

РЕШЕНИЕ № 3/11
ЭЛЕМЕНТЫ КОНФЛИКТНОГО ЦИКЛА, СВЯЗАННЫЕ
С ПОВЫШЕНИЕМ ПОТЕНЦИАЛА ОБСЕ ПО РАННЕМУ
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ, СРОЧНЫМ ДЕЙСТВИЯМ, СОДЕЙСТВИЮ
ДИАЛОГУ, ПОДДЕРЖКЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВА И
ПОСТКОНФЛИКТНОМУ ВОССТАНОВЛЕНИЮ

(MC.DEC/3/11/Corr.1 от 7 декабря 2011 года)

Совет министров,

вновь подтверждая свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и всем принятым в ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, начиная с хельсинкского Заключительного акта, Парижской хартии, Хельсинкского документа 1992 года, Будапештского документа 1994 года, Хартии европейской безопасности, принятой на Стамбульской встрече на высшем уровне 1999 года, Афинской декларации министров 2009 года и Решения о корфуском процессе ОБСЕ и заканчивая Астанинской юбилейной декларацией 2010 года и другими документами ОБСЕ, по которым мы достигли договоренности, и нашу ответственность за их полное и добросовестное выполнение,

напоминая о том, что ОБСЕ как региональное соглашение по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций и одна из основных организаций по мирному урегулированию споров в ее регионе является ключевым инструментом в деле раннего предупреждения, предотвращения и урегулирования конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления,

признавая главную ответственность Совета Безопасности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности и его решающую роль в содействии обеспечению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ,

вновь подтверждая свою приверженность идее свободного, демократического, общего и неделимого сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях,

вновь подтверждая принятое на Астанинской встрече на высшем уровне обязательство наращивать усилия с целью урегулирования существующих в регионе ОБСЕ конфликтов мирными средствами путем переговоров в рамках согласованных форматов при полном уважении Устава ООН, хельсинкского Заключительного акта и международного права и предотвращать новые кризисы, а также воздерживаться от угрозы силой и ее применения каким бы то ни было образом, не совместимым с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций или десятью принципами хельсинкского Заключительного акта,

подчеркивая необходимость единообразного применения этих согласованных принципов ко всем конфликтам и кризисным ситуациям в регионе ОБСЕ и в то же время признавая, что каждая кризисная или конфликтная ситуация имеет свои

специфические характеристики и поэтому требует подхода, ориентированного на конкретную ситуацию,

напоминая об обязательстве соблюдать принцип консенсуса как основу принятия решений в ОБСЕ и памятуя о необходимости сохранять гибкость ОБСЕ и ее способность быстро реагировать на изменяющуюся политическую ситуацию как ключевого элемента опирающегося на сотрудничество всестороннего подхода ОБСЕ к обеспечению общей и неделимой безопасности,

признавая, что угрозы нашей безопасности могут исходить от конфликтов как внутри государств, так и между государствами,

принимая во внимание дискуссии с целью повышения потенциала ОБСЕ, которые состоялись в рамках корфуского процесса и подготовки к Астанинской встрече на высшем уровне, а также диалога "В-В",

признавая необходимость своевременного и превентивного реагирования на кризисы и конфликты, что требует, в частности, наличия всеобъемлющего потенциала по раннему предупреждению во всех трех измерениях ОБСЕ; своевременной, объективной, проверяемой информации и в отношении гуманитарной обстановки и условий безопасности на местах, в том числе во время кризиса, а также наличия политической воли к принятию срочных и эффективных мер; использования в полной мере существующих в ОБСЕ инструментов, механизмов и процедур для реагирования на различных стадиях конфликтного цикла, и способности, когда это необходимо, создавать новые инструменты, механизмы и процедуры,

памятуя о том, что способность ОБСЕ оперативно направлять гражданских, полицейских или невооруженных военных специалистов имеет важнейшее значение для эффективного предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления,

признавая необходимость укрепления усилий ОБСЕ по постконфликтному восстановлению и важность недопущения повторений кризиса или конфликтной ситуации,

признавая важную роль, которую играют в установлении прочного мира содействие диалогу и посредничество, а также превентивная и тихая дипломатия как инструменты для срочных действий, регулирования кризисов, урегулирования конфликтов, постконфликтного восстановления и укрепления доверия, признавая при этом вклад в этом отношении посредников и специальных представителей ОБСЕ,

признавая, что устранение многообразных причин кризисов и конфликтов требует принятия всеобъемлющих, межизмеренческих ответных мер, а это, в свою очередь, требует также налаживания сотрудничества и координации между государствами-участниками и между исполнительными структурами ОБСЕ, в том числе полевыми операциями в рамках их соответствующих мандатов, а также с Парламентской ассамблеей и с международными и региональными организациями,

подчеркивая важность полного выполнения государствами-участниками принятых в ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях на всех стадиях конфликтного цикла,

вновь заявляя, что деятельность по предупреждению и урегулированию конфликтов, постконфликтному восстановлению и миростроительству должна включать усилия по реагированию на нарушения прав человека и основных свобод, а также на проявления нетерпимости и дискриминации и на отсутствие прочных демократических институтов и верховенства права,

признавая, что права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, а также права лиц, находящихся под угрозой перемещения, или перемещенных лиц должны быть эффективно защищены на всех стадиях конфликтного цикла,

принимая во внимание, что препятствия на пути к экономическому благосостоянию и социальному развитию, а также угрозы экологической безопасности, в том числе деградация окружающей среды, природные и техногенные катастрофы и их возможные последствия для миграционных процессов, могут быть потенциальными факторами возникновения конфликтов,

вновь подтверждая существенную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве, ссылаясь на резолюцию 1325 Совета Безопасности ООН и признавая важную роль гражданского общества,

вновь подтверждая также нашу полную приверженность принятым в ОБСЕ решениям, обязательствам и принципам, касающимся военно-политических аспектов безопасности, включая, среди прочего, Документ о мерах стабилизации в отношении локальных кризисных ситуаций 1993 года, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, 1994 года, Венский документ, Документ о легком и стрелковом оружии и Принципы, регулирующие передачу обычных вооружений, и признавая их большое значение для укрепления доверия и безопасности и предотвращения и урегулирования конфликтов,

в рамках существующих мандатов Председательства ОБСЕ, Генерального секретаря и других исполнительных структур, как они прописаны, в частности, в Решении № 8/02 встречи Совета министров в Порту и в других соответствующих решениях Совета министров ОБСЕ, в целях обеспечения своевременного и превентивного реагирования на кризисы и конфликты, а также укрепления поддержки посредничества и активизации усилий по постконфликтному восстановлению, избегая при этом совпадения их мандатов и дублирования функций и ответственности,

1. Постановляет в ожидании дальнейших шагов в деятельности по конфликтному циклу повысить потенциал ОБСЕ по раннему предупреждению, срочным действиям, содействию диалогу, поддержке посредничества и постконфликтному восстановлению на оперативном уровне следующим образом;
2. Поручает Генеральному секретарю обеспечить принятие на себя Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) Секретариата роли и функций координатора, в рамках всей Организации, работы по систематическому сбору, сопоставлению, анализу и оценке соответствующих сигналов раннего предупреждения, поступающих из

различных источников, в тесном сотрудничестве и координации с другими исполнительными структурами ОБСЕ и Парламентской ассамблеей;

3. Настоятельно призывает исполнительные структуры ОБСЕ в рамках их существующих мандатов активизировать взаимный обмен информацией, касающейся всех стадий конфликтного цикла, и призывает к более тесной координации между ними в этом отношении;
4. Поручает Генеральному секретарю после консультации с Председательством:
 - обеспечивать раннее предупреждение государств-участников путем доведения до сведения Постоянного совета любой ситуации, связанной с возникающей напряженностью или конфликтом в регионе ОБСЕ, дополняя функции раннего предупреждения, уже предусмотренные существующими мандатами всех соответствующих исполнительных структур ОБСЕ;
 - предлагать Постоянному совету, проконсультировавшись с заинтересованным государством-участником (государствами-участниками), возможные варианты своевременного и эффективного реагирования на эскалацию напряженности или конфликта в регионе ОБСЕ;
 - консолидировать в координации с другими исполнительными структурами потенциал ОБСЕ по раннему предупреждению на более методичной, комплексной и межизмеренческой основе в рамках имеющихся ресурсов;
 - подготовить предложение о том, как лучше использовать возможные вклады Парламентской ассамблеи ОБСЕ в разработку более эффективных мер реагирования на возникающие кризисы и конфликтные ситуации;
 - подготовить предложение о путях повышения эффективности потенциала ОБСЕ по установлению фактов, в том числе возможностей экспертных групп, в период возникновения кризисов и конфликтов и представить его Постоянному совету на рассмотрение;
5. Соглашается, что государства-участники будут, когда это применимо, обмениваться при первой же возможности между собой и с Председательством информацией в отношении возникающих кризисов или конфликтов, угрожающих безопасности и стабильности в любой части региона ОБСЕ;
6. Настоятельно призывает Председательство в полной мере использовать свой мандат и незамедлительно созывать Постоянный совет, в том числе в формате специального заседания, заседания в расширенном составе или совместного заседания ФСОБ и ПС, если необходимо, с целью рассмотрения сигналов раннего предупреждения и возможных вариантов реагирования и в этой связи рекомендует Постоянному совету:
 - приветствовать, при необходимости, участие непосредственно задействованных исполнительных структур ОБСЕ, а также Парламентской ассамблеи ОБСЕ в дискуссиях в Постоянном совете относительно возникающих и существующих

кризисных/конфликтных ситуаций, связанных с вопросами, напрямую относящимися к их компетенции;

- добиваться более тесного взаимодействия с Форумом по сотрудничеству в области безопасности, который будет вносить свой вклад в эту работу в рамках своей компетенции и мандата;
- предпринимать после дискуссий в Постоянном совете дальнейшие шаги в отношении возникающих кризисных и конфликтных ситуаций;
- запрашивать вклад других задействованных международных и региональных организаций, а также, при необходимости, мнение со стороны;

7. Рекомендует Председательству опираться на прошлый опыт и извлеченные уроки для организации тематических заседаний, посвященных конкретному конфликту в регионе ОБСЕ;

8. Ожидает, что Председательство и исполнительные структуры ОБСЕ будут использовать свои соответствующие мандаты для решения вопросов на всех стадиях конфликтного цикла и настоятельно призывает Председательство и государства-участники оперативно и в максимально возможной степени использовать весь имеющийся инструментарий и применимые процедуры в целях урегулирования конкретного кризиса или конфликтной ситуации; и с учетом этого поручает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, по просьбе Председательства и/или директивных органов, представлять консультационную помощь по использованию существующих инструментов, механизмов и процедур и рекомендовать их, когда это применимо, в случае конкретного кризиса или возникающего конфликта;

9. Поручает Генеральному секретарю назначить в составе ЦПК координатора по поддержке посредничества;

10. Поручает Генеральному секретарю в тесном сотрудничестве и после консультации с Председательством и исполнительными структурами подготовить для рассмотрения Постоянным советом предложение о том, как обеспечить максимальную преемственность, последовательность и эффективность участия ОБСЕ в посредничестве в конфликтах и повысить роль посредников ОБСЕ. Это предложение, среди прочего, будет направлено на формирование потенциала по систематической поддержке посредничества в рамках ЦПК, который охватывает, в частности:

1) подготовку кадров и наращивание потенциала в структурах ОБСЕ; 2) управление знаниями и оперативное руководство; 3) установление контактов, налаживание связей, сотрудничество и координацию с соответствующими местными/национальными участниками, а также с международными, региональными и субрегиональными организациями; 4) оказание оперативной поддержки председательствам, их специальным представителям, руководителям полевых операций и другим соответствующим посредникам от ОБСЕ;

11. Настоятельно призывает Председательство, государства-участники и исполнительные структуры ОБСЕ обеспечить, чтобы усилия по постконфликтному восстановлению носили всеобъемлющий, систематический и устойчивый характер, в

том числе путем направления, с согласия принимающего государства-участника, групп экспертов, а также использования других форм временного полевого присутствия, соответствующего конкретным потребностям определенной постконфликтной ситуации и на основе существующих мандатов и экспертной специализации соответствующих исполнительных структур, при соблюдении надлежащих процедур принятия решений;

12. Призывает государства-участники составлять реестры национальных экспертов, готовых к немедленному участию в усилиях ОБСЕ по постконфликтному восстановлению, а также на других стадиях конфликтного цикла, и обеспечить необходимую специальную подготовку этих экспертов с тем, чтобы они могли быть оперативно направлены в район кризиса или конфликта;

13. Настоятельно призывает государства-участники при содействии исполнительных структур оптимально использовать инструменты ОБСЕ, созданные в соответствии с ранее принятыми документами ОБСЕ, такие, как группы оперативной экспертной поддержки и сотрудничества (РЕАКТ), и поручает исполнительным структурам ОБСЕ обобщать и анализировать уроки, извлеченные при применении таких инструментов, с целью разработки лучшей практики;

14. Настоятельно призывает государства-участники выполнять резолюцию 1325 СБ ООН путем повышения представленности женщин на всех уровнях сотрудников, задействованных в урегулировании конфликтов и в мирных процессах, и поручает Генеральному секретарю по консультации с Действующим председательством подготовить в этом отношении перечень конкретных рекомендаций и представить их Постоянному совету на рассмотрение;

15. Рекомендует государствам-участникам и исполнительным структурам ОБСЕ в рамках их мандатов шире использовать меры укрепления доверия и меры укрепления доверия и безопасности (МД и МДБ), включая те из них, в осуществлении которых участвуют представители гражданского общества, во всех трех измерениях безопасности, на всех стадиях конфликтного цикла и с согласия непосредственно заинтересованных государств-участников;

16. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ в соответствии с их мандатами и в рамках соответствующих решений директивных органов ОБСЕ усилить их сотрудничество и координацию с другими международными и региональными организациями, особенно с их соответствующими полевыми операциями, и с организациями гражданского общества, с целью повышения финансовой, технической и политической эффективности и распределения нагрузки, сокращения ненужного дублирования усилий и обеспечения наилучшего использования имеющихся ресурсов. Исполнительным структурам ОБСЕ следует также систематизировать извлеченные уроки и передовой опыт в отношении сотрудничества и координации с другими международными участниками на местах;

17. Призывает к активизации усилий по урегулированию существующих конфликтов в регионе ОБСЕ мирным путем и посредством переговоров в рамках согласованных форматов при полном соблюдении Устава ООН, хельсинкского Заключительного акта и международного права. С этой целью призывает

Председательство и государства-участники предпринимать шаги по укреплению потенциала ОБСЕ для дальнейшей деятельности, связанной с конфликтным циклом;

18. Поручает Генеральному секретарю до 16 июля 2012 года представить доклад в качестве первого шага по информированию государств-участников о достигнутом прогрессе и возможных путях продвижения вперед в областях, о которых говорится в настоящем Решении, включая возможные варианты покрытия связанных с этим расходов, если это потребуется.