

Выпуск номер 2/2009

ОБСЕ

Ж У Р

Н А Л

Грузия и женевские дискуссии:  
“переговоры – единственный возможный путь вперед”

Пограничное училище ОБСЕ:  
запуск крупнейшего проекта

В центре внимания: гендерные вопросы и  
всеобъемлющая безопасность





Журнал «ОБСЕ», доступный также в Интернете, издается на английском и русском языках Отделом прессы и общественной информации Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Высказываемые в его статьях мнения принадлежат авторам и не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ и ее государств-участников.

**Редактор: Патриция Н. Суттер**  
**Соавтор материалов: Седрик Руссо**  
**Дизайнер: Нона Рейтер**  
**Напечатано компанией "Манц кроссмедиа"**

Комментарии и авторские материалы просьба направлять по адресу:  
[pat.sutter@osce.org](mailto:pat.sutter@osce.org) или [osce-magazine-at@osce.org](mailto:osce-magazine-at@osce.org)

Отдел прессы и общественной информации  
Секретариат ОБСЕ  
Wallnerstrasse 6  
A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: (+43-1) 514 36-6278 Факс: (+43-1) 514 36-6105

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе работает в интересах стабильности, процветания и демократии в 56 государствах, осуществляя политический диалог относительно общих ценностей и практические действия по обеспечению долговременных перемен к лучшему.

#### Председательство ОБСЕ в 2009 году: Греция

##### Структуры и институты ОБСЕ

Постоянный совет, *Вена*  
Форум по сотрудничеству в области безопасности, *Вена*  
Секретариат, *Вена*  
Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, *Вена*  
Бюро по демократическим институтам и правам человека, *Варшава*  
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств, *Гаага*  
Парламентская ассамблея ОБСЕ, *Копенгаген*

##### Деятельность на местах

###### Южный Кавказ

Бюро ОБСЕ в Баку  
Бюро ОБСЕ в Ереване  
Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ

###### Центральная Азия

Центр ОБСЕ в Ашхабаде  
Центр ОБСЕ в Астане  
Центр ОБСЕ в Бишкеке  
Бюро ОБСЕ в Таджикистане  
Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане

###### Восточная Европа

Офис ОБСЕ в Минске  
Миссия ОБСЕ в Молдове  
Координатор проектов ОБСЕ в Украине

###### Юго-Восточная Европа

Присутствие ОБСЕ в Албании  
Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине  
Миссия ОБСЕ в Косово  
Миссия ОБСЕ в Черногории  
Миссия ОБСЕ в Сербии  
Контрольная миссия ОБСЕ в Скопье по предотвращению распространения конфликта  
Бюро ОБСЕ в Загребе

## Читателям от Действующего председателя

В декабре на встрече Совета министров иностранных дел в Хельсинки у нас состоялась непринужденная и заинтересованная дискуссия на тему «Будущее европейской безопасности». Неважно, что после нее у нас осталось больше вопросов, чем ответов. Обмен мнениями был настолько откровенным и конструктивным, что я поняла: нам необходимо собраться вновь вне рамок наших традиционных формализованных структур и продолжить опыт такого общения.



OSCE/ANTONIS DOYKAS

Именно тогда я объявила своим коллегам, что приступающее к выполнению своих обязанностей в 2009 году греческое Председательство будет готово и намерено организовать встречу «без каких-либо условий в том, что касается временных рамок и правил процедур».

В середине срока нашего председательства, 27–28 июня, мы и реализуем эту идею, сделав все, чтобы создать на о. Корфу раскованную, комфортную обстановку для запуска того, что, как надеются многие, станет «корфским процессом» – оживленным диалогом с участием всех заинтересованных сторон и без ограничений по повестке дня, нацеленным на поиск оптимальных путей решения наиболее животрепещущих проблем безопасности нашего времени.

Это проводимое в середине года мероприятие станет определяющим моментом в концептуальном намерении нашего Председательства служить в качестве своеобразного политического, географического и культурного моста, объединяющего разнообразные усилия многих государств-участников нашей Организации, направленные на утверждение общих ценностей и реализацию общих обязательств в области всеобъемлющей безопасности, основанной на сотрудничестве.

В этом выпуске журнала «ОБСЕ» содержится краткий обзор некоторых из сложных областей, в которых греческое Председательство работает уже на протяжении полугодия в духе открытости, компромисса и доброй воли. Независимо от того, идет ли в статьях речь о возобновлении диалога на Кавказе путем дипломатии на самых высоких уровнях или о создании учебного центра для укрепления пограничного режима и расширения трансграничного сотрудничества в Центральной Азии, очевидно, что ОБСЕ играет центральную роль в многосторонних усилиях по упрочению стабильности и безопасности.

Особое удовольствие мне доставляет то, что одной из специальных тем данного выпуска является гендерный фактор. Каждый из рассказанных частных сюжетов служит напоминанием о самой сути хельсинкского процесса, заключающейся в защите и повышении «присущего каждому человеку личного достоинства» и стирании границы между «мягкой» и «жесткой» безопасностью.

К моменту, когда данный выпуск журнала «ОБСЕ» дойдет до читателя, наша работа на Корфу по анализу ситуации будет уже завершена. У меня нет никаких сомнений, что ОБСЕ вновь проявит себя как идеальный форум для ведения на высоком уровне дебатов об общеевропейской безопасности.

Я с нетерпением ожидаю второго, заключительного этапа нашего Председательства, в ходе которого мы будем целенаправленно двигаться от Корфу к декабрьской встрече Совета министров в Афинах. Несмотря на неизбежные камни преткновения на этом пути, он богат интересными, творческими возможностями для восстановления веры и доверия среди всех членов нашей семьи ОБСЕ.

*Дора Бакоянни*  
министр иностранных дел Греции  
Афины, 22 июня 2009 года

[www.osce.org/cio](http://www.osce.org/cio) • <http://twitter.com/osce> • [www.mfa.gr/en](http://www.mfa.gr/en)  
[www.dorabak.gr](http://www.dorabak.gr) • [http://twitter.com/Dora\\_Bakoyannis](http://twitter.com/Dora_Bakoyannis)

# В номере



- 22 **Голоса молодых против насилия: дети как проводники перемен**  
**Скотт Камерон**
- 24 **У единственного в Таджикистане приюта для жертв насилия в семье полно хлопот: вся надежда на законодательство**  
**Грациелла Пига**
- 26 **Сигнал тревоги по поводу практики похищения невест в Кыргызстане: необходимость проведения новых исследований для выявления возникающих тенденций**  
**Турганбубу Орунбаева**

## ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО 2009 ГОДА

- 4 **Интервью с послом Харалампосом Христопулосом Грузии и женевские дискуссии: «переговоры – единственный возможный путь вперед»**  
**Соня Йи**

- 7 **Пограничное училище ОБСЕ: запуск крупнейшего проекта**

## В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ: ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ И ВСЕОБЪЕМЛЯЮЩАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- 9 **Интервью с Жамилой Сефтауи «Всесторонний учет гендерных вопросов» утверждается в политике и практике ОБСЕ**  
**Патриция Н. Суттер**

## ЖЕНЩИНЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ

- 12 **Миротворческие миссии и гендерные вопросы: ключ к решению – в полноправном участии женщин**  
**Дональд Стайнберг**

- 14 **Комплексный учет гендерных вопросов в работе квартальной полиции в Азербайджане: бросая вызов укоренившимся стереотипам**  
**Джон Макгрегор**

- 17 **Женщина в военной форме, несущая службу в Грузии: профессионализм и сострадание помогают укреплять доверие**  
**Мартин Розенталь**

## НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ

- 20 **Укрепление силы духа: единение мужчин за прекращение насилия в семье**  
**Майкл Унлэнд**

## ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ МИГРАЦИИ

- 30 **Долгожданный источник информации указывает путь к проведению политики трудовой миграции с учетом гендерного фактора**

[www.osce.org](http://www.osce.org)

Сремска-Каменица, Сербия, 5 декабря 2008 года. Майя Ковачев (ей 23 года) фотографирует себя и Дамляна Гребовича (25 лет) на выпускной церемонии в центре начальной подготовки полицейских вблизи города Нови Сад на севере сербского края Воеводина. Их выпуск – первый прошедший полную программу обучения в рамках нынешней реформы полицейской службы, проводимой министерством внутренних дел при поддержке Миссии ОБСЕ в Сербии. После этого г-жа Ковачев и г-н Гребович прошли стажировку в одном из районных подразделений полиции и сдали выпускные экзамены. Недавно они стали полноценными сотрудниками полиции. Центр начальной подготовки полицейских кадров гордится тем, что он делает, чтобы побудить женщин и представителей меньшинств к обучению профессии полицейского. Он поставил перед собой задачу набирать на каждый курс 30 процентов женщин. Майя Ковачев была одной из 32 женщин среди 128 курсантов.



# Грузия и женевские дискуссии: «переговоры – единственный возможный путь вперед»



*«Все до одного конфликты являются отражением неудачи дипломатии. Для местного населения это трагедия. Каждый такой случай уникален и требует нашего особого внимания. Однако для всех конфликтов характерно одно неизменное обстоятельство – они не имеют военного решения. Поэтому единственным возможным путем вперед являются переговоры». Претворяя свои слова в конкретные дела в начале срока греческого председательствования, министр иностранных дел Дора Бакоянни в качестве Действующего председателя сразу же назначила посла Харалампоса Христопулоса своим специальным представителем по проблемам затяжных конфликтов. Сотрудница ОБСЕ по вопросам прессы Соня Йи встретила с вышеупомянутым авторитетным греческим дипломатом во время его недавнего посещения Вены и задала ему ряд вопросов о последних новостях, касающихся его челночной дипломатии между Тбилиси и Цхинвали и женевских дискуссий о мирном процессе в регионе.*

19 мая мы завершили пятый раунд женевских дискуссий о стабильности и безопасности в Грузии, на которых ОБСЕ является сопредседателем вместе с ООН и Европейским союзом. Совместно мы неоднократно посещали Тбилиси, Цхинвали и Сухуми в рамках подготовки к переговорам. Все стороны сходятся в том, что диалог необходим, но при этом очевидно, что дела идут нелегко. Эмоции все еще накалены, а позиции в ряде случаев весьма существенно расходятся. Однако все мы, я полагаю, разделяем мнение, что процесс движется в позитивном направлении.

На одном из предшествующих раундов участники приветствовали ту роль, которую сыграла ОБСЕ в возобновлении поставок газа в Цхинвали, отметив, что это является отражением позитивного подхода, свидетельства которого им хотелось бы чаще видеть на местах. Обстановка все еще чревата опасностями, и женевские дискуссии являются единственным форумом, на котором все стороны могут обмениваться мнениями друг с другом по проблемам безопасности и стабильности, а также по гуманитарным вопросам. Поэтому важно дать этому процессу то время, которое ему необходимо.

## **Чем завершился последний раунд дискуссий?**

В ходе пятого раунда участники были готовы приступить к обсуждению конкретных механизмов безопасности. Кроме того, намечилось движение на гуманитарном направлении. Я был

Отделение ООН в Женеве, Дворец наций, 19 мая 2009 года: специальный представитель ООН по Грузии Йохан Вербеке (слева), представитель ЕС по кризису в Грузии Пьер Морель (в центре) и специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ Харалампос Христопулос на пресс-конференции по итогам пятого раунда женевских дискуссий. Фото: АФП/Фабриция Коффрини

**Соня Йи: С января Вы постоянно находитесь в разъездах между Вашим афинским офисом и Женевой, Веной и Москвой, не говоря уже о таких ключевых точках, как Тбилиси, Цхинвали, Сухуми, Кишинев и Тирасполь. Что касается женевских дискуссий по Грузии, в чем Вы видите успехи и неудачи за прошедший с начала года период?**

**Посол Христопулос:** Считаю, что мы движемся вперед, хотя и не отрицаю весьма реальных трудностей, с которыми мы по-прежнему сталкиваемся, например в том, что касается переговоров о дальнейшем присутствии ОБСЕ. Тем не менее в других областях были достигнуты определенные подвижки.

Село Двани, к югу от административной границы, 29 мая.

Заместитель директора Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов Паскаль Хейман и руководитель МНЕС в Грузии посол Ханс Йорг Хабер (слева, частично загорожен камерой) информируют журналистов о второй встрече в рамках совместного механизма предупреждения инцидентов и реагирования на них. За ними (слева направо) стоят заместитель руководителя МНЕС в Грузии Жиль Жанвье, заместитель руководителя Миссии ОБСЕ в Грузии Готфрид Ханне, старший офицер миссии подполковник авиации Стив Янг и заместитель начальника оперативного отдела МНЕС Клайв Тротт



ОБСЕ/ДВАНИ/ХАНСЙОРГ

особенно ряд тому, что участники договорились создать совместную группу с целью определить, какие именно восстановительные работы необходимо будет провести для того, чтобы гарантировать снабжение районов по обе стороны административной границы питьевой водой и водой для ирригационных нужд. Эта группа, которую возглавляет работающий по линии ОБСЕ международный эксперт, посетила регион на неделе, начавшейся 8 июня, и намерена представить свой отчет в первых числах июля.

Кроме того, в ходе дискуссий сопредседатели представили пять концептуальных документов по вопросам социально-экономического восстановления, имущественных и жилищных прав, содействия возвращению беженцев, правового статуса беженцев и перемещенных лиц, а также восстановления водоснабжения. Мы провели предварительный обмен мнениями по этому широкому спектру вопросов, в том числе касающихся прав человека, и участники договорились представить свои соображения до начала следующего раунда дискуссий 1 июля.

**ОБСЕ твердо намерена сыграть свою роль в работе совместных механизмов предупреждения инцидентов в области безопасности и реагирования на них. Как на практике функционируют эти механизмы?**

Они предназначены для того, чтобы дать возможность экспертам по вопросам безопасности от всех сторон регулярно обмениваться информацией на рабочем уровне. 23 апреля в палатке, установленной в селе Эргнети между контрольно-пропускными пунктами обеих сторон, состоялась первая встреча в рамках этого механизма, посвященная грузино-осетинским проблемам. Таким образом, впервые после августовского конфликта грузины встретились в этом районе с

### Механизмы предупреждения инцидентов и реагирования на них: обеспечение более безопасных условий жизни для местного населения.

В феврале 2009 года, в ходе четвертого раунда Женевских дискуссий участники договорились создать на рабочем уровне механизмы предупреждения инцидентов в области безопасности в регионе, особенно в интересах гражданского населения прилегающих к административной границе районов. Соответствующее предложение, одобренное на основе консенсуса, предусматривало проведение регулярных встреч представителей «структур, отвечающих за безопасность и общественный порядок в соответствующих районах», и международных организаций. Было также предложено создать

«горячую линию» круглосуточной связи.

Эти механизмы были призваны обеспечить быстрое и адекватное реагирование всех сторон на проблемы, связанные с инцидентами и их расследованием, безопасностью жизненно важных объектов инфраструктуры, преступной деятельностью, поставками гуманитарной помощи, а также на любые другие проблемы, могущие повлиять на стабильность и безопасность. Особое внимание будет уделяться предупреждению инцидентов и реагированию на них. Помимо этого предусматривается возможность согласованных совместных посещений мест, связанных с инцидентами.

По состоянию на начало июня в рамках этих механизмов состоялась – 23 апреля и 29 мая – две встречи, посвященные грузино-осетинским проблемам. Встреч в рамках механизма урегулирования грузино-абхазских проблем пока не проводилось.

должностными лицами из Южной Осетии. Миссия наблюдателей Евросоюза (МНЕС) и ОБСЕ выступили в роли содействующих сторон. В центре внимания были главным образом процедурные вопросы, но тем не менее между сторонами состоялся трехчасовой диалог, в ходе которого они заявили о своей приверженности укреплению безопасности в регионе.

Вторая встреча состоялась 29 мая в селе Двани (район Карели), опять-таки в палатке, разбитой между КПП обеих сторон. На этот раз результаты были более существенными: участники в течение четырех часов обменивались мнениями по насущным проблемам повседневной жизни сельчан, таким, как свободное и безопасное передвижение людей до своих фермерских хозяйств, находящихся вблизи административной границы или по другую ее сторону, а также до кладбищ и мест отправления религиозных культов. Стороны обменялись сведениями о пропавших без вести и задержанных лицах. Помимо этого затрагивались вопросы, касающиеся газоснабжения Ахалгори и перебоев с энергоснабжением в Ахалгори и Цхинвали.

На следующей встрече в рамках этого механизма участники продолжат обсуждение всех этих злободневных вопросов.

## Женевские дискуссии: на пути к безопасности и стабильности в регионе

После конфликта в Грузии и в соответствии с договоренностями от 12 августа и 8 сентября 2008 года в Женеве 15 октября начались дискуссии, служащие площадкой для решения конкретных практических вопросов и создания основы для долговременной безопасности и стабильности в регионе. Сопредседателями на этих дискуссиях являются ООН, ОБСЕ и Евросоюз. В состав участников входят Грузия, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки, а также абхазские и югоосетинские представители.

Обсуждение ведется параллельно в двух группах, занимающихся взаимосвязанными вопросами: в одной рассматриваются вопросы безопасности и стабильности в регионе, а в другой – проблемы внутренне перемещенных лиц и беженцев. В 2008 году прошли три встречи: 15 октября, 18–19 ноября и 17–18 декабря. В текущем году состоялось уже две встречи: 17–18 февраля и 18–19 мая. Шестой раунд дискуссий намечен на 1 июля.

Встреча в рамках механизма урегулирования грузино-абхазских проблем пока еще не состоялась. Надеемся, что она будет проведена в скором времени.

Ясно, что многое еще предстоит сделать, чтобы преодолеть недоверие и обеспечить эффективное функционирование этих механизмов снижения напряженности. Неоднократно происходившие на местах инциденты, включая задержание невооруженных наблюдателей ОБСЕ 21 апреля, показывают, что стороны просто *не* могут позволить себе не использовать этот канал связи. Думаю, все согласятся с тем, что практические и реалистичные меры *могут* улучшить ситуацию, особенно для населения районов, расположенных вблизи административной границы, где обстановка все еще очень нестабильна.

Как бы то ни было, греческое Председательство по-прежнему убеждено, что с точки зрения обеспечения полноценного и эффективного функционирования вышеуказанных механизмов целесообразно разместить военных наблюдателей ОБСЕ по обе стороны административной границы, с тем чтобы у них была возможность наблюдать за инцидентами на обеих сторонах и докладывать о них. Это, разумеется, взаимосвязано с более широким вопросом, касающимся присутствия ОБСЕ в регионе.

**В конце 2008 года государствам-участникам не удалось прийти к консенсусу относительно продления мандата Миссии ОБСЕ в Грузии, и в мае с. г. греческое Председательство приостановило переговоры о дальнейшем присутствии ОБСЕ. Каков Ваш взгляд на развитие событий в этой связи?**

Позвольте ретроспективно напомнить об усилиях, предпринимавшихся ОБСЕ до сих пор. С 1 января, когда Греция приступила к исполнению председательских полномочий, Миссия ОБСЕ в Грузии находилась в стадии технического закрытия. Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Греции Дора Бакоянни и я посетили Москву 21 января и Тбилиси 23 марта, чтобы продемонстрировать свою решимость как-то

противодействовать этому неблагоприятному повороту событий. Кроме того, я провел обстоятельные консультации с руководством Российской Федерации и Грузии, а также Южной Осетии.

Мы были весьма обнадежены достигнутой в феврале государствами-участниками договоренностью продлить мандат невооруженных военных наблюдателей ОБСЕ в Грузии до конца июня. Мы надеялись, основываясь на этом консенсусе, каким-то образом выйти на принципиальную компромиссную развязку, позволяющую сохранить значимое присутствие в регионе.

Однако, несмотря на энергичные усилия Председательства, включая интенсивные, деликатные и трудные консультации с основными заинтересованными сторонами, 14 мая переговоры пришлось приостановить. Предложение Председательства от 8 мая, основанное на «статусно нейтральной» формуле, позволявшей ОБСЕ продолжить свою важнейшую работу, было сочтено приемлемым подавляющим большинством государств-участников и по-прежнему остается на столе переговоров.

Уместно напомнить, почему позиция греческого Председательства с самого начала заключалась в том, что нам необходимо *более*, а не менее весомое присутствие ОБСЕ в регионе, и почему мы остались непоколебимы в этом своем убеждении: в результате августовского конфликта 2008 года самым непосредственным образом пострадали тысячи людей, и такая организация как ОБСЕ с ее беспрецедентным опытом работы на местах может чрезвычайно много сделать в плане предоставления помощи и восстановления доверия. Кроме того, как неоднократно подчеркивала министр иностранных дел Бакоянни, крайне важно, чтобы ОБСЕ была дана возможность продолжить начатые ею в 1992 году усилия по строительству демократических институтов, защите прав человека, социальной интеграции меньшинств и содействию экономическому восстановлению в регионе.

Сблизить позиции сторон и преодолеть существующие значительные разногласия – задача непростая, но мы продолжаем надеяться, что нам все же удастся достичь консенсуса.



**За плечами специального представителя греческого Председательства ОБСЕ по затяжным конфликтам Харалампоса Христопулоса почти 40 лет безупречной службы в греческом министерстве иностранных дел. До своего нынешнего назначения по линии Председательства он был послом своей страны в Малайзии, Брунее, Даруссаламе и Тиморе-Лесте (2007 год), а также в Индонезии (2006 год). До этого он являлся старшим дипломатическим представителем своей страны в Нигерии (1995 год) и Словении (1998 год). В 2005 году возглавил директорат министерства иностранных дел Греции по делам ОБСЕ и Совета Европы. В начале 1990-х годов работал заместителем постоянного представителя Греции в НАТО. Посол Христопулос выпускник факультета права Афинского университета по специальности политология и экономические науки**

# Запуск крупнейшего проекта

**Концепция.** Училище ОБСЕ по подготовке кадров для ведомств, обеспечивающих пограничный режим (УКПР), размещающееся в Таджикистане, призвано служить единым центром обучения международным стандартам и лучшей практике по всем аспектам обеспечения пограничного режима – от методологических до технологических. Находящееся в Душанбе училище будет также служить пунктом обмена информацией и опытом между странами Центральной Азии и в более широком масштабе.

**Контекст.** Такие виды трансграничной деятельности, как терроризм, транснациональная организованная преступность, нелегальная миграция, незаконный оборот оружия и наркотиков и торговля людьми, представляя серьезную угрозу для всех 56 государств – участников ОБСЕ и ее 11 партнеров по сотрудничеству, создают препятствия для законного перемещения лиц и товаров и сказываются на каждом аспекте работы Организации.

Задача училища по подготовке специалистов в области обеспечения пограничного режима – справиться с этим сложным комплексом вызовов путем наращивания взаимодействия между государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству в соответствии с принятой в ОБСЕ Концепцией обеспечения пограничного режима и безопасностью границ.

**Финансирование по состоянию на 15 июня 2009 года:** Бельгия, Германия, Греция, Норвегия и Финляндия (ряд других государств-участников также выразили большую заинтересованность в предоставлении средств и поддержки).

## ТРИ СОСТАВЛЯЮЩИЕ

### Учебные курсы.

Ежегодно будет организовываться до четырех учебных курсов для нынешних и потенциальных старших сотрудников работающих на границе ведомств (погранслужба, пограничная полиция и таможня) из государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, включая Афганистан как соседа по Центральной Азии, играющего одну из ключевых ролей

в обеспечении безопасности и стабильности в регионе. Число обучающихся на каждом курсе ограничено 25 слушателями.

Консультативный ученый совет, в состав которого входят начальник училища, старший советник по пограничным вопросам Секретариата ОБСЕ и представители сотрудничающих с училищем учреждений, обеспечит соблюдение самых высоких учебных стандартов. Совет будет консультировать директора курсов по вопросам содержания основной учебной программы, оказывать содействие в подборе экспертов для чтения лекций и помогать учебными материалами. Международным организациям и профессиональным учебным заведениям предлагается налаживать тесные связи с училищем для повышения его профессионального статуса и авторитета.

### Научно-исследовательский центр.

В качестве составной части училища этот центр создаст сетевую структуру и установит контакты с другими научно-учебными учреждениями в регионе ОБСЕ, специализирующимися на вопросах обеспечения пограничного режима. Исследовательская работа (как и учебная) будет сосредоточена на таких вопросах, как свободное и безопасное передвижение людей, порядок пересечения границы, упрощение торговли, сотрудничество в преодолении последствий стихийных бедствий и серьезных инцидентов, безопасность на транспорте, а также на таких угрозах в области обеспечения пограничного режима, как терроризм и организованная преступность. В распоряжение сотрудников ведомств, обеспечивающих пограничный режим, будет предоставлена библиотека с учебно-справочной литературой.

### Программа разъяснительной работы.

Проводимые в Центральной Азии рабочие совещания и семинары будут стимулировать и поддерживать трансграничный диалог и межведомственное сотрудничество путем обмена информацией и опытом, а также посредством выявления и развития лучшей практики в данной области.

## Смежные программы ОБСЕ в регионе.

### Таджикистан

Содействие разработке национальной погранстратегии  
Помощь таможенной службе в Мургабе (Горно-Бадахшанская автономная область)  
Подготовка афганских полицейских в качестве инструкторов по вопросам борьбы с наркоторговлей  
Подготовка сотрудников МВД в качестве инструкторов по борьбе с наркоторговлей  
Обучение таджикских пограничников навыкам патрулирования и наблюдения

### Бишкек, Кыргызстан

Создание учебного центра таможенной службы

### Туркменистан

Помощь пограничной и таможенной службам в форме практической учебной подготовки и предоставления оборудования



ОБСЕ/ЛЕНДИЙ ИАТУШЕНКО

### Церемония открытия училища, Душанбе, 27 мая 2009 года

“Создание Пограничного училища является отражением наших позитивных отношений с ОБСЕ. Мы приложим все усилия к дальнейшему укреплению этого сотрудничества”.

— *Министр иностранных дел Таджикистана Хамрохон Зарифи*

«Это училище – уникальное заведение, которое будет играть стратегическую роль в утверждении международных стандартов во всех аспектах обеспечения пограничного режима. Мы убеждены, что со временем оно станет авторитетным и активно функционирующим учреждением».

— *Председатель Постоянного совета посол Мара Марианки, выступившая от имени греческого Председательства ОБСЕ*

Душанбе, 27 мая: среди гостей на церемонии открытия Пограничного училища присутствовали послы и руководители делегаций при ОБСЕ из Австрии, Бельгии, Германии, Греции, Испании, Канады, Нидерландов, Норвегии, Российской Федерации, Соединенных Штатов, Франции и Швеции. Организатором мероприятия был руководитель Бюро ОБСЕ в Таджикистане посол Владимир Пряхин



ОБСЕ/ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СЕКРЕТАРИАТ

## Центр профессионального мастерства с большими перспективами

*«Задача Училища по подготовке кадров пограничного менеджмента – быть центром профессионального мастерства, воплощающим лучшие качества ОБСЕ и новаторски реагирующим на потребности региона, – заявил Генеральный секретарь ОБСЕ Марк Перрен де Бришамбо, выступая перед представителями государств-участников 28 мая. – Мы выражаем искреннюю признательность первоначальным донорам, без чьей поддержки было бы невозможно открыть это училище. С удовлетворением отмечаю прозвучавшие заявления о намерении внести дополнительные взносы и надеюсь, что этот позитивный процесс продолжится, благодаря чему будет обеспечена бесперебойная работа училища. Хотели бы также поблагодарить принимающую сторону, правительство Республики Таджикистан, чье желание увидеть на своей территории этот институт теперь претворилось в жизнь».*

*Ранее ряд государств-участников приветствовали реализацию концепции создания такого училища. Это было сделано во время визита в Вену первого заместителя председателя Государственного комитета по национальной безопасности Республики Таджикистан Касыма Гафарова, проинформировавшего Постоянный совет о пользующейся поддержкой ОБСЕ Национальной стратегии обеспечения пограничного режима и безопасности границ его страны и о плане реализации этой стратегии, координатором которого он является. Ниже приводятся выдержки из выступлений представителей некоторых государств-участников 14 мая.*

*«Нам импонирует заложенный в стратегию всеобъемлющий подход к укреплению безопасности границ Таджикистана, в первую очередь с Афганистаном. Рассчитываем, что ОБСЕ внесет полезный вклад в совершенствование безопасности в Центральной Азии. Открытие Погранколледжа ОБСЕ в Душанбе является важным этапом. Учебная программа будет включать тренинговые курсы и лекционную работу с подключением экспертов многих профильных международных организаций и крупных национальных институтов, занимающихся вопросами безопасности. Мы уже информировали Секретариат, что заинтересованные российские ведомства тоже готовы участвовать в этом процессе».* Делегация Российской Федерации

*«Норвегия продолжает решительно выступать в поддержку усилий по оказанию Таджикистану помощи в укреплении пограничного режима и безопасности границ. Предоставление поддержки центральноазиатским государствам-участникам в их усилиях по обеспечению безопасности границ и укреплению пограничного режима, а также выполнение решения Совета министров о взаимодействии ОБСЕ с Афганистаном, это те области помощи, в которых ОБСЕ может внести реальный вклад, дополняющий усилия других международных субъектов».* Делегация Норвегии

*«Безопасность границ становится все более важным компонентом всеобъемлющего подхода ОБСЕ к проблемам безопасности, а Таджикистан прокладывает путь к участию ОБСЕ в делах региона. Надеемся, что Национальная стратегия обеспечения пограничного режима и безопасности границ, работа над которой была недавно завершена, сможет послужить образцом «лучшей практики» для других государств-участников. Соединенные Штаты рассматривают Таджикистан в качестве одного из факторов региональной стабильности и важного партнера в решении трансграничных проблем, источником которых является Афганистан. Нас поэтому обнадеживают усилия Таджикистана по вовлечению афганских должностных лиц в его различные проекты профессиональной подготовки, в том числе на базе Пограничного училища».* Делегация Соединенных Штатов

*«Казахстан приветствует учреждение Погранучилища и готов внести в это дело определенный вклад. К сожалению, Центральная Азия – регион беспокойный, государства которого страдают от незаконного оборота наркотиков, а их территории используются в качестве транзитных маршрутов для поставки наркотиков. Борьба с контрабандой наркотиков и угрозой, создаваемой террористическими группировками, истощает ресурсы наших стран. Поэтому поддержка со стороны ОБСЕ в этих вопросах чрезвычайно ценна. Мы уже видим, насколько конструктивной и целенаправленной может быть помощь такого рода».* Делегация Казахстана



ИНТЕРВЬЮ С ЖАМИЛОЙ СЕФТАУИ

## «Всесторонний учет гендерных вопросов» утверждается в политике и практике ОБСЕ

*Гендерное равенство является одним из существенных элементов мандата ОБСЕ в области безопасности, поскольку стабильность и устойчивое развитие невозможны без присутствия, участия и продвижения женщин», – говорит старший советник по гендерным вопросам Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ Жамила Сефтауи. Она гражданка Германии со средиземноморскими корнями, имеющая за плечами большой опыт работы в качестве руководителя проектов в ряде стран Африки, Азии и Европы, где она трудилась в качестве специалиста по гендерным проблемам и вопросам здравоохранения по линии немецкого Агентства развития (ГТЦ) и Фонда ООН в области народонаселения. Редактор журнала «ОБСЕ» Патриция Суттер недавно встретила с г-жой Сефтауи, чтобы узнать, как решает Отдел гендерных вопросов непростую задачу всестороннего учета гендерной проблематики в деятельности Организации во всех ее измерениях.*

**Патриция Суттер:** Каждый год Генеральный секретарь издает доклад с оценкой хода выполнения принятого в 2004 году Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства. Какую роль играет этот комплексный обзор в Вашей работе?

**Жамила Сефтауи:** Аналитический доклад Генерального секретаря является важным инструментом мониторинга и отчетности. В его подготовку вносит свой вклад каждое подразделение ОБСЕ, так что государства-участники имеют четкое

представление о том, как продвигается Организация и ее различные структуры в реализации приоритетных задач, намеченных в Планах действий.

Содержащиеся в докладе оценки обсуждаются на заседаниях Постоянного совета, а итоги этого обсуждения служат ориентирами для Отдела по гендерным вопросам и ОБСЕ в целом на предстоящий год. В известном смысле этот доклад служит также основой для диалога, мониторинга и распределения функций между Отделом по гендерным вопросам и структурами на местах, подразделениями Секретариата и институтами ОБСЕ, такими как Бюро по демократическим институтам и правам человека.

И конечно же План действий лежит в основе всей нашей работы. Короче говоря, мандат Отдела по гендерным вопросам состоит в том, чтобы оказывать Организации и государствам-участникам содействие в претворении этого плана в жизнь. Лучше всего мы справляемся с этой обязанностью, когда подключаем к делу все сектора.

**Как же удается небольшой группе сотрудников с ограниченными ресурсами справиться с труднейшей задачей содействия формированию поистине всепроникающей гендерной культуры в самой крупной в мире региональной организации по вопросам безопасности?**

Можно сказать, что наш девиз – «Добиваться большего меньшими средствами». Придя в ОБСЕ в ноябре 2007 года, я первым

делом провела вместе со своими сотрудниками стратегический анализ ситуации через призму эффективности затрат, чтобы четко определиться с собственными задачами. Нашей первоочередной целью было расширить горизонты собственного мышления в гендерных вопросах, не сводя все к банальному подсчету числа работающих в различных подразделениях мужчин и женщин.

Мы решили перестроить свою программу работы, сосредоточившись на нескольких конкретных темах, таких, например, как роль гендерного фактора в миграционном процессе, в работе полиции, в экологической области, а также гендерная подоплека насилия. Мы знали, что из трех измерений ОБСЕ именно в третьем, так называемом человеческом измерении, проводится большинство мероприятий гендерного характера, причем в первую очередь – в сфере прав женщин. Поэтому мы отдали предпочтение тематическому подходу в тех областях, где гендерные аспекты учитывались менее всего. Это означало уделение особого внимания военно-политической, экономической и экологической областям, то есть первому и второму измерениям безопасности.

Кроме того, мы стали делать основной акцент на тех видах деятельности, которые, на наш взгляд, можно было бы легко «тиражировать» или адаптировать для осуществления в других местах и которые вполне могли бы сыграть роль катализатора. Мы старались отойти от разрозненных инициатив, имеющих низкий «КПД». И, наконец, когда мы увидели возможность выявления лучшей практики, испытанной и апробированной в различных частях мира, мы тут же ею воспользовались, чтобы содействовать документированию такой практики и обмену информацией о ней, а также определили целевые группы населения, которым такая практика пошла бы на пользу.

**Не могли бы ли Вы проиллюстрировать какими-либо примерами то, что Вам удалось достичь после принятия такого подхода?**

Нас радует, что многие из структур ОБСЕ на местах, подразделений ее Секретариата и институтов теперь гораздо лучше «подкованы» для того, чтобы рассматривать свою профильную деятельность в ракурсе гендерной проблематики. Обеспечение пограничного режима, борьба с терроризмом и работа полиции – вот лишь некоторые из областей, в которых теперь становится возможна оценка ситуации с точки зрения гендерных потребностей, а это – первый шаг в работе по комплексному учету гендерного фактора. Мы помогаем нашим коллегам советами и соответствующим инструментарием, и у целого ряда

подразделений теперь есть собственные планы действий и критерии, позволяющие им самостоятельно отслеживать достигнутый прогресс.

Помимо этого в качестве направления работы, где можно добиться ощутимых результатов, мы наметили деятельность квартальной полиции. Ее можно сделать более восприимчивой к гендерным потребностям путем увеличения числа нанимаемых на службу в полиции женщин. Разумеется, все мы понимаем, что во многих странах эту задачу решить в одночасье невозможно, но это не означает, что там не могут осуществляться другие параллельные меры с почти немедленной отдачей. Как показывает опыт Бюро ОБСЕ в Баку (см. сюжет на стр. 14), простая оценка гендерных потребностей, основанная на учете конкретных угроз безопасности женщин и мужчин и способствующая взаимодействию с женщинами, существенно улучшает восприятие полицейскими своей работы.

В качестве примера сравнительно небольшого проекта с потенциально высоким коэффициентом полезного действия можно привести тот, в рамках которого мы осуществили публикацию нового издания, где рассказывалось о лучшей практике, призванной предупреждать и пресекать насилие в отношении женщин. Мы уже видим, какой большой интерес к этому ресурсу проявляют профессионалы-практики. Это доказывает целесообразность усвоения глобального опыта работы и извлеченных из нее уроков и передачи этих знаний в те части региона ОБСЕ, которые лишь сейчас ступают на путь борьбы с феноменом насилия в отношении женщин.

**Почему такая Организация по вопросам безопасности как ОБСЕ занимается проблемой насилия в отношении женщин?**

Позвольте ответить вопросом на вопрос: как может организация, члены которой единодушно дали торжественное обещание добиться гендерного равенства и бороться с насилием в отношении женщин, отойти от своих обязательств в условиях, когда за последние пять лет распространенность этого грубейшего нарушения прав человека если и уменьшилась, то незначительно?

Необходимо четко понимать: мы никогда не должны становиться на позицию, согласно которой насилие в быту это проблема, которую должны решать в частном порядке сами жертвы насилия, и нам не следует считать, что этим должны заниматься лишь гуманитарные организации. Насилие в отношении женщин – это отнюдь не стихийное бедствие. Оно является наглядным проявлением исторически сложившегося неравенства между мужчинами и женщинами. Обязавшись бороться с насилием в отношении женщин, – будь то со стороны государства

Вена, 8 июня. Координаторы по гендерным вопросам играют важнейшую роль в продвижении гендерной «повестки дня» на местах, в институтах ОБСЕ и ее Секретариате



или отдельных лиц, в военное или мирное время – государства-участники решительно дали понять, что готовы, объединившись и «закатав рукава», взяться за решение этой проблемы, являющейся препятствием на пути к стабильности и процветанию во многих странах региона ОБСЕ.

**В начале апреля французское Председательство Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) пригласило Вас выступить на тему «Гендерные вопросы и безопасность». Что означало это приглашение?**

Меня пригласили специально для того, чтобы рассказать о встрече за круглым столом, организованной Отделом по гендерным вопросам в марте 2009 года, на которой обсуждалась полезность вовлечения женщин в мирные процессы, а также в решение военных вопросов и проблем безопасности. Это было первое выступление старшего советника по гендерным вопросам на упомянутом форуме, так что я сочла это весьма обнадеживающим. Одним из конкретных результатов стало то, что нынешнее и следующее Председательство ФСБ вполне готовы и впредь проводить заседания, посвященные обсуждению взаимосвязи между гендерными вопросами и проблемами безопасности.

После этого некоторые делегации спрашивали, каким образом они могут способствовать продвижению гендерной повестки дня. Я отвечала, что существуют возможности для взаимодействия в самых разных формах. Во-первых, они могли бы признать, что, когда речь идет о безопасности отдельных мирных граждан и жителей населенных пунктов в целом, неприменимы такие понятия как «жесткие» и «мягкие» аспекты безопасности. Во-вторых, они могли бы учитывать гендерные факторы в ходе своих дискуссий в ФСБ и при принятии решений, будь то касающихся контроля над вооружениями, военной реформы, разминирования или удаления вредных веществ. И в-третьих, они могли бы использовать наши экспертные знания и опыт в тех случаях, когда им необходим совет в работе по выполнению своих обязательств, имеющих гендерную составляющую.

**На каких еще направлениях Вам хотелось бы добиться прорыва?**

Ну, это получится длинный список! Но если бы меня попросили привести какой-то один конкретный пример, то я бы сказала, что мне хочется, чтобы известные ценности ОБСЕ, которые, собственно, и привлекли меня на службу в Организации, нашли отражение в ее гендерном облике. Конкретно я имею в виду очевидный дисбаланс между числом мужчин и числом женщин, руководящих программами ОБСЕ и определяющих ее концептуальные цели. Сегодня на долю женщин приходится лишь 19 процентов старших управленческих должностей. Это несправедливо с точки зрения таких отстаиваемых нами высоких ценностей, как недопущение дискриминации и демократические принципы управления.

Те из нас в составе структур ОБСЕ и среди представителей государств-участников, кто занимается вопросами найма персонала или кадровыми назначениями, должны делать больше, чтобы увеличить число женщин на высоких постах. В этом отношении государства-участники играют крайне важную роль. Им следует поручить Генеральному секретарю и осуществляющим наем персонала подразделениям обеспечить, чтобы доля представителей любого пола на должностях старшего управленческого звена не превышала 70 процентов. Государства-участники должны обязаться соблюдать это правило и при выдвижении своих национальных кандидатов на любую из старших должностей в порядке «прикомандирования».

Речь не идет о необходимости при приеме на работу отдавать предпочтение кандидату-женщине перед обладающим более высокой квалификацией кандидатом-мужчиной, или о том, чтобы поступаться качеством. Вместо этого имеется в виду увеличение списка достаточно квалифицированных соискателей женского пола, с тем чтобы иметь возможность добиться более сбалансированного представительства мужчин и женщин.

**Кстати о гендерном балансе: самый последний подготовленный Генеральным секретарем доклад с оценкой хода выполнения Плана действий содержит рекомендацию об увеличении числа мужчин, привлекаемых к гендерной работе. Будучи координатором взаимодействия примерно 40 представителей по гендерным вопросам в ОБСЕ и ее институтах, заметили ли Вы какой-либо прогресс в этом отношении?**

Важно, чтобы гендерные вопросы не воспринимались как синоним «женских проблем», решением которых должны заниматься лишь сами женщины. Могу доложить, что вышеупомянутая конкретная рекомендация уже начинает приносить плоды: мужчин среди координаторов по гендерным вопросам теперь стало больше.

Наша гендерная команда также стремится обеспечить, чтобы координаторы лучше осознали потенциальную роль мужчин в качестве поборников гендерного равенства. В этом году мы наметили свою встречу координаторов на июнь, чтобы она по времени совпала с симпозиумом на тему о насилии в отношении женщин. Одним из выступающих у нас был Тодд Минерсон, возглавляющий весьма успешную кампанию «Белая лента» (объединение мужчин, борющихся с мужским насилием в отношении женщин), и координаторы смогли напрямую обменяться с ним мнениями.

[www.osce.org/gender](http://www.osce.org/gender)  
[equality@osce.org](mailto:equality@osce.org)

«Гендерные вопросы в ОБСЕ» – удобный в пользовании компакт-диск, содержащий емкую всестороннюю информацию с изложением основных гендерных концепций и наглядно, на практических примерах демонстрирующей методы комплексного учета гендерной проблематики.

Он призван помочь сотрудникам и руководителям ОБСЕ более эффективно обеспечивать потребности мужчин и женщин в течение всего процесса практической работы, затрагивающей все аспекты всеобъемлющей безопасности. Материалы на диске разделены на пять тематических блоков:

- введение в гендерную проблематику и основные термины;
- комплексный учет гендерного фактора;
- гендерные вопросы в ОБСЕ;
- гендерные проблемы на рабочем месте;
- ресурсы.

В формате видеороликов представители государств-участников и должностные лица ОБСЕ делятся со зрителем своими мнениями относительно различных аспектов работы по утверждению гендерного равенства. Диск подготовлен Отделом Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам.





Белград, октябрь 2006 года. Полковник Зарина Петрова Вашурина из министерства обороны Российской Федерации участвовала в семинаре о роли женщин в армии. В ходе этого мероприятия, организованного Миссией ОБСЕ в Сербии в сотрудничестве с сербским министерством обороны, обсуждался опыт Венгрии, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словении, Соединенного Королевства и Франции. Полковник Вашурина работает в военной миссии связи НАТО в Москве

## Миротворческие миссии и гендерные вопросы

Ключ к решению – в полномправном участии женщин

**ДОНАЛЬД СТАЙНБЕРГ**

Говорят, что женщины и их проблемы должны ставиться во главу угла в усилиях по урегулированию конфликтов и обеспечению стабильности на постконфликтном этапе, поскольку женщины являются основными жертвами конфликтов, они составляют более половины населения и по своей природе более миролюбивы, склонны к сотрудничеству и менее подвержены коррупции, чем мужчины. Но для меня сутью вопроса на самом деле является эффективность: попросту говоря, мирный процесс и миростроительство имеют больше шансов на успех, на поддержку со стороны гражданского общества и на разрешение «животрепещущих» вопросов в том случае, если полноценное участие в этой работе принимают женщины в качестве тех, кто ее планирует, осуществляет и пользуется ее плодами.

В 1994 году, будучи советником президента Билла Клинтона по проблемам Африки, я содействовал проведению переговоров, призванных положить конец гражданской войне в Анголе, продолжавшейся два десятилетия и унесшей жизни полумиллиона человек. Когда подписывался Лусакский протокол, я похвастался, что ни одно из положений этого документа не является дискриминационным в отношении женщин. «Это соглашение носит гендерно нейтральный характер», – заявил я в одной из своих речей.

После этого президент Клинтон назначил меня послом США в Анголе и членом совместной комиссии по выполнению мирных договоренностей. Мне потребовалось всего лишь несколько недель после прибытия в Луанду, чтобы осознать, что «гендерно нейтральное» мирное соглашение по определению является дискриминационным в отношении женщин и поэтому имеет меньше шансов на успех.

Предлагаю вашему вниманию следующие тому свидетельства. В соглашении не говорилось о необходимости участия женщин в работе самой совместной комиссии. В результате на каждом заседании этого органа за столом сидели 40 мужчин и ни одной женщины. Из-за этого дисбаланса остались неуслышанными мнения женщин по самым насущным вопросам войны и мира, а такие темы, как вынужденное переселение внутри страны, насилие на сексуальной почве, торговля людьми, насилие со стороны правительственных и повстанческих войск, а также восстановление системы охраны здоровья матери и ребенка и школьного образования для девочек, как правило, игнорировались.

Мирное соглашение основывалось на 13 отдельных амнистиях, в рамках которых сторонам прощались кровавые злодеяния, совершенные ими в ходе конфликта. Одна из этих амнистий распространялась даже на действия, которые могли быть совершены в последующие полгода. Учитывая широкую распространенность сексуального насилия во время конфликта, включая изнасилования как орудие войны, эти амнистии по существу означали, что одни вооруженные мужчины прощали других вооруженных мужчин за преступления, совершенные в отношении женщин. Кроме того, эти амнистии придавали несколько циничный оттенок самой сути наших усилий по восстановлению системы правосудия и безопасности.

Приступая к осуществлению программы демобилизации бывших комбатантов, мы относили к их числу любого, кто сдавал имеющееся у него на руках оружие. Тысячи женщин, которые были путем похищения или принуждения включены в состав вооруженных подразделений (главным образом повстанческих), не считались комбатантами, поскольку большинство из них были вынуждены выполнять функции поваров, посыльных, носильщиц и даже сексуальных рабынь.

Бывшие комбатанты-мужчины получали деньги и демобилизационную помощь, но при этом посылались обратно в населенные пункты, в которых они проживали раньше и население которых за десятилетия конфликта привыкло обходиться без них. Испытываемое этими мужчинами чувство глубокого разочарования выливалось в массовый алкоголизм, наркоманию, изнасилования и семейные побои. Фактически с окончанием гражданской войны начался новый период насилия в отношении женщин.

Даже такие преследовавшие благие цели действия, как очистка основных дорог от мин с целью дать возможность трем миллионам вынужденных переселенцев вернуться в свои дома, обрачивались несчастьем для женщин. Как правило, дороги разминировались раньше, чем сельхозугодья, водоемы и леса. Поэтому

когда вернувшиеся к своим очагам женщины отправлялись на работу в поле, шли за водой или собирали в лесу хворост, они часто подрывались на минах.

Мы осознали эти проблемы и должным образом на них отреагировали: привлекли советников по гендерным вопросам и сотрудников по правам человека; начали осуществлять программы, связанные с охраной здоровья матери и ребенка, обучением девочек, микробизнесом и поддержкой женских НПО; кроме того, мы настаивали на том, чтобы женщины участвовали в наших программах социально-экономического восстановления в качестве тех, кто планирует и осуществляет эти программы и пользуется их плодами.

Но все это было слишком поздно и слишком мало. Население – особенно женщины – стало воспринимать мирный процесс как служащий интересам не гражданского общества, а воюющих сторон. Когда в этом процессе в 1998 году произошел сбой, общественность не оказала особого давления на политических лидеров, с тем чтобы они не допустили возобновления конфликта. Убийства прекратились лишь четыре года спустя с гибелью лидера УНИТЫ Джонаса Савимби.

Опыт Анголы отнюдь не уникален. По всему миру отважные и талантливые женщины-миростроители подвергаются дискриминации в рамках существующей правовой практики и национально-культурных традиций и обычаев, а также сталкиваются с враждебным отношением со стороны находящихся у власти мужчин, которое зачастую воплощается в угрозах применения насилия.

Из опыта работы ОБСЕ на местах, например, в Азербайджане, Армении, Боснии и Герцеговине, Косово и Кыргызстане, можно извлечь ряд важных уроков. В этих странах женщины – нередко при поддержке ОБСЕ – сделали на местном уровне шаги к тому, чтобы играть значимую роль в урегулировании споров, защите и утверждении прав человека, а также в борьбе с насилием в семьях.

Во-первых, в тех случаях когда доля женщин среди участников мирных переговоров и операций по поддержанию мира перестала быть чисто символической и достигла «критической массы» в 20–30 процентов, женщины стали вести себя достаточно уверенно и действовать в духе взаимопомощи при решении гендерных и иных вопросов.

Во-вторых, хотя в число основных партнеров ОБСЕ входят министерства по делам женщин, наибольший эффект соответствующие программы дают там, где работа на гендерном направлении является важной составляющей деятельности органов власти и гражданского общества.

В-третьих, программы ОБСЕ, направленные на развитие системы образования для девочек и женщин, оказались среди наиболее эффективных каналов инвестиций в улучшение социальных показателей, повышение производительности труда в сельском хозяйстве и на малых промышленных предприятиях, расширение возможностей женщин отстаивать свои права и в обеспечение социальной стабильности на местном уровне.

И наконец, наиболее успешными программами ОБСЕ по реформированию структур в области безопасности были те, в рамках которых женщины привлекались в состав государственных сил безопасности, что способствовало совершенствованию работы правоохранительных органов в плане учета гендерных вопросов, улучшению взаимоотношений полиции с местным населением, которое она призвана защищать, и расследованию уголовных преступлений, связанных с сексуальным насилием.

К сожалению, еще один урок заключается в том, что различные международно-правовые инструменты оказались неэффективны в качестве основы для нашей работы, поскольку они, как правило, неизвестны или не используются правительствами и местным населением (а в некоторых случаях даже и активистками женского движения и должностными лицами международных организаций). При этом я конкретно имею в виду резолюцию 1325 (2000) Совета Безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность», Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Решение встречи Совета министров ОБСЕ № 14/05 о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении.

Эти инструменты сулили активный, систематичный и целенаправленный подход к решению проблем участия женщин в вооруженных конфликтах и миростроительстве. Однако пока что эти посулы в основном остаются нереализованной мечтой – главным образом из-за отсутствия механизмов мониторинга, подотчетности и обеспечения выполнения.

Тем не менее символы важны. Я приветствую предпринимаемые многими миссиями ОБСЕ важные усилия по продвижению прав женщин, борьбе с торговлей людьми и укреплению женских организаций. Но почему же так получилось, что в самом последнем обзоре деятельности ОБСЕ на местах слова «гендерные вопросы» и «женщины» вообще не встречаются ни в одном из перечней основных задач, решаемых 19 «полевыми» миссиями ОБСЕ?

И даже сегодня работники наших учреждений говорят о гендерных вопросах как о «мягких» аспектах проблем безопасности и военных вопросов.

Нет ничего «мягкого» в борьбе с торговцами людьми, превращающими женщин и девочек в расхожий товар. Нет ничего «мягкого» в недопущении того, чтобы вооруженные отморозки подвергали насилию женщин в лагерях для внутренне перемещенных лиц, или в привлечении полевых командиров и других нарушителей прав человека к ответственности за их действия в отношении женщин. Нет ничего «мягкого» в том, чтобы заставить демобилизованных солдат воздерживаться от бытового насилия или добиться того, чтобы женщины присутствовали за столом политических и мирных переговоров и играли заметную роль в миротворческих операциях.

Все это входит в число наиболее трудных пунктов нашей повестки дня, которые мы обязаны реализовать, и меня радует, что мы уделяем необходимое время и внимание преодолению тех вызовов, которые они собой представляют.

**Дональд Стайнберг является заместителем руководителя международной кризисной группы по программным вопросам. В основе этой статьи – выдержки из его выступления на встрече за круглым столом по гендерным аспектам безопасности, состоявшейся в Вене 11 марта 2008 года. Это было первое из целой серии мероприятий, намеченных Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам. Работая в течение трех десятилетий в аппарате Белого дома и в государственном департаменте США, г-н Стайнберг значительное внимание уделял последствиям вооруженных конфликтов для женщин. Он неоднократно выступал в качестве эксперта на заседаниях Совета Безопасности ООН и слушаниях в конгрессе США. Помимо этого он работал советником исполнительного директора Фонда ООН для развития в интересах женщин, являлся членом исполнительного совета Комиссии по делам беженцев, а также консультативного совета организации «Женщины, борющиеся за мир».**



Ширван, 30 июня 2008 года. Ребяташки одеваются в форму сотрудников квартальной полиции в день открытых дверей в полицейских подразделениях (мероприятие, проводившееся при поддержке Бюро ОБСЕ в Баку).  
Фото: ОБСЕ/Эльгун Тагиев

# Комплексный учет гендерных вопросов в работе квартальной полиции в Азербайджане

## Бросая вызов укоренившимся стереотипам

**ДЖОН МАКГРЕГОР**

«Министерство внутренних дел Азербайджана объявило о том, что в фокусе усилий по набору полицейских кадров будут женщины»

Этот новостной заголовок, зачитанный на одном из служебных брифингов в ноябре 2008 года, оказался сюрпризом для меня и моих коллег в Бюро ОБСЕ в Баку. Нам тогда вспомнилась цепочка предшествовавших событий, сыгравших, наверное, исключительно важную роль в том, что это примечательное событие произошло.

Все началось в апреле 2008 года, когда наши структуры на местах посетила старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам Жамила Сефтауи. Основная проводившаяся ею мысль – важность включения тем, волнующих и мужчин, и женщин, в наши проекты («комплексный учет гендерного

фактора») – заставила меня задуматься над тем, что, с учетом наших ограниченных ресурсов, могло бы сделать Бюро ОБСЕ и наши азербайджанские партнеры, чтобы способствовать продвижению этого амбициозного процесса в рамках Программы помощи органам внутренних дел.

Не то чтобы я до этого был глух к вышеуказанным проблемам. На протяжении пяти лет я был одним из офицеров, отвечающих за соблюдение прав человека в канадских вооруженных силах, и некоторые из доходивших до меня жалоб касались трудностей, с которыми сталкиваются женщины-военнослужащие, борющиеся за устранение карьерных барьеров в вооруженных силах, где традиционно доминируют мужчины.

После ее визита группа по работе над проектами и я заново проанализировали наши основанные на личном опыте представления об азербайджанском обществе и культуре. Мы видели четкую грань между ролью женщин в обществе и работами,

**Баку, апрель 2008 года.** Майор полиции Алида Алиева, одна из немногих женщин на службе в национальной полиции, обсуждает проводимую при поддержке ОБСЕ подготовку кадров с доктором Иленой Глод, обучающей полицейских навыкам первой медицинской помощи, и Андрашем Худьюиком, отставным полковником венгерской полиции, являющимся старшим полицейским советником Бюро ОБСЕ в Баку



на которых они трудятся, с одной стороны, и ролью и видами работы, выполняемой мужчинами, с другой. Зная страну лучше моего говорили мне, что женщины здесь «знают свое место»; униформу носит лишь горстка женщин, причем работают они, как правило, врачами или на административных должностях. В целом на долю женщин в составе сил полиции приходится менее десяти процентов.

Я решил, что наша стратегия должна заключаться во внедрении некоторых элементов комплексного учета гендерных вопросов в работу квартальной полиции, мероприятия по линии которой уже начались в рамках более широкой Программы помощи органам внутренних дел. Однако при этом я испытывал сомнения: внутренний голос говорил мне, что добиться того, чтобы такая практика «привилась», будет нелегко, и что максимум, на что мы могли бы рассчитывать на начальном этапе, это добиться большей чуткости со стороны полицейских к требованиям учета гендерной специфики.

Как бы то ни было, наши азербайджанские партнеры и мы создавали, что для того, чтобы более или менее значимым образом включить гендерную тематику в нашу учебную программу, действовать нам нужно было быстро. Обусловливалось это тем, что уже полным ходом шла реализация программы налаживания работы квартальной полиции еще в восьми городах и районах, определенных правительством страны, а именно в Газахе,

Гяндже, Тартаре и Евлахе на западе Азербайджана, в Наримановском районе г. Баку, а также в Губе, Дивичи и Хачмазе на севере страны.

#### **РЕКОМЕНДАЦИИ ОТ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ**

Непростой задачей было дальнейшее развитие опыта, полученного нами в рамках первоначального экспериментального проекта в г. Мингечевире, расположенном в северо-западной части Азербайджана, и в г. Ширване (ранее – Али-Байрамлы) на юге страны.

Источником вдохновения в этом деле для меня была успешная работа местных консультативных групп в Мингечевире. Эти группы, состоящие из представителей разных категорий населения, регулярно проводят встречи, чтобы узнать от старших чинов местных правоохранительных органов всю последнюю информацию о работе полиции и обменяться с ними мнениями о путях укрепления общественной безопасности и правопорядка на местном уровне.

Я, однако, считал крайне маловероятным, что мужчины в составе этих консультативных групп будут готовы к свободному, непринужденному обмену мнениями с женщинами, и наоборот. Второй по степени желательности вариант, по крайней мере в краткосрочной перспективе, мне виделся в том, чтобы создать чисто женские группы для консультаций с представителями полиции. Что же касается увеличения числа женщин,

### **Работа полиции в Азербайджане: на пути к современному стандарту**

С 2003 года Бюро ОБСЕ в Баку и министерство внутренних дел Азербайджана работают вместе над созданием современной и ориентированной на нужды местного населения полицейской службы. Ниже приводится перечень основных результатов, достигнутых на сегодняшний день в рамках Программы помощи органам внутренних дел:

- полицейское училище Азербайджана наладило партнерские взаимоотношения с инструкторами чешской полиции и значительно усовершенствовало свою учебную программу, модернизировало учебные методики и увеличило срок обучения с трех до шести месяцев. Учебная программа пополнилась новыми предметами, такими как ювенальная юстиция, работа квартальной полиции, коммуникации, бытовое насилие, обучение английскому языку;
- была разработана и реализуется – начиная

с экспериментального проекта в Мингечевире – программа внедрения в практику методов работы квартальной полиции, которая сейчас распространяется на всю страну. Был также открыт новый вебсайт: [www.mingachevirpolice.az](http://www.mingachevirpolice.az);

- сотрудники полиции всех уровней проходят подготовку по вопросам обеспечения общественного порядка с упором на «обучении обучающихся».

проходящих службу в силах полиции, то, как сказал заместитель нашего руководителя Алексис Чахтактински, поскольку цель эту достичь будет нелегко, ее можно было бы отнести к разряду долгосрочных.

Затем мы попросили Сою Буш – эксперта, рекомендованного нам Гендерным отделом ОБСЕ – внимательно проанализировать состояние дел и представить нам свои рекомендации об оптимальных путях реализации нашей двуединой задачи.

Когда г-жа Буш предложила провести рабочее совещание по гендерной проблематике в деятельности полиции, у меня были сомнения в том, что жители Мингечевира окажут нам необходимое сотрудничество и помощь. Однако мы приняли ее предложение и организовали рабочее совещание.

То, что произошло в ходе этого двухдневного мероприятия в Мингечевире в октябре 2008 года, стало для нас настоящим откровением: сотрудники полиции и местные жители абсолютно свободно участвовали в обсуждении вынесенных в повестку дня вопросов, а мужчины и женщины в равной степени желали принять участие в работе квартальных консультативных групп. Состоялась оживленная дискуссия. Участники указывали на конкретные ожидания мужчин и женщин, юношей и девушек в плане безопасности и предлагали пути к их реализации. Среди вопросов, вызывавших наибольшую озабоченность, было то, как полиция реагирует на жалобы о совершении преступлений, носящих гендерную окраску, таких, как насилие в семье, половое посягательство на детей, изнасилование или торговля людьми.

Возможно, самым удивительным было то, что участники признавали важность этого рабочего совещания и других аналогичных мероприятий для района в целом, а не только для укрепления связей между полицией и населением.

После рабочего совещания г-жа Буш, старший советник по вопросам полиции Андраш Худик и я встретились с руководящим составом полиции и министерства внутренних дел и обсудили вопросы учета гендерной проблематики. Мы также подняли вопрос о целесообразности более активного приема женщин в ряды сотрудников полиции, хотя сам я считал, что еще слишком рано говорить об этой долгосрочной задаче, которая могла бы отвлечь внимание от решения более насущных проблем.

Минуло примерно три недели после этой встречи, и в местных средствах массовой информации прошла новость, которая

вызвала у нас всех удивление, в ней сообщалось, что полиция планирует увеличить прием женщин в свои ряды. Другие подвиги не заставят себя долго ждать ввиду полной поддержки со стороны самых высших эшелонов власти в руководстве полиции и министерства внутренних дел.

### **БОЛЬШОЙ ШАГ ВПЕРЕД**

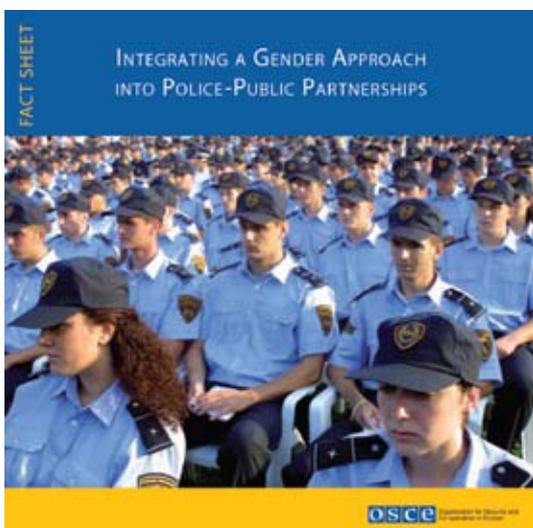
В декабре Бюро ОБСЕ организовало первое совещание начальников полиции десяти городов и областей, в которых реализуются программы по организации работы квартальной полиции. Это событие стало большим шагом вперед в обеспечении того, чтобы гендерная проблематика заняла достойное место в программе квартальной полиции. Тот факт, что совещание состоялось в Мингечевире, уже сам по себе показателен: впервые совещание начальников полиции было проведено за пределами столицы.

Начальники полиции провели обзор главных особенностей деятельности квартальной полиции, отметили достигнутый в Мингечевире прогресс, и обсудили планы по реализации других проектов в 2009 году. В своем сообщении полицейские власти среди прочего рассказали о проведенном в октябре новаторском рабочем совещании по учету гендерной проблематики. У нас теперь есть все основания полагать, что в программы квартальной полиции, запланированные к реализации по всей стране, войдут многочисленные мероприятия по учету гендерного фактора.

Что касается учета гендерной проблематики в основной деятельности, то ОБСЕ, международное сообщество и власти Азербайджана продолжают извлекать из опыта ценные уроки. С одной стороны, мы теперь понимаем, что нам не следует недооценивать здравый подход «традиционных обществ» к поддержке инициатив, которые близки их помыслам и отвечают их исконным интересам. С другой стороны, мы теперь осознаем большое значение более открытого подхода к опробованию новых и неизведанных подходов, таких, как консультативный процесс, который мы использовали для развенчания стереотипных представления и скепсиса.

**Джон Макгрегор, прикомандированный Канадой офицер запаса, с 2007 года руководит группой по военно-политическим вопросам в составе Бюро ОБСЕ в Баку.**

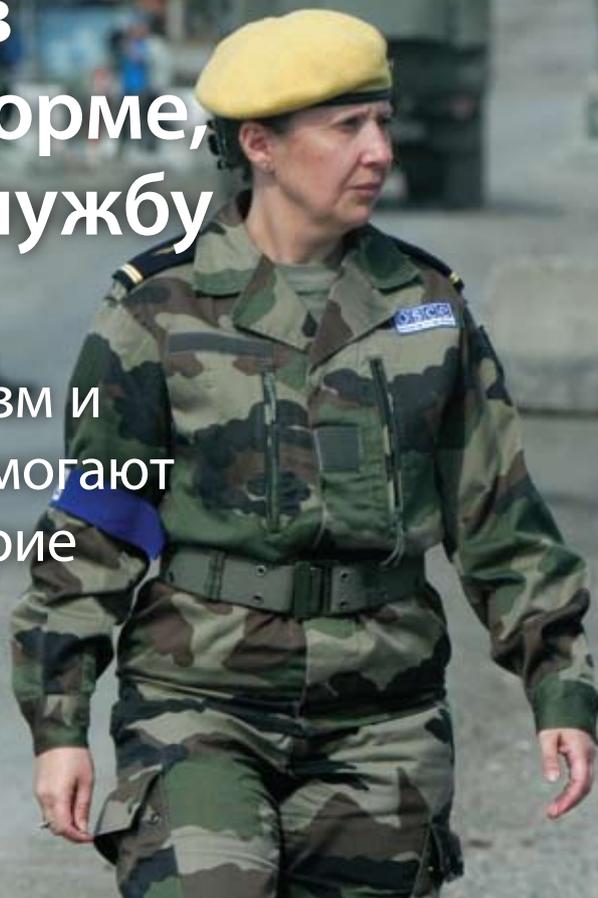
<http://www.osce.org/baku>



*Интеграция гендерного подхода в партнерство полиции и общественности представляет собой справочник, содержащий основные элементы учета гендерной проблематики в деятельности квартальной полиции. Призван служить подспорьем для консультантов ОБСЕ по вопросам деятельности полиции и партнеров по осуществлению в обеспечении того, чтобы мужчины и женщины имели равный доступ к полицейским службам и возможность определиться со своими конкретными потребностями в сфере безопасности. Одним из примеров того, как такое партнерство может быть активизировано, является создание регулярного форума, на котором можно было бы открыто обсуждать проблемы преступности и безопасности, особо волнующие как мужчин и женщин, так и юношей и девушек. В справочнике содержится практическое руководство по пяти этапам планирования и выполнения проектов по налаживанию работы квартальной полиции с учетом гендерной проблематики и гендерного фактора – начиная с проведения гендерного анализа и кончая выполнением и оценкой. Подготовлено Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам*

# Женщина в военной форме, несущая службу в Грузии

Профессионализм и сострадание помогают укреплять доверие



22 августа 2008 года, всего лишь две недели спустя после достижения договоренности между президентами Франции и России, которая положила конец быстрой, но ожесточенной войне в Южной Осетии, я вместе с моей коллегой, майором Эриком Эрно, вылетела прямым рейсом из Парижа в Тбилиси. ОБСЕ активно выступала за прекращение военных действий, и мы были в составе 20 добровольцев, которые откликнулись на срочный призыв государств-участников направить к месту конфликта дополнительную группу невооруженных военных наблюдателей.

## МАРТИН РОЗЕНТАЛЬ

За 23 года службы в составе ВВС Франции мне не раз приходилось бывать в краткосрочных командировках в бывших республиках Советского Союза, но в этот раз назначение носило иной характер: оно было небезопасным; впервые мне предстояло сотрудничать с международной организацией; и мне суждено было расстаться с моими двумя детьми-подростками минимум на полгода – настолько долго я с ними еще не разлучалась.

Для того, чтобы не допустить дальнейшего кровопролития и создать условия для беспрепятственного оказания гуманитарной помощи и возвращения жителей в свои дома, нам было поручено наладить ежедневное патрулирование южной части приграничной зоны вплоть до линии грузино-осетинской административной границы; инструктировать другие патрули; и регулярно направлять в Вену отчеты с нашими

наблюдениями о все еще изменчивой ситуации с безопасностью в этой районе.

Ознакомившись со списком 20 новых ВН в дополнение к тем восьми, которые уже несли активную службу задолго до начала августовских военных действий, я с интересом отметила, что являюсь единственной женщиной в составе этой группы. Во французской армии уже никого не удивишь женщиной в военной форме. В ВВС, например, на женщин приходится до 20 процентов личного состава. Однако мне было известно, что по крайней мере часть ВН представляют страны, где служба в одних рядах с женщиной по-прежнему в новинку.

Я вскоре обнаружила, что наибольшую «головную боль» у Стива Янга, главного офицера Миссии ОБСЕ в Грузии, вызывал другой факт: я оказалась единственным «ВСС» – военнослужащим сержантского состава в группе из одних «офицеров». Офицеры выполняют командные функции, в то время как ВСС, известные как «сержанты», являются техническими специалистами. Моя специальность – это знание русского языка; помимо этого я прошла военную подготовку и получила образование как специалист по международным отношениям. Стив хотел, чтобы ко мне относились на равных, как к остальным офицерам.

К счастью, его опасения, что на мне будет лежать груз «двойной ответственности», не

Каралети, октябрь 2008 года. Мартин Розенталь осуществляет патрулирование к югу от линии грузино-осетинской административной границы. Фото: ОБСЕ/Давид Хизанишвили



Каралети, март 2009 года. Бывшие сослуживцы Мартин Розенталь (на этой фотографии в неполном составе), представляющие 17 стран, в память о ее вкладе в работу группы назвали небольшой лагерь в Каралети ее именем. Созданный в декабре 2008 года, этот лагерь, который расположен в примерно 25 км к югу от линии административной границы, выполняет функцию передового пункта базирования военных наблюдателей

ОКЕЛЛИК КИКАШВИЛИ

оправдались. Мы были небольшим коллективом коллег, которым было поручено большая задача, и в ходе ее решения значение имели не звания, гражданство или пол, а профессионализм, компетентность, зрелость, открытость и умение работать в коллективе.

Наряду с другими ВН в течение рабочей недели мне приходилось выполнять различные поручения: и управлять тяжелым бронетранспортером и командовать патрульной группой, и в этом качестве на месте принимать нелегкие решения. Я должна честно признаться, что у меня ни разу не возникло трений с моими коллегами. Мы выполняли наши задания в полном соответствии с субординацией и глубоко уважительным отношением друг к другу.

За пределами нашего небольшого лагеря в Каралети, что в двух километрах к северу от Гори и к югу от линии грузино-осетинской административной границы, я имела возможность получить уникальный опыт и набраться наблюдений в моем качестве профессионального военнослужащего – женщины из другой страны.

Патрулирование сродни прощупыванию пульса наблюдаемого района, и общение с местным населением составляет его важнейшую часть. Наши первые контакты обычно завязывались на небольших уличных встречах с людьми. Если в них когда-либо женщины и участвовали, то они, как правило, держались стороной, молчаливо наблюдая за происходящим и по-деловому работая по хозяйству. Сразу бросилось в глаза, что мужчины предпочитали напрямую общаться с военными наблюдателями-

мужчинами, даже когда вопросы следовали с моей стороны.

В других случаях, замечая, что я говорю по-русски и нередко осуществляю перевод в разговорах между другими ВН и сельчанами, людьми несмотря на мою военную форму принимали меня за переводчика. Я также замечала, что грузинские полицейские временами были неприятно удивлены тем, что им приходилось отвечать на вопросы, связанные с безопасностью, которые задавала женщина.

Честно говоря, мне следует подчеркнуть, что такая реакция окружающих на меня – удивление, любопытство, легкая настороженность и неловкость – отмечалась только на первых порах. И неудивительно: профессиональный военнослужащий-женщина – это по-прежнему редкое явление для патриархальных сел этой части Кавказа.

Со временем благодаря регулярному общению мне удалось завоевать доверие населения и полиции. Тот факт, что я владею русским, и мой предыдущий опыт работы в ряде новых независимых государств сослужили мне немалую службу. Иногда одной улыбки было достаточно, чтобы растопить ледок недоверия. Я все же знала, когда нужно быть дружелюбной, а когда проявить и твердость, особенно с теми, на ком лежала особая ответственность за обеспечение безопасности и охрану сел, например, сотрудниками полиции.

Большое место в моих усилиях по завоеванию доверия занимала работа по объяснению моей роли и моего опыта как военного специалиста-женщины. Не тем ли приходится заниматься женщинам-

профессионалам и в гражданской службе? С другой стороны в тех редких случаях, когда женщины-селянки могли разговаривать со мной напрямую, между нами не было никаких барьеров. Между нами возникало сиюминутное естественное и непри- нужденное взаимное доверие; здесь навыки поэтапного подхода оставались не востребованными.

Тут я подхожу к интересному вопросу: «В чем именно состоял мой вклад как женщины в выполнении целей ОБСЕ в Грузии?»

Для успешного военного наблюдения большое значение имеет не только владение методами мониторинга, но и умение «чувствовать» обстановку. Я надеюсь, что мне удалось с успехом сочетать и то и другое. Мне хотелось бы думать, что каждодневное прочтение ситуации с точки зрения женщины и матери нашло свое отражение в моих наблюдениях и отчетах и позволило повысить осознание государствами-участниками тех вызовов, с которыми приходится сталкиваться на месте, в том числе и в невоенных аспектах.

Те, с кем нам пришлось общаться, указывали на то, что им, например, крайне необходимо запастись дровами на зиму. Они нуждаются в питьевой воде и воде для орошения. В задачи ВН не входило оказание гуманитарной помощи, и все же я считаю, что мы внесли весомый вклад в более эффективную координацию и ориентирование местной и международной помощи на нуждающихся тем, что внимательно вслушались в то, что население хотело донести до нас по поводу своих потребностей, и доводили эту информацию до сведения агентств по оказанию гуманитарной помощи и местного руководства.

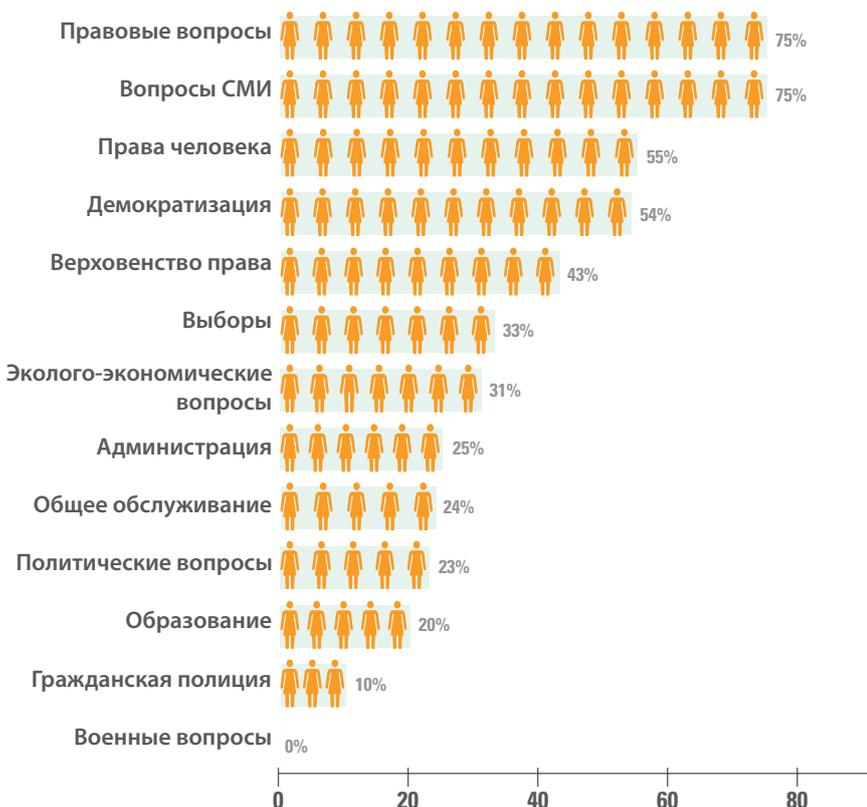
Уже три месяца, как я вернулась к месту моей службе на авиа- базе в Крейле, в 50 км к северу от Парижа. С тех пор мне уже довелось побывать в Кыргызстане в составе краткосрочной инспекционной миссии по контролю над вооружениями, и в настоящее время я ожидаю назначения в состав аналогичной миссии в Казахстан. Я поддерживаю связи с сослуживцами из числа военных наблюдателей. Недавно они преподнесли мне сюрприз, прислав коллективную фотографию на фоне служебного блока, над дверями которого видна вывеска «Лагерь Мартин», тем самым давая мне знать, что они только что назвали нашу базу в Каралети моим именем. В ходе своей переписки мы признаем- ся в то, что нас удручает перспектива Грузии без присутствия ОБСЕ. По нашему мнению, военные наблюдатели неплохо потрудились. И мы задаемся вопросом: «Как сложится дальнейшая судьба сельских жителей, с которыми нам довелось общаться?».

**Мартин Розенталь начала свою военную карьеру в качестве сержанта ВВС Франции в 1985 году. Поскольку она является специалистом со знанием русского языка, ее служба в основном была ориентирована на страны бывшего Советского Союза. С 2006 года она несет службу в качестве инспектора по контролю над вооружениями в составе Французского агентства по контролю над вооружениями, которое находится в прямом подчинении Генерального штаба министерства обороны Франции. Агентство отвечает за выполнение обязательств, взятых на себя Францией по Договору об ОБСЕ, Венскому документу 1999 года и другим соглашениям о контроле над вооружениями.**



Гендерная статистика

## Процентная доля международных сотрудников и управленцев-женщин в операциях ОБСЕ на местах (в разбивке по области компетенции по состоянию на май 2008 года)



# Укрепление силы духа

## Единение мужчин за прекращение насилия в семье



Нил Блэклок является одним из первых мужчин-правозащитников, ратующих в Соединенном Королевстве за искоренение насилия в семье. В 1989 году он стал инициатором проекта активных шагов по перевоспитанию мужчин, жестоко обращающихся со своей «слабой половиной». Ему также принадлежит вебсайт «Вселенная отцов» для разлученных со своими детьми отцов. Г-н Блэклок является в настоящее время директором по развитию в неправительственной организации «Респект», которая применяет самые передовые методы перевоспитания мужчин, допускающих насилие в семье. Стремясь побольше узнать о новаторской деятельности г-на Блэклока, сотрудник по работе со СМИ в Бюро ОБСЕ в Таджикистане, Майкл Унлэнд взял у него интервью по окончании семинара экспертов, организованного Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам в Душанбе в октябре 2008 года

### **Майкл Унлэнд: Чем объясняется низкая активность мужчин при обсуждении вопросов гендерного равенства?**

**Нил Блэклок:** Зачастую общественная дискуссия по поводу гендерного равенства воспринимается в первую очередь как борьба за улучшение положения женщин. И это неудивительно: насилие в семье, изнасилования и коммерческая сексуальная эксплуатация – это гендерные преступления, жертвами которых в подавляющем большинстве становятся женщины и девушки. И в силу того, что мужчины, как правило, занимают более высокое положение в обществе, они не видят для себя интереса в изменении статус-кво.

Они неправы: они также выиграют в случае успеха. Возьмем, к примеру, мужское здоровье и другие показатели благополучия. Мы, мужчины, не выходим за пределы тех стереотипов

достойного мужчин поведения, которые ограничивают возможности для самовыражения, наносят ущерб нашим личным взаимоотношениям и препятствуют достижению счастья в личной жизни. Мужчины являются главными виновниками насилия не только в отношении женщин и детей, но и в отношении других мужчин. Поэтому внимание к взаимосвязи, существующей между достойным мужчин поведением и насилием, сулит выгоды и для мужчин.

### **Как женские организации отреагировали на Ваше подключение к работе с мужчинами по проблематике насилия в семье?**

С энтузиазмом и в то же время с весьма проницательным скептицизмом. И все же тот факт, что среди жертв подавляющее большинство составляют женщины, не означает, что насилие в семье следует рассматривать как «женский вопрос», поскольку в центре проблемы стоит поведение мужчин. Если не призывать мужчин к ответу за насилие, не вести с ними работу за отказ от нездоровой мужской позиции и не вовлекать их более активно в решение этой проблемы, мы ничего не добьемся.

### **А какова была реакция со стороны мужчин?**

Для мужчин явно полезно послушать, как один из их рядов в конструктивном духе и с энтузиазмом излагает проблему насилия в отношении женщин. Ощущается потребность в создании группы единомышленников, где мужчины были бы готовы высказывать свою позицию и ожидать, что к ней прислушаются, и действовать в поддержку женщин и детей, ставший жертвой насилия. Это возможно в тех случаях, когда мужчины с доверием общаются между собой, выступают против неприемлемых форм поведения и заставляют виновников понять, что можно прожить более достойную жизнь.

**Ваша организация «Респект» выполняет программу психологической помощи с целью перевоспитания виновников насилия и поддерживает общенациональную «горячую линию», именуемую «телефоном доверия» для консультативной помощи мужчинам, по которой ежегодно поступает не менее 7000 звонков от мужчин, которые хотели бы получить поддержку и информацию по вопросам насилия в отношениях между партнерами. Можете ли Вы дать общий психологический портрет этих мужчин?**

Они представляют все слои общества. Для них нередко присущи ощущения бессилия и загнанности в угол, о чем нельзя говорить без иронии: именно они доминируют над самыми близкими им людьми, наносят им ущерб и держат их в

безвыходном положении. Наша задача – помочь им понять и осознать масштабы, частоту и серьезность чинимого ими насилия и его негативные последствия для их партнеров и детей, да и, что греха таить, для самих себя. Мы также стараемся воспитывать в них чувство ответственности за свои действия: насилие – это осознанные действия. Мы помогаем им провести переоценку своих ожиданий в отношении того, что им могут дать их партнеры, и поразмыслить над тем, как можно, не теряя взаимного уважения, справиться с естественными взлетами и падениями в личных взаимоотношениях.

Мужчинам необходимо учиться проявлять силу иным образом – путем воспитания силы духа. Под этим я подразумеваю формирование навыков и внутренних ресурсов, которые могут им пригодиться в более действенной реализации своей ответственности в роли супружеских партнеров и отцов, вместо того, чтобы уходить от проблем и прибегать к насилию, стараясь заставить других молчать об этих проблемах. Это также предполагает развитие навыков общения и воспитание чувств сопереживания и справедливости. Речь идет об основных человеческих качествах, присущих как для мужчин, так и для женщин.

#### **Какова продолжительность программ психологической помощи и каков коэффициент результативности?**

Общациональный стандартный период работы «Респекта» с клиентом составляет не менее 60 часов. Однако многие организации предлагают более продолжительные программы в силу того, что давно укоренившиеся стереотипы поведения невозможно изменить в одночасье. Быстрых решений не существует. Ряд проведенных оценок и собранные факты свидетельствуют о том, что большинство мужчин, участвующих в программах, в конце концов отказываются от грубых форм поведения. Успех состоит также в содействии женщинам и детям в налаживании жизни, свободной от насилия. Мы уделяем большое внимание

Вена, 8 июня. Тодд Минерсон, Директор-исполнитель кампании «Белая лента», выступил на симпозиуме по борьбе с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ, который был организован старшим советником по гендерным вопросам Жамилой Сефтауи и ее командой. Эта кампания, инициированная группой мужчин в Канаде в 1991 году, превратилась в самое широкое в мире движение за помощь мужчинам, желающим бороться с гендерным насилием



безопасности жертв, предоставляя им услуги и держа их в курсе того, какую опасность может представлять их партнер или отец. Без этого было бы небезопасно работать с программами для виновников насилия.

#### **Вы оперируете такими понятиями как индивидуальность, счастье, эмоции – словами, которые нечасто используются в кампаниях по борьбе с насилием в семье.**

Ими следует пользоваться еще чаще! Нам необходимо также активизировать диалог вокруг той ответственности, которую налагает на мужчин роль партнера или отца, и создать форумы, на которых мог бы состояться такой диалог. Красноречивым примером является кампания «Белая лента», которая была развернута в Канаде в 1991 году. Использованный символ привлек всеобщее внимание, и это движение стало активно завоевывать все новых сторонников, благодаря чему вскоре 55 стран стали использовать принципы кампании, адаптируя и развивая их по различным направлениям. Благодаря этой кампании тысячи мужчин отказались от обета молчания – в конце концов у большинства мужчин насилие в семье вызывает возмущение – и продемонстрировали солидарность с женщинами. Во многих уголках земного шара вы можете увидеть мужчин с белыми ленточками на лацканах пиджаков ежегодно 25 ноября, в Международный день борьбы за искоренение насилия в отношении женщин.

#### **Какие уроки Вы извлекли из только что состоявшегося совещания экспертов здесь, в Душанбе? Возможно ли копирование такой программы, как «Респект», в странах Центральной Азии, которые лишь недавно занялись решением растущей проблемы насилия в семье в рамках своего общества?**

Нас было 90 участников из 20 стран и мы собрались под эгидой ОБСЕ с целью обсуждения проблемы, имеющей универсальный характер. Мы многому научились благодаря взаимному обмену опытом и подходами. Многие из изменений, на которые мы пошли в Соединенном Королевстве, по сути дела были основаны на уроках, усвоенных на опыте других стран. Так, например, моя деятельность в «Респекте» формировалась под влиянием опыта, накопленного в Новой Зеландии и Соединенных Штатах.

Мы также создаем, что нам не следует ожидать, что методы и кампании, практикуемые на Западе, могут быть скопированы под кальку, скажем, в Центральной Азии. Нам необходимо понимать влияние классового и культурного контекста в сочетании с гендерным аспектом и своеобразием, с тем чтобы мы могли помочь странам воссоздать успешные подходы, применяемые в других регионах, в такой форме, в которой, по их мнению, они будут работать в интересах этих стран.

Проведенное совещание экспертов продемонстрировало то, как ОБСЕ оказывает поддержку и благоприятствует деятельности путем установления связей между низовыми организациями и государствами-участниками. Такая роль жизненно необходима как залог будущих перемен.

[www.respect.uk.net](http://www.respect.uk.net)  
[www.whiteribbon.ca](http://www.whiteribbon.ca)



# Голоса молодых против насилия

## Дети как проводники перемен

СКОТТ КАМЕРОН

Мне было 14 лет, когда ссоры между моими родителями, которые к этому времени после ухода отца из дома уже три года находились в разводе, стали все более частыми из-за финансовых трудностей. Однажды в сентябре 2001 года я стал очевидцем того, как мой отец жестоко избил мою мать. С тех пор вместе с моей матерью мы жили под страхом рецидива. В октябре нас выгнали из дома, и нам пришлось собрать личные вещи и сдать их на хранение.

В отличие от многих жителей Шотландии, оказавшихся в такой ситуации, мать и я не стали искать убежища в приюте. Вместо этого мы переселились к нашим родственникам, жившим неподалеку от нашего старого дома, что позволило нам не расставаться с моей любимой собакой, а мне продолжать ходить в ту же школу.

Такая видимость нормального уклада жизни требовала жертв. В течение девяти месяцев я спал на полу в тесной комнате вместе с еще тремя людьми, моей матери удалось каким-то образом найти в гостиной место для сна, которое она могла назвать «своим углом». Для нас обоих это было трудное и беспокойное время. Я помню то, как мне приходилось ежедневно страдать от социальной изоляции и унижения, связанного с нашим бездомным положением.

Тем временем моей матери удалось выйти на Шотландскую ассоциацию помощи женщинам. Располагая общенациональной сетью из 39 групп помощи на местах, эта организация играет ведущую роль в проведении кампаний и лоббировании действенных мер в ответ на насилие в семье, с уделением основного внимания ликвидации его основной причины – гендерного неравенства.

Сотрудники ассоциации предложили мне воспользоваться ее новой экспериментальной службой психиатрической помощи. Я был удивлен оказанной мне помощью. За мною была закреплена специалист-психиатр, и мне была дана возможность свободно общаться с ней, делаясь мыслями о всем, что меня волновало. Мы не были обязаны подолгу останавливаться на ужасах насилия в семье или той травме, которую оставляло изгнание из

нашей привычной семейной среды, и все же состоявшиеся сеансы позволили мне привыкнуть с этими двумя проблемами.

Через несколько месяцев после того, как мы с матерью в июне 2002 года переехали в новый дом, я продолжал получать помощь от Шотландской ассоциации помощи женщинам. Во второй половине года я обнаружил, что мне под силу даже убедить себя в необходимости восстановления контакта с моим отцом. Я объясняю это полученной мною психиатрической помощью.

Испытав то воздействие, которое эта помощь оказала на мою молодую жизнь, я решил заняться правозащитной деятельностью, направленной на борьбу с насилием в семье. Начав с работы в рамках моей местной общины в Эйршире, я выступил на целом ряде других мероприятий, делаясь своей историей с членами кабинеты и работниками социальных служб. Многим из числа молодежи и детей предлагалось последовать моему примеру, и в ходе этих мероприятий они поделились своим опытом в преодолении проблем насилия. Мы также говорили о том, что мы думаем по практическим вопросам, таким, как приюты и финансовая помощь.

Вскоре мы осознали, что нам под силу внести еще более заметный вклад на национальном уровне. Я принял участие в крупной общенациональной кампании под лозунгом «Слушай громче!», направленной на совершенствование служб поддержки и призывающей людей прислушиваться к мнению реальных экспертов по проблеме насилия в семье: детям и подросткам, которые стали очевидцами этого явления и пережили его лично. Я выступил на церемонии открытия кампании в Эдинбурге, поддержку которой оказали члены Шотландской ассоциации помощи женщинам и местные советы.

Кампания «Слушай громче!» продолжалась с 2002 по 2004 год и увенчалась огромным успехом. Кульминацией стало создание правительством общенациональной группы высокого уровня для разработки плана по реализации высказанных рекомендаций на благо детей и молодежи Шотландии. Этот план, охватывающий вопросы правосудия, здравоохранения, образования, обеспечения жильем и деятельность полиции, был принят к реализации в июне 2008 года. Нам удалось также заручиться щедрым финансированием для оказания того же вида



Компьютерные рисунки, сделанные Скоттом Камероном в возрасте 15 лет



специализированной поддержки, который был получен мною ранее и специально ориентирован на детей и молодежь.

Я продолжал выступать на мероприятиях как местного, так и общенационального масштаба, в том числе на торжественной церемонии в Эдинбурге в 2006 году по случаю 30-летия деятельности Шотландской ассоциации помощи женщинам. В октябре 2008 года в своей деятельности я вышел на глобальный уровень – спонсируемый ОБСЕ семинар экспертов по новаторским подходам к борьбе с насилием в отношении женщин в городе Душанбе (Таджикистан), на котором Хизер Коуди от Шотландской ассоциации помощи женщинам и я выступили с сообщением о том большом значении, которое имеет приобщение детей и молодежи к борьбе с насилием в семье. Наше сообщение, в котором основное внимание было уделено уникальному подходу Шотландии к правам ребенка и их поддержке, было

тепло встречено, и многие участники подходили к нам по окончании мероприятия и задавали дополнительные вопросы.

Меня неоднократно спрашивали, почему несмотря на мою большую загруженность другой работой и учебой я по-прежнему активно участвую в этой кампании. Мой неизменный ответ звучал так: «Мне не хотелось бы, чтобы другие пережили то, что мне пришлось пережить. Если мой опыт чему-нибудь меня и научил, то это тому, что дети и молодежь, имевшие печальный опыт насилия в семье, – это лучшие проводники перемен. Нам необходимо позаботиться об их более счастливом будущем. Нам необходимо добиться, чтобы их голоса были услышаны».

**Скотт Камерон, которому сейчас 22 года, является студентом четвертого курса обучения по программе магистра компьютерных наук в Университете Стратклайда в Глазго (Шотландия).**

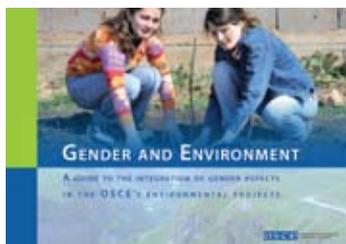


## Рекомендуемые инструменты учета гендерной проблематики

(в дополнение к тем, о которых говорится на страницах 11, 16 и 30)

[www.osce.org/gender](http://www.osce.org/gender)  
[equality@osce.org](mailto:equality@osce.org)

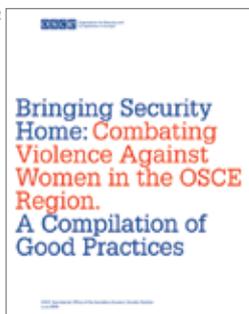
**Гендерная проблематика и окружающая среда: руководство к интеграции гендерных аспектов в природоохранные проекты ОБСЕ** имеет целью повысить осведомленность руководителей природоохранных проектов ОБСЕ о тех часто не видимых на первый взгляд взаимосвязях,



которые существуют между гендерным фактором и окружающей средой. Женщины играют важную роль в принятии решений в направлении рационального использования природных ресурсов, особенно в ходе и по окончании конфликтов. В то же время они относятся к категории тех, кто наиболее уязвим для последствий деградации окружающей среды и стихийных бедствий. Руководство дает иллюстрацию того, как гендерная проблематика учитывается в основном направлении работы по подготовке, выполнению и оценке природоохранных программ, направленных на рациональное использование водных ресурсов, энергии, земли, химических веществ, отходов, а также на адаптацию к изменению климата и управление природопользованием на местном уровне. *Подготовлено Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам*

**Создание безопасной обстановки дома: борьба с насилием в отношении женщин в регионе ОБСЕ – подборка лучшей практики** представляет собой технический реферативный материал, дающий описание более 95 примеров передового и новаторского опыта в деле предотвращения насилия в отношении женщин,

защиты жертв и уголовного преследования правонарушителей. Содержит также стратегии вовлечения мужчин и юношей в различные мероприятия. В одном из разделов говорится о заслуживающих внимания исследованиях и аналитических инициативах, цель которых – пролить свет на то, что международное сообщество считает одной из наиболее распространенных форм нарушения прав человека на глобальном уровне. Каждый из описанных примеров передового опыта – это успешный пример применения креативных подходов к решению универсальной проблемы с получением реального результата. *Подготовлено Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам*



**Где искать экспертов-женщин для выполнения проектов по военно-политической тематике** представляет собой онлайн-базу данных, призванную служить подспорьем для привлечения консультантов из числа женщин для выполнения проектов в таких областях,

как контроль над вооружениями, управление границами, борьба с терроризмом, предупреждение конфликтов, военная реформа и полицейская деятельность. Планируется ведение реестра квалифицированных экспертов-женщин. Этот инструмент нацелен на содействие полному и равному участию женщин в деятельности по предупреждению конфликтов, урегулированию кризисов и постконфликтному восстановлению. В настоящее время на женщин приходится не более десяти процентов сотрудников гражданской полиции, работающих в системе ОБСЕ, и женщины совсем не представлены в военных проектах Организации. *Ожидаемый срок сдачи в эксплуатацию Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам – сентябрь 2009 года*

**Инструментарий для реформирования сектора гендерной проблематики и безопасности** является введением в гендерную проблематику для тех, кто задействован в реформировании сектора безопасности – широкую область деятельности, направленной на перестройку политики, институтов и программ в области безопасности. Комплект содержит руководство для пользователей, фактологические записки по 12 инструментам и 12 видам передовой практики с охватом следующих вопросов: полицейская деятельность, безопасность, судебная и пенитенциарная системы, управление границами, парламентский надзор, разработка политики национальной безопасности, надзор со стороны гражданского общества, частные военные и охранные компании, мониторинг и оценка, подготовка кадров по гендерной проблематике.



В комплект входит также руководство по международному праву и стандартам. *Инструментарий имеется в типографски оформленном виде, на CD-ROM и в онлайн-режиме. Партнеры по проекту Инструментария: Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, Женевский центр демократического контроля над вооруженными силами и Международный, учебный и научно-исследовательский институт ООН по улучшению положения женщин*



ОБСЕ/КРИС/В. КАМОВ

## У единственного в Таджикистане приюта для жертв насилия в семье полно хлопот Вся надежда на законодательство

**ГРАЦИЕЛЛА ПИГА**

«Я просто проходила мимо».  
«Я прочла о вас в рекламном буклете».  
«Я наконец собралась с духом и решила обратиться к вам за помощью».  
«Я узнала о вас от моих соседей».

Такие слова чаще всего можно услышать от женщин, оказывающихся на пороге женского приюта «Гульрухсор», куда они нередко в растрепанных чувствах и в сопровождении ничего не понимающих детей обращаются за помощью. Этот приют, расположенный в Хиджанде, на севере от Согдийской области, является единственным в Таджикистане приютом для женщин-жертв насилия в семье и торговли людьми. У него есть свой «телефон доверия», на который ежегодно поступает до 1700 призывов о помощи.

«Созданию приюта в рамках существующего Центра экстренной помощи женщинам первоначально противились местные власти, которые не видели в нем надобности, – вспоминает Орзу Ганиева, которая заведует приютом. – Но все

говорило о том, что мы здесь оказались вовремя и к месту, и теперь мы пользуемся поддержкой ряда государственных учреждений».

С тех пор как приют в 2005 году впервые открыл свои двери, работая при поддержке Центра ОБСЕ в Душанбе, как он тогда назывался, приют принял в общей сложности 83 женщины и более 100 детей. В среднем период пребывания в приюте не превышал 11 дней, но бывали случаи, когда некоторые постояльцы задерживались в нем и на два месяца. Почти 60 процентов прошедших через него женщин составляли жертвы насилия в семье и 10 процентов – жертвы полового насилия.

«Мы прилагаем максимум усилий для оказания помощи этим отчаявшимся женщинам, с тем чтобы они вновь поверили в себя и обрели душевный покой, – говорит г-жа Ганиева. – Наши специалисты, в состав которых входят пять социальных работников, дают бесплатные медицинские консультации, оказывают услуги по психической и социальной реадaptации и помогают советом. Благодаря нашей индивидуальной помощи многие женщины смогли найти работу, жилье и получить доступ к образованию и финансовой помощи».

Каждая история супружеского и сексуального насилия уникальна. Однако для всех них характерна одна общая черта – это чувство униженности и беспомощности у жертв, которое доводило многих до попытки самоубийства, нередко в форме саможжения. Только в 2008 году из почти 1740 женщин, которые обратились за помощью по «телефону доверия», 54 пытались покончить с собой.

Согласно официальным данным, ежегодно в Таджикистане 500 человек кончают жизнь самоубийством. «Это шестеро из каждых 100 000 человек; если бы так было на самом деле, то это еще не так плохо, – говорит д-р Даврон Мухамадиев, главный консультант Центра военно-судебной медицины Душанбе. – Однако эта цифра вызывает у меня сомнения, если учесть, что каждый месяц в душанбинскую клинику Бёрнса поступает в среднем 15 жертв попыток саможжения».

### **СЕМЕЙНЫЕ РАЗДОРЫ**

Проведя свое исследование среди женщин-жертв саможжения, д-р Мухамадиев обнаружил, что 55 процентов из них пытались покончить с собой из-за раздоров в семье, в которых были нередко замешаны свекрови. «В прежние времена лиц с суицидным синдромом неизменно считали душевно больными и нуждающимися в психиатрической помощи. И даже сегодня далеко не все специалисты признают тот факт, что неблагоприятные социально-экономические условия могут довести до самоубийства», – говорит он.

«Во многих семьях женщин держат на положении рабыни и прислуги, – говорит Орзу Ганиева. – На пике массовой трудовой эмиграции тысячи мужчин отправлялись в другие страны, а женщины часто оставались дома в одиночестве и им приходилось самим воспитывать и растить детей, при

Худжанд (Таджикистан), май 2009 года. По словам Орзу Ганиевой, возглавляющей единственный в Таджикистане приют для жертв насилия в семье, каждый рассказ о насилии в семье и изнасиловании уникален

## Женский приют «Гульрухсор».

Женщины оказываются на пороге приюта нередко в смятении и в сопровождении ничего не понимающих детей



ОБСЕ/ОКРОИФ КАМОЛ

этом они во многом зависели от родственников и родителей супруга. В условиях глобального финансового кризиса картина несколько изменилась, но не в лучшую сторону для женщин. Многие мужчины-мигранты возвращаются домой, где сталкиваются с ухудшающимся экономическим климатом, и женщины вновь испытывают на себе всю тяжесть насилия в семье.

Ухабистый путь Таджикистана к стабильности после получения независимости и после пяти лет гражданской войны тяжело сказался на женщинах и создал препятствия на пути их устремлений занять подобающее место в социальной и хозяйственной жизни страны. В первую очередь в сельских районах возвращение к определенным местным обычаям и традициям постепенно приводит к откату назад в тех позициях, которые были завоеваны женщинами: образование считается маловажным делом для девочек; молодых женщин подталкивают к раннему замужеству, иногда организуя браки; не поощряется занятие женщин оплачиваемым трудом; не встречает отпора практика полигамии среди мужчин.

Проведенное ОБСЕ в 2008 году обследование положения с образованием девочек, которым было охвачено 24 «джамоата» (села), показало, что почти каждая четвертая девушка или молодая женщина не кончала начальную школу. Примерно 30 процентов респондентов-женщин в возрасте от 18 до 25 лет признавались в том, что им не удалось закончить свое начальное образование или продолжить учебу из-за того, что родители не пускали их в школу.

То же обследование показало, что школьным образованием не охвачено порядка 30 процентов детей школьного возраста. Процент посещающих школу мальчиков школьного возраста составил 65 процентов, а девочек – 59 процентов. В то же время в ходе коллективных встреч в тех же джамоатах от участвовавших в обсуждении мужчин

и женщин нередко можно было услышать замечания, что женщина без образования с большей вероятностью может стать жертвой насилия в семье и при этом либо смириться с ним, либо пойти на крайние альтернативные действия, такие, как самоубийство.

## ЛИЧНОЕ ДЕЛО

По мнению Гульбахор Сафаровой, юриста-правозащитника из Душанбе, ситуация усугубляется бытующим здесь и во многих других странах воззрением на насилие в семье как личное дело. «Сотрудники правоохранительных органов имеют тенденцию брать на себя роль посредников и направлять все свои усилия на убеждение женщин в необходимости вернуться в семью и быть верной женой, – говорит она. – Даже от судей иногда можно слышать, что «хороших жен не бьют».

Когда предоставляется возможность защитить себя, женщины все же колеблются, когда дело доходит до жалобы на своих мужей. «За последние шесть месяцев из 48 случаев насилия в семье, доведенных до моего сведения, лишь 10 завершились судом, – говорит г-жа Сафарова. – Как только жертва осознает, что ее мужу грозит тюрьма, она решает, что лучше смириться с насилием, чем рисковать стать жертвой гнева со стороны обидчика и его семьи и лишиться хоть скромного, но единственного источника финансовой поддержки. А поскольку женщины не пользуются теми же имущественными правами, что мужья, они также рискуют стать бездомными».

Бюро ОБСЕ в Таджикистане, которое реализует динамичную программу по гендерной проблематике, практикует целостный подход к борьбе с насилием в отношении женщин, акцентируя внимание на защите жертв, исследовательской и аналитической работе, пропагандистской и лоббистской работе с правительственными органами и парламентом и превентивной работе через повышение осведомленности и просвещение.

На проходившем при поддержке ОБСЕ совещании экспертов по проблеме насилия в семье, которое состоялось в Душанбе в октябре 2008 года, государственные должностные лица и представители НПО указывали на ту принципиально важную роль, которую играет общенациональная сеть из 11 поддерживаемых ОБСЕ центров оказания экстренной помощи женщинам. С момента своего создания в 2005 году эти центры помогли тысячам жертв насилия в семье и уязвимых женщин через бесплатную психологическую поддержку и юридические консультации.

НПО возлагают свои надежды на недавно созданную единую базу данных, получаемых от центров кризисной поддержки, которой они пользуются наравне с государственными органами. «Мы надеемся, что это поможет НПО и Государственному комитету по делам женщин и семьи в их непрерывных усилиях по лоббированию идеи создания адекватной правовой базы, которая квалифицирует насилие в семье как уголовно-наказуемое деяние», – говорит г-жа Ганиева.

В конце 2007 года был подготовлен и прошел обсуждение на совещаниях с участием государственных министров и руководителей международных агентств закон, в котором предусматривается комплексный и скоординированный подход к борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе меры защиты жертв от обидчиков. Однако после этого законопроект больше не обсуждался и не был представлен парламенту. Его принятию помешал ряд трудностей, в том числе с финансированием.

Тем не менее, как отечественные, так и международные сторонники закона не теряют надежды на его принятие в этом году. Если закон будет принят, то он создаст возможности для открытия новых приютов в других районах страны и обеспечит устойчивое развитие сети пользующихся поддержкой ОБСЕ центров по оказанию экстренной помощи женщинам. А пока у женщин, оказавшихся в тяжелом положении, есть только один приют в стране, куда они могут обратиться за помощью.

**Грациелла Пига – руководитель Программы по гендерной проблематике в Бюро ОБСЕ в Таджикистане.**

[www.osce.org/tajikistan](http://www.osce.org/tajikistan)

# Сигнал тревоги по поводу практики похищения невест в Кыргызстане

## Необходимость проведения новых исследований для выявления возникающих тенденций



Нарын, Кыргызстан. Молодая женщина в слезах: ее похитили и насильно заставили покрыть голову платком невесты

### ТУРГАНБУБУ ОРУНБАЕВА

*Айгуль приехала на каникулы навестить свою сельскую родню в Нарынской области и весело проводит время, отдыхая от учебы в престижном колледже в Бишкеке. Однажды по пути домой из магазина ее остановил Эркин, непутевый молодой человек из того же села. Он силой заставил ее сесть в такси и отвез к себе домой. Ее там держали против ее воли неделю, и все это время родственницы Эркина без устали пытались уговорить ее выйти замуж за Эркина. Айгуль отвергает все их попытки заставить ее надеть на голову «джуулуг», белый головной платок, символизирующий замужество, и намерена держаться до конца. Наконец родители Эркина сдаются и просят Эркина и друзей отвезти Айгуль назад в Бишкек. По дороге в такси Эркин вне себя от обиды, что планы его провалились, вступает в яростную перепалку с Айгуль. Эркин с друзьями решают отомстить девушке и вчетвером совершают над ней групповое изнасилование, угрожая ее убить, если она только скажет кому-либо хоть слово о том, что произошло.*

Это только одна из многочисленных душераздирающих историй, которыми сотрудники – в большинстве своем женщины – делятся со мной ежедневно на работе в районной больнице Нарына, где я тружусь гинекологом последние 20 лет. Похищение невесты, или на киргизском языке «ала качуу», не всегда имеет столь трагичный конец, как история Айгуль и Эркина (чьи имена я преднамеренно изменила). Некоторым женщинам все же удается наладить нормальную жизнь, вырвавшись на свободу и построить жизнь как они того хотят. Другие уверяют, что они счастливы и довольны

своей новой семьей, хотя первоначально они противились насильственной выдаче замуж.

Здесь необходимо дать некоторое разъяснение. Действительно существует такая вещь, как похищение невесты «по взаимному согласию», и она не столь одиозна и встречается гораздо реже. Будущие супружеские пары инсценируют собственное «похищение», иногда с одобрения родительских пар с обеих сторон, например, когда им не по карману покрыть расходы на официальную церемонию бракосочетания, и иногда для того, чтобы обойти препятствие в форме отсутствия родительского благословения на брак.

Создается впечатление, что именно похищение невесты «без ее согласия» становится все более широко распространенным явлением среди жителей Кыргызстана как этап, непосредственно предшествующий заключению брака, и именно эта тенденция вызывает беспокойство у органов власти, законодателей, специалистов по гендерной проблематике и широких слоев гражданского общества. Растущая безработица, алкоголизм и тунеядство среди юношей и случаи суицида и проституции среди девушек, жизнь которых была внезапно разбита, – это лишь некоторые из разрушительных последствий этой предвзвешенной практики.

Сторонники «ала качуу» – а их много, особенно в сельских районах, – оправдывают ее тем, что она, якобы, в традициях кыргызов. Однако среди населения Кыргызстана никогда не было единого мнения по поводу законности и аутентичности такой традиции. По мнению некоторых ученых, достижение независимости породило возрождение практики, считавшейся незаконной в советское время. Другие считают, что невинный ритуал ухаживания, унаследованный от периода кочевого образа жизни народа, обернулся сейчас своей

жестокоей стороной.

Какими бы ни были старинные культурные и социологические корни этого явления, факт остается актом: похищение невесты вопреки ее воле – это преступление, влекущее за собой наказание в виде большого денежного штрафа или тюремного заключения сроком до трех лет, как это прописано статьей 155 Уголовного кодекса Кыргызстана (за 1997 год). Такое деяние также является нарушением духа и буквы всех важных конвенций и обязательств, под которыми страна поставила свою подпись и которые направлены на защиту прав человека и достоинство женщин в Кыргызстане.

Так почему такая практика жива и процветает?

### НОВЫЙ СВЕТ

Ассоциация «Бакубат» (что означает «хорошее самочувствие»), которую я основала в 2000 году, стала, возможно, первой НПО в Центральной Азии, которая привлекла внимание к этому малоизученному вопросу. Мы проконсультировались с историками, этнологами и исследователями и перебрали тонны имеющейся в библиотеках литературы, с тем чтобы пролить новый свет на эту практику, но так ничего и не нашли.

После этого мы решили задействовать собственные ресурсы и выполнить программу для повышения осознания молодыми людьми того факта, что использование физического и психического насилия при поиске партнера в жизни вряд ли благоприятствует созданию фундамента для прочной и гармоничной семьи. Мой интерес к кинематографии также подсказал мне идею снять серию документальных короткометражных лент на тему похищения невесты, которые мы стали демонстрировать при каждой возможности.

В 2006 году нашей деятельности был дан столь необходимый новый импульс, когда Центр ОБСЕ в Бишкеке заметил наши усилия и помог провести небольшое обследование с целью выявления причин столь большой популярности такой практики. Мы выбрали Нарынскую область, в которой базируется наша НПО. Нарын, численность населения которого оценивается в 52 000 человек, является одной из наиболее гористых и удаленных областей Кыргызстана.

Обследованием было охвачено в общей сложности 950 замужних кыргызских женщин в возрасте от 16 до 70 лет. Они были отобраны методом случайной выборки и представляли примерно поровну жителей городских и сельских районов. Полученные от них ответы на наши вопросы подтвердили наши худшие ожидания: более 60 процентов женщин в сельских районах и более 40 процентов в городских районах вступили в брак против своей воли, пройдя через ритуал «ала качуу». В более чем в половине случаев похищения была применена физическая сила. Около 60 процентов женщин были похищены вопреки своей воле, причем большинство в возрасте от 16 до 22 лет.



ФОТОГРАФИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНА Т. ОРУНБАЕВОЙ

Девяносто процентов жертв похищения говорили о том, что они опасались изгнания из общины и даже, не исключено, из родной семьи, причем их беспокойство по поводу того, что у них будет меньше возможностей наладить в будущем счастливую жизнь, если они переступят через «запретную черту», также сыграло немалую роль в их решении смириться со своим положением. Даже в тех случаях, когда жертвы отказывались молчаливо сносить свою судьбу, они, как правило, не обращались в суд или правоохранительные органы.

Несмотря на отсутствие официальной статистики, обследование показало, что широкие слои населения не видят ничего плохого в «традиции ала качуу», молчаливо одобряют ее и не способны признать ее пагубные последствия. Кроме того, сложный набор факторов взаимодополняет друг друга и потворствует этой практике. Сюда входят: несерьезное отношение молодежи к браку, даже среди относительно хорошо образованных ее представителей; плохая осведомленность молодых женщин о своих законных правах (и аналогичным образом правовое невежество среди юношей); и бытующее среди сотрудников правоохранительных органов мнение, что насилие в семье и похищение невесты – это вопросы, которые лучше решать внутри семьи.

### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УЩЕРБ

Благодаря нашему сотрудничеству с Центром ОБСЕ в Бишкеке в 2008 году был принят пилотный проект по борьбе с насилием в семье и практикой похищения невесты через повышение осведомленности о гендерной проблематике. Мы добились невиданного ранее охвата молодежной аудитории в Нарыне и теперь работаем над укреплением связей между государственными институтами и гражданским обществом.

В ходе наших семинаров мы пытаемся открыть юношам и девушкам глаза на тот факт, что практика «ала качуу» – означающая буквально

Город Нарын, 26 ноября 2008 года. Студентки университета с плакатами в руках протестуют против насилия в семье и похищения невест и ратуют за процветание через образование и создание счастливых и здоровых семей. Автор статьи Турганбуру Орунбаева в центре в ряду сидящих участниц



Город Нарын, 5 декабря 2008 года. По случаю проведения международной кампании по борьбе с насилием в семье, организованной при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке, НПО «Бакубат» провела серию семинаров, в которых приняли участие 150 сотрудников пограничной службы Кыргызстана, представителей личного состава нарынского батальона министерства обороны, студентов-медиков и слушателей Педагогического училища и Нарынского государственного университета

ФОТО ПРЕДОСТАВЛЕНО ГОРНАБЕВЫМ

«схватить и убежать» – включает в себя все воображимые формы насилия: физическое насилие, в силу того, что практически при каждом похищении применяется физическая сила; моральное насилие, поскольку независимо от того, знает ли женщина или нет о своем похищении, нельзя игнорировать тот факт, что женщин насильно заставляют вступать в брак путем обмана и принуждения, длящегося от нескольких часов для нескольких дней; и половое насилие, поскольку женщин часто насилуют, и тем самым «скрепляют» союз.

Также достойно порицания нанесение социально-экономического ущерба женщинам, их семьям и обществу в целом. Тем, что их заставляют вступать в брак вопреки воле, женщин лишают их законного права играть положительную и продуктивную роль в развитии своей страны.

Наше обследование показало, что 32 процента похищенных женщин были вынуждены навсегда бросить школу, а 27 процентов – перейти в вечернюю школу. Боязнь похищения также ведет к тому, что тысячи молодых женщин опасаются возвращаться в свои села, где ощущается острая потребность в их профессиональных навыках, особенно в школах и больницах. Они нередко предпочитают оставаться в малых и больших городах, где вынуждены заниматься неквалифицированным трудом, и становятся уязвимыми жертвами для проституции и торговли людьми.

#### **РАЗИТЕЛЬНЫЙ КОНТРАСТ**

Нашим эпохальным достижением, ставшим возможным благодаря проекту ОБСЕ, является открытие нами в прошлом году центра по оказанию консультативной помощи и реабилитации в Нарыне. К настоящему времени нам удалось оказать психологическую и медицинскую помощь, а также консультативное содействие примерно 500 жертвам насилия в семье и похищения невесты.

Было радостно видеть, как все эти мероприятия стали приносить свои плоды. Возьмем лишь один пример: в селе Баэтов, что в районе Ак-Талаа Нарынской области, за последние три года не было зарегистрировано ни одного случая похищения невесты без ее согласия. Нами отмечается аналогичная понижающаяся

тенденция и в других селах. Кроме того, государство и правоохранительные органы теперь проявляют большую готовность и желание работать с нами и другими НПО для борьбы с этой практикой.

В октябре 2008 года я была приглашена с сообщением о деятельности «Бакубата» на финансируемый ОБСЕ семинар экспертов в Душанбе, который был посвящен новаторским подходам к борьбе с насилием в отношении женщин. А в марте этого года по предложению Центра ОБСЕ в Бишкеке мне довелось представить выводы нашего обследования по проблеме похищения невест на парламентских чтениях по теме «Гендерные аспекты законодательных норм о возрасте вступления в брак».

После окончания чтений старшие должностные лица стали выступать в поддержку нашей работы с ОБСЕ, а журналисты – проявлять более глубокий интерес к написанию материалов о нашей деятельности. Какой разительный контраст по сравнению с тем временем, когда я впервые подняла этот одиозный вопрос в конце 1990-х годов и в ответ получила лишь скептицизм, подозрения и даже враждебность. Государственным органам власти, местным активистам, гражданам, представителям научных кругов, а также членам международного сообщества следует воспользоваться предоставленной возможностью и объединить ресурсы для искоренения одной из наиболее отвратительных форм преступления против женщин Центральной Азии

**Турганбубу Орунбаева – основательница и директор НПО «Бакубат» в Нарыне, Кыргызстан. Она на личном опыте познала участь жертвы похищения невесты.**

*Настоящая статья была подготовлена при участии Джумагуль Есеналиевой, координатора по гендерным вопросам, и Буруль Усмалиевой, сотрудницы по вопросам СМИ в Центре ОБСЕ в Бишкеке.*

<http://www.osce.org/bishkek>



Гендерная статистика

## Представленность женщин в национальных парламентах государств – участников ОБСЕ

(по состоянию на 31 мая 2009 года)

Занимаемое место	Страна	Нижняя или единственная палата			
		Выборы	Число мес	Женщины	Процент женщин
1	Швеция	9/2006	349	164	47
2	Исландия	4/2009	63	27	42.9
3	Финляндия	3/2007	200	83	41.5
4	Нидерланды	11/2006	150	62	41.3
5	Дания	11/2007	179	68	38
6	Испания	3/2008	350	127	36.3
7	Норвегия	9/2005	169	61	36.1
8	Бельгия	6/2007	150	53	35.3
9	Германия	9/2005	612	197	32.2
10	Беларусь	9/2008	110	35	31.8
11	Андорра	4/2009	28	9	32.1
12	Швейцария	10/2007	200	57	28.5
13	Португалия	2/2005	230	65	28.3
14	бывшая югославская Республика Македония	6/2008	120	34	28.3
15	Австрия	9/2008	183	51	27.9
16	Кыргызстан	12/2007	90	23	25.6
17	Монако	2/2008	24	6	25
18	Лихтенштейн	2/2009	25	6	24
19	Молдова	4/2009	101	24	23.8
20	Люксембург	6/2004	60	14	23.3
21	Канада	10/2008	308	68	22.1
22	Болгария	6/2005	240	52	21.7
23	Сербия	5/2008	250	54	21.6
24	Италия	4/2008	630	134	21.3
25	Хорватия	11/2007	153	32	20.9
26	Эстония	3/2007	101	21	20.8
27	Польша	10/2007	460	93	20.2
28	Латвия	10/2006	100	20	20
29	Соединенное Королевство	5/2005	646	126	19.5
30	Словакия	6/2006	150	29	19.3
31	Франция	6/2007	577	105	18.2
32	Литва	10/2008	141	25	17.7
33	Таджикистан	2/2005	63	11	17.5
34	Узбекистан	12/2004	120	21	17.5
35	Туркменистан	12/2008	125	21	16.8
36	Соединенные Штаты Америки	11/2008	435	73	16.8
37	Казахстан	8/2007	107	17	15.9
38	Чешская Республика	6/2006	200	31	15.5
39	Сан-Марино	11/2008	60	9	15
40	Греция	9/2007	300	44	14.7
41	Кипр	5/2006	56	8	14.3
42	Российская Федерация	12/2007	450	63	14
43	Ирландия	5/2007	166	22	13.3
44	Словения	9/2008	90	12	13.3
45	Босния и Герцеговина	10/2006	42	5	11.9
46	Азербайджан	11/2005	123	14	11.4
47	Румыния	11/2008	334	38	11.4
48	Венгрия	4/2006	386	43	11.1
49	Турция	7/2007	549	50	9.1
50	Мальта	3/2008	69	6	8.7
51	Армения	5/2007	131	11	8.4
52	Украина	9/2007	450	37	8.2
53	Албания	7/2005	140	10	7.1
54	Черногория	3/2009	81	5	6.2
55	Грузия	5/2008	150	9	6

По состоянию на май 2009 года 11 государств – участников ОБСЕ достигли минимального целевого показателя представленности женщин среди членов парламента в 30 процентов, который был установлен Экономическим и социальным советом Организации Объединенных Наций в 1990 году.

На представленность женщин в парламенте влияет ряд факторов:

**Общественные настроения и политические традиции:** в ряде государств-участников существует давно укоренившаяся традиция активного участия женщин в политической жизни.

**Квотная система:** конституции или избирательные законы ряда государств – участников ОБСЕ устанавливают количественные квоты для представленности женщин в национальных парламентах или процента женщин в партийных списках кандидатов.

**Избирательные процедуры:** 9 из 11 государств-участников, которые достигли целевого показателя в 30 процентов, имеют пропорциональную избирательную систему.

Источник: Межпарламентский союз  
<http://www.ipu.org/english/home.htm>



Женщины-депутаты *риксдага* со спикером Пером Вестенбергом в 2007 году. Швеция является второй после Руанды в мире страной по представленности женщин в национальном парламенте.  
 Фото: шведский риксдаг/Мелькер Дальстранд

*В рамках Плана действий по поощрению гендерного равенства ОБСЕ помогает государствам-участникам в их усилиях, направленных на принятие эффективных мер по обеспечению равного участия женщин в демократических процессах и поощрению участия женщин в политической жизни своих стран. Организация выполняет и поддерживает проекты в этой сфере, нередко в связи с проектами демократизации посредством избирательного процесса.*

## Guide on Gender-Sensitive Labour Migration Policies

OSCE



Афины, 18 мая. Эва Бьёде, Специальный представитель и Координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, и Горан Свилянович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ, представляют новую публикацию на одном из совещаний за «круглым столом»

## Долгожданный источник информации указывает путь к проведению политики трудовой миграции с учетом гендерного фактора

Только что вышло из печати *Руководство ОБСЕ по учитывающим гендерным фактор стратегиям в области трудовой миграции*, и в настоящее время оно широко распространяется среди высокопоставленных политиков, парламентариев и плановых работников в регионе ОБСЕ. И надо сказать, вовремя. Несмотря на «феминизацию миграции», глобальную тенденцию, которая с каждым днем только усиливается, директивные органы все еще не уделяют должного внимания конкретным потребностям трудящихся-мигрантов из числа женщин.

«На женщин приходится примерно половина из 200 миллионов мигрантов по всему миру, и они начинают играть все более важную роль в экономической жизни своих и принимающих

стран, – говорит Горан Свилянович, Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ. – Однако потенциальные выгоды и профессиональные и экономические возможности уходят у них из-под рук по мере того, как женщины-мигранты оказываются в проигрыше на всех этапах миграционного процесса и на стратифицированном по гендерному фактору рынке труда».

Такая ситуация складывается под влиянием ряда факторов, в частности стратегий в области трудовой миграции, не учитывающих гендерный фактор, ограниченности доступа к возможностям нахождения законных рабочих мест за рубежом и стереотипных представлений о роли мужчин и женщин на работе.

«Большинство женщин, осмелившихся мигрировать, включая тех, кто обладает квалификацией для занятия высокооплачиваемым трудом, заканчивают тем, что работают в традиционных «женских» неформальных секторах, где они часто не защищены трудовым законодательством и оказываются вне системы социального страхования. Это делает их легкой добычей для дискриминации, злоупотреблений, эксплуатации и торговли людьми», – говорит Эва Бьёде, Специальный представитель и Координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми.

В Руководстве приводятся выдержки из ряда исследований, которые показывают, что большинство «феминизированных» профессий, на которые велик спрос в принимающих странах, – это младший медицинский персонал, работницы сферы образования, помощь по дому и уход за людьми, гостиничный бизнес, пошив одежды и сезонные сельскохозяйственные работы.

Руководство дает, в частности, практические рекомендации правительствам следующего характера:

- проводить оценку потребностей в иностранной рабочей силе путем изучения данных о гендерных и специфических секторах рынка труда, в том числе о работе в качестве домашней прислуги и оказании частных услуг по уходу за людьми, с тем чтобы стратегия приема зарубежной рабочей силы лучше отражала потребности этих конкретных секторов;
- создавать постоянные и временные каналы миграции, которые предоставляют женщинам равный доступ. Например, введение балловых систем могло бы должным образом учитывать роль женщин как лиц, способных оказывать первичную помощь;
- давать возможность трудящимся-мигрантам из числа женщин менять работодателя для снижения зависимости от одного работодателя;
- оказывать потенциальным трудовым мигрантам-женщинам услуги до трудоустройства и отъезда в странах происхождения;
- разрабатывать кодексы поведения при наборе на работу;

### **Учитывающие гендерный фактор стратегии в области трудовой миграции:**

- признают тот факт, что, как мужчины, так и женщины, мигрируют по экономическим причинам и ищут лучшие возможности для занятия трудовой деятельностью, однако женщины обладают значительно меньшим опытом в вопросах миграции, чем мужчины;
- принимают во внимание факторы, лежащие в основе гендерного разделения труда, и соотношение сил между мужчинами и женщинами;
- основаны на гендерном анализе, используют дезагрегированные по полу данные и учитывают, кто в выигрыше, а кто нет от проводимых стратегий;
- предусматривают меры, специально рассчитанные на то, чтобы благоприятствовать женщинам путем расширения равных возможностей, прав и обязательств.

- расширять возможности равного доступа мужчин и женщин к финансовому сектору и создавать недорогостоящие службы по переводу средств;
- разрабатывать разнообразные программы по реинтеграции, ориентированные на разные группы мигрантов-женщин, и обеспечивать планомерный процесс возвращения домой.

«Путем выявления пробелов в миграционных стратегиях, опробования возможных решений и повествования о примерах передового опыта и новаторских моделях Руководство стремится поддержать и усилить вклад трудящихся-мигрантов из числа женщин, создать более равные возможности трудоустройства для мужчин и женщин и дать женщинам возможность выйти из тени неформального сектора», – говорит Жамила Сефтауи, старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам.

«История миграции в Армении многогранна и характеризуется постоянно меняющимися тенденциями. Мы были свидетелями ее негативных последствий в форме «утечки умов», но мы видели также и ее позитивный аспект в форме денежных переводов, поступающих на родину, что облегчает сложное экономическое положение многих семей.

Мы еще не дали полной оценки последствиям этого явления, и все же некоторые вопросы требуют неотложного внимания. Во-первых, все больше женщин возглавляют домашнее хозяйство, поскольку их мужья работают за рубежом длительный период времени или сезонно. Во-вторых, женщины, особенно из числа молодых, заняты поисками работы за пределами своей страны, стремясь либо найти более широкие возможности сделать карьеру, либо поддержать материально свои семьи,

оставшиеся на родине, и при этом они иногда попадают в ловушку трудовой эксплуатации или секс-индустрии.

С учетом такой картины мы в Армении, несомненно, внимательно изучим выпущенное ОБСЕ Руководство по учитывающим гендерный фактор стратегиям в области трудовой миграции. Не сомневаюсь в том, что правительство увидит в нем полезный инструмент в своих усилиях по разработке учитывающей гендерный фактор миграционной политики, подготовке гендерной стратегии, принятию мер и проведению мероприятий на следующем этапе выполнения Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми.

Надеюсь, что ОБСЕ со всей серьезностью рассмотрит возможность подготовки проекта, нацеленного на оценку гендерного аспекта миграции и его последствий для развития в странах Южного Кавказа».

«Мы надеемся на то, что подход на стыке всех измерений, использованный в Руководстве, сослужит хорошую службу и поможет государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству выполнить свои обязательства в области экономической миграции, гендерного равенства и борьбы с торговлей людьми», – заключает она.

*Руководство ОБСЕ по учитывающим гендерный фактор стратегиям в области трудовой миграции было подготовлено совместными усилиями Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ, Бюро Специального представителя и Координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и Отделом ОБСЕ по гендерным вопросам. Публикация стала возможной при финансовой поддержке Греции, Финляндии и Словении. В настоящее время готовится русскоязычная версия Руководства.*



Афины, 18 мая 2009 года. Дзюник Агаджанян, директор Департамента международных организаций МИД Армении, участвует в дискуссии за «круглым столом» по случаю выпуска Руководства



Афины, семнадцатая встреча Эколого-экономического форума ОБСЕ, 18–20 мая 2009 года.

«Глобальный финансовый и экономический кризис вынуждает международное сообщество следовать более сфокусированному и скоординированному подходу к управлению миграцией», – заявила на Форуме Действующий председатель ОБСЕ министр иностранных дел Греции Дора Бакоянни



Содействие созданию равных возможностей для мужчин и женщин в рядах правоохранительных органов и привлечение женщин к более активному участию в группах по работе с гражданами – это ключевые цели выполняемой при поддержке ОБСЕ в Армении программы становления работы полиции  
Фото: ОБСЕ/Карен Минасян

**Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**

[www.osce.org](http://www.osce.org)  
[www.osce.org/publications](http://www.osce.org/publications)  
e-mail: [oscemagazine@osce.org](mailto:oscemagazine@osce.org)