

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ОТЧЕТ 21 октября – 12 ноября 2025 г.

14 ноября 2025 г.

I. РЕЗЮМЕ

- После самороспуска парламента 25 сентября, Президент Садыр Жапаров 30 сентября объявил о проведении досрочных парламентских выборов в однопалатный парламент (*Жогорку Кенеш*) 30 ноября. Ряд собеседников МНВ БДИПЧ указали, что предстоящие выборы, а также предваряющие их широкие законодательные и институциональные реформы рассматриваются как очередной шаг к консолидации президентской власти.
- В 2025 году в законодательство о выборах были внесены существенные изменения, которые кардинально изменили большинство аспектов избирательной системы, оставив предыдущие ключевые рекомендации БДИПЧ невыполненными. Согласно этим изменениям, была введена новая избирательная система с новой системой гендерных квот и определения границ избирательных округов, ужесточили критерии для регистрации кандидатов, ввели требование уплаты невозвращаемого регистрационного взноса, а также изменили правила финансирования и проведения избирательной кампании. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили сомнения относительно инклюзивности и прозрачности законодательного.
- Парламент, состоящим из 90 депутатов, будет избираться по новой мажоритарной системе с единым непередаваемым голосом (SNTV) в 30 трёхмандатных избирательных округах. Новые правила требуют, чтобы один из победивших кандидатов в каждом округе принадлежал к менее представленному полу, при этом квоты для представителей национальных меньшинств и лиц с ограниченными возможностями были отменены. Число избирателей в новых избирательных округах значительно варьируется. Несмотря на рекомендации БДИПЧ, при формировании избирательных округов демографические данные об этнической принадлежности не были учтены.
- Выборы организуются Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов (ЦИК), 30 окружными избирательными комиссиями (ОИК) и около 2500 участковыми избирательными комиссиями (УИК), 100 из которых находятся за рубежом. К настоящему времени ЦИК проводила техническую подготовку в соответствии с сокращенными сроками проведения досрочных выборов. В течение отчетного периода ЦИК проводила регулярные заседания, которые транслировались в реальном времени, и были открыты для международных наблюдателей и кандидатов, а также публиковала большинство своих решений. Обучение членов избирательных комиссий и информационные кампании для избирателей продолжаются. Закон предусматривает перечень мер по расширению участия лиц с ограниченными возможностями, включая стандарты и инструменты доступности, положения о голосовании по месту жительства и о голосовании при посредничестве помощника, а также составление карт доступных избирательных участков.
- Выборы будут проводиться с использованием нового оборудования для голосования, которое интегрирует большинство процедур голосования и позволяет проводить электронный подсчёт предварительных результатов. Однако, только результаты ручного подсчета будут юридически действительными. Избиратели смогут проголосовать на любом

избирательном участке за пределами своего избирательного округа в рамках дистанционного голосования, которое будет проведено впервые на всеобщих выборах. Хотя большинство собеседников МНВ БДИПЧ отметили, что технические аспекты дистанционного голосования были успешно протестированы, некоторые из них выразили обеспокоенность по поводу недостаточной прозрачности процесса закупки оборудования для голосования и отсутствия комплексного регулирования процедур дистанционного голосования в день выборов, что ограничивает правовую определенность.

- Право голоса имеют граждане, достигшие 18 лет, за исключением лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, независимо от тяжести совершенного преступления, а также лиц, признанных судом недееспособными, что противоречит международным стандартам. Регистрация избирателей осуществляется пассивно, по месту регистрации постоянного проживания и требует обязательной биометрической регистрации. Списки избирателей формируются на основе Единого государственного реестра населения, который ведет Государственное регистрационное агентство «Кызмат». Предварительные списки были доступны для всеобщего ознакомления в режиме онлайн а также в помещениях УИК, и избиратели имели возможность ходатайствовать об исправлениях. По состоянию на 10 ноября было зарегистрировано 4 297 040 избирателей.
- Кандидатами могут выступать избиратели в возрасте не моложе 25 лет, имеющие высшее образование, постоянно проживающие в стране не менее 5 лет до выборов, не имеющие судимостей или некоторых видов прекращенных уголовных дел. Недавние поправки в законодательство расширили ограничения права баллотироваться, что противоречит предыдущим рекомендациям БДИПЧ о расширении этих прав. Кандидаты могут быть выдвинуты зарегистрированными политическими партиями или путем самовыдвижения до 30 октября. 8 ноября было зарегистрировано 467 кандидатов, в том числе 191 женщина (41%) и 13 представителей национальных меньшинств (3%), из которых 458 являются самовыдвиженцами, а остальные – представителями одной политической партии. В регистрации было отказано 57 кандидатам. Большинство собеседников МНВ БДИПЧ посчитали новый невозвращаемый регистрационный взнос препятствием для участия в выборах.
- Избирательная кампания началась 10 ноября и продлится до 29 ноября. Досрочная агитация запрещена, и ЦИК рассмотрела многочисленные случаи предполагаемой досрочной агитации, в основном в Интернет. Избирательное законодательство запрещает злоупотребление служебным положением и административными ресурсами, подкуп избирателей, распространение ложной информации и критику оппонентов во время агитации в государственных СМИ. Избирательная администрация отвечает за обеспечение соблюдения требований к проведению кампании. Собеседники МНВ БДИПЧ ожидают, что избирательная кампания в основном будет посвящена местным проблемам. Кандидаты планируют использовать различные методы агитации, включая собрания в помещениях, агитацию по месту жительства и агитацию в социальных сетях.
- Финансирование избирательной кампании может осуществляться за счёт собственных средств кандидата или политической партии, а также добровольных денежных пожертвований граждан и юридических лиц, при условии соблюдения ограничения лимитов и источников финансирования. Кандидаты и политические партии обязаны представлять промежуточные и окончательные отчёты о пожертвованиях и расходовании средств. ЦИК осуществляет надзор за финансированием избирательных кампаний, принимает меры в случае нарушений, проверяет отчёты и должна публиковать в Интернет наиболее

актуальную информацию, за исключением результатов аудита. Банки обязаны проверять законность пожертвований и соблюдение лимитов, а также регулярно информировать ЦИК.

- Медиа-ландшафт существенно изменился с 2021 года, и, хотя некоторое многообразие сохраняется, оно быстро сокращается. Новый Закон о СМИ 2025 года ввел требования к регистрации для интернет-СМИ, ограничил долю иностранного участия до 35 процентов и запретил деятельность внештатных журналистов. СМИ, принадлежащие государству или финансируемые им, должны предоставлять кандидатам бесплатное эфирное время или пространство, при этом критика других кандидатов запрещена. Кандидаты могут приобретать предвыборную рекламу на равных условиях. Избирательные комиссии распределили эфирное время между кандидатами 8 ноября, выделив по 5 минут на индивидуальные выступления и по 25 минут для участия в дебатах. Собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность тем, что случаи преследования журналистов и закрытия СМИ, участвовавшие в последнее время, привели к широкому распространению самоцензуры.
- Действия, бездействия и решения избирательных комиссий подлежат обжалованию в вышестоящие комиссии и в судебном порядке. Согласно данным электронного реестра ЦИК, было зарегистрировано 49 жалоб, большинство из которых связаны с нарушениями запрета досрочной предвыборной агитации, в том числе в социальных сетях, запрета использования административного ресурса и служебного положения, а также с клеветой. Жалобы не рассматриваются на заседаниях ЦИК, а информация по делам, в отношении которых не вынесено решений о наложении санкций, ограничена. Административный суд Бишкека признал одну апелляционную жалобу неприемлемой и отклонил еще пять по существу.
- Закон предусматривает наблюдение за выборами гражданами, кандидатами и международными наблюдателями. Многие собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность по поводу возможности гражданского наблюдения из-за ограничений финансирования и недавних изменений в законодательстве, которые могут потребовать регистрации гражданских наблюдателей за выборами в качестве выполняющих «функции иностранных представителей». На сегодняшний день ЦИК аккредитовала 297 международных наблюдателей и ни одного гражданского наблюдателя.

II. ВВЕДЕНИЕ

После получения приглашения от властей Кыргызстана наблюдать за досрочными парламентскими выборами 30 ноября и на основании рекомендации Миссии по оценке потребностей, проводившейся с 29 сентября по 3 октября, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) 21 октября учредило Миссию по наблюдению за выборами (МНВ).¹ МНВ БДИПЧ, возглавляемая Тамашем Месеричем, состоит из основной группы, включающей в себя 13 человек, находящихся в Бишкеке, и 30 долгосрочных наблюдателей, которые были направлены во все регионы страны 29 октября. Члены миссии набраны из 26 государств-участников ОБСЕ, и 49% из них — женщины. БДИПЧ обратилось к государствам-участникам о направлении 300 краткосрочных наблюдателей для наблюдения за избирательным процессом в день выборов.

¹ См. предыдущие [отчеты БДИПЧ по наблюдению за выборами в Кыргызской Республике](#).

III. ПРЕДЫСТОРИЯ И ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНТЕКСТ

После самороспуска парламента 25 сентября, президент Садыр Жапаров 30 сентября объявил о проведении досрочных парламентских выборов 30 ноября.² Власти охарактеризовали инициативу парламента о самороспуске как попытку снизить административную и социальную нагрузку, связанную с последовательным проведением парламентских и президентских избирательных кампаний в условиях новой избирательной системы.³ Несколько собеседников МНВ БДИПЧ указали, что предстоящие выборы рассматриваются как дальнейший шаг к консолидации президентской власти и были запланированы в рамках избирательной реформы 2025 года.⁴

Уходящий состав парламента был избран в ноябре 2021 года после отмены выборов, состоявшихся в октябре 2020 года, в результате масштабных и сопровождавшихся насилием публичных протестов.⁵ Женщины занимали 20 из 90 мест в уходящем парламенте, 1 из 23 министерских должностей и ни одной из 7 должностей полномочных представителей президента в областях.

Период после референдума 2021 года о восстановлении президентской системы был охарактеризован изменением баланса полномочий. Централизованная модель управления стала возможной благодаря реструктуризации государственных институтов и перераспределению их функций, включая судебную систему, мерам по борьбе с коррупцией, и усилению полномочий органов государственной безопасности, что привело к переходу главенствующей роли в политической жизни к президенту.⁶ В результате политический ландшафт претерпел серьезные изменения, сопровождавшиеся фрагментацией и заметным ослаблением влияния политических партий. Новая программа реформ, представленная президентом в 2025 году, направлена на построение «Нового Кыргызстана» посредством дальнейших глубоких преобразований государственного управления и экономики, провозглашенные как направленные на укрепление государственности.⁷

Недавние законодательные изменения, затрагивающие гражданское общество и средства массовой информации, а также судебное преследование активистов и журналистов⁸ подверглись

² Предложение о самороспуске парламента было инициировано 32 депутатами и принято 84 голосами. Согласно Конституции и Закону «О Регламенте *Жогорку Кенеша*», такое предложение может быть инициировано одной третью (30) от общего числа депутатов (90) и требует поддержки не менее двух третей (60) от общего числа депутатов. [Указом](#) президента выборы были назначены на 30 ноября и ЦИК было поручено провести дистанционное голосование.

³ Ознакомьтесь с заявлениями [президента](#) и спикера [парламента](#).

⁴ В августе 2024 года президент Жапаров [подчеркнул](#), что «вертикаль власти должна быть сильной и жесткой» и поблагодарил парламент за «поддержку [...] наших важных решений, крупных проектов, реформ и законодательных инициатив без проволочек и пустых слов».

⁵ «Ата-Журт Кыргызстан» получила 17,32 процентов (15 мест); «Ишеним» – 13,61 процентов (12 мест); «Битымак» – 11 процентов (9 мест); «Альянс» – 8,35 процентов (7 мест); «Бутун Кыргызстан» – 7,04 процентов (6 мест); «Ыйман» Нуру – 6,17 процентов (5 мест). Тридцать шесть депутатов парламента не были выдвинуты политическими партиями (источник [ЦИК](#)).

⁶ Г-н Жапаров был избран на президентских выборах в январе 2021 года, которые состоялись одновременно с референдумом, расширившим полномочия президента. Конституция, принятая в апреле 2021 года по итогам референдума, институционализовала президентскую систему.

⁷ См. [обращение президента Жапарова](#) от 2 сентября 2025 года. Указ президента [о Национальной стратегии развития Кыргызстана](#) до 2030 года был опубликован в июне 2025 года.

⁸ См. заявления Управления Верховного комиссара ООН по правам человека о [ситуации со свободой выражения мнений](#) в Кыргызстане, в которых выражалась обеспокоенность о сокращении [пространства](#) для гражданского общества и независимых СМИ, ростом страха и самоцензуры. См. также доклады [Human Rights Watch](#), [Международного партнерства по правам человека](#), [Human Rights Defender](#) и [Международной Амнистии](#).

критике со стороны международных правозащитных учреждений и организаций, поскольку они еще больше ограничивают их способность действовать независимо.⁹

IV. ПРАВОВАЯ БАЗА И ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Правовую базу парламентских выборов составляют Конституция 2021 года, Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов *Жогорку Кенеша* Кыргызской Республики» 2011 года (Закон о выборах, с последними изменениями, принятыми в октябре 2025 года), Конституционный закон «О Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов» 2021 года (с последними изменениями, принятыми в июле 2025 года) и Закон «Об избирательных комиссиях» 2011 года (с последними изменениями, введенными в 2021 году), дополненные постановлениями ЦИК.¹⁰ Кыргызская Республика подписала основные международные и региональные документы по демократическим выборам.¹¹

В Закон о выборах в 2025 году было внесено семь поправок, последние из которых были приняты в октябре 2025 года. Эти поправки кардинально изменили большинство аспектов избирательной системы, но не учли предыдущие ключевые рекомендации БДИПЧ.¹² Поправки ввели новую избирательную систему с новой квотой гендерного представительства и определением избирательных округов, ужесточили критерии для регистрации кандидатов, ввели невозвращаемый регистрационный взнос для кандидатов, изменили правила финансирования и проведения избирательной кампании, а также освободили некоторые решения ЦИК от судебного надзора. Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ заявили, что изменения ключевых элементов избирательной системы незадолго до выборов подрывают стабильность закона и ограничивают возможности информированного выбора избирателей. В юридическом заключении БДИПЧ по проекту поправок к Закону о выборах от 2025 года отмечалось, что поправки были приняты в

⁹ Поправки 2024 года к Закону о некоммерческих организациях отнесли местные некоммерческие организации с иностранным финансированием к категории «выполняющих функции иностранного представительства», что влечет за собой расширенные требования к регистрации, отчетности, государственному контролю и надзору. Директор БДИПЧ и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ [призвали](#) национальные власти отменить данный закон об «иностранном представителе» в связи с его ожидаемым «крайне негативным воздействием на гражданское общество». См. [Срочное промежуточное заключение БДИПЧ 2022 года](#) по предыдущему проекту закона. Верховный комиссар ООН по правам человека [заявила](#), что «закон об иностранном представителе» угрожает деятельности гражданского общества и в значительной степени нарушает «основные права на свободу выражения мнений, объединений, мирных собраний и право принимать участие в ведении государственных дел». В своем [заключении](#) Европейская комиссия Совета Европы за демократию через право (Венецианская комиссия) в отношении закона «О некоммерческих организациях» подчеркнула, что этот закон «несовместим с правом на свободу объединений и принципом недискриминации».

¹⁰ Другие положения, связанные с выборами, содержатся в Законе «О политических партиях» 1999 года (последние изменения внесены в 2025 году), Законе «О собраниях» 2012 года, Уголовном кодексе 2021 года (последние изменения внесены в 2025 году) и Кодексе об административных правонарушениях 2021 года (последние изменения внесены в 2025 году).

¹¹ К ним относятся [Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года](#) (МПГПП), [Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1975 года](#) (МКЛРД), [Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года](#) (КЛДЖ) и [Факультативный протокол к ней](#), [Конвенция о правах инвалидов 2006 года](#) (КПИ), [Конвенция ООН против коррупции 2003 года](#) (КПК ООН) и [Конвенция СНГ о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод 2002 года](#).

¹² Поправки 2025 года были внесены Конституционными законами № [39](#) от 19 февраля 2025 года, № [73](#) от 7 апреля 2025 года, № [82](#) от 28 апреля 2025 года, № [113](#) от 9 июня 2025 года, № [161](#) от 28 июля 2025 года, № [194](#) от 9 августа 2025 года и № [220](#) от 16 октября 2025 года. См. пункты 19 и 66 [Юридического заключения БДИПЧ](#) по проекту Конституционного закона «О внесении изменений в Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов *Жогорку Кенеша* Кыргызской Республики».

сжатые сроки, что ограничило возможности для содержательных общественных консультаций и вызвало обеспокоенность по поводу инклюзивности законодательного процесса.¹³

Однопалатный парламент, состоящий из 90 депутатов, избирается на пятилетний срок в 30 трехмандатных округах по мажоритарной системе с единым непередаваемым голосом (SNTV), введенной поправками 2025 года.¹⁴ Избиратели могут голосовать только за одного кандидата или против всех. В каждом округе избираются по три кандидата, набравших наибольшее количество голосов, один из которых должен быть кандидатом менее представленного пола. Тридцать парламентских мандатов, зарезервированных для кандидатов менее представленного пола, обычно представляются как «женская квота».¹⁵ Хотя собеседники МНВ БДИПЧ приветствовали попытку усилить политическое участие женщин, некоторые из них выразили обеспокоенность тем, что нынешняя структура гендерной квоты может подорвать легитимность женщин-парламентариев. Другие опасения по поводу новой избирательной системы, которыми собеседники поделились с МНВ БДИПЧ, включают то, что система SNTV может ослабить политические партии, привести к появлению локальных сетей патронажа и подорвать разработку последовательной национальной политической повестки.

Закон о выборах предусматривает, что избирательные округа должны быть смежными, предпочтительно с соблюдением административных границ, и иметь примерно равное число избирателей, с допустимым отклонением до 20 процентов от среднего показателя по стране.¹⁶ ЦИК уполномочена определять границы избирательных округов до парламентских выборов, что было завершено к 1 октября 2025 года, в установленные законом сроки. Численность избирателей в новых избирательных округах значительно варьируется.¹⁷ По данным ЦИК, демографические данные об этнической принадлежности не были учтены при формировании избирательных округов, несмотря на рекомендации БДИПЧ.¹⁸ В то время как ЦИК и представители нескольких окружных и участковых избирательных комиссий (ОИК и УИК) заявили, что новые границы округов могут повысить электоральные перспективы кандидатов из числа национальных меньшинств, другие собеседники МНВ БДИПЧ отметили, что размер и конфигурация некоторых избирательных округов могут снизить общую долю голосов меньшинств.

¹³ См. пункт 21 и пункты 19–25 [Юридического заключения БДИПЧ](#) по проекту Конституционного закона «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов *Жогорку Кенеша* Кыргызской Республики». В пункте 5.8 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#) говорится, что «законодательство, принятое по итогам публичной процедуры [...], что является условием для его применения». См. Руководящие принципы БДИПЧ [2024 года по демократическому законотворчеству для улучшения законов](#), пункт 23; пункт 60 [Контрольного списка по верховенству права](#) Венецианской комиссии 2016 года.

¹⁴ [Конституционный закон № 113](#) от 9 июня 2025 года «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики». С 2021 года избирательная система в Конституции не определена.

¹⁵ Если не избрано ни одного кандидата требуемого пола, мандат кандидата, занявшего третье место, резервируется для кандидата противоположного пола, набравшего наибольшее количество голосов в данном округе.

¹⁶ Пункт I.2.2.iv [Кодекса надлежащей практики в избирательных вопросах Венецианской комиссии 2002 года](#) предусматривает, что отклонения не должны превышать 10 процентов и, конечно, не должны превышать 15 процентов, за исключением особых обстоятельств.

¹⁷ [Постановлением ЦИК № 88](#) от 1 октября 2025 года определены 30 округов со средней численностью избирателей 142 900 человек. Самый маленький округ, № 9 (Узгенский), на 14 процентов ниже среднего, а самый большой, № 5 (Араванский), на 15 процентов выше, хотя и в пределах допустимого законом отклонения в 20 процентов.

¹⁸ См. [Юридическое заключение БДИПЧ 2025 года](#) по проекту Конституционного закона «О внесении изменений в Конституционный закон «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов *Жогорку Кенеша* Кыргызской Республики», Ключевая рекомендация (D) и пункт 25.

V. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЫБОРОВ

Парламентские выборы проводятся иерархической трехуровневой системой избирательных комиссий: Центральной комиссией по выборам и проведению референдумов (ЦИК), 30 окружными избирательными комиссиями и около 2500 участковыми избирательными комиссиями.¹⁹

Парламент назначает половину из 12 членов ЦИК по представлению президента, а вторую половину – по собственному предложению сроком на пять лет.²⁰ Только председатель ЦИК и два его заместителя работают на постоянной основе. Действующий состав ЦИК был избран в 2021 году.

На парламентских выборах Центральная избирательная комиссия (ЦИК) формирует окружные избирательные комиссии (ОИК) из числа членов территориальных избирательных комиссий (ТИК) для проведения парламентских выборов в каждом избирательном округе.²¹ ОИК состоят из не менее чем 12 членов и распускаются после официального опубликования результатов выборов. ТИК формируют участковые избирательные комиссии (УИК) из списка кандидатов, выдвинутых в равном количестве политическими партиями и органами местного самоуправления. Численность УИК зависит от числа зарегистрированных избирателей.²² Действующие УИК были сформированы в 2025 году. Зарегистрированные кандидаты имеют право назначать своих представителей в избирательные комиссии.

Женщины хорошо представлены в ТИК и УИК, составляя около 58 и 70,5 процентов соответственно, в отличие от состава ЦИК, где из 11 членов только 2 женщины.²³ Представители национальных меньшинств и лица с ограниченными возможностями не имеют гарантированных законом квот в избирательной администрации. С момента их формирования 3 октября 2025 года состав ОИК претерпел 18 изменений.

Техническая подготовка к досрочным выборам на сегодняшний день ведется в рамках ускоренных сроков. К настоящему времени ЦИК провела регулярные заседания, принимая, в частности, решения о регистрации кандидатов, изменениях в составе избирательной администрации, аккредитации представителей кандидатов и наблюдателей, а также рассматривая жалобы. Члены ЦИК участвуют в заседаниях лично или онлайн; заседания транслируются в прямом эфире, на

¹⁹ По состоянию на 8 ноября ЦИК приняла решение о создании 100 избирательных участков за рубежом в 34 странах, в том числе 40 в Российской Федерации, 8 в Турции, 7 в Казахстане, по 6 в США и Канаде и 4 в Республике Корея. Территориальные избирательные комиссии (ТИК) остаются частью избирательной администрации, но не действуют на парламентских выборах.

²⁰ В настоящее время ЦИК состоит из 11 членов, поскольку один из них подал в отставку из-за несоответствия своему статусу кандидата, предусмотренному Законом о выборах. Президент и парламент также могут вносить предложения об отстранении своих кандидатов.

²¹ ЦИК назначает членов окружных избирательных комиссий из числа членов ТИК по своему усмотрению и может учитывать опыт избирательной деятельности при назначении председателя и секретаря. Если округ входит в состав одной ТИК, окружные избирательные комиссии формируются из действительных членов и резерва этой ТИК; если округ охватывает две или более ТИК, окружные избирательные комиссии формируются только из действительных членов ТИК.

²² УИК должны состоять не менее чем из семи членов для численности до 500 зарегистрированных избирателей, не менее чем из девяти и не менее чем из одиннадцати членов для численности от 501 до 1200 и более 1200 зарегистрированных избирателей соответственно. Один избирательный участок может быть образован для численности до 3000 избирателей. Специальные избирательные участки создаются в центрах содержания под стражей, учреждениях по уходу за больными и больницах. Избиратели могут запросить возможность голосования на выезде в связи с проблемами со здоровьем в пределах своего избирательного округа.

²³ 12 сентября парламент прекратил полномочия двух других женщин-членов ЦИК, выдвинутых президентом, в связи с их добровольной отставкой, заменив их двумя мужчинами. Обе кандидатуры новых членов ЦИК были выдвинуты президентом и утверждены парламентом.

них присутствуют международные наблюдатели и представители кандидатов. Повестки дня, решения и регулярные обновления о работе комиссии публикуются на веб-сайте ЦИК. Все 30 ОИК, с которыми встретила МНВ БДИПЧ, были полностью работоспособны, имели достаточные ресурсы и на данный момент выполнили свои задачи в установленные сроки. Заседания окружных избирательных комиссий созывались в основном по мере необходимости.

ЦИК проводит тренинги по наращиванию потенциала нижестоящих комиссий. Информационно-просветительские кампании ЦИК для избирателей и кандидатов охватывают различные темы, включая новую избирательную систему, право кандидатов на участие в голосовании и регистрацию избирателей на кыргызском и русском языках, но не на языках других меньшинств. Законодательство предусматривает меры по расширению участия лиц с ограниченными возможностями, включая составление карт доступных избирательных участков, стандарты доступности, материалы с крупным шрифтом/шрифтом Брайля, достаточное освещение помещений для голосования, а также мобильное голосование и голосование с использованием вспомогательных средств. Большинство собеседников МНВ БДИПЧ выразили уверенность в способности избирательной администрации осуществлять избирательные процедуры.

VI. НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ ГОЛОСОВАНИЯ

Парламентские выборы проводятся с использованием нового оборудования для голосования, которое интегрирует большинство процедур голосования и позволяет проводить электронный подсчёт предварительных результатов.²⁴ Новое оборудование сочетает в себе биометрическую идентификацию избирателей, включая сканирование лиц и отпечатков пальцев, с проверкой личности, регистрацией участия для предотвращения многократного голосования, печатью бюллетеней и подсчётом результатов. Результаты, полученные электронным способом, будут служить предварительными, в то время как ручной подсчёт голосов останется обязательным, и только результаты ручного подсчёта будут иметь юридическую силу.

Идентификация избирателя включает в себя электронную проверку личности, дополненную биометрической проверкой отпечатков пальцев или сканированием лица; успешная идентификация подтверждается идентификационным талоном избирателя. Избирательные бюллетени печатаются на месте и сканируются после заполнения с сохранением конфиденциальности. Сканеры бюллетеней запрограммированы на автоматическую отбраковку нестандартных бюллетеней и помещение испорченных в отдельный сектор сканера.²⁵ После голосования сканер подключается к Интернету для немедленной передачи предварительных результатов и отсканированных протоколов в ЦИК.

Впервые дистанционное голосование будет внедрено по всей стране.²⁶ Избиратели смогут проголосовать на любом избирательном участке за пределами избирательного округа, в котором они зарегистрированы. При дистанционном голосовании избиратель идентифицируется по централизованно хранящимся персональным данным и получает бюллетень с именами кандидатов из его первоначального избирательного округа. Результаты голосования, проведенного дистанционно, будут подсчитаны в окружной избирательной комиссии (ОИК) по месту регистрации избирателя. При отсутствии подключения к центральному серверу или к

²⁴ Контракт на поставку электронных систем голосования и оказание услуг по их поддержке был составлен с иностранной компанией без проведения открытого тендера.

²⁵ Избирательные бюллетени содержат уникальный QR-код, который также служит для машинной замены испорченных бюллетеней. Избиратель не уведомляется, если бюллетень признан недействительным после сканирования.

²⁶ Дистанционное голосование было опробовано на местных выборах и дополнительных выборах депутатов в 2024 году.

избирательному участку, назначенному избирателю, избирателю будет отказано в возможности проголосовать дистанционно. Удаленная идентификация может быть использована только один раз для предотвращения многократного голосования.

Испытания оборудования проводились 10, 20 и 30 октября по всей стране.²⁷ Большинство собеседников МНВ БДИПЧ положительно оценили использование новых технологий голосования и отметили, что технические аспекты дистанционного голосования были успешно протестированы. Тем не менее, некоторые из них выразили обеспокоенность по поводу недостаточной прозрачности процесса закупки оборудования для голосования и отсутствия комплексного регулирования процедур дистанционного голосования в день выборов, что ограничивает прозрачность и восприятие честности дистанционного голосования.²⁸

VII. РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Право голоса имеют граждане, достигшие 18 лет на день выборов, за исключением лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, независимо от тяжести совершенного преступления, а также лиц, признанных судом недееспособными, в нарушение международных стандартов.²⁹ По состоянию на 10 ноября в списки избирателей было включено 4 297 040 избирателей, из которых 2 082 263 являются мужчинами, а 2 214 777 - женщинами.

Регистрация избирателей является пассивной, она основана на постоянной прописке и требует обязательной биометрической регистрации.³⁰ Списки избирателей формируются на основе Единого государственного реестра населения, который ведет Государственное регистрационное агентство (ГРА) «Кызмат», на основе адресов избирателей и критериев соответствия. Списки избирателей обновляются ежедневно в период выборов. Отдельные списки избирателей составляются для тех, кто находится на военной службе, в медицинских учреждениях и учреждениях по уходу. Предварительные списки были доступны для всеобщего ознакомления в Интернете и в УИК 8 и 14 октября соответственно. Избиратели могут запросить внесения исправления до 19 ноября. Окончательные списки избирателей составляются за семь дней до дня выборов. По словам собеседников МНВ БДИПЧ, запланированный аудит базы данных регистрации избирателей, посвященный безопасности новых систем обработки биометрической информации, был отложен до окончания выборов.³¹

Большинство собеседников МНВ БДИПЧ в целом выразили доверие к точности регистра избирателей, однако некоторые подвергли критике сохраняющуюся юридическую обязанность

²⁷ Долгосрочные наблюдатели МНВ БДИПЧ наблюдали за общенациональным тестированием оборудования 30 октября, сообщив о ряде технических и логистических проблем, включая проблемы со связью, особенно в отдаленных районах, а также кратковременные отключения электроэнергии или незначительные технические неисправности, которые были быстро устранены.

²⁸ Остались неурегулированными процедуры подсчета, передачи и установления результатов выборов путем дистанционного голосования.

²⁹ Пункт 7.3 [Копенгагенского документа ОБСЕ 1990 года](#) гласит, что государства-участники «гарантируют всеобщее и равное избирательное право взрослым гражданам», а пункт 24 устанавливает, что ограничения прав и свобод должны быть «строго соразмерны целям закона». См. статью 29 Конвенции ООН [о правах инвалидов](#) и пункт 48 [Замечания общего порядка № 1 к статье 12 Конвенции о правах инвалидов](#), где говорится, что «способность человека принимать решения не может служить оправданием для какого-либо исключения лиц с ограниченными возможностями из реализации [...] права голоса [и] права быть избранным».

³⁰ Биометрическая регистрация является обязательной для всех граждан старше 16 лет. В ЦИК сообщили, что усилия властей по обеспечению ее доступности позволили сократить число граждан без биометрической регистрации примерно до 8000 человек.

³¹ Проверку проведут совместно Координационный центр кибербезопасности при Государственном комитете национальной безопасности и Государственное агентство по защите персональных данных при Кабинете Министров.

УИК вывешивать списки избирателей, проголосовавших на избирательных участках, после голосования.

VIII. РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Кандидатами могут быть выдвинуты граждане, достигшие 25-летнего возраста на день выборов, имеющие высшее образование и постоянно проживающие в стране не менее пяти лет на день выборов.³² Конституция сохраняет запрет на государственную и гражданскую службу для лиц с двойным гражданством, несмотря на рекомендации БДИПЧ и Венецианской комиссии.³³ Закон обязывает определенные категории государственных и муниципальных служащих подать в отставку перед регистрацией в качестве кандидата.³⁴

Недавние поправки в законодательство ввели требования о владении кыргызским языком и расширили ограничения на участие в выборах лиц, имеющих судимость, включая погашенные судимости и уголовные дела, прекращенные по некоторым основаниям. Кроме того, не допускаются к участию лица, включенные в списки лиц по принадлежности к преступными группировками или вооруженными формированиям. Также действует временный запрет на участие бывших священнослужителей.

Кандидаты могут быть выдвинуты зарегистрированными политическими партиями или путем самовыдвижения до 30 октября. Одно лицо может баллотироваться только в одном избирательном округе. Политические партии могут выдвинуть одного кандидата в каждом избирательном округе; список кандидатов, выдвинутых политическими партиями, может включать до 70 процентов кандидатов одного пола. Поправки к Закону о выборах от 2025 года отменили квоты для участия лиц с ограниченными возможностями, молодежи и национальных меньшинств. Каждый выдвинутый кандидат должен уплатить невозвращаемый избирательный взнос в размере 3000 евро.³⁵ Несколько собеседников МНВ БДИПЧ отметили, что этот взнос может стать препятствием для участия в политической жизни, особенно учитывая ограниченное время сбора средств на досрочных выборах. Партии и кандидаты могут снять свои кандидатуры не позднее, чем за 10 дней до дня выборов.³⁶ ЦИК проверяет заявки и регистрирует кандидатов или выносит мотивированный отказ, который может быть обжалован в суде.³⁷

³² Закон допускает оправданное временное отсутствие на работе до шести месяцев в году по работе, учебе, служебным или иным причинам.

³³ [В Совместном заключении](#) БДИПЧ и Венецианской комиссии 2020 года о внесении изменений в некоторые законодательные акты, касающиеся санкций за нарушение избирательного законодательства Кыргызстана, рекомендовано «уделить должное внимание минимизации и в конечном итоге отменить ограничения на занятие государственных должностей для граждан с двойным гражданством» (пункт 32).

³⁴ Политические должностные лица (за исключением депутатов), а также руководители государственных и муниципальных предприятий и их аффилированных лиц должны уйти в отставку с момента выдвижения их кандидатами.

³⁵ Размер регистрационного сбора составляет 3000 у.е., 1 у.е. равен 100 сомам (примерно 1 евро). Законом предусмотрены льготные регистрационные сборы для кандидатов с ограниченными возможностями, размер которых зависит от степени инвалидности.

³⁶ Согласно статье 46 Закона о выборах, ЦИК может отменить регистрацию кандидата в любое время до дня выборов, а избранного кандидата — в случае, если он утратил право баллотироваться или в соответствии с окончательным решением суда будет установлено, что он совершил серьезное нарушение, включая подкуп избирателей, злоупотребление административным ресурсом или за нарушение правил финансирования избирательной кампании.

³⁷ Основаниями для отказа в регистрации могут быть: отсутствие документов, несоответствие требованиям, предъявляемым к кандидатам, двойное выдвижение кандидатуры, отсутствие избирательного фонда или неуплата избирательного взноса, двойное гражданство, включение в реестры в качестве лица, участвующего в организованной преступной группе, преступном сообществе или вооруженной группе.

В ЦИК поступило 589 заявок, в том числе 580 заявок от самовыдвиженцев и 9 кандидатов, выдвинутых политической партией «*БИТЫМАК*».³⁸ Из этого числа 65 человек отзывали свои заявки, а 57 получили отказ в регистрации по причине неуплаты избирательного взноса или открытия банковского счета для предвыборной кампании, отсутствия права на участие в выборах (в том числе по причине места жительства, судимости, профессии) или неполноты регистрационных документов. ЦИК опубликовала окончательный список из 467 зарегистрированных кандидатов, из которых 191 женщина (41 процент) и 13 представителей национальных меньшинств (3%).³⁹ Количество зарегистрированных кандидатов значительно варьируется по округам.⁴⁰

IX. ПРЕДВЫБОРНАЯ КАМПАНИЯ

Предвыборная кампания началась 10 ноября и завершится в 8:00 29 ноября. Закон предоставляет гражданам право участвовать в предвыборной агитации, получать информацию и выражать свою волю, вместе с тем запрещая кандидатам критиковать других участников выборов в государственных СМИ.⁴¹ Государственные и местные органы власти обязаны оказывать кандидатам содействие в организации предвыборных мероприятий, таких как дебаты или встречи, обеспечивать безопасность и доступ к местам проведения мероприятий, а также выделять равное пространство для размещения агитационных материалов.

Досрочная агитация не допускается, и ЦИК рассматривает многочисленные жалобы о предполагаемой досрочной агитации, в основном в Интернет. Закон запрещает злоупотребление административным ресурсом и служебным положением, подкуп избирателей, преимущественный доступ к СМИ и распространение ложной информации.⁴² Опросы общественного мнения должны быть прекращены за три дня до выборов и в день выборов. Нарушения правил предвыборной кампании могут привести к предупреждениям и отмене регистрации кандидатов.⁴³ Избирательная администрация несет ответственность за обеспечение соблюдения требований к предвыборной кампании, а ЦИК сформировала рабочую группу для анализа соблюдения правил избирательной кампании всеми заинтересованными сторонами и

³⁸ Политическая партия «*Кырк ууз*» отказалась от участия в досрочных парламентских выборах.

³⁹ 8 ноября ЦИК опубликовала [список кандидатов](#) по округам в новостном сообщении, не опубликовав постановление о завершении регистрации кандидатов. 8 ноября кандидаты провели жеребьевку для определения своего места в избирательном бюллетене. 11 ноября два зарегистрированных кандидата сняли свои кандидатуры.

⁴⁰ В 29 округах зарегистрировано по не менее 10 кандидатов, в том числе в четырех округах зарегистрировано по более 20 кандидатов. Наименьшее количество кандидатов — 5 — было зарегистрировано в округе № 11, а наибольшее — 25 — в округе № 19.

⁴¹ Миссия по наблюдению за выборами БДИПЧ отметила, что по крайней мере в одном регионе в ходе организованного ЦИК инструктажа по информированию избирателей (18 декабря) кандидатам рекомендовалось не комментировать программы других кандидатов.

⁴² Государственные служащие, муниципальные служащие и работники СМИ обязаны приостановить исполнение своих должностных обязанностей при выдвижении кандидатами, а некоторые обязаны подать в отставку, чтобы баллотироваться на выборах. Агитация, публикация и распространение агитационных материалов запрещены для государственных служащих, государственных служащих и наблюдателей. Кандидаты и члены их семей не могут участвовать в благотворительной деятельности. Запрещено использование религиозной тематики, проведение концертов, театральных постановок и спортивных мероприятий. Предоставление информации о профессиональной деятельности кандидата не считается агитацией.

⁴³ 30 сентября президент Жапаров в своем [обращении](#) к народу настоятельно призвал работников местных администраций, госслужащих, учителей и врачей не вмешиваться в избирательный процесс, предупредив, что любое вмешательство приведет к увольнению и строгой ответственности. Президент заявил, что «эти выборы должны стать самыми прозрачными и справедливыми в нашей истории».

рассмотрения жалоб.⁴⁴ Президент заявил о намерении лично контролировать ход избирательной кампании, потребовав честного и безупречного проведения парламентских выборов.⁴⁵

Собеседники МНВ БДИПЧ ожидают, что избирательная кампания будет сосредоточена на местных проблемах и будет проводиться в округах. Кандидаты планируют использовать различные методы агитации, включая собрания в помещениях, агитацию по домам и агитацию в социальных сетях. Участники агитации планируют использовать различные социальные сети, включая *Instagram*, *Facebook*, *YouTube* и платформы обмена сообщениями, зачастую в качестве основного инструмента агитации. МНВ БДИПЧ наблюдала за некоторыми этапами подготовки к кампании, при этом собеседники МНВ БДИПЧ пояснили, что политическая активность оставалась сдержанной, в том числе из-за строгого толкования ЦИК запрета на досрочную агитацию, и ожидается её усиление после начала официальной избирательной кампании.

Х. ФИНАНСИРОВАНИЕ КАМПАНИИ

Финансирование предвыборных кампаний регулируется преимущественно Законом о выборах, дополненным постановлениями и нормативными актами ЦИК.⁴⁶ Недавние поправки к закону запретили пожертвования через неидентифицируемые платёжные системы, предусмотрели отмену регистрации кандидатов за превышение лимитов расходов, и позволили кандидатам, выдвинутым политическими партиями, управлять избирательными фондами независимо от выдвинувших их партий, сохраняя при этом доступ к партийным ресурсам. Поправки также включили рекламу в социальных сетях в список разрешённых расходов.

Финансирование предвыборных кампаний может осуществляться за счёт собственных средств кандидата или средств политической партии, а также за счёт добровольных денежных пожертвований граждан и юридических лиц с учётом ограничений по суммам и источникам.⁴⁷ Пожертвования в натуральной форме не допускаются. Общий размер фонда избирательной кампании на одного кандидата ограничен приблизительно 200,000 евро. Согласно опубликованным финансовым данным, основными источниками финансирования избирательных кампаний являются личные средства кандидатов, за которыми следуют пожертвования физических лиц.⁴⁸

Зарегистрированные кандидаты и политические партии должны открыть специальный банковский счет для своей кампании в одном из двух уполномоченных государственных

⁴⁴ Группа состоит из 14 человек, включая 4 членов ЦИК, сотрудников ЦИК и внешних экспертов в области СМИ. Информацию о жалобах см. в разделе «Разрешение избирательных споров».

⁴⁵ Президент обязался «лично контролировать эти выборы [...] в качестве арбитра». Если на каком-либо участке будут зафиксированы недобросовестные действия, я сам приму участие в работе ЦИК или создам комиссию и направлю туда своих доверенных людей».

⁴⁶ Это включает в себя Постановления и распоряжения ЦИК № 56 от 15 августа 2025 г. и № 65 от 29 августа 2025 г.

⁴⁷ Кандидаты формируют свои избирательные фонды за счёт личных пожертвований (не более 100,000 евро), средств политической партии (если кандидат выдвинут партией, не более 10,000 евро) и пожертвований физических и юридических лиц (не более 5,000 евро). Средства избирательных фондов политических партий могут включать личные средства кандидатов (не более 150,000 евро); средства политических партий (не более 1 миллиона евро); пожертвования частных лиц (не более 2,000 евро); и пожертвования юридических лиц (не более 30,000 евро). Пожертвования от анонимных и иностранных источников, духовенства, судебных органов, военных, государственных и гражданских служащих, а также лиц, имеющих задолженность перед государством, запрещены.

⁴⁸ Доля личных средств кандидатов в общем объеме совокупных избирательных фондов на момент регистрации составила 79,2 процентов, пожертвования физических лиц – 19,7 процентов. Финансирование от юридических лиц составило 1 процент, от политических партий – менее 0,1 процента.

банков.⁴⁹ Некоторые собеседники МНВ БДИПЧ выразили сожаление по поводу отсутствия упрощённых инструментов онлайн-пожертвований, таких как QR-коды или электронные кошельки, и выразили обеспокоенность по поводу использования исключительно государственных банков. ЦИК пояснила, что базы данных обоих банков подключены к её системе для обеспечения обмена данными в режиме реального времени, и что два государственных банка разработали более удобные цифровые интерфейсы для учётных записей предвыборной кампании.

Банки обязаны представлять еженедельные отчеты о транзакциях и предоставлять данные в течение 24 часов по запросу ЦИК. Кандидаты и политические партии должны представить промежуточные и окончательные отчеты о пожертвованиях и расходах к 22 ноября и 7 декабря 2025 года соответственно, а также закрыть свои счета к 3 декабря 2025 года.⁵⁰ ЦИК публикует информацию о доходах и расходах, а также финансовые отчеты по счетам предвыборных кампаний каждого кандидата и каждой политической партии на своем веб-сайте.⁵¹ ЦИК контролирует соблюдение правил финансирования избирательных кампаний, принимает меры в случае нарушений, проверяет финансовые операции и отчеты в ходе кампании, а также проводит проверки и аудит.⁵² Хотя закон требует проведения аудита отчетов о финансировании предвыборных кампаний после их проведения, он не определяет процедуру аудита и не требует публикации результатов аудита, что противоречит предыдущей рекомендации БДИПЧ.

XI. СМИ

Медиа-ландшафт существенно изменился с 2021 года, и, хотя определённый плюрализм сохраняется, он стремительно сужается. Социальные сети стали основным источником политической информации, за которым следует телевидение.⁵³ Национальная телерадиовещательная корпорация Кыргызстана (НТРК), национализированная в 2022 году, имеет наибольший охват и аудиторию.⁵⁴ В последние годы имело место множество случаев судебного преследования журналистов и закрытия независимых СМИ, и многие собеседники МНВ БДИПЧ выражали обеспокоенность тем, что это привело к широкому распространению самоцензуры.⁵⁵

⁴⁹ [Постановлением ЦИК № 92](#) государственные банки «Элдик Банк» и «Айыл Банк» определены уполномоченными банковскими учреждениями по обслуживанию средств избирательной кампании.

⁵⁰ Постановление [ЦИК № 65](#) устанавливает форму отчетности и предусматривает публикацию финансовых отчетов.

⁵¹ По состоянию на 12 ноября [ЦИК опубликовала](#) консолидированные банковские данные о средствах избирательных кампаний всех зарегистрированных кандидатов, в которых общий консолидированный доход составил около 7,64 млн евро, а расходы — около 3,17 млн евро, с разбивкой по источникам, категориям расходов и избирательным округам.

⁵² В соответствии с [Постановлением ЦИК № 56](#) и статьей 42 Закона о выборах в состав Контрольно-ревизионной группы ЦИК входит не менее семи членов, включая должностных лиц ЦИК, экспертов правоохранительных и финансовых органов, а также других государственных учреждений.

⁵³ См. [отчёт М-вектор «Медиапотребление в Кыргызстане» за 2023 год](#). Согласно отчёту [«Цифровой Кыргызстан 2025»](#), уровень проникновения интернета в 2025 году составил 88,5 процентов.

⁵⁴ Закон 2022 года «О Национальной телерадиовещательной корпорации» преобразовал бывшую Общественную телерадиовещательную корпорацию (ОТРК) в государственную НТРК. Генеральный директор НТРК назначается и освобождается от должности президентом. Последнее освобождение и назначение произошло в октябре 2025 года, во время предвыборной кампании.

⁵⁵ См. заявление Управления Верховного комиссара по правам человека, [выразившего обеспокоенность о приговорах к тюремному заключению кыргызских журналистов](#) по обвинению в «призывах к массовым беспорядкам» и критике уголовного преследования как «омраченного проблемами надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства». В сентябре 2025 года двое бывших работников СМИ *Kloop* были [приговорены](#) к пяти годам лишения свободы по обвинению в «публичных призывах к массовым беспорядкам». 27 октября три средства массовой информации (*Kloop kg*, *Темиров Live* и Айт Айт Десе) были признаны экстремистскими, и их деятельность в Кыргызстане была [запрещена](#) судом. В июле 2025 года

Хотя Конституция предусматривает свободу выражения мнений и запрещает цензуру, предыдущая рекомендация БДИПЧ и Венецианской комиссии об устранении чрезмерно широких или неопределенных оснований для ограничения этих свобод не была выполнена.⁵⁶ Новый Закон о средствах массовой информации 2025 года требует регистрации интернет-СМИ, ограничивает долю иностранного участия до 35 процентов и исключает деятельность внештатных журналистов, и был оценен международными правозащитными организациями как ограничивающий.⁵⁷ В 2025 году в Кодекс об административных правонарушениях были внесены поправки, вводящие штрафы за клевету, оскорбление и распространение заведомо ложной информации. Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики (МКИСМП) реализует государственную информационную политику, лицензирует вещателей и контролирует соблюдение законодательства вещательными СМИ, а также может удалять контент или блокировать веб-сайты без предварительного решения суда.⁵⁸

Избирательный закон требует равного отношения к кандидатам со стороны СМИ и предоставления объективной и достоверной информации. Информация о выборах должна быть представлена отдельным блоком, без комментариев. Средства массовой информации несут ответственность за публикацию сведений, порочащих честь, достоинство, или репутацию кандидатов и политических партий. Закон обязывает избирательные комиссии распределять бесплатное эфирное время или печатную площадь по жребию, но не регламентирует всесторонне процедуры распределения, что, по мнению некоторых собеседников МНВ БДИПЧ, ответственных за реализацию закона, вызвало путаницу.⁵⁹ Платная реклама должна предоставляться кандидатам на равных условиях. Средства массовой информации должны быть аккредитованы в ЦИК для размещения платной агитационной рекламы; ЦИК также контролирует законность ведения агитации в СМИ.⁶⁰ Избирательные комиссии распределили эфирное время между кандидатами 8 ноября, выделив по 5 минут для индивидуальных выступлений и по 25 минут для участия в дебатах.

Миссия БДИПЧ по наблюдению за выборами начала качественный мониторинг СМИ 4 ноября, а количественный и качественный мониторинг пяти телеканалов и семи интернет-СМИ — 10 ноября.⁶¹

независимая журналистка и активистка Канышай Мамыркулова была [приговорена](#) к четырем годам условно, а телеканал *Апрель ТВ* был [закрыт](#) за «деструктивное» и «негативное» освещение деятельности правительства. Ранее, в 2022 году, г-н Темиров, журналист и основатель *Темиров Live*, был [лишен гражданства Кыргызстана](#). В январе 2024 года были [арестованы одиннадцать](#) журналистов *Темиров Live*, включая Махабат Таджибек, жену Темирова и основателя медиа-ресурса Айт Айт Десе.

⁵⁶ См. [Совместное заключение Венецианской комиссии и БДИПЧ/ОБСЕ по проекту Конституции Кыргызской Республики](#).

⁵⁷ См. заявления организаций [«Статья 19»](#), [«Human Rights Watch»](#) и [«Civil Rights Defender»](#), выражающих обеспокоенность по поводу влияния нового Закона о средствах массовой информации на свободу выражения мнений в Кыргызстане. См. также [Резолюцию](#) Европейского парламента P10_TA(2025)0171, касающуюся Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между ЕС и Кыргызской Республикой, в которой [Европейский Парламент] «глубоко сожалеет об окончательном принятии спорного Закона о средствах массовой информации».

⁵⁸ См. Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации» от 2021 года. Например, в 2022 году были [заблокированы](#) сайты *Azattyk.kg* и *24.kg*.

⁵⁹ Телевещатели должны предоставить не менее 30 минут бесплатного эфирного времени по будням в прайм-тайм, равномерно распределенного между участниками. Не менее половины этого времени должно быть отведено дебатам. Печатные и электронные СМИ должны предоставить одну страницу формата А4.

⁶⁰ 14 октября Центризбирком [аккредитовал](#) для участия в предвыборной агитации 137 СМИ: 41 телеканал и 19 радиостанций, 37 печатных СМИ и 40 интернет-СМИ.

⁶¹ Миссия БДИПЧ осуществляет мониторинг прайм-тайма общенациональных телеканалов *НТКР*, *Ала-Тоо 24*, *ЭлТР*, *7 канал* и *Регион ТВ*, а также политического контента интернет-СМИ *akipress.kg*, *azattyk.kg*, *Kaktus.Media*, *24.kg*, *super.kg*, *kabar.kg* и *sputnik.kg*.

ХII. РАЗРЕШЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СПОРОВ

Разрешение избирательных споров в первую очередь регулируется Законом о выборах, дополненным постановлениями ЦИК, а также уголовными и административными процедурами. Решения, действия или бездействие избирательной администрации, государственных органов и кандидатов могут быть обжалованы. Жалобы на избирательную администрацию подлежат иерархическому и судебному рассмотрению. Административный суд Бишкека рассматривает решения ЦИК, а Верховный суд проводит кассационное рассмотрение. Однако поправки к Закону о выборах, внесенные в июне 2025 года, исключили некоторые решения и постановления ЦИК из судебного рассмотрения. ЦИК и судебные органы по-разному трактуют, какие решения исключает эта поправка.⁶² Органы прокуратуры и правоохранительные органы отвечают за рассмотрение административных и уголовных правонарушений. Жалобы и апелляции, в том числе касающиеся результатов выборов, должны быть поданы и рассмотрены в ускоренные сроки досрочного голосования и немедленно в день голосования. Хотя жалобы в ЦИК можно подать онлайн через ее веб-сайт, онлайн-системы для инициирования судебного рассмотрения нет.

Согласно данным электронного реестра жалоб ЦИК, по состоянию на 12 ноября было зарегистрировано 49 обращений, большинство из которых были получены по сообщениям правоохранительных органов и в результате мониторинга социальных сетей ЦИК. Большинство обращений касалось незаконной агитации со стороны выдвинутых кандидатов и граждан, включая преждевременную агитацию, клевету на кандидатов, злоупотребление административным ресурсом и нарушения правил агитации со стороны СМИ, включая распространение ложной информации.⁶³ ЦИК наложила административные штрафы по 16 обращениям.⁶⁴ Жалобы не рассматриваются на заседаниях ЦИК, а информация о случаях, по которым не было применено наказание, ограничена. В 35 случаях правоохранительные органы по результатам доследственной проверки отказали в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления.

На сегодняшний день Административный суд города Бишкек рассмотрел шесть апелляций на решения ЦИК об отказе в регистрации кандидатов; суд отклонил одно из дел, поскольку заявитель пропустил срок подачи заявлений, и отклонил пять апелляций по существу.

ХIII. ГРАЖДАНСКИЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ НАБЛЮДАТЕЛИ

Закон предусматривает гражданское и международное наблюдение за выборами. Организации гражданского общества (ОГО), имеющие установленный законом мандат в области выборов или прав человека, могут получить аккредитацию для наблюдения за выборами. Каждая организация может аккредитовать до трёх наблюдателей в каждой избирательной комиссии; однако на

⁶² ЦИК истолковала данное положение как исключающее возможность дополнительного судебного пересмотра решений ЦИК о регистрации кандидатов только на основании новых или вновь открывшихся обстоятельств после исчерпания всех средств правовой защиты. Судебные органы трактуют данное положение как исключающее возможность дополнительного судебного пересмотра всех решений и постановлений ЦИК на этом основании.

⁶³ [Онлайн-реестр ЦИК](#) предоставляет публичную информацию о стадии, статусе и результатах рассмотрения жалоб, а также принятых решениях. По состоянию на 12 ноября из 49 зарегистрированных случаев 4 жалобы поступили от граждан, наблюдателей и кандидатов, 22 случая были зарегистрированы правоохранительными органами и 22 случая были выявлены в результате мониторинга ЦИК социальных сетей.

⁶⁴ Тринадцать штрафов были наложены за незаконную агитацию со стороны кандидатов, граждан или средств массовой информации, четыре штрафа были связаны с распространением клеветнической или ложной информации о кандидатах, а одно дело завершилось вынесением предписания об удалении публикаций, нарушающих правила агитации.

избирательном участке одновременно может находиться только один наблюдатель. Срок подачи заявления на аккредитацию для гражданских наблюдателей не установлен, и действие аккредитации прекращается после публикации результатов выборов. Избирательные комиссии могут аннулировать аккредитацию наблюдателя за нарушение закона. Кандидаты и политические партии также имеют право направлять своих представителей и наблюдателей.

Собеседники МНВ БДИПЧ выразили обеспокоенность относительно возможности гражданского наблюдения за этими выборами, главным образом из-за ограничений финансирования и недавних изменений в законодательстве, которые определяют внутреннее наблюдение за выборами как политическую деятельность и требуют от организаций гражданского общества, получающих иностранное финансирование, регистрироваться в качестве «иностранных представителей», а также из-за опасений преследования за наблюдательную деятельность. По состоянию на 12 ноября ЦИК аккредитовала 297 международных наблюдателей и ни одного гражданского наблюдателя.

XIV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МНВ БДИПЧ

Миссия наблюдателей БДИПЧ начала свою деятельность 21 октября. Миссия встречалась с различными сторонами, включая представителей министерств иностранных дел, внутренних дел, культуры, информации, спорта и молодежной политики, а также кандидатов, СМИ, организаций гражданского общества и государств-участников ОБСЕ. Она установила рабочие отношения с заинтересованными сторонами, участвующими в избирательном процессе. Долгосрочные наблюдатели взаимодействовали с местными сторонами с момента своего прибытия 29 октября.

Парламентская ассамблея ОБСЕ (ПА ОБСЕ) и Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ) объявили о намерении направить делегации наблюдателей на выборы 30 ноября. Клод Хааген (Люксембург) был назначен специальным координатором краткосрочных наблюдателей ОБСЕ. Моника Зайкова (Северная Македония) возглавит делегацию ПА ОБСЕ. Георгиос Стаматис (Греция) возглавит делегацию ПАСЕ.

*Английская версия данного отчета является единственным официальным документом.
Неофициальный перевод доступен на кыргызском и русском языках.*