

Сараевское руководство Привлечение мужчин- политиков к обеспечению гендерного равенства в политической сфере



ОБСЕ
БДИПЧ

Сараевское руководство Привлечение мужчин-политиков к обеспечению гендерного равенства в политической сфере



Благодарность

БДИПЧ выражает благодарность всем, кто участвовал в подготовке этой публикации, включая экспертов Айлу ван Хил Мерданович и Элоди Филипс, а также участникам субрегиональной экспертной встречи «Изменение политики: важная роль мужчин-политиков в достижении гендерного равенства», которая была организована БДИПЧ совместно с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине 5–6 июня 2024 года. БДИПЧ также выражает признательность рецензентам Лане Ачкар и Эдите Мифтари («ООН-женщины»); Зоране Антониевич (PolicySolutions); Елене Анчевске (Европейский институт гендерного равенства); Регине Во (Международный фонд избирательных систем); Яну Михалко (ODI Global); Элмайе Бавчич (Секретариат ОБСЕ); Федре Иджакович и Лейле Мамут (Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине); Хане Джогович (Парламентская ассамблея ОБСЕ); Нэнси Яшарадж и Дурате Криезиу (Миссия ОБСЕ в Косово); Бернду Бурвицу и Мине Калезич (Миссия ОБСЕ в Черногории).

Сараевское руководство

Привлечение мужчин-политиков к обеспечению гендерного равенства в политической сфере

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

ul. Miodowa 10

00-251 Warsaw

Poland

www.osce.org/odihr

© БДИПЧ ОБСЕ, 2025 Все права защищены.

Содержание данной публикации можно свободно использовать и копировать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-92-9271-427-7

Оформление: Филип Андроник



Содержание

1. Введение	5
2. Участие мужчин-политиков в обеспечении гендерного равенства в политической сфере	7
2.1. Каковы препятствия для участия?	8
2.2. Каковы причины участия?	9
2.3. На каких принципах должно быть основано участие?	11
2.4. Различные уровни вовлеченности	12
3. Рекомендации в отношении действий	15
3.1. Частные лица	15
3.2. Лидеры партий	19
3.3. Главы парламентов	22
3.4. Руководители органов исполнительной власти	26
4. Заключение	29

1. Введение

Поддержка гендерного равенства направлена на обеспечение равных прав и возможностей для женщин и мужчин, а также справедливое распределение власти и ресурсов. Гендерное равенство должно обеспечить участие как мужчин, так и женщин в формировании политики. Все больше признается необходимость участия в политике и в процессах принятия решений тех людей, которых они затрагивают. Несмотря на то что исторически движение в поддержку гендерного равенства, в том числе в политической сфере, возглавляли женщины, в последнее время стереотип о том, что гендерное равенство является исключительно «женским вопросом», начал меняться, а мужчины-политики стали вносить свой вклад в деятельность по обеспечению гендерного равенства. Вместе с тем в большинстве политических институтов, созданных мужчинами, по-прежнему доминируют патриархальные системы распределения власти и нормы мужественности. Новые вызовы связаны с растущей поляризацией и отступлением от демократии в политике, а также с мобилизацией против гендерного равенства, которая наблюдается в ряде государств-участников ОБСЕ. Сегодня для осуществления подлинных преобразующих изменений необходимо **значимое участие мужчин-политиков в работе по обеспечению гендерного равенства** и создании более справедливых и равноправных политических институтов для всех.

Мандат Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) предусматривает оказание содействия входящим в него государствам в расширении участия женщин в политике, а также предоставление экспертных знаний и поддержки в целях укрепления демократических институтов по обеспечению гендерного равенства (решения Совета министров ОБСЕ №14/04 и №7/09). Кроме того, необходимость активного привлечения мужчин и мальчиков к усилиям по ликвидации дискриминации и всех форм насилия в отношении женщин отмечается в Решении Совета министров ОБСЕ №4/18. В нем подчеркивается необходимость участия мужчин в искоренении первопричин дискриминации, гендерного неравенства и насилия, а также в повышении осведомленности о влиянии негативного отношения, поведенческих моделей и гендерных стереотипов. Это обязательство соответствует положениям таких международных стандартов в области гендерного равенства, как Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (КЛДЖ), Пекинская декларация и Платформа действий 1995 года, а также обязательствам Европейского союза и Совета Европы.

Цель руководства

В 2024 году в рамках расширения текущих усилий по продвижению политического участия женщин и гендерного равенства в политике БДИПЧ объявило об открытии нового направления деятельности по привлечению мужчин-политиков в качестве проводников перемен для достижения гендерного равенства в политической сфере. В данной

публикации представлен краткий обзор этого направления, а также рекомендации в отношении действий по активизации и укреплению участия мужчин-политиков в продвижении гендерного равенства, включая конкретные меры, примеры хорошей практики и дополнительные ресурсы.

Для кого это руководство?

Настоящее руководство подготовлено по итогам субрегиональной встречи экспертов «Изменение политики: роль мужчин-политиков в достижении гендерного равенства», которая была организована БДИПЧ совместно с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и состоялась в Сараево 5–6 июня 2024 года. В ней приняли участие 90 экспертов из Западной и Юго-Восточной Европы, а также США и Турции. В первую очередь руководство предназначено для мужчин-политиков, которые хотят стать активными союзниками и проводниками изменений в области гендерного равенства. В руководстве уделяется особое внимание демократическим институтам и признается ключевая роль политических партий, парламентов и органов исполнительной власти во внедрении изменений. В целом настоящее руководство может быть полезным для всех, кто заинтересован в вовлечении мужчин в усилия по обеспечению гендерного равенства в политике.

2. Участие мужчин-политиков в обеспечении гендерного равенства в политической сфере

В большинстве стран политика основана на патриархальных системах и мужских нормах поведения. Из-за многих аспектов организационной политики, процедур и культуры политических институтов женщины не стремятся идти в политику и строить политическую карьеру, что приводит к крайне низкому уровню их представленности. Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДЖ) считает, что **равное и инклюзивное представительство – это паритет мужчин и женщин 50/50**, который обеспечивает равный доступ и равные полномочия в системах принятия решений¹. При этом в 2024 году женщины занимали лишь 32,5 процента министерских постов в правительствах стран Европы и Северной Америки². Доля мужчин среди парламентариев составила 68,5 процента, несмотря на то что за последние тридцать лет количество женщин в парламентах стран ОБСЕ почти утроилось.

Мужчины по-прежнему составляют большинство среди политических лидеров в государствах региона ОБСЕ, а в широких слоях общества политика зачастую считается «мужским занятием». Из-за гендерного состава политических институтов во многих законах и нормах не учитываются гендерные аспекты, не проводится гендерная оценка и анализ последствий их внедрения для мужчин и для женщин. В парламентах женщины и мужчины часто занимаются направлениями, соответствующими их традиционным ролям или стереотипам. Например, в регионе ОБСЕ женщины составляют большинство в парламентских комитетах по вопросам гендерного равенства, здоровья и образования, и меньшинство – в комитетах по финансам и по внутренним делам³. Политические институты должны измениться и обеспечить более высокий уровень гендерного равенства.

В рамках прежнего подхода к привлечению мужчин к деятельности по обеспечению гендерного равенства в политической сфере их рассматривали либо как «привратников», блокирующих доступ женщин, либо как пассивных «союзников», ограничивающихся общей поддержкой гендерного равенства. Однако такие термины не только игнорируют ответственность мужчин как активных участников деятельности по достижению гендерного равенства, но и не отражают преимущества гендерно-сбалансированных институтов для самих мужчин. Многие мужчины-политики не осознают, что они являются частью предвзятой системы, и поэтому не заинтересованы в улучшении ситуации с гендерным равенством. Необходимо показать им, что они являются **как заинтересованными сторонами, так и бенефициарами** улучшения ситуации с гендерным равенством.

Мужчины обладают потенциалом для обеспечения гендерного равенства. Более того, без их участия невозможны **трансформационные изменения**. Поскольку мужчины контролируют большинство рычагов политической власти, в том числе в управлении и финансах, именно от них зависит реализация необходимых реформ. В то же время для изменения политических институтов требуется пересмотр норм, которым следует большинство мужчин в политике, а также преобразование институциональных структур и моделей поведения, обеспечивающих их привилегии. Все это невозможно без их активного и значимого участия.

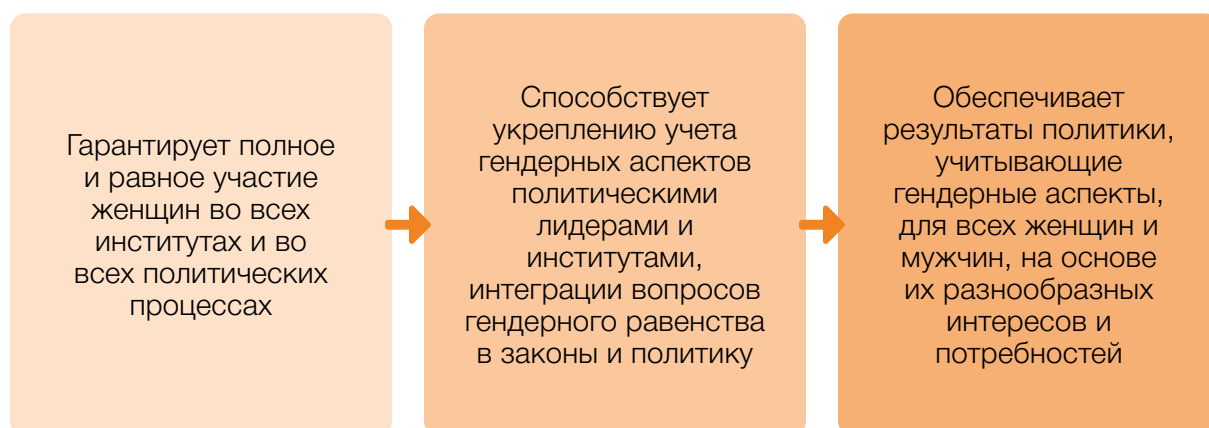
Подход БДИПЧ ОБСЕ к продвижению гендерного равенства в политике опирается на три измерения гендерного равенства, закрепленные в Конвенции КЛДЖ⁴:

Формальное равенство: обеспечение полного равенства женщин перед законом и их защита от дискриминации, связанной с участием в политике;

Фактическое равенство: улучшение фактического положения женщин в политике; и

Трансформационное равенство: устранение существующего дисбаланса в гендерных отношениях и сохраняющихся гендерных стереотипов в обществе в целом, которые оказывают влияние на восприятие мужчин и женщин в политике⁵.

Для достижения трансформационного равенства на практике необходимо использовать **подход к управлению с учетом гендерных аспектов**⁶, который:



2.1. Каковы препятствия для участия?

Мужчины не стремятся участвовать в решении вопросов гендерного равенства в политическом и общественном пространстве по ряду причин. Некоторые боятся потерять свои привилегии и рассматривают гендерное равенство, особенно феминизм и любые идеи и политику, которые называют «феминистскими», как атаку на мужчин и их образ жизни, поэтому хотят защитить себя – будь то явно или скрыто. Кроме того, есть мужчины, которые не считают, в силу своего социально-экономического положения, что общество обеспечивает им преимущества, и поэтому выражают недовольство и выступают против реформ или программ, по их мнению, обеспечивающих несправедливые преимущества для женщин. В целом доминирующие нормы мужественности, способствующие созданию атмосферы, в которой мужчины чувствуют, что их могут осудить или пристыдить другие мужчины, не позволяют им демонстрировать поддержку гендерного равенства или критически осмыслить эту проблему. Многие мужчины не чувствуют связь с темой гендерного равенства или

равнодушно относятся к данному вопросу из-за широко распространенного представления о том, что это «женский вопрос». Они могут не знать, как уважительно и конструктивно внести свой вклад в обеспечение гендерного равенства, особенно если у них мало позитивных ролевых моделей, на которых они могли бы ориентироваться. Вовлеченность мужчин в значительной степени зависит от широкого контекста, а именно от того, какие гендерные нормы поддерживают их коллеги, руководители, а также СМИ и государственная политика.

На значимое участие мужчин-политиков в деятельности по продвижению гендерного равенства в политической сфере влияет множество **индивидуальных, институциональных** и **общественных факторов**. Эти факторы необходимо тщательно проанализировать, для того чтобы учитывать их в ходе проведения мероприятий по повышению осведомленности и мобилизации усилий.

Рисунок 1. Факторы, влияющие на участие мужчин-политиков в обеспечении гендерного равенства⁷



2.2 Каковы причины участия?

Мужчины участвуют в деятельности по обеспечению гендерного равенства в политике по ряду пересекающихся и зачастую дополняющих друг друга причин, включая следующие:

- **Личные обстоятельства и потребности:** преобладание мужчин в политических институтах и патриархальной культуре ведет к укреплению гендерных

стереотипов и не позволяет политикам – как мужчинам, так и женщинам – улучшить баланс между работой и личной жизнью и уделять достаточно времени детям, семье, друзьям или хобби. Мужчины узнают о проблемах гендерного неравенства и гендерного насилия, если сами сталкиваются с дискриминацией и изоляцией на почве идентичности, например, с расизмом или эйджизмом. Кроме того, на их желание поддержать гендерное равенство могут повлиять женщины – их матери, жены и дочери, коллеги или друзья. Еще одной причиной является отцовство и желание сделать мир более равноправным для будущих поколений.

- **Вера в ценности равенства и представительной демократии:** политиков могут мотивировать основные ценности, такие как равенство, социальная справедливость и справедливое представительство на выборных должностях. Исторически среди мужчин были сторонники гендерного равенства, которые вместе с женщинами добивались отмены дискриминационных законов и практик. Часто это были их жены, партнеры, сестры, дочери или друзья. Например, в начале двадцатого века мужчины, которые поддерживали идею гендерного равенства, внесли значительный вклад в движение суфражисток. В Великобритании, Сербии и Дании другие мужчины высмеивали так называемых суфражистов за то, что они не соответствовали гендерным ожиданиям.
- **Правовой подход к равенству:** равные права и возможности для женщин и мужчин закреплены в нормах международного права в области прав человека, имеющих обязательную юридическую силу, а также в национальных законодательствах государств ОБСЕ. Участие мужчин-политиков в деятельности по достижению гендерного равенства может быть связано с их стремлением выполнять законы.
- **Использование лучших навыков и ресурсов в обществе:** гендерное неравенство в любой области, включая политику, не позволяет максимально использовать человеческий потенциал и ограничивает возможности любого института с точки зрения преимуществ работы с людьми с многообразием взглядов и способностей, каждый из которых может внести свой вклад. Мужчины могут рассматривать гендерное равенство в политике не только как способ использовать все имеющиеся ресурсы на благо политической организации, но и как возможность повысить ее легитимность и представительность, а также улучшить политическую программу, работу с избирателями и обеспечение интересов граждан⁸.
- **Политическая стратегия:** мужчины, которые занимаются вопросами гендерного равенства в политике, хотят внести свой вклад в демократические реформы, а также стремятся к укреплению прогрессивной репутации – как своей, так и своего ведомства – особенно на фоне отката от демократических принципов или общественного давления в области защиты прав женщин⁹.

2.3 На каких принципах должно быть основано участие?

Участие мужчин-политиков в деятельности по обеспечению гендерного равенства в политической сфере должно быть основано на следующих принципах¹⁰:

- **Уважение прав и свобод человека:** как и в ряде других международных документов, во Всеобщей декларации прав человека закреплено «равноправие мужчин и женщин»¹¹, а также отмечается, что такое равноправие включает полноценное участие в политических институтах и демократических процессах. Привлечение мужчин-политиков начинается с приверженности принятию решений на основе равенства, инклюзивности, представительства и участия, а также равенству, недискриминации и защите лиц, которые недостаточно представлены или находятся в уязвимом положении.
- **Сотрудничество с НПО по правам женщин и феминистскими движениями:** деятельность, направленная на обеспечение гендерного равенства в политике, должна признавать исторические усилия женщин по защите своих прав и опираться на них. В рамках такой деятельности мужчинам важно не допускать саморекламы и доминирования. В общественной и политической сфере необходимо обеспечить обсуждение, сотрудничество и партнерство с женщинами-лидерами, группами и активистами. Должны быть предприняты усилия для того, чтобы работа женщин и феминистских движений не была присвоена. Важно ценить их вклад и обеспечивать отражение их опыта, идей и приоритетов в процессе принятия политических решений. Мужчинам необходимо осознать, что они должны предоставить возможности для женщин и обеспечить, чтобы их голоса были услышаны.
- **Приверженность подлинным изменениям в политике:** для достижения гендерного равенства потребуется время, приверженность и целенаправленный стратегический подход. Работа в этой области должна основываться на глубоком понимании как фактического, так и трансформативного равенства, которое предполагает использование временных специальных мер¹². Мужчины-политики должны хорошо знать национальное законодательство в области гендерного равенства, проходить обучение в этой области и постоянно следовать процедурам по интеграции гендерных аспектов. Кроме того, важно, чтобы мужчины высказывались против вредных нарративов, касающихся гендерного равенства в политике. Например, о несправедливости гендерных квот и о том, что они приводят к избранию неквалифицированных женщин.
- **Нулевая терпимость к любым формам дискриминации и насилия:** существует множество форм гендерной дискриминации и насилия в политике: физическая, сексуальная, психологическая и экономическая. Насилие и дискриминация могут происходить как в официальной обстановке, так и в неформальном онлайн-пространстве. Мужчины, которые участвуют в работе по обеспечению гендерного равенства, независимо от их политических взглядов, должны признавать все формы дискриминации и насилия, предпринимать усилия по предотвращению их проявлений и наказанию виновных посредством принятия и строгого соблюдения комплексных политических рамок. Структуры, способствующие привлечению мужчин, – парламенты, политические партии, гражданское общество или международные организации – должны обеспечить, чтобы виновные в совершении насилия в

отношении женщин не использовали деятельность в области гендерного равенства для реабилитации своей карьеры.

- **Опыт мужчин и позитивная стратегия изменений:** гендерные нормы, идеи и модели поведения не только создают барьеры в жизни женщин и девочек, но и оказывают негативное влияние на мужчин и мальчиков различными способами. Привлечение мужчин к деятельности по обеспечению гендерного равенства должно начинаться с понимания того, как такие нормы, идеи и модели поведения вредят мужчинам и женщинам и какую пользу может принести мужчинам поддержка гендерного равенства и политического участия женщин.
- **Признание разнообразия среди женщин и мужчин:** при вовлечении мужчин в деятельность по обеспечению гендерного равенства необходимо применять интерсекциональный подход, поскольку мужчины и женщины в политике имеют множественные пересекающиеся индивидуальные характеристики. В данном случае интерсекциональность означает признание того, что женщины и мужчины из разных социальных групп и с разным жизненным опытом имеют разные индивидуальные характеристики и потребности, а также сталкиваются с разными вызовами. Их опыт следует рассматривать с учетом разных факторов, включая социальный класс, этническую принадлежность, образование, возраст, сексуальную ориентацию и наличие инвалидности, при этом важно понимать, что различные элементы их идентичности в сочетании с их гендером могут создавать дополнительные уровни неравенства и привилегий.

2.4 Различные уровни вовлеченности

У политиков могут быть разные навыки, знания, интересы и приоритеты, и их понимание гендерного равенства может существенно различаться, как и степень их вовлеченности в работу по обеспечению гендерного равенства в политике. В ходе исследований были выявлены четыре уровня действий или приверженности со стороны мужчин-политиков, которые поддерживают идеи и ценности гендерного равенства¹³.

Таблица 1. Уровни вовлеченности¹⁴

Тип	Действия и степень участия
Молчаливый сторонник	Демонстрирует базовую осведомленность о гендерном равенстве, разделяет ценности, поддерживает женщин, но не предпринимает заметных публичных действий для обеспечения гендерного равенства в политике.
Непостоянный участник	Видит себя в роли наблюдателя, иногда поддерживает отдельные инициативы, включая инициативы женщин-политиков из своей партии или ведомства.
Активный союзник	Демонстрирует осведомленность, явную приверженность и интерес к вопросам гендерного равенства, предлагает собственные или совместные инициативы и программы, направленные на продвижение гендерного равенства в политике.
Проводник трансформационных изменений в интересах гендерного равенства	Подает пример, поднимает неудобные темы в своей партии или ведомстве, выступает против сексистского или иного проблемного поведения. Обеспечивает интеграцию вопросов гендерного равенства в повседневную деятельность и стратегические решения. Включает гендерные аспекты в личные инициативы и планы, пользуется признанием среди женского движения.

Необходимо, **чтобы мужчины-политики переходили на следующий уровень вовлеченности** в ходе работы по повышению их осведомленности, компетентности и готовности способствовать продвижению гендерного равенства. Конечная цель состоит в том, чтобы увеличить число мужчин-политиков, выступающих в качестве **активных союзников** и **проводников трансформационных изменений в области гендерного равенства**.

Дополнительные ресурсы

«Мужчины, власть и политика», Национальный демократический институт

В рамках серии мероприятий организаторы и координаторы программ способствуют тому, чтобы мужчины–политические лидеры меняли свое восприятие гендерных норм. Во-первых, мужчинам предоставляется возможность персонализировать гендерные вопросы; осознать свою непропорциональную власть и свои привилегии, а также влияние, которое это оказывает на их собственную жизнь, жизнь их семьи и сообщества. Во-вторых, участникам помогают использовать новое понимание в своей работе, применяя его к анализу того, как гендерные нормы влияют на более широкий политический контекст и деятельность политических организаций. В-третьих, такой подход позволяет мужчинам использовать углубленное понимание гендерных норм для выработки стратегий по внедрению организационных изменений, а также продвижения широких инициатив по обеспечению гендерного равенства с учетом интересов женщин.

Инструментарий и справочник по интерсекциональности, «ООН-женщины»

Эта публикация предназначена для практиков, политиков и правозащитников, которые стремятся углубить свое понимание интерсекциональности и применять его в своей работе. Она содержит подробное концептуальное пояснение термина «интерсекциональность», а также практические инструменты, примеры хорошей практики и ссылки на полезные ресурсы. В частности, в публикации подчеркивается, что интерсекциональность – это не просто инструмент для тех, кто занимается разработкой политики, это определенный подход, установка и образ мыслей, способ мышления и метод работы.

3. Рекомендации в отношении действий

Мужчины-политики могут предпринять различные шаги для достижения гендерного равенства в политической сфере. Далее представлены рекомендации для мужчин-политиков **как частных лиц, лидеров политических партий, членов парламента и представителей исполнительной власти**, а также **примеры хорошей практики и предложения относительно немедленного принятия мер**.

3.1 Частные лица

Для любой трансформации необходимы изменения на личном уровне. Далее представлены четыре рекомендации¹⁵ для мужчин-политиков как частных лиц.

Подавать пример

- Проанализировать свои собственные привилегии, взгляды, мнения, стереотипы и предрассудки, оценить их с точки зрения патриархальных властных структур, норм мужественности, представительства, голоса и действий в политике.
- Продолжать изучение проблемы гендерной и интерсекциональной дискриминации, вызовы и возможности в своем политическом ведомстве и избирательном округе в целом в ходе взаимодействия с женщинами–коллегами, правозащитницами или женскими группами на местах.
- Выступать в качестве ролевой модели для других мужчин в политике с точки зрения вовлеченности в деятельность по обеспечению гендерного равенства, осознавая собственные возможности для изменения институциональной среды для других мужчин, стремящихся стать союзниками и поддерживающих феминистские идеи.
- Понимать и изучать влияние гендерного равенства на разные сферы политики; знать, где можно получить объективные данные и информацию по вопросам гендерного равенства.
- Следовать стратегии объединения с экспертами по гендерному равенству в вашей организации и за ее пределами, консультироваться с женскими организациями, феминистскими активистами и исследователями, включая тех, кто работает с наиболее уязвимыми и маргинализированными группами.
- Выступать сторонником гендерного равенства в политике: активно взаимодействовать с разными женщинами и предлагать им поддержку, отмечать успехи женщин в политике, наравне с женщинами заниматься работой, касающейся гендерного равенства, продвигать и поддерживать инициативы в области гендерного равенства и прав женщин.

Брать на себя ответственность и возлагать ответственность на других

- Внедрять формальные и неформальные механизмы подотчетности с конкретными целями, регулярной оценкой и пересмотром задач в области гендерного равенства.
- Независимо от политической принадлежности, выступать против гендерного неравенства и дискриминации, сексистских высказываний и гендерного насилия, а также искать совместные решения для обеспечения гендерного равенства в политической и других сферах.
- Противостоять регрессу в области гендерного равенства и движениям против гендерного равенства, противодействовать нарративам и дезинформации, которые поддерживают такие движения, выступать против любых сексистских или дискриминационных высказываний, которые они используют.

Доносить свои идеи четко и убедительно

- Использовать силу слова с помощью гендерно-чувствительной лексики (учитывая местные правила общения).
- Проанализировать влияние норм мужественности и мужских стандартов поведения на ваше коммуникационное взаимодействие по вопросам политики и предпринять шаги, чтобы устранить такое влияние.
- Говорить о вопросах гендерного равенства понятно, последовательно и убедительно, включать такие вопросы в каждую встречу и выступление.
- Убедиться, что ваши сообщения на тему гендерного равенства достигли целевой аудитории и понятны ей; учиться на своих ошибках и применять полученный опыт.

Определить свои приоритеты и цели в деятельности по обеспечению гендерного равенства

- Изучить мандат вашей политической организации: насколько он затрагивает проблему гендерного равенства, обеспечивает ли он гендерное равенство как для женщин, так и для мужчин.
- Установить цели и приоритеты в области гендерного равенства, ориентированные на практические действия, которые позволят продемонстрировать приверженность на практике.
- Институционализировать работу в области гендерного равенства путем внедрения долгосрочных решений, механизмов и политики.
- Использовать в качестве основы мер и предложений результаты регулярного гендерного анализа; учитывать гендерные аспекты в области управления персоналом, бюджетирования и закупок.

- Напоминать коллегам о важности гендерно-сбалансированного состава совещаний и комиссий и последовательно обеспечивать его.
- Ориентироваться на долгосрочные решения, направленные на изменения, избегать пустых заявлений и разовых пиар-акций; стремиться использовать свое положение для обеспечения равного распределения ресурсов.

Примеры хорошей практики

Кампания Структуры «ООН-женщины» «Он за нее» #HeForShe: движение солидарности за гендерное равенство, цель которого – изменить традиционный нарратив о гендерном равенстве и сделать его более инклюзивным. Движение привлекает мужчин к деятельности по продвижению гендерного равенства в интересах женщин. Оно было основано в 2014 году, на сегодняшний день к нему присоединились более двух миллионов мужчин, в том числе сотни мужчин-политиков, среди которых есть главы государств и правительств.

Проект «Барбершоп»: на фоне отсутствия мужчин-лидеров в области продвижения гендерного равенства постоянные представительства Исландии и Суринама при Организации Объединенных Наций разработали набор инструментов для привлечения мужчин-лидеров к обсуждению и обеспечению гендерного равенства. Проект реализуется по всему миру и дает возможность мужчинам-лидерам открыто обсуждать свои предрассудки и стереотипы.

Феминистская «Академия Равенства» для выборных должностных лиц в Боснии и Герцеговине: Фонд имени Фридриха Эберта и «Открытый центр Сараево» ежегодно организуют феминистскую образовательную программу для всех основных политических партий страны. В ходе программы длительностью от 8 до 10 дней женщины и мужчины – члены парламента, министры и муниципальные депутаты – повышают свою осведомленность в области гендерного равенства и определяют конкретные возможности в рамках своей должности в законодательном или исполнительном органе. Каждый год не менее 30 процентов участников программы составляют мужчины.

Рекомендации по принятию мер

Взять на себя главную роль в предотвращении насилия в отношении женщин в политике

Что? Насилием в отношении женщин в политике считается любое наносящее вред действие, угроза или попытка совершить гендерное насилие – физическое, сексуальное, психологическое или экономическое – в отношении женщины, потому что она является женщиной, цель которого состоит в том, чтобы подорвать ее справедливое представительство, голос и влияние в политике.

Почему? Согласно руководству БДИПЧ «Борьба с насилием в отношении женщин в политике в регионе ОБСЕ» насилие в отношении женщин считается одним из наиболее распространенных препятствий для полного, равноправного и эффективного участия женщин в политической и общественной жизни. Это явление распространено во всех странах региона ОБСЕ и особенно, но не исключительно, затрагивает молодых женщин, женщин с инвалидностью и женщин из этнических меньшинств. В подавляющем большинстве случаев такие нарушения совершают мужчины, причем часто из той же политической партии, что и пострадавшие.

Что необходимо сделать? Государства несут основную ответственность за предотвращение и недопущение насилия в отношении женщин, в частности путем криминализации насилия в отношении женщин во всех формах, обеспечения жертвам доступа к правосудию, поддержке и защите, а также привлечения виновных к ответственности.

Что могут сделать мужчины? Как политики мужчины имеют право действовать в рамках таких институтов, как политические партии, парламенты и органы исполнительной власти, а также лично участвовать в предотвращении насилия в отношении женщин в политике. Например:

- Независимо от политической принадлежности никогда не совершать насилие, не оправдывать его и не молчать о насилии в отношении женщин.
- Слушать тех, кто столкнулся с насилием, и верить им.
- Поддерживать их и предлагать помощь.
- Сообщать о таких случаях в соответствующие органы.

Дополнительные ресурсы

Академия Фольке Бернадота, «Справочник лидера, учитывающего гендерные аспекты»: лидер, учитывающий гендерные аспекты, использует свою позицию и лидерские качества для активного участия в обеспечении гендерного равенства и прав женщин как внутри организации, так и в ее внешней деятельности. Академия Фольке Бернадота составила справочник для мужчин и женщин, занимающих руководящие посты в политике, опираясь на свой десятилетний опыт работы с международными партнерами.

3.2 Лидеры партий

Поскольку политические партии «стоят на страже» демократии, они играют ключевую роль в обеспечении доступа к политике, а также в представлении потребностей, интересов и приоритетов разнообразных избирателей. Несмотря на то, что во многих случаях политические партии зарегистрированы как объединения частных лиц, во многих государствах-участниках ОБСЕ они получают государственное финансирование для выполнения своих представительских функций. В целях обеспечения прозрачности и подотчетности как перед гражданами, так и перед государством политические партии, в большей степени, чем иные объединения, должны действовать в соответствии с принципами недискриминации и равенства, обеспечивая равный доступ и представительство в структурах, программах и организационной культуре партии. Политические партии все больше осознают необходимость учета гендерных аспектов и большей степени инклюзивности – не только ради соблюдения принципов демократии и прав человека, но и для повышения организационной эффективности и достижения успеха на выборах. Гендерно-сбалансированное представительство и инклюзивные партийные программы способствуют повышению качества кандидатов, росту численности партии, а также расширению поддержки избирателей.

Чтобы трансформировать политические партии изнутри, мужчины-лидеры должны:

- Отстаивать гендерно-сбалансированное представительство и руководство в партийных структурах всех уровней, внедрять и обеспечивать соблюдение **добровольных мер, включая гендерные квоты** в партийных органах и избирательных списках. Учредить механизмы подотчетности, гарантирующие выполнение и регулярный пересмотр этих мер.
- Проводить информационную работу **в целях назначения женщин на руководящие должности** и их привлечения в качестве кандидатов; инвестировать в профессиональное развитие женщин и мужчин.
- Способствовать тому, чтобы мнение женщин учитывалось, путем активной поддержки женщин и **женской фракции в партии**; интегрировать **вопросы гендерного**

равенства в партийные процессы принятия решений в ходе составления списков кандидатов на выборах.

- Обеспечивать **организационную и финансовую поддержку** женщин в партии, равное представительство женщин в публичных дебатах и СМИ.
- Проводить **гендерные аудиты политической партии** на основе широкого участия и обеспечить участие в них женщин из числа руководителей партии с целью анализа гендерного баланса в представительстве и руководстве партии, а также гендерных аспектов в ее стратегии, программе и организационной культуре.
- Использовать результаты гендерного аудита для укрепления учета гендерной проблематики в стратегических и организационных документах партии, в бюджетировании и распределении средств, а также в организационной культуре. Результаты аудита могут быть использованы при обсуждении разработки **плана действий по обеспечению гендерного равенства в партии**, призванного обеспечить гендерное равенство в партии и ее программах. Для принятия такого плана необходима серьезная и устойчивая политическая поддержка со стороны руководства партии. Кроме того, он должен быть репрезентативным с точки зрения различных групп и лиц внутри партии¹⁶.
- Провести **внутрипартийный опрос на тему гендерного равенства** и включить в него вопросы, касающиеся всех форм насилия в отношении женщин, гендерной дискриминации и сексуальных домогательств. Такой опрос позволит партии конфиденциально изучить взгляды, отношение и опыт женщин и мужчин в партии и получить основные сведения о потребностях, интересах и приоритетах ее членов. Результаты опроса могут **стать основой для внутренних обсуждений партийных процедур**, способствующих равному доступу и равному учету мнений женщин и мужчин, в частности путем регулирования, касающегося отдельных процессов принятия решений, мест проведения заседаний или расписания встреч. Можно начать с ежегодного партийного съезда, пересмотра устава партии, жалоб членов партии на гендерную дискриминацию или организационную культуру, а также общественных инициатив, таких как национальные движения #MeToo.
- **Регулярно проводить мероприятия по повышению осведомленности для мужчин-политиков**, чтобы обеспечить необходимое большинство мужчин, которые вместе с женщинами-политиками станут проводниками изменений, направленных на достижение гендерного равенства в политике.
- Внедрить и обеспечить соблюдение **партийного кодекса поведения** для всех членов партии, который запрещает любые формы гендерной дискриминации и насилия. Принять **меры по повышению осведомленности и профилактике в партии**, учредить эффективные механизмы: подачи жалоб, расследования, ориентированного на интересы жертв, независимый санкционный механизм и механизм поддержки пострадавших. Кодекс поведения – это важный инструмент, который играет особую роль в условиях усиления поляризации и нетерпимости в политике, что подтверждается ростом случаев насилия в отношении женщин, участвующих в политической деятельности. Кодекс поведения необходимо регулярно пересматривать и обновлять, чтобы гарантировать его эффективность и актуальность.

Примеры хорошей практики

Совместное партийное руководство в европейских политических партиях: чтобы продемонстрировать реальную приверженность обеспечению участия женщин в руководстве партией, в 1980-х годах некоторые зеленые политические партии Западной Европы стали назначать двух председателей – мужчину и женщину. Эту практику переняли многие партии разной политической направленности, включая социал-демократические, правоцентристские, консервативные и христианско-демократические.

Мужчины-лидеры партий поддержали гендерные квоты в Австрии, Хорватии и Италии: три политические партии Австрии установили квоты для женщин в партийных списках. Такая практика появилась, когда во главе этих партий стояли мужчины. Австрийская народная партия ввела квоту для женщин в партийных списках в размере 33,3 процента в 1995 году. Социал-демократическая партия Австрии ввела квоту в размере 40 процентов в 1985 году, партия «Зеленые – Зеленая альтернатива» ввела 50-процентную квоту в 1993 году. Социал-демократическая партия Хорватии ввела 40-процентную квоту для женщин в партийных списках в 2000 году; Демократическая партия Италии включила в свой устав 50-процентную квоту для женщин в 2008 году. В этот период лидерами партий были мужчины.

Мужчины-лидеры партий возглавляют гендерные аудиты политических партий в Дании: в 2023 году по приглашению шести парламентских политических партий БДИПЧ провело обучение по вопросам проведения гендерных аудитов для представителей партий. Еще три политические партии пригласили БДИПЧ провести гендерный аудит на основе широкого участия. В одной из партий мужчины-руководители сыграли особенно важную роль: обеспечили широкую и полную поддержку со стороны партии и взяли на себя ведущую роль в выполнении рекомендаций по итогам гендерного аудита путем создания в партии нового официального комитета по гендерному равенству.

Рекомендации по принятию мер

Институционализировать поддержку гендерного равенства путем создания комитета или рабочей группы по гендерному равенству в партии

Лидеры партии могут подать пример путем институционализации поддержки гендерного равенства, поручив вопросы гендерного равенства специальному партийному органу. В его состав должны входить руководители и сотрудники партии – как женщины, так и мужчины. Официальный комитет или рабочая группа по гендерному равенству будет

проводить регулярный анализ ситуации в партии и предлагать временные меры. Изменения в партиях произойдут только в том случае, если они будут организованы и будут получать постоянную поддержку. Полезным шагом является проведение гендерных аудитов, поскольку они последовательно подчеркивают необходимость более активного и организованного подхода со стороны партий.

Дополнительные ресурсы

Публикация ПРООН и НДИ «[Расширение возможностей женщин в целях укрепления политических партий](#)» содержит примеры перспективной практики в области участия женщин в политике из разных стран мира.

Руководство БДИПЧ «[Поддержка участия женщин в деятельности политических партий](#)» содержит рекомендации для лидеров политических партий по поддержке интеграции гендерных аспектов во внутрипартийные процессы принятия решений.

«[Руководство по регулированию политических партий](#)» БДИПЧ и Венецианской комиссии 2023 года содержит информацию о том, как партии могут укрепить демократию и принять добровольные меры по расширению политического участия женщин.

Пособие БДИПЧ «[Борьба с насилием в отношении женщин в политических партиях](#)», которое входит в серию пособий о борьбе с насилием в отношении женщин в политике, содержит обзор перспективных практик в политических партиях, включая внедрение кодексов поведения.

Политические партии могут использовать [онлайн-инструмент для проведения гендерного аудита](#) БДИПЧ при оценке учета гендерных аспектов; он также содержит примеры из практики политических партий региона ОБСЕ.

Серия пособий БДИПЧ, посвященная управлению, учитывающему гендерные аспекты, содержит рекомендации для политических партий по проведению гендерного аудита на основе широкого участия.

3.3 Главы парламентов

Современные парламенты – это парламенты, учитывающие гендерные аспекты. Эти государственные институты обеспечивают интересы всех граждан в рамках своих представительных, законодательных и надзорных функций, а также выступают в роли государственного работодателя. Интеграция аспектов гендерного равенства в деятельность парламентов

имеет ключевое значение для обеспечения того, чтобы принимаемые ими нормы и законы учитывали потребности, интересы и приоритеты женщин и мужчин, в том числе принадлежащих к разнообразным и маргинализированным группам. Кроме того, необходимо оценивать эффективность таких норм и законов в ходе проведения оценки воздействия или в рамках процессов нормативного или надзорного характера, чтобы понять, насколько они отвечают интересам женщин и мужчин. Наконец, парламент является работодателем. Здесь работают женщины и мужчины из разных групп – это депутаты и сотрудники парламента. Поэтому необходимо учитывать гендерные аспекты в политике, касающейся найма и продвижения сотрудников, графика работы, культуры труда, вознаграждения и льгот.

Мужчины–главы парламентов могут предпринять следующие шаги для обеспечения гендерного паритета и укрепления политики в области гендерного равенства:

- **Целенаправленно использовать доступные парламентариям инструменты и механизмы** для поддержки гендерного равенства в работе парламента, в частности путем разработки законопроектов, организации слушаний или тематических сессий, направленных на обеспечение гендерного равенства.
- **Обеспечить взаимодействие и информационную работу с женскими движениями, организациями гражданского общества и экспертами**, работающими в области гендерного равенства, приглашать их на публичные слушания, оказывать им поддержку и поднимать их вопросы в парламенте. Задавать правительству вопросы о гендерном равенстве на парламентских встречах; запрашивать информацию по вопросам гендерного равенства у соответствующих министерств и ведомств.
- Выступать за **гендерный баланс при назначении на парламентские должности**, в комитеты, на международные форумы и в парламентские службы, обеспечивать равное представительство женщин и мужчин на разных уровнях власти и влияния, а также в разных сферах. Это предусматривает гендерный баланс в комитетах, которые занимаются вопросами гендерного равенства.
- Создать **фракцию по вопросам гендерного равенства или равных возможностей**. Ее членами должны стать **как мужчины, так и женщины**, которые будут вместе отстаивать гендерное равенство в парламенте и за его пределами. Мужчины-парламентарии, которые входят в состав таких фракций, должны учитывать гендерный дисбаланс власти и гарантировать, что они не будут доминировать в работе.
- **Поддерживать женские парламентские группы** в рамках поощрения защиты прав женщин. Эти органы оказывают поддержку всем женщинам в парламенте, а в случае если женщины находятся в меньшинстве, они могут стать платформой для совместных действий. Мужчины могут оказывать поддержку таким группам путем личного участия, а также предоставления этим группам институциональной поддержки, включая финансирование операционных расходов, доступа к местам проведения встреч или парламентским службам.
- Поддерживать создание **постоянных комитетов по гендерному равенству** в парламентах с участием женщин и мужчин, а также, при необходимости, экспертов по гендерному равенству. Такие постоянные парламентские органы должны официально

взять на себя ведущую роль в интеграции гендерных аспектов в законотворчество и парламентский надзор.

- Создать в парламенте безопасную среду, **свободную от любых проявлений гендерной дискриминации или насилия**, путем принятия и соблюдения политики нулевой терпимости с четкими формальными правилами, такими как **кодекс поведения** для парламентариев, создания эффективных механизмов для подачи жалоб и оказания поддержки пострадавшим, а также проведения независимых комиссий для оценки их соблюдения и наказания в случае несоблюдения. Парламентские кодексы поведения должны регулярно пересматриваться, чтобы обеспечить надлежащую интеграцию гендерных аспектов и эффективное реагирование на случаи гендерного насилия и дискриминации.
- Поддерживать сбор данных о гендерном насилии и дискриминации, включая данные с разбивкой по полу; проведение **конфиденциального опроса среди депутатов и сотрудников парламента**, чтобы изучить их жизненный опыт, связанный с любыми формами насилия, и гарантировать, что все принятые меры будут эффективными, инклюзивными и основанными на фактических данных.
- Проводить регулярные мероприятия, слушания или тематические сессии по вопросам **участия мужчин и их конкретных потребностей и прав**, которые продемонстрируют, что их потребности являются неотъемлемой частью широкой повестки дня в области гендерного равенства.
- Проводить **гендерный аудит парламента**, признавая, что в парламенте, учитывающем гендерную проблематику, необходимы системные изменения, которые гарантируют, что формальные и неформальные парламентские нормы способствуют гендерному равенству. Цель гендерного аудита – помочь парламентам оценить, насколько они интегрируют гендерные аспекты в свою деятельность и учитывают их в рамках своих ключевых представительских, законотворческих и надзорных функций, а также предложить рекомендации по внедрению изменений.
- Парламент должен использовать результаты гендерного аудита для подготовки **парламентского плана действий по гендерным вопросам**. Для его выполнения должны быть выделены надлежащие ресурсы, при этом должна быть обеспечена эффективная реализация и регулярный мониторинг плана с целью внедрения непрерывных изменений, направленных на укрепление учета гендерной проблематики.

Примеры хорошей практики

Группа по гендерному равенству спикера парламента Швеции: при спикере парламента Швеции работает Группа по гендерному равенству, в мандат которой входит обсуждение и освещение вопросов гендерного равенства. Формат и функции группы со временем изменились: если раньше это было неформальное объединение женщин-парламентариев, занимающихся вопросами работы женщин в парламенте, то сейчас это постоянный орган с гендерно-сбалансированным составом, который занимается более широкими вопросами гендерного равенства, но не имеет законодательных или финансовых полномочий.

Мужчины-парламентарии возглавляют комитеты по гендерному равенству в Боснии и Герцеговине и Сербии:

поскольку парламенты часто придерживаются традиционного разделения ролей в парламентских комитетах, как правило, женщин намного больше в комитетах по гендерному равенству и их руководстве. В Боснии и Герцеговине и Сербии очень часто председателями комитетов по гендерному равенству назначают мужчин, которые становятся положительными ролевыми моделями для привлечения мужчин к работе в этой области.

Рекомендации по принятию мер

Создать группу MenEngage в парламенте

Создание групп MenEngage для мужчин-парламентариев – один из инновационных способов продвижения гендерного равенства в политике. Как и женщины-парламентарии, которые создают неформальные группы или фракции, мужчины могут подавать пример, создавая межпартийные группы или фракции, которые занимаются проблемой гендерного неравенства в целом или отдельными вопросами в этой области, включая предотвращение насилия в отношении женщин в политической сфере или повышение информированности мужчин и мальчиков о том, как их затрагивают вопросы гендерного равенства. В то же время эти группы должны сотрудничать с женскими движениями и женщинами-парламентариями, нести перед ними ответственность, а также обеспечивать, чтобы в их деятельности учитывалось мнение женщин. Такая группа может проводить мероприятия в рамках проекта «[Барбершоп](#)» или использовать «[Справочник лидера, учитывающего гендерные аспекты](#)» Академии Фольке Бернадота для продвижения этого подхода среди мужчин-руководителей.

Дополнительные ресурсы

[План действий для парламентов, учитывающих гендерные аспекты](#) (2012 г.) Межпарламентского союза способствовал включению этой темы в международную повестку дня. В нем были впервые предложены международные стандарты, что привело к выпуску ряда справочников и пособий по проведению оценки. Все они могут применяться на практике.

В [серии пособий ЕИГР для парламентов, учитывающих гендерные аспекты](#), входят два пособия для национальных парламентов: первое посвящено планам действий по достижению гендерного равенства, а второе предназначено для помощи в проведении оценки и мониторинга гендерного равенства и интеграции гендерной проблематики в парламенте.

«Обеспечение гендерного равенства в парламенте: руководство для парламентов региона ОБСЕ» БДИПЧ призвано помочь широкому спектру парламентских субъектов в преобразовании парламентов в институты, учитывающие гендерные аспекты.

«Гендерный аудит парламентов на основе широкого участия: пошаговое руководство», подготовленное БДИПЧ совместно с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, призвано оказать поддержку в проведении гендерных аудитов парламентов в странах региона ОБСЕ.

Пособие БДИПЧ «Борьба с насилием в отношении женщин в парламентах», которое входит в серию публикаций по этой теме, содержит подробный обзор передовой практики для парламентов.

Публикации БДИПЧ «Парламентская этика: справочное руководство для реформаторов» и «Пособие по общественной этике и добросовестности: руководящие принципы для парламентов» помогают парламентам создавать эффективные механизмы, а «Руководство по демократическому законотворчеству в целях совершенствования законодательства» содержит информацию о том, как обеспечить принятие законов, учитывающих гендерные аспекты.

3.4 Руководители органов исполнительной власти

Если политические партии служат инструментом для продвижения мужчин и женщин на руководящие должности, то правительство и правительственные органы играют главную роль в продвижении политики гендерного равенства. Все политические партии, представленные в правительстве, а также министры отвечают за обеспечение гендерного равенства. Большинство законопроектов, которые рассматриваются и обсуждаются в парламенте, поступают туда из правительства. Кроме того, отдельные министры отвечают за обеспечение гендерного равенства в конкретных сферах жизни общества в соответствии со своим министерским мандатом. Именно правительство воплощает в жизнь все национальные стратегии по интеграции гендерной проблематики, поскольку правительственные ведомства занимаются разработкой политики, написанием и внедрением законов, подготовкой и обеспечением исполнения бюджетов и предоставлением услуг гражданам. Во всех этих областях правительство может использовать такие инструменты интеграции гендерных аспектов, как гендерный анализ, временные специальные меры, программы расширения прав и возможностей, оценка гендерного воздействия, ретроспективный гендерный анализ, гендерные аудиты и планы действий по гендерному равенству. Институциональные механизмы или правительственные органы по вопросам гендерного равенства, включая министерства, департаменты, ведомства, правительственные комитеты или комиссии, занимающиеся вопросами гендерного равенства, играют ключевую роль как центры координации действий исполнительной власти по учету гендерной проблематики и политике гендерного равенства.

Мужчины, возглавляющие правительственные учреждения, департаменты и ведомства, могут сыграть ключевую роль в обеспечении того, чтобы широкая стратегия интеграции гендерной проблематики действительно трансформировалась в конкретные действия правительства. В то же время изменения не должны зависеть только от назначенных политиков, например, министров, поскольку реформы часто внедряют государственные служащие – специалисты, которые обеспечивают преемственность независимо от смены правительства. Мужчины-руководители в органах исполнительной власти могут рассмотреть следующие меры:

- Обеспечить **включение политики гендерного равенства в годовые и долгосрочные планы правительства**; обеспечить внедрение в государственных учреждениях бюджетирования, учитывающего гендерные аспекты, независимо от того, какая партия или партии формируют правительство. Исполнительная власть должна обеспечивать эффективную реализацию и мониторинг политики гендерного равенства и бюджетирования, учитывающего гендерные аспекты, а также регулярно отчитываться по ним.
- **Сделать гендерное равенство одной из приоритетных задач правительства** и учитывать его во всех правительственных стратегиях и назначениях, в частности участников рабочих групп, делегаций и мероприятий на уровне руководства. Правительство должно подавать пример с точки зрения своего состава и состава структур, находящихся в его подчинении; выявлять экспертов среди женщин-парламентариев и должностных лиц и инвестировать в поддержку женщин в целях расширения экспертных знаний и развития лидерских навыков в структурах исполнительной власти.
- Внедрять инициативы по **укреплению правительственного ведомства, ответственного за политику гендерного равенства**, включая его мандат, кадровые ресурсы, бюджет и положение в правительственных структурах. Для того чтобы обеспечить реализацию политики гендерного равенства, необходим центральный координационный орган, который имеет доступ ко всем министерствам и ресурсам, необходимым для поддержки реформ.
- Рассмотреть возможность утверждения официальных мандатов по интеграции гендерных аспектов для учреждений, а также внедрения и применения инструментов в этой области, возможно, в рамках **национального закона о гендерном равенстве** наряду с другими правилами и процедурами. Таким образом, внедрение гендерных аспектов во все процессы разработки политики, бюджетирования, реализации и предоставления услуг не будет зависеть от отдельных министров и государственных служащих, а станет стандартным процессом для всех государственных учреждений.
- Обеспечить официальное регулярное **взаимодействие с женскими движениями и организациями гражданского общества**, которые занимаются вопросами гендерного равенства, и гарантировать, что действия правительства будут опираться на потребности и предложения сторонников гендерного равенства. Кроме того, государственные служащие могут выступать за надлежащее финансирование таких организаций.
- Подавать пример на посту министра или главы правительственного департамента, **выступать в поддержку гендерного равенства в институтах**, обеспечивать равное отношение и возможности для всех сотрудников, способствовать созданию рабочей атмосферы, свободной от насилия и учитывающей гендерные аспекты.

Примеры хорошей практики

Мужчины-лидеры устанавливают гендерный паритет в национальных правительствах: до 2010-х годов мужчины занимали большинство министерских постов в большинстве государств-участников ОБСЕ. За последнее десятилетие президенты и премьер-министры таких стран, как Франция, Канада и Испания, приняли новаторские меры, чтобы положить конец этой практике, и сформировали гендерно-сбалансированные кабинеты. Эта тенденция получила распространение в регионе ОБСЕ: по состоянию на январь 2024 года в национальных правительствах десяти государств-участников ОБСЕ 50 или более процентов министерских должностей занимали женщины.

Президент-мужчина укрепляет гендерное равенство в правительстве: в 2012 году победивший на выборах президента Франции Франсуа Олланд объявил о 40 обязательствах в поддержку равенства женщин и мужчин. Некоторые из них напрямую касались правительства страны. В соответствии с обязательством №1 предусматривалось создание министерства по правам женщин, подчиняющегося премьер-министру. В соответствии с обязательством №2 в каждом министерстве должен был быть создан департамент по вопросам гендерного равенства. После вступления в должность президент Олланд сформировал кабинет министров с равным количеством женщин и мужчин.

Мужчины провели реформу национальной политики гендерного равенства в Чешской Республике: политику гендерного равенства исторически продвигали национальные женские движения, женщины в правительстве, а также органы по вопросам гендерного равенства, причем во главе подавляющего большинства из них стояли женщины. В последние годы на должности руководителей правительственных органов по вопросам гендерного равенства все чаще назначают мужчин. Например, правительственным департаментом по вопросам гендерного равенства Чешской Республики руководит мужчина. Как показало исследование БДИПЧ¹⁷ на основе данных, собранных в 2021 и 2022 годах, четверть таких органов возглавляют мужчины.

Рекомендации по принятию мер

Включить привлечение мужчин и мальчиков в государственную политику в области гендерного равенства

Большинство государств ОБСЕ являются участниками Конвенции КЛДЖ, которая призывает государства принять долгосрочную стратегию и план действий по ликвидации гендерного неравенства. Несмотря на то что такие стратегии существуют, во многих случаях они не позволяют эффективно выполнить задачу по вовлечению мужчин и мальчиков в деятельность по достижению гендерного равенства. Мужчины в руководстве органов исполнительной власти

могут внести свой вклад в этой области, опираясь на такие ресурсы, как доклад Совета Европы «Роль мужчин и мальчиков в политике по обеспечению прав женщин и гендерного равенства».

Дополнительные ресурсы

Пособие БДИПЧ «Ключевая роль институциональных механизмов в обеспечении гендерного равенства: обзор государств региона ОБСЕ» содержит результаты исследования, охватывающего 42 страны региона ОБСЕ, анализ мер и целенаправленных усилий по интеграции гендерных аспектов, а также конкретные рекомендации для правительств и государственных органов, основанные на фактических данных.

Руководство ОЭСР по интеграции и обеспечению гендерного равенства 2023 года будет полезным для правительства и мужчин-руководителей органов исполнительной власти в рамках интеграции гендерных аспектов в их деятельность.

На онлайн-платформе по интеграции гендерных аспектов Европейского института гендерного равенства размещены пособия с обзором передовой практики и рекомендациями для правительств и других институтов по обеспечению гендерного равенства в процессах принятия решений, государственных финансах, закупках и других областях.

4. Заключение

За некоторыми исключениями, привлечение мужчин к продвижению гендерного равенства в политике все еще является **новым направлением** деятельности. Несмотря на то что необходимость таких усилий давно признана, только в последние годы появляется больше позитивных примеров участия мужчин в преобразованиях, направленных на поддержку инклюзивной политики. Историческая дискриминация женщин, концентрация власти и привилегий в политике, ее патриархальная природа, а также индивидуальные представления, предрассудки и нормы мужественности делают эту задачу приоритетной и в то же время чрезвычайно сложной. Нельзя забывать о вкладе и опыте женщин-лидеров, женских групп и активисток, которые боролись за гендерное равенство, часто в ущерб собственной политической или профессиональной карьере, и разоблачали неравенство, несмотря на насилие и угрозы.

Современная политическая сфера должна измениться: необходимо обеспечить гендерный баланс и общую ответственность за достижение гендерного равенства. Очевидно, что женщины недостаточно представлены в политике, а мужчины играют доминирующую роль в процессах принятия решений. Все чаще признается, что такая ситуация препятствует принятию эффективных законов и политики, которые учитывают интересы каждого. Участие мужчин в обеспечении гендерного равенства в политике по-прежнему ограничено из-за незнания или сопротивления представителей власти, а также из-за действующих норм и практик, основанных на гендерных предрассудках, которые не способствуют привлечению мужчин к работе по достижению гендерного равенства. Общество по-прежнему воспринимает политику как боксерский ринг – место для жестких и бескомпромиссных мужчин. Такое представление о политической сфере, политиках и лидерах должно измениться. Тогда инклюзивная политика и внимание к гендерным аспектам будут рассматриваться как сильные стороны.

Включение мужчин в деятельность по обеспечению гендерного равенства в политике может иметь множество преимуществ. Изменение патриархальных систем власти и норм мужественности окажет позитивное влияние на жизнь женщин и мужчин, будет способствовать улучшению межличностных отношений, росту благополучия, а также устранению источников физического и эмоционального вреда. Участие мужчин в обеспечении гендерного равенства в качестве бенефициаров, заинтересованных сторон и проводников изменений имеет ключевое значение для создания более справедливых и равноправных политических институтов, которые работают на благо всех.

Участие мужчин не должно становиться контрпродуктивным. Мужчины, которые занимаются вопросами гендерного равенства, должны обеспечить, чтобы их усилия не были направлены на обслуживание собственных интересов в ущерб правам, голосу и самостоятельности женщин. Им не следует создавать дополнительные эксклюзивные структуры влияния и контроля; их приоритетами должны стать подотчетность, сотрудничество, партнерство и солидарность с женщинами-лидерами, женскими группами и активистками в этой области. В частности, важным шагом к справедливым изменениям может стать открытый, честный и конструктивный диалог о гендерных стереотипах и представлениях в политике, основанный на уважении к опыту женщин.

Гендерное равенство в политике – задача не только для политиков, но и для всего общества. Необходимо создать политическую и общественную среду, где гендерное равенство является нормой. Следует предпринять шаги по изменению и пересмотру гендерно-обусловленных социальных норм, чтобы обеспечить благоприятную среду для изменений в области гендерного равенства, которая позволит мужчинам-политикам уверенно и последовательно выступать в качестве союзников в области гендерного равенства. Приверженность привлечению мужчин к обеспечению гендерного равенства на основе поддержки инклюзивной политики и создания политических систем, отражающих разнообразие в обществе, является важным элементом этого процесса. Совместные усилия позволят добиться меняющихся гендерных отношений изменений, которые принесут пользу всем.

Примечания

- 1 Общая рекомендация № 40 о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, 25 октября 2024 г.
- 2 Эти данные не включают Центральную Азию, где женщины составляют в среднем 10,4 процента от общего числа министров. По данным карты «Женщины у власти в 2024 году», «ООН-женщины», 1 января 2024 года.
- 3 Обеспечение гендерного равенства в парламенте: пособие для парламентов стран региона ОБСЕ, БДИПЧ ОБСЕ, 6 декабря 2021 г., стр. 26.
- 4 Общая рекомендация № 25 по пункту 1 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин о временных специальных мерах, КЛДЖ, 2004 г., п. 7.
- 5 Rikki Holtmaat, “The CEDAW: a holistic approach to women’s equality and freedom”, in *Women’s human rights: CEDAW in International, Regional, and National Law*, edited by Anne Hellum and Henriette Sinding Aasen, Cambridge University Press, 2013.
- 6 См. подробнее серию пособий «Управление, учитывающее гендерные аспекты», БДИПЧ ОБСЕ, 2024 г.
- 7 Составлено на основе Ján Michalko and Matthew Maycock, *Men in politics as agents of gender equitable change: Gender norms and political masculinities*, ALiGN, 28 May 2014, p. 8.
- 8 Законы, работающие на благо мужчин и женщин: пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве, БДИПЧ ОБСЕ, 4 июля 2017 г.
- 9 Руководство «Поддержка участия женщин в деятельности политических партий», БДИПЧ ОБСЕ, 7 июля 2014 г.
- 10 При формировании этих принципов были использованы и частично адаптированы положения Caroline Hubbard and Alan Greig, *Men, Power and Politics Program Guidance*, 2020, pp. 13.
- 11 Всеобщая декларация прав человека, Организация Объединенных Наций.
- 12 Термин «временные специальные меры» в соответствии с *Общей рекомендацией № 25 по пункту 1 статьи 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин о временных специальных мерах* охватывает широкий круг законодательных, исполнительных, административных и других директивных документов, стратегий и практических мер, таких, как программы информационно-пропагандистской деятельности или вспомогательные программы; выделение и/или перераспределение ресурсов; преференциальный режим; целевой набор, наем и повышение в должности; цели количественного характера, связанные с временными рамками; и системы квот (п. 22). Подробнее см. Серию пособий БДИПЧ по управлению, учитывающему гендерные аспекты, Пособие 1: *Содействие гендерному равенству в политике: национальная оценка и план действий*, БДИПЧ ОБСЕ, 12 сентября 2024 г.
- 13 Michalko and Maycock, *Men in politics as agents of gender equitable change*.
- 14 Составлено на основе Michalko and Maycock, *Men in politics as agents of gender equitable change*, стр. 29.
- 15 Составлено на основе Leslie Groves-Williams, *The Gender-responsive Leader’s Handbook*, Sandö: Folke Bernadotte Academy, 2024.

- 16 Подробнее о том, как использовать результаты аудита и разработать гендерный план действий, адаптированный для конкретной партии, см. в публикации «Внутренние преобразования в политических партиях: гендерный аудит и план действий», БДИПЧ ОБСЕ, 8 августа 2024 г., в руководстве «Планы действий по достижению гендерного равенства», ЕИГР.
- 17 Ключевая роль институциональных механизмов в обеспечении гендерного равенства: обзор государств региона ОБСЕ, БДИПЧ ОБСЕ, 16 ноября 2023 г.

