



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Экономическое и экологическое измерение

Общий обзор

Экономические и экологические вопросы всегда были неотъемлемой составляющей повестки дня ОБСЕ, что отражает всесторонний подход Организации к проблемам безопасности.

В Хельсинкском Заключительном Акте 1975 г. государства-участники Соперничества по безопасности и сотрудничеству в Европе - предшественника ОБСЕ, выразили свое убеждение в том, что:

... усилия с целью развития сотрудничества в сферах торговли, промышленности, науки и техники, охраны окружающей среды и иных областях экономической деятельности способствуют укреплению мира и безопасности в Европе и во всем мире в целом.

Эти экономические и экологические вопросы составили т.н. Корзину II Хельсинкского Заключительного Акта и с того времени стали известны как второе измерение ОБСЕ или, выражаясь точнее, ее экономическое и экологическое измерение.

На Совете министров иностранных дел (СМИД) ОБСЕ в Маастрихте в декабре 2003 г. государства-участники приняли Документ-стратегию ОБСЕ для экономического и экологического измерения. Сделав это, они приняли на себя обязательство сотрудничать по вопросам экономики, надлежащего управления, устойчивого развития и охраны окружающей среды для противодействия угрозам и вызовам безопасности, возникшим в предшествовавшее десятилетие.

В Документе-стратегии государства-участники ОБСЕ выразили свою озабоченность тем, что «экономическое и социальное неравенство, недостаточное верховенство закона, слабое управление, коррупция, широко распространенная бедность и высокий уровень безработицы входят в число факторов, способствующих таким глобальным угрозам, как терроризм, крайний экстремизм, транснациональная организованная преступность, а также незаконная экономическая деятельность, включающая «отмывание денег», незаконную торговлю всех видов и нелегальную миграцию». Кроме того, государства-участники ОБСЕ признали, что «экологическая деградация, нерациональное использование природных ресурсов и неправильное управление переработкой и уничтожением отходов оказывают существенное негативное воздействие на здоровье, благосостояние, стабильность и безопасность населения наших стран». Осознавая эти проблемы, ОБСЕ стремится совместно с соответствующими партнерами превратить данные риски в возможности для сотрудничества.

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ

В ноябре 1997 г. государства-участники ОБСЕ согласились учредить пост Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ в рамках Секретариата ОБСЕ. Координатору, который работает под непосредственным руководством Генерального Секретаря, в настоящее время помогает команда из 18 сотрудников.

Опираясь на имеющуюся у Организации всеобъемлющую концепцию безопасности, Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) преследует в качестве своей главной цели укрепление безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ путем продвижения международного сотрудничества по экономическим и экологическим вопросам.

Под руководством Постоянного Совета, Экономического и экологического комитета, а также тесно взаимодействуя с сотрудниками по экономическим и экологическим вопросам полевых присутствий ОБСЕ, БКЭЭД оказывает содействие в выявлении, мониторинге и нейтрализации угроз и вызовов безопасности и стабильности, происходящих из экономических и экологических факторов.



Деятельность Бюро Координатора включает мониторинг экономических и экологических процессов в соответствии с ролью ОБСЕ в области раннего предупреждения об угрозах, а также содействие в разработке и реализации экономической и экологической политики и проектов, направленных на укрепление безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ.

Целями деятельности БКЭЭД, в частности, являются:

- Продвижение надлежащего управления и транспарентности с акцентом на борьбу с коррупцией, легализацией незаконных доходов и финансированием терроризма;
- Укрепление сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ по вопросам инвестиций и развития бизнеса, управления миграцией, транспорта и безопасности, а также содействие обмену примерами передовой практики в совершенствовании процедур пересечения границ, транспортных перевозок и облегчения торговли;
- Содействие диалогу по вопросам энергетической безопасности;
- Пропаганда концепции устойчивого развития через повышение осведомленности общественности и выработку соответствующей политики в том, что касается проблем экологии и безопасности, включая управление водными ресурсами, деградацию земель, опасные отходы и изменение климата;
- Разработка и реализация Инициативы в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) в сотрудничестве с другими международными организациями.

Деятельность в сфере экономики и продвижения надлежащего управления

Опираясь на Документ-стратегию ОБСЕ для экономического и экологического измерения 2003 г. и решения СМИД ОБСЕ, Бюро Координатора укрепило свою экономическую деятельность в области продвижения надлежащего управления, развития бизнеса, транспорта и управления миграцией.

Надлежащее управление

В сфере продвижения надлежащего управления и прозрачности, борьбы с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма БКЭЭД оказывает государствам-участникам ОБСЕ содействие на следующих направлениях:

- Продвижение ратификации и выполнения Конвенции ООН против коррупции и Рекомендаций ФАТФ по борьбе с «отмыванием денег» и противодействию финансированию терроризма;
- Организация национальных и региональных семинаров, а также семинаров по наращиванию потенциала, в соответствии с поступающими просьбами, в области предупреждения и выявления преступлений, финансовых расследований, криминализации, сотрудничества по обнаружению украденных активов и их отслеживанию между представителями государственных органов, гражданского общества и частного сектора;
- Поддержка проведения национальных оценок рисков в об-

ласти легализации незаконных доходов;

- Распространение публикаций ОБСЕ в области надлежащего управления, таких как «Руководство по наилучшей практике в борьбе с коррупцией» (издано на 7 языках).

В тесном сотрудничестве с УНП ООН, ОЭСР, Советом Европы, Всемирным Банком, Группой «Эгмонт», МАНИВЭЛ и другими партнерами, БКЭЭД разработало целый ряд мероприятий, направленных на укрепление национального потенциала по борьбе с коррупцией, «отмыванием денег» и финансированием терроризма. Поскольку многие вопросы данной проблематики выходят за рамки экономики, БКЭЭД также тесно взаимодействует с политико-военным и гуманитарным измерениями ОБСЕ.

Транспорт

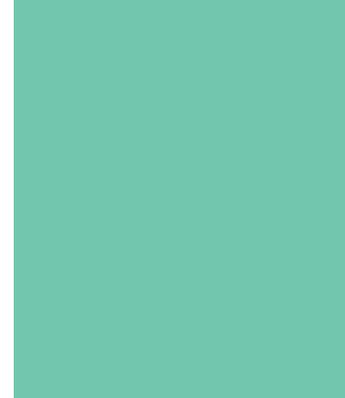
Для повышения транспортной безопасности и облегчения обмена передовым опытом в области процедур пересечения границ, транспортных перевозок и содействия торговле, БКЭЭД осуществляет следующие виды деятельности:

- Выявление проблем безопасности наземного транспорта в регионе ОБСЕ, улучшение координации и повышение эффективности национальных и международных усилий в решении этих проблем;
- Укрепление надлежащего управления на таможнях и на пунктах пересечения границ посредством оказания поддержки развитию государственно-частного партнерства;
- Облегчение диалога по вопросам устойчивого транспорта в целях содействия формированию более эффективной национальной политики в области снижения вредных выбросов и внедрения энергосберегающих технологий на транспорте;
- Содействие созданию мультимодального транспорта и логистических систем, включая дальнейшее развитие евроазиатских транспортных связей и коридоров;
- Распространение Справочника ОБСЕ-ЕЭК ООН «Передовая практика на пунктах пересечения границы: содействие развитию торговли и транспортных перевозок» и проведение семинаров по тематике Справочника.

Управление миграцией

БКЭЭД продвигает комплексный, гендерно-чувствительный и эффективный подход к управлению миграцией, поддерживающий легальную миграцию и сокращающий нерегулируемую миграцию путем содействия региональному диалогу, сотрудничеству, деятельности по наращиванию потенциала и обмену примерами передовой практики. Бюро Координатора занимается следующими видами деятельности:

- Разработка ряда руководств, справочников и учебных материалов, направленных на оказание содействия государствам-участникам ОБСЕ в совершенствовании их миграционного законодательства и реализации более эффективной и гендерно-чувствительной миграционной политики на национальном уровне. Эти пособия презентовались и обсуждались на семинарах по повышению потенциала, проводившихся в регионе ОБСЕ. Все они доступны на ан-



глийском и русском языках на веб-сайте ОБСЕ.

- Содействие осуществлению гармонизированного сбора достоверных и сопоставимых данных о миграции для проведения в регионе ОБСЕ миграционной политики, базирующейся на реальных фактах.

Развитие бизнеса

В целях содействия экономическому росту и развитию бизнеса БКЭЭД поддерживает деятельность, которая:

- Способствует созданию привлекательного инвестиционного и делового климата путем распространения «Руководства ОБСЕ по наилучшей практике в области формирования позитивного инвестиционного и делового климата»;
- Поощряет диалог между государством и частным сектором с целью создания благоприятного делового климата;
- Расширяет возможности женщин в успешном создании малых и средних предприятий и управлении ими в качестве меры по сокращению бедности.

Окружающая среда

ОБСЕ стремится к обеспечению мира и стабильности через внедрение принципов устойчивого развития в управление и пользование природными ресурсами, поддержку эффективной переработки и утилизации опасных отходов, а также повышение осведомленности общественности об экологических вопросах, расширение доступа населения к экологической информации и его участие в принятии решений, касающихся охраны окружающей среды.

Инициатива ENVSEC

Инициатива в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC) предоставляет формат сотрудничества по трансграничным экологическим вопросам. Она содействует в укреплении мира и стабильности через экологическое сотрудничество и достижение устойчивого развития. Деятельность в рамках этой Инициативы фокусируется на четырех регионах: Центральной Азии, Закавказье, Восточной Европе и Юго-Восточной Европе. Помимо ОБСЕ партнерами Инициативы выступают ПРООН, ЮНЕП, ЕЭК ООН и Региональный экологический центр, а также НАТО в качестве ассоциированного партнера. Для получения более детальной информации, пожалуйста, обращайтесь на сайт www.envsec.org

Управление водными ресурсами

Проблематика водных ресурсов и безопасности находится в фокусе внимания БКЭЭД во всех субрегионах ОБСЕ. Бюро Координатора работает в тесном сотрудничестве с Секретариатом Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, способствует сотрудничеству по трансграничному управлению водными ресурсами, оказывает содействие в развитии правовых и институциональных рамок сотрудничества между прибрежными странами, а также поддерживает сбор данных и мониторинг в данной области. Среди водных объектов, где БКЭЭД и его партнеры провели полезную работу, можно, в частности, выделить водные бассейны рек Чу и Талас в Центральной Азии, Куры и Араса в Закавказье, Днестра в Восточной Европе и Савы в Юго-Восточной Европе.

Изменение климата

БКЭЭД поддерживает разработку сценариев для различных субрегионов ОБСЕ, содержащих количественные оценки воздействия изменения климата на безопасность. При подготовке сценария проводится оценка влияния изменения климата на природные ресурсы, энергетику и запасы продовольствия, а также его последствия для безопасности на период до 2050 г.

Опасные отходы

БКЭЭД, в тесном сотрудничестве со своими партнерами по Инициативе ENVSEC, проводит мероприятия по обучению пограничников и таможенников методам выявления незаконного оборота опасных отходов. Эти мероприятия, первоначально реализованные в Восточной Европе, планируется распространить и на другие регионы.

Вовлечение гражданского общества

Бюро Координатора оказывает содействие государствам-участникам ОБСЕ в выполнении их обязательств в рамках Орхусской Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Одним из основных инструментов содействия со стороны БКЭЭД экологическому диалогу между странами и внутри стран с вовлечением широкого круга заинтересованных сторон является сеть Орхусских центров, которая насчитывает более 30 центров в 10 странах в четырех субрегионах ОБСЕ. В тесном партнерстве с Секре-





тариатом Орхусской Конвенции ЕЭК ООН и полевыми присутствиями ОБСЕ Бюро Координатора поддерживает Орхусские центры в строительстве хорошо информированного и активного гражданского общества, способного участвовать в принятии решений по экологическим вопросам. Кроме того, в Закавказье и Центральной Азии БКЭЭД через программу малых грантов для организаций гражданского общества - Гражданскую программу действий по безопасности и охране окружающей среды (CASE) – способствует лучшему пониманию гражданским обществом связей между экологией и безопасностью.

Диалог по энергетической безопасности

БКЭЭД продвигает диалог по энергетической безопасности между государствами-участниками ОБСЕ с целью содействия обмену передовым опытом между ними и наращивания потенциала в области энергетической эффективности, устойчивости и прозрачности. Бюро Координатора, активно участвуя в работе Венского Энергетического клуба (VEC), взаимодействует с другими базирующимися в Вене организациями, которые занимаются энергетикой. Оно пользуется их техническими знаниями и опытом, в то же время предоставляя свой экспертный потенциал в области безопасности.

Экономико-экологический форум

Одновременно с продолжающейся обычной работой БКЭЭД ежегодно организует мероприятие высокого уровня – Экономико-экологический форум, который дает политический импульс диалогу во втором измерении и помогает вырабатывать рекомендации относительно последующей деятельности. В мероприятиях Форума обычно принимают участие более 400 представителей правительств, гражданского общества, деловых кругов и международных организаций. Они обмениваются мнениями и выявляют практические пути решения конкретных проблем в русле выбранной темы, предложение о которой вносится Председательством ОБСЕ, а затем согласуется с 56 государствами-участниками Организации. На Форуме также проводятся обзоры выполнения обязательств государств-участников в экономической и экологической сфере.

Темами последних Экономико-экологических форумов являлись:

- 2012:** 20-й Экономико-экологический форум: Содействие безопасности и стабильности посредством надлежущего управления.
- 2011:** 19-й Экономико-экологический форум: Продвижение общих действий и сотрудничества в регионе ОБСЕ в области развития устойчивой энергетики и транспорта.
- 2010:** 18-й Экономико-экологический форум: Продвижение надлежущего управления в пунктах пересече-

ния границ, повышение безопасности наземного транспорта и облегчение международного автомобильного и железнодорожного транспортного сообщения в регионе ОБСЕ.

Совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении

Ежегодное совещание по выполнению обязательств в экономическом и экологическом измерении было впервые проведено в октябре 2011 г. Его целями являются оценка хода реализации экономических и экологических обязательств государствами-участниками ОБСЕ и определение приоритетов для будущей работы.

Сотрудники по экономическим и экологическим вопросам в полевых присутствиях ОБСЕ

Сотрудники по экономическим и экологическим вопросам в полевых присутствиях ОБСЕ играют очень важную роль в разработке и осуществлении проектной деятельности, направленной на оказание содействия государствам-участникам ОБСЕ в решении экономических и экологических проблем, представляющих угрозу безопасности. БКЭЭД тесно координирует свою работу с сотрудниками полевых присутствий.

Экономический и экологический комитет

В дополнение к задачам, изложенным в Решении СМД ОБСЕ в Бухаресте № 3 (2001) по укреплению роли ОБСЕ как форума для политического диалога, Экономический и экологический комитет:

- Обсуждает экономические и экологические вопросы, включая выполнение обязательств государствами-участниками ОБСЕ;
- Оказывает поддержку подготовке Экономико-экологического форума и других мероприятий;
- Рассматривает, по запросу Председательства в ОБСЕ после его консультаций с государствами-участниками ОБСЕ, вопросы, включающие элементы различных измерений ОБСЕ, но имеющие непосредственное отношение к экономическим и экологическим аспектам безопасности.

Детали для контактов

Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6, 1010 Vienna, Austria
Tel.: (+43-1) 514 36 6151, Fax: (+43-1) 514 36 6996
E-mail: pm-ceed@osce.org, www.osce.org/eea
Использованы фотографии с сайта www.osce.org