

---

**Председатель: Нидерланды**

## **808-е ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ФОРУМА**

1. Дата: среда, 20 января 2016 года  
  
Открытие: 10 час. 05 мин.  
Закрытие: 12 час. 45 мин.
  
2. Председатель: посол Д. Копмелс
  
3. Обсуждавшиеся вопросы – Заявления – Принятые решения/документы:

Пункт 1 повестки дня: **ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА ПО  
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ  
МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
НИДЕРЛАНДОВ Г-НА ВИМА ГЕРТСА**

Председатель, генеральный директор по политическим вопросам министерства иностранных дел Нидерландов (Приложение 1), Нидерланды – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия и Лихтенштейн, входящие в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/4/16), Польша, Норвегия (FSC.DEL/1/16), Азербайджан (FSC.DEL/2/16 OSCE+), Беларусь (FSC.DEL/3/16 OSCE+), Португалия, Соединенные Штаты Америки, Турция, Канада, Черногория, Армения (FSC.DEL/7/16), Германия, Российская Федерация, Украина

Пункт 2 повестки дня: **ОБЩИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ**

*Положение на Украине и вокруг нее:* Украина (Приложение 2) (FSC.DEL/5/16), Нидерланды – Европейский союз (присоединились страны-кандидаты Албания, бывшая югославская Республика Македония и Черногория; страна – участница

процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина; страны – члены Европейской ассоциации свободной торговли Исландия, Лихтенштейн и Норвегия, входящие в европейское экономическое пространство; а также Грузия, Сан-Марино и Украина) (FSC.DEL/6/16), Соединенные Штаты Америки, Российская Федерация (Приложение 3), Франция

Пункт 3 повестки дня: ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ

- a) *Семинар высокого уровня по военным доктринам, который состоится 16–17 февраля 2016 года:* Председатель, Сербия, Ирландия, Финляндия, Австрия (Приложение 4), Словакия, Румыния, Нидерланды – Европейский союз, Соединенное Королевство
- b) *Вопросы протокола:* Хорватия, Председатель, Директор Центра по предотвращению конфликтов
- c) *Распространение подготовленного ЦПК ежегодного обзора информации о МДБ, представленной в ходе обмена в 2015 году (FSC.GAL/2/16 Restr.):* представитель Центра по предотвращению конфликтов

4. Следующее заседание:

Среда, 27 января 2016 года, 10 час. 00 мин., Нойер-зал

---

**808-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 814, пункт 1 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НИДЕРЛАНДОВ**

Г-жа Председатель,  
Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

благодарю за честь выступать перед вами сегодня от имени министра Кундерса, министра иностранных дел Нидерландов, который, к сожалению, не мог сегодня быть здесь в связи со своими обязательствами в рамках нидерландского председательства в Европейском союзе.

Я хотела бы воспользоваться данной возможностью и поблагодарить норвежскую делегацию за ее успешное председательство на ФСОБ в последнем триместре 2015 года, а также приветствовать наших польских коллег с присоединением к Тройке ФСОБ.

Мы принимаем на себя обязательства в рамках ФСОБ одновременно с осуществлением председательства в ЕС в первом семестре 2016 года. Я понимаю, что нахожусь сегодня в Вене не в связи с этой последней функцией, однако надеюсь, что вы позволите мне, тем не менее, поделиться некоторыми соображениями по тематике ЕС. Мы руководствуемся принципами такого союза, который сконцентрирован на проблемах обеспечения роста и рабочих мест на базе инновационного подхода и такого союза, который связан с гражданским обществом. Важнейшими приоритетными областями нашей деятельности будут следующие:

- миграция и международная безопасность;
- Европа как новатор и создатель рабочих мест;
- здоровые финансы и прочная еврозона;
- перспективная политика в области климата и энергетики.

В области международной безопасности мы будем, в частности, поддерживать Верховного представителя и заместителя председателя Федерику Могерини по ряду вопросов, из которых наиболее актуальными для ОБСЕ являются следующие:

- в рамках будущей глобальной стратегии ЕС по иностранным делам и политике безопасности мы намерены укреплять общую политику безопасности и обороны ЕС (ОПБО). Для ЕС как стороны в решении проблем безопасности это связано с новым уровнем задач в рамках глобальной стратегии и подготовкой к практическому применению новой стратегии в области безопасности и обороны на базе документа о ОПБО и плана действий в области обороны;
- противодействие "новым" угрозам, таким как гибридные угрозы, иностранные террористы-боевики и угрозы кибербезопасности. В некоторых из этих областей особое значение имеет потенциал для укрепления сотрудничества между ЕС, ОБСЕ и НАТО;
- повышение эффективности гражданских миссий по ОПБО и обеспечение более упорядоченного проведения военных операций в рамках ОПБО;
- укрепление и углубление оборонного сотрудничества в рамках ЕС как ключевого направления, которое будет обеспечиваться путем поощрения инициатив по практическому оборонному взаимодействию и стимулирования повышения транспарентности расходов на оборону и развития военного потенциала.

Как вы могли заключить, существует целый ряд областей, в которых вполне естественным является взаимодействие с ОБСЕ, в частности с ФСОБ. В тесном сотрудничестве с представительством Европейской комиссии здесь, в Вене, мы стремимся к налаживанию хорошей координации между нашими отдельными направлениями деятельности.

Теперь я хотела бы остановиться на ФСОБ. Нидерланды высоко оценивают возможность оказывать помощь в организации работы ФСОБ в эти первые четыре месяца 2016 года в 41-й год после подписания хельсинкского Заключительного акта и в 14-й год после создания Форума.

Мы приступаем к этой работе в тот момент времени, который является критическим не только для ФСОБ и ОБСЕ, но и, что более важно, для безопасности и стабильности в Европе в целом. Фактически весь континент трясет от штормовой погоды, особенно после аннексии Россией Крыма и дестабилизации ею Восточной Украины. Государства – участники ОБСЕ находятся в числе тех, кто пострадал от совершенных в основном ИГИЛ актов терроризма как на своей собственной территории, так и за границей. Такие погодные условия не только требуют крепких зонтиков, наподобие тех, которые находятся на этом столе, но и, что более важно, предполагают принятие серьезных усилий по восстановлению взаимного доверия между нами самими. В этом контексте я хотела бы повторить сказанное министром Штайнмайером на прошлой неделе в Постоянном совете: "Речь идет о возобновлении диалога, возрождении взаимного доверия и восстановлении безопасности".

На протяжении многих лет государства-участники были склонны относиться к безопасности и стабильности как к чему-то само собой разумеющемуся. У нас была хорошо отлаженная система механизмов, которые позволяли нам обсуждать эту

безопасность и, когда необходимо, сообщать друг другу о возникающих у нас озабоченностях. Венский документ даже дал нам широко используемую возможность заглядывать через границы, чтобы убедиться, что каждое государство-участник держится в пределах согласованных рамок.

В основе всей этой архитектуры находился общий свод норм и ценностей, изложенных, среди прочих документов, в хельсинкском Заключительном акте с его так называемым Хельсинкским декалогом.

До относительно недавнего времени эти нормы и ценности не подвергались сомнению таким образом, каким они подвергаются сегодня. Они были элементами широко распространенной веры во всеобъемлющую безопасность, за обеспечение которой мы все несем глубоко ощущаемую нами ответственность.

Затем ситуация начала меняться. Нормы и ценности попали под обстрел, как и роль ОБСЕ в поддержании в них жизни, сохранении их и контроле за ними, и стали менее очевидными, чем они обычно были и чем они должны быть.

Однако мы не видим никаких оснований для скептицизма, а также каких-либо причин ставить под вопрос смысл существования ОБСЕ; в прошлом Организация сталкивалась с устрашающими вызовами и всегда выходила из этих столкновений окрепшей. И не является ли показательным, что другие регионы, такие, как бурлящий Ближний Восток, с большим интересом наблюдают за тем, каким образом функционирует Организация?

Я могла бы долго рассуждать о причинах нашего нынешнего трудного положения, однако здесь и сейчас достаточно сказать, что мы все несем общую ответственность за столь необходимое восстановление взаимного доверия и истинного сотрудничества и за устойчивость евроатлантической и евразийской безопасности, стабильности и предсказуемости.

Это ответственность перед сотнями миллионов граждан в наших соответствующих странах.

В полной мере осознавая это, мы приступаем к выполнению наших председательских функций. И хотя встреча Совета министров в Белграде не привела к достаточно четкой постановке задач и не снабдила нас конкретной повесткой дня, я думаю, что всем нам известно, что они из себя представляют. В общих чертах речь идет о возрождении духа истинного диалога, взаимного доверия и сотрудничества.

В практическом плане в духе доброго сотрудничества как с польским, так и с португальским председательствами, которые последуют за нашими, и вместе с немецким Действующим председательством мы подготовим насыщенную программу очередных мероприятий, среди которых я упомянула бы Ежегодное совещание по оценке выполнения в марте и позднее в этом году Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности.

Кроме того, в этом году мы обязаны приступить к процессу обновления Венского документа. По нашему мнению, это задача, важность которой нельзя переоценить.

Это не просто одна из задач, которую мы поставили перед собой несколько лет тому назад. В связи с различными кризисами, через которые мы прошли и еще продолжаем проходить, стало особенно очевидным, что существуют более чем достаточные основания для того, чтобы Венский документ был модернизирован, дополнен и в целом был лучше приспособлен к требованиям сегодняшнего дня. Я думаю, что показательным примером является кризис вокруг Украины: хотя Венский документ хорошо служил нам на его начальной стадии, стали также очевидными пределы его возможностей.

Мы надеемся, что этот Форум сможет преодолеть политические разногласия, прийти к общей оценке того, что необходимо сделать, и по результатам этой оценки обсудить необходимые меры. У нас нет недостатка в имеющихся на столе предложениях. Что нам нужно сделать, так это сесть вокруг этого стола и посмотреть друг другу в глаза. Давайте приступим к работе и не будем терять ни одной недели.

Особое событие произойдет 16–17 февраля, которое, как мы надеемся, станет кульминацией нашего четырехмесячного председательствования на Форуме, – семинар высокого уровня по военной доктрине. Мы призываем все государства-участники направить в Вену военное руководство высокого уровня (участником семинара будет начальник штаба обороны Нидерландов) и принять активное участие в обсуждении влияния военных операций и других связанных с безопасностью мероприятий на сегодняшние и завтрашние военные доктрины. Это именно тот вопрос в плане диалога по проблемам военно-политической безопасности, рассмотрение которого входит в обязанности данного органа. И принимая во внимание вызывающее сожаление отсутствие в нынешних обстоятельствах военных контактов между рядом государств-участников, мы надеемся, что это мероприятие может послужить определенным шагом на пути восстановления таких крайне важных отношений.

Затем на 9 марта намечено совместное заседание ФСОБ и Постоянного совета, посвященное европейской безопасности. Мои ранее изложенные соображения ясно показали, какое большое значение мы придаем этим дебатам.

Теперь, как это происходит при каждом Председательстве ФСОБ, существует несколько особых моментов, которые мы хотели бы добавить к нашей работе. Так называемые диалоги по проблемам безопасности предоставляют для этого определенную возможность, которой мы попытаемся воспользоваться. Во-первых, через неделю состоится диалог по проблемам безопасности, посвященный субрегиональному сотрудничеству, во время которого, как мы надеемся, будут освещены преимущества расширенного сотрудничества между вооруженными силами двух государств-участников. Мы также привлечем Форум к рассмотрению таких тем, как укрепление оборонного потенциала в разрезе гендерной проблематики, передача вооружений и инструменты информирования для контроля над передачей вооружений, а также Кодекс поведения и международное гуманитарное право.

Все наши усилия во время этого председательства будут предприниматься при поддержке самоотверженной команды координаторов:

- д-р Пьер фон Аркс из Швейцарии, координатор Председателя ФСОБ по Венскому документу;
- г-н Иван Дворжак из Чешской Республики, координатор ФСОБ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности;
- г-жа Невал Орбай из Турции, координатор ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН;
- полковник Магнус Братт из Швеции, куратор досье ФСОБ по семинару высокого уровня по военной доктрине 2016 года;
- подполковник Майкл П. Каллинейн из США, координатор ФСОБ по проектам, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов;
- г-н Роберт Стражишар из Словении, председатель неофициальной группы друзей по легкому и стрелковому оружию;
- г-н Василий Павлов из Беларуси, координатор Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения; и
- полковник Антон Айшер из Австрии, координатор досье ФСОБ по Ежегодной конференции 2016 года по обзору проблем в области безопасности.

Я хотела бы выразить мою искреннюю признательность им, а также послу Пешко и его опытной команде в Центре по предотвращению конфликтов, особенно отделу по Обеспечению деятельности ФСОБ, а также Конференционной службе и всем тем, кто упорно работает, помогая нашему Председательству беспрепятственно осуществлять свою деятельность.

Предсказуемо непредсказуемыми будут, конечно, текущие дела, которые всегда требуют нашего внимания. Они дадут нам возможность делать то, для чего мы здесь находимся: обсуждать проблемы безопасности наших стран, наших народов и нашего региона и работать над их решением.

А теперь об одном событии, которое, я уверена, действительно оживит нашу работу. Я говорю не о чем ином, как о ежегодном бале ОБСЕ. Без него Вена не была бы самой собой, и мы рады, что он пройдет в период нашего мандата. Уверена, что он предоставит еще одну, и гораздо более приятную, возможность скрестить шпаги – уверена, что на этот раз – церемониальные.

Таким образом, у нас будет множество возможностей встречаться и разговаривать. Давайте воспользуемся большинством из них.

Г-жа Председатель, прошу приложить текст моего заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, Ваши Превосходительства, дамы и господа.

---

**808-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 814, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ**

Г-жа Председатель,

в связи с сегодняшним заявлением российской делегации о статусе Автономной Республики Крым (АРК) делегация Украины хотела бы подчеркнуть следующее.

Международное право запрещает приобретение части или всей территории другого государства путем принуждения или применения силы. Автономная Республика Крым, остающаяся неотъемлемой частью Украины, была незаконно оккупирована с применением вооруженных сил и аннексирована Российской Федерацией в нарушение принятых в ОБСЕ принципов и обязательств и норм международного права. Незаконные действия Российской Федерации не имеют никаких правовых последствий в отношении статуса АРК как неотъемлемой части Украины. Территориальная целостность Украины в пределах ее международно признанных границ гарантируется международным правом и резолюцией 68/262 Генеральной Ассамблеи ООН от 27 марта 2014 года под названием "Территориальная целостность Украины".

Мы призываем Российскую Федерацию вернуться к принципам международного права и отказаться от незаконной оккупации и аннексии Автономной Республики Крым.

Делегация Украины просит зафиксировать данное заявление в Журнале заседания.

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

---

**808-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 814, пункт 2 повестки дня

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Г-жа Председатель,

в связи с прозвучавшими сегодня заявлениями ряда делегаций в части, касающейся Крыма, делегация Российской Федерации считает необходимым отметить следующее.

Провозглашение независимости Республики Крым и ее вхождение в состав Российской Федерации явилось законной формой реализации права народа Крыма на самоопределение в ситуации, когда на Украине при поддержке извне произошел государственный переворот с применением силы, национал-радикальные элементы оказывали сильнейшее воздействие на принимаемые в стране решения, что в свою очередь вело к игнорированию интересов украинских регионов и русскоязычного населения.

Многонациональный народ Крыма огромным большинством голосов принял соответствующие решения в ходе свободного и справедливого волеизъявления. Статус Республики Крым и города Севастополя как субъектов Российской Федерации не подлежит ни пересмотру, ни обсуждению. Крым есть и будет российским. Это факт, с которым нашим партнерам придется считаться.

Эта позиция основана на международном праве и в полной мере ему соответствует.

Благодарю Вас, г-жа Председатель, и прошу приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания.

---

**808-е пленарное заседание**  
FSC Journal No. 814, пункт 3а повестки дня

### **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АВСТРИИ**

Благодарю Вас, г-жа Председатель.

Поскольку моя делегация впервые берет слово с момента начала выполнения Вами председательских функций, позвольте мне поздравить Вас в связи со вступлением на этот важный пост и заверить Вас во всяческой поддержке со стороны моей делегации.

Благодарю Вас за информацию о предстоящем семинаре высокого уровня по военным доктринам. Австрия придает важное значение этому мероприятию и будет всецело поддерживать его. Делегацию Австрии возглавит руководитель оборонного ведомства.

Позвольте мне присовокупить несколько замечаний технического порядка об условиях проведения семинара с точки зрения принимающей страны. Мы проинформировали наши посольства об этом мероприятии, с тем чтобы был сделан максимум необходимого для беспроблемного оформления виз. Мы убедительно просим все делегации надлежащим образом соблюдать сроки для подачи ходатайств о выдаче виз, в тех случаях, когда это необходимо, в соответствии с изложенным в информации, распространенной голландским Председательством. Кроме того, особая просьба ко всем лицам, на которых распространяются ограничения на поездки, установленные в соответствии с режимом санкций, заблаговременно проинформировать австрийское министерство иностранных дел о своем намерении принять участие и своевременно подать заявление на выдачу визы, с тем чтобы вовремя завершить установленные процедуры, предусмотренные для их участия в конференциях ОБСЕ. Делегации могут, как и прежде, рассчитывать на любое дальнейшее содействие с нашей стороны.

Убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.