницы судей не стремятся стать судьями из-за ряда гендерно-обусловленных обязанностей, таких как уход за детьми.<sup>155</sup>

В **ИАЖС** может вступить любая женщина судья. Женщинам, особо отличившимся в изучении гендерных вопросов, может быть предоставлено почетное членство без права голоса.<sup>156</sup>

**Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины** предоставляет бывшим судьям (как национальным, так и международным) возможность быть почетными членами без права голоса.<sup>157</sup>

Заявление о вступлении в **Ассоциацию женщин-судей Испании** должно быть одобрено двумя действительными членами Ассоциации.<sup>158</sup> Совет директоров отвечает за утверждение новых членов.<sup>159</sup> Как мужчины, так и женщины входят в состав Ассоциации. Есть три категории членов Ассоциации: действительные, ассоциированные и почетные члены:<sup>160</sup>

- Действительные члены: любой мужчина или женщина-судья или магистрат, а также судьи-стажеры и студенты юридических факультетов;

<sup>152</sup> *NAWJ Counterbalance* [Информационный бюллетень НАЖС-США «Counterbalance»], том 25, выпуск 3, 2004 г., стр. 18. Режим доступа:

<[https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb25\\_3.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb25_3.pdf)>.

<sup>153</sup> Интернет-сайт НАЖС-США, *Join* [Стать членом Ассоциации]. Режим доступа:

<<https://www.nawj.org/join>>.

<sup>154</sup> См. сноску 11, *Counterbalance*, том 27, выпуск 1, 2006 г., стр. 14.

<sup>155</sup> Интервью с основательницей Всеукраинской ассоциации женщин-судей, 20 августа 2020 г.

<sup>156</sup> См. сноску 8, ИАЖС.

<sup>157</sup> *Consultative Council of European Judges (CCJE), Questionnaire for the preparation of the CCJE Opinion No. 23 (2020) 'The Role of the Associations of Judges in supporting the judicial independence'* [Консультативный совет европейских судей (КСЕС), Опрос в рамках подготовки Заключения КСЕС ССЈЕ № 23 (2020) «Роль ассоциаций судей в поддержании независимости судей»], стр. 2, 29 января 2020 г. Режим доступа: <<https://rm.coe.int/bosnia-and-herzegovina-en-reply/16809fa57a>>.

<sup>158</sup> См. сноску 2, Ассоциация женщин-судей Испании, статья 7.

<sup>159</sup> Там же.

<sup>160</sup> См. сноску 2, Ассоциация женщин-судей Испании, статья 8.

- Ассоциированные члены/партнеры: любое лицо, заинтересованное в продвижении целей Ассоциации, и те, кто непосредственно связан с их достижением, включая тех, кто занимается научными и другими исследованиями; лица, имеющие прямое отношение к деятельности судебной системы, например, преподаватели, юристы, выпускники факультетов общественных наук; лица, оказывающие услуги в рамках судебной системы, например, прокуроры и адвокаты, а также лица и сотрудники, выполняющие функции в Генеральном совете судебной власти. Все эти лица должны быть на действительной службе, причем судьи и магистраты, вышедшие в отставку, также могут присоединиться к Ассоциации в качестве ассоциированных членов/партнеров;
- Почетные члены: любое физическое или юридическое лицо, получившее такое звание на Общем собрании членов в знак признания заслуг перед Ассоциацией, либо целей и задач, которые он или она преследует.

Согласно положению о членстве **Кыргызской ассоциации женщин-судей**, в организацию может вступить любой судья (в том числе судьи на пенсии) при условии, что он или она разделяет цели и задачи Ассоциации и признает положения ее Устава. Члены Наблюдательного совета рассматривают заявление на вступление в Ассоциацию и принимают по нему решение путем голосования в течение семи рабочих дней.<sup>161</sup> По состоянию на 1 декабря 2019 года, все 93 члена Ассоциации были женщины-судьи.<sup>162</sup> В случае добровольного прекращения членства в организации, лицо, изъявившее такое желание, направляет в Наблюдательный совет соответствующее заявление. Членство также может быть прекращено по инициативе Наблюдательного совета в исключительных случаях: в связи с неуплатой членских взносов в течение года, либо в случае досрочного прекращения полномочий судьи по не реабилитирующим основаниям, в случае совершения проступка, дискредитирующего репутацию Ассоциации. При наличии таких оснований Исполнительный директор, член Наблюдательного совета либо не менее 1/10 членов Ассоциации вправе внести представление в Наблюдательный совет о прекращении членства конкретного лица. При принятии Наблюдательным советом решения о прекращении членства, данное лицо уведомляется Исполнительным директором об этом не позднее трех рабочих дней со дня принятия решения. На основании принятого решения Исполнительный директор исключает данное лицо из базы данных Ассоциации.<sup>163</sup>

Членство в **Ассоциации женщин-судей Испании** может быть прекращено в следующих ситуациях: добровольно членом Ассоциации, который в письменной форме сообщает Совету директоров о своем желании; если условия предоставления членства больше не удовлетворяются, например, в результате профессиональной непригодности; по решению абсолютного большинства Общего собрания, если лицо однократно или

<sup>161</sup> Кыргызская ассоциация женщин-судей, «Положение о членстве в общественном объединении «Кыргызская ассоциация женщин-судей». Режим доступа: <<http://kawj.kg/wp-content/uploads/2019/09/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%BD%D0%B8%D0%B5-%D0%BE-%D1%87%D0%BB%D0%B5%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5.pdf>>.

<sup>162</sup> См. сноску 64, Кыргызская ассоциация женщин-судей, «Годовые отчеты: Отчет о проделанной работе исполнительного органа ОО «Кыргызская ассоциация женщин – судей» за период октябрь 2018 по ноябрь 2019 гг.»

<sup>163</sup> См. сноску 161, Кыргызская ассоциация женщин-судей, «Положение о членстве в общественном объединении «Кыргызская ассоциация женщин-судей», статья 3.

повторно совершило действие, которое противоречит заявленным в Уставе Ассоциации целям.<sup>164</sup>

Ни в одном из учредительных документов изученных ассоциаций не предусмотрено право обжалования решения об отказе в членстве или его прекращении. Представители ассоциаций не упомянули никаких проблемных вопросов или споров в этом отношении. Так как право обжалования подобных решений обычно регулируется национальным законодательством касательно деятельности некоммерческих организаций, включение в устав ассоциаций соответствующих положений не всегда считалось необходимым. Тем не менее, рекомендуется разяснять в документах ассоциации процедуру обжалования решений (возможно даже простое указание соответствующего законодательства), т.к. это способствует прозрачности организации и укреплению доверия к ее внутренним процессам.

Членами **Португальской ассоциации женщин-судей** являются действительные и вышедшие в отставку судьи.<sup>165</sup> Все представители судебной системы Соединенного Королевства имеют право присоединиться к **АЖС-СК**,<sup>166</sup> в отличие от большинства других судебных объединений в стране, которые группируются согласно иерархии судебной системы (к примеру, Ассоциация окружных судей Ее Величества).<sup>167</sup> Любой действующий судья (или судья в отставке), находящийся на бессрочном контракте, с полной или частичной занятостью может стать полноправным членом АЖС-СК с правом голоса, а также занимать в Ассоциации должность.<sup>168</sup> Любое лицо, поддерживающее цели Ассоциации, также может быть избрано Исполнительным комитетом в качестве солидарного члена. Солидарные члены не имеют права голоса и не могут занимать должности.<sup>169</sup> По представлению руководящих должностных лиц любое лицо может быть избрано в почетные члены в знак признания выдающихся заслуг в достижении какой-либо из целей Ассоциации. Почетные члены не имеют права голоса и не могут занимать должности.<sup>170</sup>

Другие ассоциации, такие как **КО-МАЖС**, действуют согласно политике членства МАЖС. Членство в Ассоциации доступно всем лицам на судебных должностях, а также сотрудникам квазисудебных органов при условии, что они могут претендовать на судебскую должность.<sup>171</sup> Изначально обсуждался вопрос о том, кто сможет вступать в организацию, в частности, могут ли в ее состав входить представители квазисудебных трибуналов. Вопрос был передан на рассмотрение в учредительный комитет, был также составлен соответствующий доклад для членов Ассоциации.<sup>172</sup> Такой подход позволяет решать вопросы, связанные с условиями членства, и выявлять проблемные моменты, специфичные для страны, где создается ассоциация.

---

<sup>164</sup> См. сноску 2, Ассоциация женщин-судей Испании, статья 12.

<sup>165</sup> Португальская ассоциация женщин-судей, *Apresentação* [Презентация]. Режим доступа: <<https://www.juizasportuguesas.org/associacao/#associacao>>.

<sup>166</sup> Интервью с членом комитета АЖС-СК, 16 сентября 2020 г.

<sup>167</sup> См. другие примеры в разделе Courts and Tribunals Judiciary, Representative bodies [Суды и трибуналы, представительные органы]. Режим доступа: <<https://www.judiciary.uk/related-offices-and-bodies/representative-bodies-2/>>.

<sup>168</sup> См. сноску 7, Устав АЖС-СК, Раздел 3.1.

<sup>169</sup> Там же, Раздел 3.3.

<sup>170</sup> Там же, Раздел 3.4.

<sup>171</sup> См. сноску 25, Daniel.

<sup>172</sup> Там же.

## Б. Сохранение членского состава

Одной из сложных задач, упомянутых несколькими организациями, является поддержание вовлеченного членского состава. Наличие активных членов организации имеет важнейшую роль, т.к. обширная членская база позволяет проводить больше мероприятий и равномерно распределять нагрузку. Этот аспект также имеет важное значение для финансирования ассоциации, особенно если организация не принимает внешнего финансирования, и реализация ее мероприятий зависит от поступлений членских взносов.

*[НАЖС-США], как и многие другие членские некоммерческие организации, зависит от своего членского состава в выполнении многих важных функций. К таким функциям относятся: разработка программ, управление организацией и контроль, финансирование за счет взносов и пожертвований, привлечение членов и проведение местных мероприятий. Без расширения членского состава и активного участия членов организация придет в состояние застоя, станет сложно обеспечивать участникам преимущества членства в организации и проводить необходимые образовательные программы.<sup>173</sup>*

Выявление пожеланий членов организации и принятие соответствующих мер имеет большое значение в поддержании вовлеченности членской базы.

Чтобы способствовать росту Ассоциации, **НАЖС-США** прикладывает усилия для сохранения текущего состава организации и привлечения новых участников. В этой связи организацией был проведен опрос среди ее членов с целью должного учета их потребностей. В качестве реакции на обратную связь, полученную в ходе опроса, НАЖС-США улучшила коммуникацию с членским составом через ежемесячную рассылку информационного бюллетеня, который распространяется среди всех членов организации посредством электронной почты или факса.<sup>174</sup> В ответ на желание членов проводить больше программ и мероприятий на региональном уровне, Президент НАЖС-США создала Комитет по проведению региональных конференций. Вице-президент Ассоциации по вопросам округов сотрудничает с окружными директорами для стимулирования работы в регионах и поощрения местных мероприятий и встреч.<sup>175</sup> Причины, по которым женщины-судьи не вступают в Ассоциацию либо не продлевают членство включают:

- Размер членских взносов.<sup>176</sup>
- Нехватка времени.
- Отсутствие ощутимой пользы от вступления в специализированную организацию.
- Мнение, что заявленные цели и задачи достижимы с помощью других организаций.

**НАЖС-США** применяет ряд стратегий для расширения членской базы:

<sup>173</sup> См. сноску 94, *Counterbalance*, том 25, выпуск 2, 2004 г., стр. 15.

<sup>174</sup> Там же.

<sup>175</sup> Там же.

<sup>176</sup> См. сноску 20, *Counterbalance*, том 24, выпуск 3, 2003 г., стр. 4.

- Поощрение усилий по рекрутингу, например, путем возмещения расходов на участие в Национальной конференции окружному директору, который привлечет наибольшее количество новых членов в течение года.<sup>177</sup>
- Помощь региональных координаторов в привлечении женщин-судей в Ассоциацию.<sup>178</sup>
- Недавно назначенным женщинам-судьям рассылается брошюра НАЖС-США и предлагается рассмотреть возможность вступления в организацию.<sup>179</sup> Ассоциация планирует проведение общественных мероприятий и приемов для привлечения новоназначенных женщин-судей.<sup>180</sup> Для того, чтобы новые члены могли быстрее влиться в коллектив, вскоре после их вступления в Ассоциацию налаживается контакт между ними и их окружными директорами.<sup>181</sup>
- Успешной тактикой оказалась рассылка писем тем судьям, чье членство недавно закончилось, чтобы снова пригласить их в организацию.<sup>182</sup> В настоящее время эта стратегия нашла свое отражение в Стратегическом плане на 2019-2024 годы. В рамках плана предусмотрено дальнейшее использование автоматического продления членства.<sup>183</sup> Функция автоматического продления членства предлагается тем, кто вступает в Ассоциацию или продлевает членство онлайн. Был увеличен период отсрочки для продления членства. Электронные письма с напоминанием о необходимости продлить членство рассылаются более регулярно.<sup>184</sup>
- Благодаря опросу в Ассоциацию вступило несколько новых членов, и несколько человек продлили членство.<sup>185</sup>
- Поощряется активное участие членов Ассоциации в деятельности организации – награждается будущий лидер НАЖС-США.<sup>186</sup>

**Венгерская ассоциация женщин-судей** поднимает вопрос о немногочисленности членского состава Ассоциации.<sup>187</sup>

Книжный клуб, созданный **Ассоциацией женщин-судей Испании**, помогает наладить контакт между членами организации и создает пространство для обсуждения тем, представляющих общий интерес.<sup>188</sup>

Отслеживание текущих событий и поддержание актуальности целей ассоциации в свете происходящих в обществе и судебной системе изменений способствуют сохранению релевантности ассоциации, а также заинтересованности женщин-судей любого

<sup>177</sup> См. сноску 12, *Counterbalance*, том 24, выпуск 2, 2003 г., стр. 12.

<sup>178</sup> Там же, пункт 17.

<sup>179</sup> См. сноску 12, *Counterbalance*, том 24, выпуск 2, 2003 г., стр. 18 и 20.

<sup>180</sup> Там же, стр. 18.

<sup>181</sup> См. сноску 11, *Counterbalance*, том 27, выпуск 1, 2006 г., стр. 11.

<sup>182</sup> См. сноску 12, *Counterbalance*, том 24, выпуск 2, 2003 г., стр. 20.

<sup>183</sup> См. сноску 21, *Strategic Plan 2019 – 2024* [Национальная ассоциация женщин-судей США. Стратегический план на 2019 – 2024 гг.]

<sup>184</sup> *NAWJ Counterbalance* [Информационный бюллетень НАЖС-США «Counterbalance»], том 31, выпуск 6, 2013 г., стр. 34. Режим доступа:

<[https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb31\\_6.pdf](https://www.nawj.org/uploads/files/counterbalance/cb31_6.pdf)>.

<sup>185</sup> См. сноску 20, *Counterbalance*, том 24, выпуск 3, 2003 г., стр. 4.

<sup>186</sup> Там же, стр. 2.

<sup>187</sup> См. сноску 13, Galajda.

<sup>188</sup> Ассоциация женщин-судей Испании, *Bienvenidas al club de lectura* [Добро пожаловать в книжный клуб], 10 марта 2021 г. Режим доступа:

<<http://www.muieresjuezas.es/2021/03/10/bienvenidas-al-club-de-lectura/>>.

профиля. Обсуждение в рамках мероприятий (например, конференций) актуальных проблем и того, как они влияют на судебную систему, помогает вовлекать членов организации в обсуждение и обмен мнениями, а также наглядно демонстрировать преимущества членства в ассоциации.

**КО-МАЖС** выбрало важную тему конференции для празднования своего 25-летия, а именно «Современный суд: Судопроизводство в сложную эпоху». Совместно с Национальным судебным институтом КО-МАЖС рассмотрело ряд новых тем, касающихся системы правосудия, в том числе: «Уважительное отношение к лицам ЛГБТИ; ношение в судах хиджаба и никаба; новые тенденции в социальных сетях; скрытая предвзятость; межкультурная коммуникация; судопроизводство в мире новых средств массовой информации и что необходимо делать судьям, чтобы преуспевать».<sup>189</sup>

Члены **НАЖС-США** предложили следующие способы расширения членского состава, в том числе:

- проводить ежегодную кампанию по привлечению новых членов;
- предпринимать инициативы, ориентированные на судей по специальностям;
- направлять членов НАЖС-США участвовать и выступать на различных мероприятиях, конференциях и семинарах;
- широко освещать мероприятия и публикации в средствах массовой информации;
- создать бюро докладчиков;
- информировать членов Ассоциации о преимуществах членства в организации.<sup>190</sup>

## В. Членские взносы

Размеры членских взносов перечислены ниже. В некоторых случаях, дополнительно (для общего контекста) приводятся размеры членских взносов в общих ассоциациях судей, а также базовые оклады судей.

- **Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины:** 2,56 евро в месяц или 30,70 евро в год.<sup>191</sup> Базовый годовой оклад судей Боснии и Герцеговины составляет 23 329,22 евро.<sup>192</sup>

<sup>189</sup> МАЖС, *Canadian Chapter of the International Association of Women Judges Celebrates their 25th Anniversary* [Канадское отделение Международной ассоциации женщин-судей отмечает свое 25-летие], 24 июня 2019 г. Режим доступа: <<http://www.iawj.org/canadian-chapter-of-the-international-association-of-women-judges-celebrates-their-25th-anniversary/>>.

<sup>190</sup> См. сноску 20, *Counterbalance*, том 24, выпуск 3, 2003 г., стр. 5

<sup>191</sup> См. сноску 547, Ассоциация женщин-судей Боснии и Герцеговины.

<sup>192</sup> *Decision Enacting the Law on Salaries and Other Compensations in Judicial and Prosecutorial Institutions at the Level of Bosnia and Herzegovina* [Решение о введении в действие Закона об окладах и других видах вознаграждения в судебных и прокурорских учреждениях Боснии и Герцеговины]. Режим доступа:

<<http://www.ohr.int/decision-enacting-the-law-on-salaries-and-other-compensations-in-judicial-and-prosecutorial-institutions-at-the-level-of-bosnia-and-herzegovina/?print=pdf>>.

- **Португальская ассоциация женщин-судей:** первоначальный взнос 20 евро, ежегодный взнос 30 евро.<sup>193</sup> Взнос в общей Португальской ассоциации судей: ежеквартальный платеж в размере 48 евро.<sup>194</sup>
- **НАЖС-США** взимает сборы разного размера в зависимости от типа членства: пожизненный член – 2 569 евро (одноразовый взнос, также может быть разделен на три частичных платежа); действующий судья – 209,80 евро; ассоциированный член – 188,46 евро; судья в отставке – 188,46 евро; друг Ассоциации – 188,46 евро; сотрудник канцелярии суда – 68,53 евро; студент юридического факультета – 47,11 евро; специальный первый взнос нового члена – 111,36 евро.<sup>195</sup> Часть сборов поступает в МАЖС.<sup>196</sup> Оклад судей окружного суда, федеральных судов и судей Верховного суда США составляет 183 079,81 евро, 194 162,74 евро и 224 671,04 евро соответственно.<sup>197</sup>
- **Кыргызская ассоциация женщин-судей:** 32,47 евро – вступительный взнос, 21,65 евро – ежегодный членский взнос. Способ и размер оплаты могут быть изменены на ежегодном Общем собрании.<sup>198</sup>
- **АЖС-СК:** 65,66 евро немедленной оплаты, далее с 1 января ежегодный взнос. Размер взносов утверждается на ежегодном/внеочередном Общем собрании.<sup>199</sup> Ассоциация внештатных судей Соединенного Королевства (общая ассоциация судей): взнос в размере 27,36 евро.<sup>200</sup> Оклад окружных судей – 124 576,68 евро, оклад судей, председательствующих в суде графства или королевском суде – 155 272,87 евро.<sup>201</sup>
- Ежегодные членские взносы в **КО-МАЖС:** 80,12 евро.<sup>202</sup> Из этого взноса 21,05 евро поступает в МАЖС для финансирования ее деятельности.<sup>203</sup> Годовой взнос в Канадской ассоциации судей высших судов (общая ассоциация судей): обычный член Ассоциации – 321,18 евро, судья в отставке – 32,12 евро, военный

<sup>193</sup> Португальская ассоциация женщин-судей, *Ficha de Inscrição* [Заявление о вступлении в Ассоциацию]. Режим доступа: <<https://www.juizasportuguesas.org/wp-content/uploads/2020/02/AJP-ficha-inscricao-2020.pdf>>.

<sup>194</sup> Объединение португальских судей, *Pedido de Inscrição de Associado* [Заявление о приеме в члены Ассоциации]. Режим доступа: <<http://www.asjp.pt/ficha-de-inscricao-online/>>.

<sup>195</sup> См. сноску 153, *Join* [Стать членом Ассоциации].

<sup>196</sup> См. сноску 152, *Counterbalance*, том 25, выпуск 3, 2004 г., стр. 15.

<sup>197</sup> United States Courts, *Judicial Compensation*, [Суды США, «Годовой оклад судей»]. Режим доступа: <<https://www.uscourts.gov/judges-judgeships/judicial-compensation>>.

<sup>198</sup> См. сноску 161, Кыргызская Ассоциация женщин-судей, «Положение о членстве в общественном объединении «Кыргызская ассоциация женщин-судей».

<sup>199</sup> См. сноску 7, Устав АЖС-СК, Раздел 8.1.

<sup>200</sup> United Kingdom Association of Fee Paid Judges, *Registration and Membership* [Ассоциация внештатных судей Соединенного Королевства, «Регистрация и членство»] Режим доступа: <<https://www.ukaptj.co.uk/register/>>.

<sup>201</sup> Ministry of Justice, *Ministry of Justice Judicial Salaries from 1 October 2019* [Министерство юстиции, «Заработная плата судей при Министерстве юстиции с 1 октября 2019 г.».]. Режим доступа:

<[https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/836749/judicial-salary-schedule-oct-2019.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/836749/judicial-salary-schedule-oct-2019.pdf)>.

<sup>202</sup> КО-МАЖС, *Membership Form 2021 – English* [Форма заявления на вступление в Ассоциацию, 2021 г. – английский]. Режим доступа: <<https://iawicc.com/private/>>.

<sup>203</sup> КО-МАЖС, *Lana Krogan, Membership Letter 2020* [Лана Кроган, Приглашение к вступлению в Ассоциацию на 2020 г.]. Режим доступа: <<https://iawicc.com/wp-content/uploads/2020/01/Membership-Letter-English-2020.pdf>>.

судья – 62,24 евро. Годовой оклад судей федеральных судов составляет 202 270,35 евро.<sup>204</sup>

- Ассоциация женщин-судей Испании: 90 евро в год.<sup>205</sup>

#### Г. Региональные сети

**НАЖС-США** имеет активную сеть представителей Ассоциации в округах, которые курируются окружными директорами и представителями штатов/заместителями окружных директоров. В одном штате может быть более одного представителя. Эти должности были созданы в ответ на имеющийся спрос на программы НАЖС-США на местном уровне и уровне штатов, поскольку не все члены Ассоциации могут присутствовать на ежегодных конференциях.<sup>206</sup> Представитель штата/заместитель окружного директора помогает окружному директору планировать и проводить общественные мероприятия и встречи членов организации в своем регионе.<sup>207</sup> Конкурсы используются как инструмент стимулирования региональной деятельности. Например, НАЖС-США поставила перед всеми округами задачу по сбору средств для приглашения международных женщин-судей на организуемые ими национальные конференции.<sup>208</sup>

По ходатайству 25% членов НАЖС-США из конкретного географического региона, Совет директоров может утвердить формирование местного окружного отделения. В заявлении должна быть изложена предлагаемая цель создания местного окружного отделения и план его деятельности на первые три года. Принимая решение о создании отделения, Совет директоров рассматривает вопрос о том, будет ли это способствовать достижению целей НАЖС-США, а также оценивает масштаб и план деятельности отделения для оценки обоснованности его формирования.<sup>209</sup> Члены Ассоциации, проживающие на территории данного географического региона, не обязаны вступать в местное окружное отделение.<sup>210</sup> Совет директоров может отозвать свое разрешение на создание местного окружного отделения, если: местное окружное отделение больше не жизнеспособно из-за небольшого масштаба деятельности или ее отсутствия; местное окружное отделение нарушает уставные нормы и (или) политику организации; деятельность местного окружного отделения противоречит целям и задачам организации.<sup>211</sup>

#### Х. Основные рекомендации

Как показывает опыт опрошенных организаций и подтверждают интервью с их представителями, несмотря на определенные практические вызовы, создание и деятельность ассоциаций женщин-судей приносят огромную пользу отдельным судьям, женщинам-судьям в целом, а также всем тем, кто обращается в суд. Ниже приведены

<sup>204</sup> *Justice Laws Website, Judges Act R.S.C., 1985, с. J-1* [Сайт законодательства Канады. Закон о судьях, Пересмотренные статуты Канады. 1985, гл. J-1]. Режим доступа: <<https://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/j-1/FullText.html>>.

<sup>205</sup> См. сноску 2, Ассоциация женщин-судей Испании.

<sup>206</sup> См. сноску 35, *Counterbalance*, том 25, выпуск 1, 2004 г., стр. 2.

<sup>207</sup> *Там же*, пункт 17.

<sup>208</sup> См. сноску 20, *Counterbalance*, том 24, выпуск 3, 2003 г., стр. 11.

<sup>209</sup> См. сноску 70, Уставные нормы, статья XII, часть 1.

<sup>210</sup> *Там же*, статья XII, часть 4.

<sup>211</sup> *Там же*, статья XII, часть 5.

практические рекомендации, которые могут быть предприняты для преодоления некоторых из проблем:

#### **i. Стратегические приоритеты**

- Четкое определение приоритетов ассоциации в учредительном документе, таком как устав, создает прочную основу для ее деятельности, а также гарантирует, что учредители и последующие члены будут разделять ее цели и приоритеты.
- Точное описание сферы деятельности ассоциации в ее учредительных документах позволяет предотвратить возникновение предположений о том, что она заинтересована в вынесении определенного рода решений по делам конкретной категории, нежели стремится осветить более обширные вопросы.
- Работа с общественностью, как и проектная деятельность, способствует повышению осведомленности о роли и влиянии женщин-судей, что в свою очередь является важным элементом деятельности ассоциаций.
- Отслеживание международных и национальных новостей, а также реагирование на последние события и вызовы в рамках конференций или посредством публикации официальных заявлений позволяет ассоциациям продвигать свои цели и информировать членов и общественность о реализуемых мероприятиях. Это помогает демонстрировать и, следовательно, укреплять роль и значимость ассоциаций женщин-судей.

#### **ii. Ответные меры на проявления гендерной дискриминации на этапе становления**

- В тех случаях, когда возникают возражения по поводу необходимости создания ассоциации женщин-судей, непосредственное реагирование на враждебность может быть действенной мерой для формирования устойчивого членского состава, который с самого начала четко понимает цели и приоритеты ассоциации.

#### **iii. Правовое регулирование**

- Новым ассоциациям следует связаться с функционирующими местными и международными ассоциациями, включая МАЖС, т.к. они могут проконсультировать их по конкретным возникшим вопросам.
- Возможно привлечение штатных сотрудников для выполнения административных задач. Это особенно актуально для ассоциаций, созданных в небольших юрисдикциях, где количество членов для выполнения задач невелико.

#### **iv. Уставные положения**

- Поправки в учредительный документ ассоциации должны вноситься решением кворума Общего собрания или эквивалентного представительного органа ассоциации.

#### **v. Финансирование**

- Поскольку источники финансирования неизбежно ограничены этическими соображениями, обусловленными спецификой судебной системы, сотрудничество с другими организациями-единомышленниками в стране и за ее пределами является ключевым инструментом в продвижении целей ассоциации и распределении бремени финансирования. В этой связи, формализация взаимоотношений либо в рамках управленческой структуры ассоциации, либо посредством специальных соглашений, таких как меморандумы о

сотрудничестве, может помочь укрепить связи и сформировать новые партнерства.

#### vi. Членство

- Совмещение обязанностей в рамках ассоциации с судебной или иной профессиональной деятельностью может вызывать трудности у ее членов. В связи с этим, наличие обширной и активной членской базы может помочь ассоциации в достижении ее целей.
- Для того, чтобы привлечь и заинтересовать членов организации, необходимо четко информировать как потенциальных, так и действительных членов о преимуществах вступления в ассоциацию. Постоянная коммуникация посредством информационных бюллетеней и обновления интернет-сайта не только способствует информированности и вовлеченности членов ассоциации, но и продвигает цели ассоциации в широких кругах общества (включая возможных будущих членов).
- Рекомендуется связываться с женщинами, недавно назначенными на должность судей, чтобы проинформировать их о преимуществах членства в ассоциации.
- Рекомендуется наладить контакт с теми лицами, которые не продлили членство, чтобы с самого начала выявить проблемные моменты, например, размер взносов.
- В то время как региональные сети более актуальны для крупных и географически разрозненных юрисдикций, они также играют важную роль в поддержании активного членского состава.