

23-я конференция Альянса по борьбе с торговлей людьми

Речь идет о людях: национальное лидерство в борьбе с торговлей людьми

**18-19 апреля 2023 г.
Хофбург, Вена, Австрия**

Панель 2: Архитектура борьбы с торговлей людьми – системы и структуры

10.30 – 12.30

Улан Ногойбаев (Кыргызская Республика)

**Докладчик по вопросам о торговле людьми
Заместитель руководителя Секретариата Совета по вопросам миграции при Спикере Парламента Кыргызской Республики**

Благодарю Вас, Г-н Председатель.

Добрый день, Ваши Превосходительства, дамы и господа!

От имени Кыргызской Республики и Офиса Докладчика по вопросам о торговле людьми я очень рад выступить на 23-й конференции Альянса по борьбе с торговлей людьми здесь, в Вене, в Хофбурге (в этом историческом здании, бывшем главном императорском дворце династии Габсбургов).

Ключевые заинтересованные стороны, лица, принимающие решения и эксперты собрались сегодня в Вене на площадке ОБСЕ, и сотни присоединились к нам онлайн, чтобы обсудить роль национального лидерства в борьбе с торговлей людьми.

Уважаемые коллеги,

Думаю, что многие из Вас со мной согласятся с тем, что, возможно, мы все переживаем самое сложное время для государств-участников ОБСЕ со времен окончания Второй мировой войны. И сегодня как никогда партнерство и сотрудничество – это ключевые составляющие успеха в противодействии торговле людьми.

23-я Конференция Альянса — это прекрасная возможность для нас поделиться опытом и историями успеха. Речь идет о нетворкинге и коммуникациях между преданными своему делу людьми и выдающимися профессионалами.

Позвольте мне поделиться с Вами опытом Кыргызстана по вопросам предотвращения и борьбы с торговлей людьми. Нам действительно есть что рассказать и начать хотел бы с нашего законодательства, которое способствует обеспечению всеобъемлющего подхода к борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике.

Законодательство Кыргызской Республики является одним из самых продвинутых и соответствует самым современным разработанным международным стандартам.

Кыргызской Республикой ратифицированы практически все основные международные документы в области предотвращения торговли людьми и в том числе по смежным преступлениям.

Кроме этого, на постоянной основе ведется работа по совершенствованию законодательства как в части уголовного преследования преступников, так и в области обеспечения защиты и эффективной помощи жертвам торговли людьми.

Вся эта работа ведется в партнерстве с неправительственными и международными организациями, обеспечивая комплексный подход к противодействию торговле людьми. В последние годы государственными органами Кыргызской Республики сделаны достаточно весомые шаги в области формирования политики противодействия торговле людьми во всех его подходах: предупреждения проблемы, выявления и оказания помощи жертвам торговли людьми, уголовного преследования преступлений в области торговли людьми, также в части эффективного сотрудничества всех субъектов взаимодействия из государственного и неправительственного сектора.

Можно с уверенностью сказать, что в Кыргызстане принята необходимая нормативно-правовая база, и национальное законодательство основано на лучших практиках международных норм. Правительством был принят ряд важных законодательных актов:

- 28-ая статья Конституции Кыргызской Республик не допускает рабство и торговлю людьми;
- Кыргызстаном ратифицирован Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности;
- В 2005 году принят профильный Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»;
- С 2008 года реализуются Программы Правительства Кыргызской Республики и Планы действий по борьбе с торговлей людьми;
- В 2017 году в главном управлении уголовного розыска Министерства внутренних дел Кыргызской Республики создано специализированное подразделение по борьбе с похищениями и торговлей людьми.
- В 2019 году был принят Национальный механизм перенаправления. Он устанавливает формальные правила идентификации жертв, направления их на лечение, предоставление социальных услуг и защиту личных данных.

В Уголовном Кодексе Кыргызской Республики предусмотрены соответствующие статьи, регулирующие борьбу с данным видом преступлений, принят ряд нормативно-правовых актов.

К примеру, Статьи 166 и 170 нового Уголовного кодекса предусматривают уголовную ответственность за торговлю людьми с целью сексуальной и трудовой эксплуатации.

В Уголовный кодекс также была добавлена Статья 167 о торговле детьми, предусматривающая лишение свободы на срок от пяти до восьми лет.

В целом государственная политика Кыргызской Республики в сфере предупреждения и борьбы с торговлей людьми предусматривает единство действий органов государственной власти, местного самоуправления и неправительственных организаций по предупреждению и борьбе с торговлей людьми. За последние годы в стране принят ряд мер по активизации деятельности уполномоченных государственных органов в сфере противодействия торговле людьми, ориентированных на оказание помощи лицам, пострадавшим от торговли людьми.

Основным субъектом руководства деятельностью по предупреждению и борьбе с торговлей людьми и обеспечению ее необходимыми средствами и ресурсами является Кабинет Министров Кыргызской Республики. Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики является координирующим органом исполнительной власти, осуществляющим функции по разработке и реализации государственной политики в сфере миграции, включая вопросы жертв торговли людьми, в рамках законодательства Кыргызской Республики в сфере предупреждения и борьбы с торговлей людьми, координирует деятельность государственных органов и иных субъектов по вопросам предупреждения и борьбы с торговлей людьми.

Основной целью и задачей Министерства является разработка и реализация мер по предупреждению и борьбе с торговлей людьми, а также по защите жертв торговли людьми.

Важно отметить, что министерство совместно с другими государственными органами и неправительственными организациями является частью Межведомственной комиссии, созданной в рамках Национального механизма перенаправления. Основной задачей Межведомственной Комиссии является идентификация жертв торговли людьми и решение вопросов реализации политики в том числе разработка и совершенствование нормативно-правовых актов в данном направлении.

Как уже было сказано выше, Министерством разработана и утверждена постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «Программа Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы» и План мероприятий по его реализации.

Целью Программы является обеспечение системного подхода и повышение эффективности мер противодействия торговле людьми, направленных на продвижение прав людей – лиц, пострадавших от торговли людьми, на основе координации деятельности и сотрудничества государственных органов с общественными и международными организациями.

Реализация Программы осуществляется путем решения следующих задач:

- 1) совершенствование нормативно-правовой базы в сфере противодействия торговле людьми;
- 2) предупреждение торговли людьми и принудительного труда посредством повышения осведомленности, а также активизации профилактических мер в онлайн пространстве;

3) повышение эффективности мер по расследованию и уголовному преследованию, судебных процессов, связанных с торговлей людьми и принудительным трудом;

4) организация и развитие системы предоставления защиты и помощи жертвам торговли людьми путем интегрирования предоставления социальных услуг жертвам торговли людьми в систему гарантированной социальной помощи уязвимым категориям граждан;

5) развитие партнерства и международного сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми.

Основным источником финансирования Программы являются бюджеты уполномоченных государственных органов, местные бюджеты, донорская помощь и иные источники финансирования, не противоречащие законодательству Кыргызской Республики.

Одним из важных финансовых источников реализации мер Программы станет государственный социальный заказ.

Важно отметить, что в целях организации эффективной работы в вопросах по борьбе с торговлей людьми Правительством Кыргызской Республики создана межведомственная рабочая группа. Эта рабочая группа реализует положения Программы Кабинета Министров Кыргызской Республики по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике на 2022-2025 годы. Неправительственные и международные организации, работающие в области борьбы с торговлей людьми, а также социальные партнеры активно участвуют и вносят свой вклад в деятельность рабочей группы.

В рамках реализации Государственной программы по борьбе с торговлей людьми в семи областях и в городе Ош созданы Координационные Советы по противодействию торговле людьми. Утвержден ряд инструкций, которые создают правовую основу действия механизма перенаправления жертв торговли людьми и разработаны стандартные операционные процедуры по идентификации и перенаправлению жертв торговли людьми для 15 уполномоченных органов, а также создана Национальная база из 19 некоммерческих организаций, специализирующихся на работе с пострадавшими.

Уважаемые друзья,

Содействие профессиональному росту и повышению уровня квалификации кадров - один из важных компонентов работы заинтересованных сторон Кыргызской Республики. На регулярной основе

проводятся обучающие мероприятия по повышению потенциала сотрудников государственных и правоохранительных органов, судебного корпуса, адвокатуры и прокуратуры в области предупреждения и информирования населения о возможных угрозах и рисках торговли людьми.

В 2022 году были проведены вторые национальные симуляционные упражнения по противодействию торговле людьми в рамках реализации норм Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми, где приняли участие более 70 человек - представителей Генпрокуратуры, МВД, Министерства труда, социального развития и миграции, Трудовой инспекции, Совета по миграции при Спикере Парламента КР, НКО, юристов и экспертов.

Важно также отметить, что в Кыргызстане налажено эффективное взаимодействие между государственными органами и неправительственными организациями (НПО) в рамках борьбы с торговлей людьми. Обе стороны играют важную роль в противодействии этому преступлению и оказании помощи жертвам.

Государственные органы, такие как Министерство внутренних дел, Министерство труда, социального обеспечения и миграции, прокуратура и другие, отвечают за правоприменение и предотвращение торговли людьми. Они осуществляют расследования, аресты и привлечение к ответственности торговцев людьми, оказывают помощь жертвам, а также осуществляют мониторинг и контроль за ситуацией с торговлей людьми в стране.

Неправительственные организации, такие как независимые общественные организации, международные и национальные НПО, также активно участвуют в борьбе с торговлей людьми в Кыргызстане. Они оказывают помощь жертвам торговли людьми, предоставляют юридическую, медицинскую и психологическую поддержку, проводят профилактическую работу, осуществляют обучение и информирование общественности, а также взаимодействуют с государственными органами и международными организациями по вопросам борьбы с торговлей людьми.

Взаимодействие между государственными органами и НПО осуществляется на различных уровнях, таких как разработка и реализация национальных стратегий и планов действий, координация и сотрудничество в проведении оперативных мероприятий, обмен информацией и опытом, сотрудничество на площадках рабочих групп, а также участие в совместных проектах и инициативах.

Уважаемые коллеги!

Именно для обеспечения взаимодействия между двумя основными партнерами (государство и НПО) и выработки эффективной, своевременной и согласованной политики был создан Совет по миграции при Спикере Парламента Кыргызской Республики как площадка для обмена мнениями и учета практических рекомендаций.

Совет по Миграции относительно молодой Институт и был создан в декабре 2020 года при Спикере Парламента страны для укрепления взаимодействия соотечественников за рубежом, международных партнеров, диаспоральных организаций с государственными органами исполнительной власти Кыргызской Республики. Совет готовит рекомендации и предложения по вопросам миграции, поддержки, защиты прав и интересов соотечественников за рубежом, а также рекомендации и предложения по вопросам предупреждения, борьбы с торговлей людьми и незаконной миграцией.

Несмотря на все достижения, необходимо также учитывать, что существующие площадки для обсуждения проблем в большинстве случаев не могут связывать практические наработки с совершенствованием нормативно-правовых актов. И именно для решения данных целей в сентябре 2022 года, принимая во внимание рекомендации ОБСЕ в структуре Совета по миграции, распоряжением Спикера Парламента был создан Институт Докладчика по вопросам о торговле людьми.

Создание данного института в структуре законодательной власти позволит обеспечить баланс и разграничения полномочий заинтересованных сторон. Реализация мер по противодействию торговле людьми осуществляется исполнительной властью, а мониторинг и оценка этой работы должны осуществляться независимым органом, в частности, Парламентом.

Роль института Докладчика заключается в продвижении повестки дня по противодействию торговле людьми, в выявлении и устранении пробелов и проблем, изучении тенденций в области торговли людьми в Кыргызской Республике и подготовке ежегодного альтернативного аналитического отчета о ситуации в сфере борьбы с торговлей людьми на национальном уровне.

На этапе формирования Института докладчика как независимого органа для нас важно было выстроить надежные партнёрские отношения с

нашими коллегами по всему миру. Опять же при поддержке доноров сделаны первые шаги, и мы выстраиваем отношения с нашими партнерами за рубежом. И сегодняшняя конференция также является для нас важной и значимой площадкой коммуникаций.

Наша представленность на международных диалоговых площадках дает возможность запускать совместные инициативы. К примеру, на сегодняшний день в процессе запуска проект по организации дополнительного специализированного обучения сотрудников силовых структур Кыргызстана по теме борьбы с киберпреступлениями, особенностям применения новых технологий в идентификации жертв торговли людьми, вербовщиков и эксплуататоров. Данная инициатива также будет реализована при поддержке ОБСЕ.

Институт докладчика тесно работает с общественными представителями Совета по миграции и диаспоральными организациями наших соотечественников за рубежом. В онлайн и офлайн форматах проводит информационную работу, включающую информирование о проблематике торговли людьми, группах риска, возможностях сообщить о предполагаемых фактах торговли людьми, о мерах наказания за содействие в вербовке, перевозке и эксплуатации. Ведется работа со студентами ВУЗов. Запланирован конкурс эссе и проведение молодежного форума на тему предотвращения торговли людьми в регионах страны.

Но самой важной задачей команды Института докладчика является создание аналитического центра, который будет заниматься исследованиями, аналитической работой в области торговли людьми внутри страны с учетом региональных особенностей и трансграничных вызовов.

Коллеги,

Хотел бы также отметить, что по инициативе Докладчика по вопросам о торговле людьми Распоряжением Спикера Парламента в 2023 году была создана экспертно-аналитическая группа, в которую входят ведущие эксперты Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики, МВД КР, Прокуратуры, представители неправительственного сектора и Парламента страны. Эта группа экспертов будет заниматься информационно-аналитической работой в сфере торговли людьми.

Будучи Докладчиком по вопросам о торговле людьми, я убежден, что данный независимый институт станет полезным инструментом для решения существующих проблемных аспектов и выработки эффективных мер по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике, а также будет стимулировать процессы обмена наилучшими практиками с международными партнерами.

Г-н Председатель, Ваши Превосходительства, дамы и господа, уважаемые участники!

В офисе Докладчика и в Совете по вопросам миграции при Спикере Парламент Кыргызской Республики, мы надеемся на более тесное сотрудничество со всеми вами. В интересах общего блага я призываю всех вас создать более эффективную и сильную сеть сотрудничества на уровне молодежных, региональных и глобальных движений наших стран. И выступаю с инициативой проведения в одной из стран Центральной Азии Летней академии ОБСЕ на тему: “Роль молодежи в предотвращении торговли людьми”. Основной целью данного обучающего мероприятия будет расширение и углубление знаний нашей молодежи в вопросах о торговле людьми. И, как я уже неоднократно сегодня говорил, самым ценным для них в данном мероприятии должны стать нетворкинг и коммуникации с молодежными активистами и лидерами правозащитной среды.

На этом уважаемые коллеги я хотел бы завершить свое выступление, вновь заявив о нашей приверженности продолжить диалог и сотрудничество на всех действующих площадках ОБСЕ.

Благодарю Вас за внимание!