

# К Р А Т К О Е Р У К О В О Д С Т В О

---

Сексуальное и  
гендерно-обусловленное  
насилие в местах  
лишения свободы:  
предупреждение и  
противодействие



osce  
ODIHR

## **Благодарности**

Ведущим консультантом при составлении данного руководства выступила Элизабет Дубан. БДИПЧ благодарит Национальный превентивный механизм Польши за поддержку и консультации, оказанные в ходе подготовки данной публикации.

*«Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие в местах лишения свободы: предупреждение и противодействие. Краткое руководство»*

Опубликовано Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ)

ul. Miodowa 10

00-251 Warsaw

Poland

[www.osce.org/odhr](http://www.osce.org/odhr)

© БДИПЧ ОБСЕ 2024 г.

Все права защищены. Содержание настоящей публикации можно бесплатно копировать и использовать в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое воспроизведение текста будет сопровождаться указанием БДИПЧ ОБСЕ в качестве источника.

ISBN: 978-92-9271-302-7

Оформление: Филип Андроник (Filip Andronik)

Иллюстрация на обложке: Инга Чумак (Inga Ciumas)



# Содержание

О настоящем руководстве .....	3
<b>1. Основные понятия</b> .....	5
Что такое гендерно-обусловленное насилие? .....	5
Что такое сексуальное и гендерно-обусловленное насилие (СГОН)? .....	6
Кто может пострадать от СГОН? .....	7
Формы СГОН в местах лишения свободы.....	8
Каков масштаб проблемы? .....	9
Почему жертвы не сообщают о СГОН? .....	10
Каковы последствия СГОН? .....	14
<b>2. Распознавание факторов уязвимости</b> .....	18
Кто является потенциальными жертвами и насильниками в местах лишения свободы? .....	18
Что повышает уязвимость к СГОН? .....	19
Как гендер влияет на уязвимость к СГОН? .....	23
Женщины.....	23
Мужчины.....	24
Лица из числа ЛГБТИ.....	25
<b>3. Снижение риска</b> .....	28
Задержание и помещение под стражу.....	32
Допросы.....	33
Личные досмотры .....	35

Перевозка и перевод в другое учреждение.....	37
Размещение.....	39
Изоляция.....	41
<b>4. Дополнительные меры.....</b>	<b>44</b>
Статическая и динамическая безопасность .....	44
Информирование о правах, правилах и ожидаемом поведении .....	48
Порядок подачи жалоб, реагирования на них и проведения расследований .....	49
Факторы, препятствующие подаче жалоб на СГОН: ...	50
Медицинский осмотр и медицинское обслуживание ..	52
Программы и мероприятия для заключенных .....	54
Подбор персонала, обучение и надзор.....	55
<b>Приложение 1. Обязательства государств в области борьбы с СГОН в соответствии с нормами международного права .....</b>	<b>58</b>
<b>Приложение 2. Дополнительные ресурсы по вопросам предупреждения СГОН и противодействия ему .....</b>	<b>65</b>

## О настоящем руководстве

### Для чего предназначено руководство?

Данное краткое справочное пособие содержит практическую информацию о проблеме сексуального и гендерно-обусловленного насилия (СГОН) в местах содержания под стражей и исправительных учреждениях. В нем приведены различные меры по предотвращению этого вида насилия и реагированию на него.

### Кому адресовано руководство?

Руководство адресовано специалистам, работающим в системе уголовного правосудия, прежде всего тем, кто проводит задержания, расследования, допросы или обеспечивает содержание под стражей лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступления, а также заключенных.

### Как использовать руководство?

В **Главе 1** рассмотрена специфика СГОН в местах содержания под стражей и лишения свободы.

В **Главе 2** описаны факторы, обуславливающие уязвимость задержанных и заключенных к СГОН.

В **Главе 3** изложены подходы, позволяющие снизить риски СГОН на различных этапах нахождения под стражей.

В **Главе 4** кратко описаны основные подходы к предотвращению СГОН и реагированию на него.

**Где найти больше информации?**

В основу руководства лег документ БДИПЧ «Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие в местах лишения свободы: предупреждение и противодействие» (2019 г.). В заключительной части руководства приведен список дополнительных материалов.

# 1. Основные понятия

## Что такое гендерно-обусловленное насилие?

**Гендерно-обусловленное насилие (ГОН)** – особая форма межличностного насилия, которое совершается против лица или группы лиц по причине реальной или предполагаемой принадлежности к определенному полу, гендеру, сексуальной ориентации или гендерной идентичности. ГОН коренится в неравенстве сил и власти между гендерами и является способом установления контроля над пострадавшим лицом и его унижения.

*Чем гендерно-обусловленное насилие отличается от других видов насилия?*

- ГОН совершается в отношении лица из-за того, что он или она фактически или предположительно относятся к тому или иному полу, гендеру, сексуальной ориентации или гендерной идентичности.
- ГОН коренится в общественных нормах, касающихся гендерных ролей и стереотипов.
- Цель ГОН – установить контроль над лицом или заставить его подчиниться.
- ГОН является следствием существующего в обществе неравенства сил, основанного на гендерном факторе.

## Что такое сексуальное и гендерно-обусловленное насилие (СГОН)?

**Сексуальное насилие – одна из форм гендерно-обусловленного насилия.** По своей сути сексуальное насилие является гендерно-обусловленным преступлением, поскольку оно обусловлено гендерным неравенством и гендерными стереотипами (например, установки, согласно которым женщина должна подчиняться в сексуальной сфере или сексуальная агрессия и доминирование являются важными признаками мужественности и маскулинности). Термин **«сексуальное и гендерно-обусловленное насилие» (СГОН)** отражает сексуальную природу таких действий и то, что они совершаются по признаку гендерной принадлежности, сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Акты СГОН совершаются как в обществе в целом, так и в местах лишения свободы.

### Помните:

**Гендер** – это социально сконструированные характеристики мужчин и женщин. Это ожидаемые от женщин и мужчин нормы поведения, роли и взаимоотношения, как в рамках одного гендера, так и по отношению друг к другу. Это приобретенная идентичность, то есть человек усваивает нормы гендера по мере социализации. Гендер может меняться со временем и различаться в зависимости от культуры.

**Помните:**

**Пол** – это биологические и физиологические характеристики мужчин и женщин, в частности, репродуктивные органы, гормоны и хромосомы.



## Кто может пострадать от СГОН?

По статистике, женщины и девочки чаще подвергаются СГОН. Это связано с тем, что эта форма насилия обусловлена гендерными предрассудками, дискриминацией, гендерным неравенством, стереотипами и неравенством сил. В то же время, мужчины и мальчики также могут пострадать от СГОН. В некоторых преимущественно мужских коллективах, например, в тюрьмах, акты СГОН в отношении мужчин совершаются как средство их унижения, оскорбления и контроля.

## Формы СГОН в местах лишения свободы

В учреждениях закрытого типа СГОН может принимать различные формы, включая, в числе прочего, изнасилования, сексуальное насилие и другие формы сексуальной эксплуатации и унижения. Определение акта СГОН будет зависеть от законодательства страны, отношений между совершившим данный акт лицом и пострадавшим (в частности, является ли насильник сотрудником учреждения или заключенным) и пола обеих сторон.

К наиболее распространенным в местах лишения свободы видам СГОН относятся:

- изнасилование и попытки изнасилования
- нападение с целью сексуального насилия, приставания или сексуальный контакт преступного характера
- сексуальные домогательства
- угрозы сексуального насилия
- пытки сексуального характера
- вынужденная проституция (сексуальный бартер )
- сексуальное унижение и неправомерные действия (например, принудительное обнажение, вуайеризм, «проверки девственности»)

- унижение и домогательства на почве сексуальной ориентации/гендерной идентичности
- насилие, затрагивающее репродуктивное и сексуальное здоровье, в том числе принудительная стерилизация, принудительное прерывание беременности, принудительное обрезание или кастрация.

Места лишения свободы, по своей природе, являются учреждениями закрытого типа. Доступ общественности к ним ограничен, при этом в них под строгим контролем содержатся лица одного пола. **Такие условия содержания усложняют выявление неравенства сил и власти, характерные для СГОН.** Часто причины и последствия СГОН должным образом не выявляют и не устраняют. Руководство и сотрудники учреждений зачастую воспринимают СГОН как межличностное насилие между заключенными и реагируют на него как на проблему, касающуюся обеспечения безопасности, не учитывая его специфики. Возможны ситуации, когда акты СГОН совершают сотрудники мест лишения свободы с тем, чтобы установить контроль над заключенными. Понимание природы СГОН и определяющей его динамики власти между сторонами – это важный шаг в обеспечении защиты от этого вида насилия.

## Каков масштаб проблемы?

Большинство актов СГОН в обществе замалчиваются. Эксперты утверждают, что количество

зарегистрированных случаев сексуального насилия – это лишь «верхушка айсберга». Предположительно, пострадавших от СГОН гораздо больше, чем указано в официальной статистике.

Оценить распространенность СГОН в местах лишения свободы сложно, так как данных и исследований об этом мало. Помимо этого, определение СГОН, формы ведения учета и методология проведения опросов значительно различаются по странам, что делает сопоставление данных невозможным. Тем не менее, общепризнанно, что **СГОН в местах лишения свободы представляет собой скрытую проблему, а многие потерпевшие предпочитают не сообщать** о случаях насилия.

## Почему жертвы не сообщают о СГОН?

**Причины, по которым пострадавшие не сообщают о случаях СГОН, имеют еще большее значение в учреждениях закрытого типа.**

Помимо них, могут существовать конкретные препятствия для подачи заявлений, характерные для мест лишения свободы.

- **Чувство стыда и унижения**

Пережившие СГОН лица часто чувствуют себя опозоренными и униженными, так как в обществе распространена стигматизация жертв этой формы насилия.

Задержанные и заключенные также неохотно сообщают о сексуальном насилии. Это положение может усугубляться отсутствием доступа к психологической помощи для переживших травмирующий опыт лиц и тем, что в определенных тюремных культурах жертвы СГОН подвержены крайней степени стигматизации. Мужчины и мальчики могут испытывать сильный стыд из-за распространенного заблуждения, что они должны уметь защититься от СГОН. Они могут ощущать себя униженными из-за того, что их не воспринимают «мужественными».

- **Боязнь насильника и преследований**

Это одна из распространенных причин, почему женщины не сообщают о случаях сексуального насилия. В учреждениях закрытого типа пережившие СГОН лица особенно боятся мести и угроз со стороны насильника. Сотрудники и свидетели насилия, боясь преследований, также могут не сообщать о СГОН.

- **Негативные административные последствия после сообщения об инциденте**

В некоторых учреждениях сообщение об инциденте СГОН может повлечь за собой негативные последствия. Например, если жертва знает, что после сообщения о насилии ее могут изолировать от остальных в целях обеспечения безопасности и из-за этого лишат некоторых привилегий (например, участия в общих мероприятиях), она может решить не делать этого. Помимо этого,

сообщение о насилии может стать причиной того, что жертву переведут в другое учреждение, где условия содержания хуже, например, новое учреждение находится дальше от места проживания семьи и друзей.

- **Характер отношений между жертвой и насильником**

Характер отношений между жертвой и насильником может препятствовать сообщению администрации об имевшем место насилии. Если СГОН было совершено сотрудником учреждения, пострадавшее лицо может столкнуться с тем, что администрация не поверит его словам. В тех случаях, когда СГОН (со стороны надзирателя или другого заключенного) принимает форму сексуального акта по принуждению в обмен на какие-либо блага, пострадавшие могут не рассказывать об этом из страха потерять «привилегии» или оказаться соучастником каких-либо нарушений (например, если жертва пользуется особым обращением или получает от администрации тюрьмы товары в обмен на услуги сексуального характера).

- **Установки о виновности жертвы**

В обществе распространено ложное представление о том, что жертвы сексуального насилия, в том числе изнасилований, своими действиями сами провоцируют его. Подобные установки подпитывают у пострадавших чувство вины и представление о том, что они сами способствовали совершению насилия над ними. Лица,

ранее сталкивавшиеся с насилием в личных отношениях, могут винить себя за последующие случаи насилия. Такие лица воспринимают насильственное поведение «нормальным». Задержанные и заключенные, усвоив такие взгляды, могут считать, что они должны мириться с плохим обращением, поскольку оно является частью наказания и лишения свободы.

- **Отсутствие эффективных механизмов и процедур подачи жалоб**

Согласно международным стандартам, всем лицам, лишенным свободы, должна быть предоставлена информация о порядке подачи жалоб. Они должны иметь возможность подавать жалобы различным органам власти, в том числе осуществляющим контроль. При этом, должны быть созданы гарантии и условия для подачи жалоб безопасным и конфиденциальным путем. На деле в некоторых местах принудительного содержания **процедуры подачи жалоб не предусмотрены**. В других учреждениях заключенные могут не знать, как подать жалобу, или могут быть неспособны сделать это (не умеют читать, писать или говорить на соответствующем языке).

- **Недоверие к механизмам подачи жалоб**

Если существующие механизмы подачи жалоб не являются независимыми, эффективными и не обеспечивают конфиденциальность и анонимность, жертвы и свидетели СГОН не будут им доверять и, соответственно, сообщать о случаях насилия.

В случаях, когда администрация неспособна предотвратить СГОН или не предпринимает мер для наказания насильников, **пострадавшие могут посчитать, что сообщать о насилии бессмысленно или опасно.** Если насилие совершил сотрудник учреждения, пострадавший может посчитать, что вся система причастна к этому насилию и меры предприняты не будут. В учреждениях, где сотрудники не воспринимают определенные жалобы на СГОН серьезно (например, насилие между заключенными-женщинами), жертвы будут склонны не сообщать о таких инцидентах. Возраст и пол также могут играть роль: согласно данным исследований, женщины и молодые люди, пострадавшие от СГОН, чаще не понимают процедуру подачи жалоб или не доверяют им.

## Каковы последствия СГОН?

**Последствия СГОН**, особенно если на них не реагировать, серьезны и долгосрочны как для отдельных лиц, так и для учреждений.



**Пережившие насилие лица могут столкнуться со следующими последствиями:**

- **Физические последствия:** физические травмы, инфекции, передающиеся половым путем, нарушения репродуктивного здоровья и другие.

- **Последствия для психоэмоционального здоровья:** чувство стыда, вины, депрессия, тревожность, посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), проблемы со сном и концентрацией внимания, ощущение уязвимости и панические атаки. Все это может привести к нанесению себе увечий и попыткам суицида.
- **Социально-экономические последствия:** трудности в установлении отношений, поиске и сохранении работы. Из-за стигматизации жертвы могут оказаться в изоляции, а их семьи и друзья могут от них отвернуться.



**Исправительные учреждения могут столкнуться со следующими последствиями:**

- **Возросший уровень насилия:** СГОН подрывает безопасность в учреждении. Оно влечет за собой большее насилие и усугубляет гендерное неравенство, сексизм и дискриминацию. Учреждением, в котором имеет место насилие, труднее и дороже управлять.
- **Трудности с наймом и удержанием кадров:** когда администрация не реагирует на СГОН, это сказывается на психологическом состоянии сотрудников, безопасности и стабильности в учреждении. Если за учреждением закрепилась репутация места, где процветают насилие и жестокое

обращение, могут возникнуть проблемы с наймом и удержанием кадров, особенно женщин.

- **Экономические потери:** распространенность СГОН значительно повышает расходы на поддержание безопасности и реализацию в учреждении программ, направленных на снижение распространения инфекционных заболеваний, например, туберкулеза и ИППП. Насилие в местах лишения свободы дискредитирует программы реабилитации и социальной реинтеграции, что влечет за собой долгосрочные издержки для систем здравоохранения и социального обеспечения, а также для будущих работодателей.



## 2. Распознавание факторов уязвимости

### Кто является потенциальными жертвами и насильниками в местах лишения свободы?

#### Потенциальные жертвы

- Взрослые задержанные и заключенные: женщины и мужчины
- Задержанные и заключенные, которые являются лесбиянками, геями, бисексуалами и трансгендерами и/или интерсексуалами (ЛГБ-ТИ) или воспринимаются как таковые
- Несовершеннолетние задержанные и заключенные: девочки и мальчики

#### Потенциальные насильники

- Должностные лица, участвующие в задержании, содержании под стражей, досмотрах, расследовании и допросах
- Сотрудники и руководство тюрем, а также другие лица, работающие в местах принудительного содержания, включая медработников
- Задержанные и заключенные
- Поставщики услуг, медицинские работники, адвокаты или представители местной общины, работающие в местах лишения свободы

**Потенциальные жертвы****Потенциальные  
насилъники**

- Представители мониторинговых органов
- Посетители, включая членов семьи (в том числе во время свиданий с супругами), друзья и другие лица

**Что повышает уязвимость к СГОН?**

Некоторые группы особенно подвержены риску СГОН в силу гендерной принадлежности и других форм дискриминации, существующих в обществе. Необходимо предусмотреть особые меры для учета потребностей таких задержанных и заключенных и обеспечения их безопасности.

**КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Факторы  
уязвимости**

- **Возраст.** Молодые задержанные/заключенные могут нуждаться в особой защите от сексуальной эксплуатации и СГОН по причине их возраста и недостаточной зрелости. Заключенные пожилого возраста также подвержены риску насилия со стороны более молодых заключенных.

- ❑ **Принадлежность к меньшинству.** Задержанные и заключенные из числа меньшинств (например, этнических и религиозных групп, иностранцы) могут быть в группе риска, так как существующая в обществе дискриминация зачастую наблюдается и усиливается в тюрьмах и других учреждениях содержания под стражей. В странах, в истории которых были межэтнические конфликты, этнические меньшинства могут подвергаться насилию в качестве наказания или мести.

---

- ❑ **Наличие инвалидности.** Лица с различными формами инвалидности, в том числе физическими, психическими, умственными и сенсорными нарушениями, подвержены риску СГОН, если в учреждении закрытого типа не учитывают их потребности и не создана безопасная и благоприятная среда. Лица, совершающие насилие, часто исходят из предположения, что человека с психическим или умственным расстройством не воспримут всерьез, если он решит сообщить об инциденте.

---

- ❑ **Лица, занимающиеся проституцией.** Эта группа крайне уязвима к СГОН в местах лишения свободы, особенно со стороны полиции и в странах, где проституция незаконна. Лица, занимающиеся проституцией, скорее всего, ранее

сталкивались с насилием. Они могут страдать от психологических и физических последствий пережитого в прошлом жестокого обращения. Текущий маргинализированный статус также может удерживать их от сообщения о СГОН.

- 
- ❑ **Лица, пользующиеся известностью.** Такие задержанные и заключенные, как видные общественные фигуры, знаменитости, члены их семей и другие известные лица, могут стать объектом СГОН из-за их статуса в обществе.

---

  - ❑ **Люди, пережившие насилие в прошлом.** Вероятность того, что они снова пострадают от насилия со стороны других заключенных или сотрудников учреждения, выше. У лиц, ранее подвергавшихся СГОН, обычно формируются личные стратегии адаптации к происходящему, что может повысить их уязвимость при содержании под стражей.

---

  - ❑ К другим **личным факторам, которые следует учитывать**, относятся: наличие зависимости или созависимости, связи с семьей и сообществом, социально-экономический статус, характер правонарушения, за которое лицо отбывает наказание, принадлежность к бандам и предыдущие судимости.

### Помните:

Факторы, повышающие уязвимость, **динамичны**. Степень уязвимости может меняться с течением времени или в зависимости от конкретных обстоятельств и места (например, если заключенного перевели в новое учреждение или он больше не может принимать посетителей). Эти факторы уязвимости также могут быть **перекрестными**, то есть могут накладываться друг на друга, повышая риски СГОН: например, если речь идет о молодом мужчине или женщине из этнического меньшинства.

### Помните:

Задержанные/заключенные, которых подозревают, обвиняют или осудили за определённые виды преступлений, например, связанные с половой неприкосновенностью, могут быть подвергнуты сексуальному насилию в местах лишения свободы.

## Как гендер влияет на уязвимость к СГОН?

Помимо упомянутых выше личных факторов, на уязвимость к СГОН также влияет гендер.

### Женщины

Женщины относятся к группе повышенного риска в обществе и в местах лишения свободы. Это связано с тем, что СГОН проистекает из гендерного неравенства, которое еще больше проявляется в местах лишения свободы.

Женщины составляют меньшинство от общего числа заключенных. При этом, как правило, их содержат в учреждениях, предназначенных для мужчин. Сотрудники и руководство учреждений зачастую не учитывают особые потребности женщин. Обучающие, образовательные и рекреационные программы учреждений также не принимают их во внимание. По причине ограниченного числа учреждений для женщин их часто содержат в учреждениях с более высоким уровнем безопасности, чем нужно, что создает препятствия для свиданий с близкими. Гендерная дискриминация в условиях содержания под стражей может не только привести к СГОН в отношении женщин, но и усугубить его последствия. В этой связи важно учитывать, с чем сталкиваются женщины при содержании под стражей.

### **Помните:**

По данным ряда исследований, проведенных в разных странах, около половины женщин-заключенных до помещения в исправительное учреждение в той или иной форме подвергались физическому, сексуальному или эмоциональному насилию.

Наблюдается устойчивая связь между насилием в отношении женщин и лишением их свободы. Многие женщины, находящиеся в местах лишения свободы, в прошлом пережили ГОН и иные виды преступлений, включая жестокое обращение с детьми, домашнее насилие, торговлю людьми и другие формы сексуальной эксплуатации. Это повышает риск того, что в условиях содержания под стражей они могут вновь быть подвергнуты насилию и жестокому обращению.

### **Мужчины**

Несмотря на отсутствие достаточных данных, исследования показывают, что в местах лишения свободы распространены случаи СГОН в отношении мужчин и мальчиков. В тюрьмах и местах принудительного содержания такое насилие может принимать различные формы, включая изнасилование, групповое изнасилование, сексуальное рабство, принудительное обнажение и сексуальное принуждение.

Поскольку в учреждениях закрытого типа преобладают мужчины, а ведущей нормой мужественности, как правило, является проявление насилия, в таких учреждениях от мужчин ожидают соответствия и агрессивного поведения. В противном случае они рискуют стать объектом насилия. СГОН чаще всего проявляется как насилие между заключенными. Мужчины могут столкнуться с насилием со стороны других заключенных, которое совершается с целью наказания, установления контроля, устрашения, запугивания и подавления отдельного человека или целой группы.

В связи с тем, что мужчины могут воспринимать сексуальное насилие как угрозу их мужественности, они могут сообщать о нем неохотно или характеризовать пережитый инцидент как «жестокое обращение» или «пытки», не акцентируя внимание на его сексуальном характере или гендерной обусловленности.

## **Лица из числа ЛГБТИ**

Зачастую в обществе лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы (ЛГБТИ) (или лица, воспринимаемые как таковые) сталкиваются с негативным отношением, дискриминацией, преследованиями и насилием, поскольку они не соответствуют традиционным гендерным представлениям. В местах лишения свободы они подвергаются аналогичной или большей дискриминации и стигматизации, становясь объектом насилия со стороны заключенных, а также сотрудников.

Это создает повышенный риск СГОН, например, проведения в их отношении унижающих достоинство инвазивных личных досмотров.

Как правило, системы уголовного правосудия и места лишения свободы упускают из виду особые потребности лиц из числа ЛГБТИ или не учитывают их. К примеру, игнорирование потребностей трансгендеров и интерсексуалов при распределении по камерам может поставить их в крайне уязвимое положение.

### **Помните:**

Во многих пенитенциарных системах распространен миф о том, что сексуальное насилие, в том числе изнасилования, чаще всего совершают гомосексуальные мужчины. В действительности, гомосексуальные мужчины, как и другие лица из числа ЛГБТИ, подвержены высокому риску пострадать от насилия со стороны заключенных и сотрудников учреждения, если в нем не будет предусмотрено эффективное предупреждение СГОН и защита от него.



### 3. Снижение риска

**Оценку рисков и потребностей** в отношении СГОН следует проводить на всех этапах уголовного процесса. Результаты оценки должны учитываться полицией, прокуратурой, судом, сотрудниками пенитенциарного учреждения, службой пробации и другими сторонами.

**Этапы:**



При оценке рисков и потребностей нужно учитывать все факторы риска. Это поможет выявить признаки, указывающие на уязвимость лица или его агрессивность, подобрать программы лечения, реабилитации и реинтеграции, а также обеспечить безопасность всех сторон.



## КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Рекомендуемая практика при оценке рисков в отношении СГОН

- ❑ Рассматривать риски в широком контексте, а именно оценивать риски пострадать от СГОН, риски совершить СГОН, риски пострадать от СГОН со стороны сотрудников учреждения или других лиц. При этом, придерживаться четких критериев оценки.
- ❑ Использовать различные источники информации:
  - Уголовное досье
  - Характер совершенного преступления
  - Участие в актах насилия между заключенными в прошлом
  - Пережитое в прошлом насилие
  - Проблемы со здоровьем, история болезни
  - Наличие зависимости
  - Социально-экономическое положение

- Другие индивидуальные факторы, влияющие на уязвимость (см. контрольный список «Факторы уязвимости»)

---

❑ Не делать выводов на основе стереотипов, оценивать риски исходя из объективных данных.

---

❑ Учитывать, как заключенный сам оценивает свои риски.

---

❑ Сообщать результаты оценки рисков всем соответствующим сотрудникам исходя из принципа служебной необходимости. Также сообщать результаты оценки заключенному лицу в ходе конфиденциальной беседы и предоставить ему возможность дать обратную связь.

---

❑ Регулярно пересматривать и повторно проводить оценку рисков.

---

❑ Обучить сотрудников оценке рисков и потребностей с использованием стандартизированной методики и установленных критериев.

- ❑ Проводить мониторинг и оценку эффективности методов оценки рисков.

---

- ❑ Обеспечить гендерный баланс в командах специалистов, занимающихся оценкой рисков, при возможности включать экспертов по СГОН.

---

- ❑ Немедленно принимать меры по защите лиц из групп высокого риска, чтобы оградить их от дискриминации и стигматизации и не допустить ухудшения условий содержания под стражей. В частности, можно узнать у задержанного/ заключенного, какая ему или ей необходима защита, обсудить пол/гендер сокамерников и проводящих досмотр сотрудников учреждения.

Необходимо предпринять конкретные **шаги для снижения риска СГОН в ситуациях, характеризующихся повышенной уязвимостью**. Например, при первом взаимодействии с полицией, на этапе расследования, а также в условиях содержания под стражей при таких факторах, как переполненность учреждения.

## Задержание и помещение под стражу

В период между задержанием и официальным помещением в изолятор временного содержания задержанное лицо подвержено повышенному риску СГОН. В это время подозреваемые часто остаются наедине с производившими задержание должностными лицами, возможно в местах, где нет камер видеонаблюдения, устройств аудиозаписи и других людей, которые могли бы быть свидетелями произошедшего насилия.

Необходимо предусмотреть меры предосторожности, которые должны соблюдаться при помещении лиц под стражу. Одна из важнейших мер – сообщить задержанному следующую информацию:

- Причина задержания и предъявляемые обвинения
- Место временного содержания под стражей
- Права задержанного и способы их защиты (обратить внимание, что эти права включают право не подвергаться насилию и право подать жалобу на то, как с лицом обращались во время содержания под стражей)
- Право связаться с членами семьи и право на адвоката

Также рекомендуется перенаправлять определенные группы задержанных, например, детей и лиц с психическими расстройствами, из мест временного содержания под стражей в медицинские/социальные службы.

## Допросы

На стадии расследования подозреваемые подвержены повышенному риску СГОН, особенно во время допросов, направленных на получение признательных показаний или на получение информации от них в качестве свидетелей.



### **КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Меры по снижению риска СГОН во время допросов**

- ❑ Безотлагательно выявлять потребности особо уязвимых лиц, в том числе связанные с гендерной идентичностью и возрастом. К этой группе лиц относятся: женщины и девочки, несовершеннолетние, лица с инвалидностью, представители меньшинств и другие.

---

- ❑ Обеспечить наличие четких процедур, регулирующих доставку задержанного лица на допрос.

---

- ❑ Сообщить задержанному лицу информацию о его правах, а именно о праве воспользоваться услугами адвоката, известить третью сторону о факте задержания, получить медицинскую помощь и связаться с семьей.

- ❑ Обеспечить незамедлительную оценку судом законности задержания лица и помещения его под стражу.

---

- ❑ Регулярно пересматривать методы и практику проведения допросов в целях предупреждения пыток и СГОН.

---

- ❑ Вести подробные протоколы и записи всех допросов, в том числе с указанием всех присутствующих лиц.

---

- ❑ Обучать должностных лиц, участвующих в проведении допросов, учету гендерных особенностей в ходе них, в том числе в целях предупреждения СГОН.

---

- ❑ Оснастить все помещения, где проводятся допросы, работающей тревожной кнопкой, которой, в случае опасности, может воспользоваться как допрашиваемое лицо, так и допрашивающий сотрудник.

---

- ❑ Не проводить допросы в изолированных помещениях.

## Личные досмотры

Личные досмотры характеризуются высоким риском СГОН. Согласно нормам международного права, личный досмотр может быть приравнен к СГОН и/или пыткам и другим видам жестокого обращения, если он проводится чрезмерно и регулярно, если он отличается особой степенью инвазивности или если его намеренно проводят в отношении той или иной группы или заключенного.

Термин «личный досмотр» используется в отношении трех различных процедур:

1. **Первичный или внешний досмотр**, который производят поверх одежды.
2. **Досмотр с раздеванием**, предусматривающий частичное или полное снятие одежды для проведения визуального осмотра всех частей тела без физического контакта.
3. **Досмотр полостей тела**, также называемый **инвазивный** или **интимный досмотр**, предполагающий физическую проверку полостей тела – влагалища или ануса.



## КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Рекомендуемая практика по проведению личных досмотров

- ❑ Проводить досмотр только при крайней необходимости. Сотрудники исправительного учреждения должны всегда оценивать необходимость проведения досмотра (*принцип необходимости*), выбирая для этого наименее инвазивный способ (*принцип соразмерности*), достаточный для достижения цели. Необходимо предусмотреть альтернативные методы досмотра (например, досмотровые сканеры).

---

- ❑ Вести подробный протокол личных досмотров.

---

- ❑ Инструкции и процедуры, определяющие допустимое и запрещенное поведение при проведении досмотров, должны учитывать гендерный фактор и соответствовать стандартам в области прав человека. Все сотрудники должны быть им обучены.

---

- ❑ Проводить досмотр способом, в полной мере обеспечивающим уважение достоинства и неприкосновенности частной жизни досматриваемого лица.

- ❑ Проводить досмотр в отдельном помещении, где обыскиваемого не могут видеть другие сотрудники или задержанные/заключенные.

---

- ❑ До проведения досмотра предоставлять заключенным/задержанным возможность добровольно отдать спрятанные запрещенные предметы.

---

- ❑ Не требовать от задержанных/заключенных раздеться полностью. Производить досмотр с раздеванием поэтапно: сначала раздевание выше пояса, затем ниже пояса.

---

- ❑ Досмотр лица должен производить сотрудник одного с ним пола, особенно, это касается досмотров женщин и девочек. В случае досмотра лица из числа ЛГБТИ, задержанное/заключенное лицо должно самостоятельно решить, сотрудником какого пола будет произведен досмотр.

## Перевозка и перевод в другое учреждение

Задержанных/заключенных регулярно перевозят из мест лишения свободы в суды, из одного места содержания под стражей в другое или в медицинские учреждения. Во время перевозки существует повышенный

риск пострадать от СГОН со стороны сотрудников учреждений, других задержанных и лиц, которые обычно не имеют доступа к задержанным/заключенным. Этот риск возрастает, если перевозку осуществляет негосударственная/частная организация.

Учреждения должны внедрить четкую политику и правила, регулирующие перевозку задержанных/заключенных, в которых должны быть учтены риски СГОН и гендерные факторы.



### **КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Меры предосторожности во время перевозки задержанных/заключенных**

- ❑ Во время перевозки применять стандартные меры защиты, касающиеся отдельного содержания заключенных и наличия достаточного персонала (отдельное содержание мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых).

---

- ❑ Контроль за женщинами должны обеспечивать сотрудники женского пола.

---

- ❑ Осуществлять перевозку трансгендеров и интерсексуалов с особой осторожностью и предусмотрительностью.

- ❑ Учитывать результаты оценки рисков при принятии решений о совместной или отдельной перевозке определенных задержанных/ заключенных.

---

- ❑ Задержанные/заключенные должны иметь возможность поддерживать связь со своей семьей и адвокатами и извещать третьи лица об их перемещении.

---

- ❑ Необходимо по возможности устанавливать камеры видеонаблюдения в осуществляющих перевозку транспортных средствах и задействованных при перемещении помещениях. Оснащение транспортных средств устройствами слежения также может снизить вероятность жестокого обращения.

## Размещение

Во многих странах учреждения закрытого типа переполнены. Это увеличивает риск стресса, психических расстройств и насилия, в том числе СГОН. Переполненными учреждениями, имеющими недостаточно ресурсов, сложнее управлять, что сказывается на эффективности предупреждения СГОН и реагировании на него. Также в переполненных учреждениях администрации сложнее обеспечивать базовые потребности заключенных и

осуществлять программы и услуги, нацеленные на снижение уровня насилия, включая программы по реабилитации, обучению и профессиональной подготовке.



### **КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Международные стандарты в отношении размещения заключенных**

- У каждого заключенного должна быть отдельная камера для ночного сна.

---

- Если это возможно, сокращать риски и не размещать заключенных в камерах по двое.

---

- В учреждениях с общими камерами с особой тщательностью решать, кого из заключенных безопасно содержать совместно, обеспечивая при этом постоянный надзор.

---

- Мужчины и женщины, а также взрослые и несовершеннолетние лица всегда должны содержаться раздельно.

---

- Всегда учитывать пожелания задержанных-трансгендеров и заключенных-трансген-

дерев при принятии решения, в учреждении с контингентом какого гендера их размещать.

- ❑ Обеспечивать должный надзор за сотрудниками учреждения для предупреждения насилия.
- ❑ Обеспечить надзор в туалетах и помещениях для купания и одевания лицами того же пола, что и заключенные.

## Изоляция

Зачастую для устранения рисков СГОН или в качестве ответной меры на насильственные инциденты применяется разделение задержанных/заключенных или их изоляция от основного контингента. В некоторых случаях заключенных/задержанных, которые признаны находящимися в группе риска с точки зрения СГОН, отделяют от основного контингента ради их собственной безопасности, а иногда и по их просьбе. В то же время, изоляция может ставить задержанных/заключенных в уязвимое положение и приводить к риску жестокого обращения с ними со стороны надзирателей, особенно когда контакт с внешним миром ограничен (в частности, в случае одиночного содержания). Изоляция также может приводить к негативным последствиям для психического здоровья. Отделение задержанных/заключенных от основного контингента может привести к их стигматизации.



## **КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Рекомендуемая практика в отношении изоляции**

- ❑ Рассматривать способы защиты уязвимых заключенных, не связанные с изоляцией. Альтернативные меры по защите не должны приводить к стигматизации или дискриминации задержанного/заключенного.

---

- ❑ Прежде чем изолировать задержанного/заключенного в целях обеспечения его безопасности, руководство учреждения должно получить его согласие.

---

- ❑ Применять изоляцию как метод обеспечения безопасности лиц допускается лишь в исключительных случаях. Продолжительность изоляции должна быть минимальной, при этом важно обеспечить соответствующие процедурные защитные меры и возможность пересмотреть это решение.



## 4. Дополнительные меры

Государственные органы ответственны не только за непосредственное **управление рисками** СГОН, но и **предупреждение** этого вида насилия в местах лишения свободы и **реагирование** на соответствующие инциденты. Описываемые в этом разделе подходы необходимо применять в ежедневной деятельности закрытых учреждений. Они усиливают друг друга, позволяя создать среду, в которой вероятность совершения СГОН, как и других видов насилия, будет гораздо ниже.

### Статическая и динамическая безопасность

Обеспечение безопасности в местах лишения свободы предусматривает как статические, так и динамические меры безопасности.



**Статическая безопасность** включает **физическую конфигурацию** и **инфраструктуру зданий** (стен, решеток, замков, ворот и т.д.), а также **использование** таких **технических средств**, как системы сигнализации, датчики движения и камеры видеонаблюдения.



**Динамическая безопасность**, напротив, подразумевает **положительное и конструктивное взаимодействие между сотрудниками**

**учреждения и задержанными/заключенными**, благодаря которому сотрудники лучше владеют ситуацией и могут **предвидеть проблемы до их возникновения и принять меры по предупреждению**. Подходы к обеспечению динамической безопасности меньше зависят от наличия высоко-технологичного оборудования и могут быть реализованы в любом месте содержания под стражей.

Комплекс мер по обеспечению статической и динамической безопасности позволяет предупреждать СГОН и реагировать на него. Такой подход является важной составляющей процесса управления рисками и предупреждения насилия в целом. Это также способствует формированию у заключенных чувства благополучия и справедливого обращения.



### **КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Статические характеристики безопасности, позволяющие обеспечить защиту лиц, подверженных риску СГОН**

- ❑ Планировка учреждения должна позволять задержанным и заключенным (мужчинам и женщинам) безопасно перемещаться по объекту, не оказываясь в опасной для них ситуации.

---

- ❑ Планировка учреждения должна обеспечивать раздельное содержание заключенных

разного пола, в том числе без визуального или звукового контакта между ними.

- ❑ Обеспечить особый контроль над теми участками, где СГОН может остаться незамеченным, в частности, в помещениях для сна, купания и туалетах. Такой надзор должен осуществляться с учетом неприкосновенности частной жизни задержанных/заключенных.
- ❑ Использовать системы видеонаблюдения для предупреждения СГОН и для фиксации доказательств, если СГОН имело место. Применение систем видеонаблюдения следует надлежащим образом регулировать, чтобы обеспечить защиту прав на неприкосновенность частной жизни, достоинство и конфиденциальность.

### **Помните:**

Видеонаблюдение может быть эффективной мерой предупреждения СГОН при условии его применения в комплексе с другими мерами, в частности, с мерами по обеспечению динамической безопасности.

Системы видеонаблюдения не должны применяться для компенсации нехватки персонала в учреждениях.



## **КОНТРОЛЬНЫЙ СПИСОК: Основные компоненты динамической безопасности**

- ❑ Обучать сотрудников формировать с задержанными/заключенными отношения на основе положительного взаимодействия и применения навыков межличностного общения.

---

- ❑ Обеспечить, чтобы сотрудники проявляли бдительность и использовали упреждающий подход к выявлению угроз безопасности на ранней стадии.

---

- ❑ Наличие профессиональных отношений между персоналом учреждения и заключенными является основой для деэскалации возможных насильственных инцидентов и восстановления порядка посредством переговоров.

---

- ❑ Персонал должен обеспечить активное вовлечение заключенных в конструктивную и позитивную деятельность, что способствует их дальнейшей ресоциализации.

- ❑ Сотрудники должны знать особенности и потребности различных групп лиц, содержащихся в месте лишения свободы.

### **Помните:**

Сотрудники должны быть специальным образом обучены подходам по обеспечению динамической безопасности.

Меры по обеспечению динамической безопасности наиболее эффективны, когда их используют вместе со всесторонней и постоянной оценкой рисков и потребностей.

## **Информирование о правах, правилах и ожидаемом поведении**

При приеме задержанного/заключенного в учреждение необходимо проинформировать его о его правах, в том числе разъяснить порядок подачи жалоб, которым можно воспользоваться, если права были нарушены. Также следует сообщить, какие к нему могут быть применены дисциплинарные меры наказания, в случае нарушения им правил внутреннего распорядка учреждения, в том числе касающихся СГОН.

Информацию о правах, обязанностях и порядке подачи жалоб необходимо предоставлять в форме, которая

будет понятна каждому задержанному/заключенному. Это включает предоставление информации в письменной и устной форме, ее размещение на видном месте, например, на вывесках в помещениях общего пользования. Помимо этого, информация должна быть предоставлена на разных языках, а также с учетом различных видов инвалидности (например, с использованием шрифта Брайля, в легко читаемом формате, на языке жестов).

Администрации мест лишения свободы необходимо предоставлять вновь прибывшим задержанным/заключенным и новым сотрудникам информационные материалы о СГОН, его формах, последствиях и действиях, которые может предпринять человек, если он подвергся насилию или опасается, что ему угрожает опасность.

## **Порядок подачи жалоб, реагирования на них и проведения расследований**

В местах лишения свободы необходимо внедрить четкие инструкции о том, как задержанные/заключенные могут сообщить о СГОН, с указанием того, какие дальнейшие шаги должны быть предприняты, после получения такой жалобы. В них должны быть предусмотрены четкие сроки для расследования инцидента, а также определены меры по обеспечению безопасности и конфиденциальности пострадавшей стороны и свидетелей.

Существует ряд факторов, из-за которых пострадавшие могут не сообщать о СГОН (см. раздел «Почему

жертвы не сообщают о СГОН?»). Тем не менее, часто их влияние можно преодолеть через внедрение эффективного механизма подачи жалоб, процедуры которого учитывают уязвимое положение пострадавших, а также понятны и известны всем.

## Факторы, препятствующие подаче жалоб на СГОН:

**Отсутствие независимых и эффективных механизмов подачи жалоб**

**Отсутствие информации о существующих механизмах или доверия к ним**

Обеспечить наличие письменной инструкции с разъяснением того, как лица, лишённые свободы, могут подать жалобу, в том числе на СГОН.

Предусмотреть различные способы конфиденциального сообщения о случаях СГОН (например, в письменной форме, по телефону «горячей линии» или лично).

По прибытии в учреждение информировать всех заключённых об этих механизмах; обеспечить распространение этой информации в местах содержания под стражей.

Предусмотреть механизмы передачи сообщений сотрудниками, в том числе медработниками, о замеченных ими признаках СГОН.

**Страх мести и карательных мер**

Соблюдать конфиденциальность информации о личности человека, сообщающего об инциденте.

Разрешить анонимную подачу жалоб и не допускать их цензуру.

Принимать жалобы от пострадавших, а также от свидетелей и третьих сторон – например, родственников, адвокатов, наблюдательных органов или представителей организаций гражданского общества.

Сразу после получения жалобы предоставить пострадавшему лицу защиту и поместить его под наблюдение.

Обеспечить безопасные условия раскрытия информации для всех лиц.

Сразу после поступления жалобы отстранить предполагаемого нарушителя от занимаемой должности и запретить ему контакт с подавшим жалобу лицом.

**Стигматизация, чувство стыда и смущение**

Предоставить пострадавшим возможность выбора адресата жалобы, включая внутренние и внешние надзорные органы.

Разрешить пострадавшим выбирать лицо, которому им будет наиболее комфортно изложить суть жалобы (например, сотрудник того же пола, лицо такой же религиозной или культурной принадлежности, медработник, адвокат).

Предоставлять пострадавшим специализированную помощь и поддержку сразу же после получения жалобы.

### **Помните:**

Получение жалобы на СГОН должно запускать немедленный процесс по оказанию пострадавшему лицу специализированной помощи и поддержки (включая медицинские услуги для решения проблем как физического, так и психического здоровья; консультации психолога, правовую помощь и другую поддержку). Сотрудничество с организациями гражданского общества, занимающимися проблемой СГОН, может стать для администраций исправительных учреждений ценным ресурсом в деле обеспечения пострадавших качественной помощью.

## **Медицинский осмотр и медицинское обслуживание**

При поступлении лица в учреждение квалифицированный медицинский работник должен провести его всесторонний медицинский осмотр, в том числе осуществив проверку на признаки СГОН. Помните, задержанные и заключенные продолжают пользоваться всеми правами, касающимися медицинского обслуживания. По этой причине, перед проведением любого медицинского осмотра необходимо получить информированное согласие задержанного/заключенного. Из соображений безопасности, связанных с историей репродуктивного здоровья, женщины должны иметь право отказаться от гинекологического осмотра и не должны принуждаться сообщать такую информацию.

Также женщинам должна быть предоставлена возможность пройти осмотр у врача женского пола.

При проведении медицинского осмотра, медицинскому персоналу следует уделять особое внимание выявлению любых признаков жестокого обращения, которому прибывший заключенный мог подвергаться до поступления в учреждение. Точно также, при осмотре женщин необходимо обращать внимание на признаки, указывающие на то, не подвергалась ли она до поступления в учреждение сексуальному насилию или другим формам насилия. Учитывая специфику СГОН и риски, характеризующие выяснение обстоятельств таких инцидентов, необходимо предусмотреть особые процедуры осмотров. Персонал должен быть обучен тому, как выявлять признаки СГОН и задавать о них вопросы пострадавшим. Это важная составляющая оценки рисков.

В местах содержания под стражей помощь пострадавшим от СГОН, в том числе психологическая помощь, возможность пройти добровольную проверку на инфекции, передающиеся половым путем, и постконтактную профилактику, должна оказываться в объеме, равном помощи, оказываемой общему населению. Тюремным администрациям следует нанимать специалистов по выявлению СГОН и работе с такими инцидентами. Если это не представляется возможным, важно обеспечить прохождение всеми медицинскими работниками обучения по вопросам выявления СГОН и реагирования на него.

## Программы и мероприятия для заключенных

Обучающие, образовательные и рекреационные мероприятия имеют важное значение для реабилитации и ресоциализации заключенных. Такие мероприятия помогают бороться со скукой и стрессом и приближают пребывание в закрытом учреждении к ощущению жизни на свободе, особенно если их проводят сторонние организации.

Продуманные программы и мероприятия помогают снизить влияние отдельных факторов, обуславливающих насильственное и жестокое поведение, тем самым предотвращая совершение СГОН. Программы могут быть реализованы в следующих областях:

- Мероприятия, **создающие безопасную среду для уважительного взаимодействия** между задержанными/заключенными. При этом, администрации учреждения следует обращать внимание на любые риски СГОН в ходе таких мероприятий, особенно если они проходят с одновременным участием мужчин и женщин.
- Программы, **предназначенные для задержанных/заключенных в уязвимом положении**, например, психологическое консультирование и поддержка, программы по борьбе с зависимостью (например, с наркотической или алкогольной), программы поддержки для лиц, переживших до поступления

в учреждение гендерно-обусловленное насилие, а также комплексные программы другой психологической помощи. В таких программах рекомендуется руководствоваться проверенными подходами, которые успешно применяются в сообществе. Это также способствует налаживанию связи между тюремной администрацией, правоохранительным сектором и организациями гражданского общества, занимающимися проблемой СГОН.

- Программы, **предназначенные для потенциальных агрессоров**. Это могут быть тренинги, формирующие у задержанных/заключенных ненасильственное поведение, мероприятия по снижению агрессии, борьбе с гендерными стереотипами и развитию положительных моделей маскулинности.

## Подбор персонала, обучение и надзор

Тщательный подбор и надлежащее обучение сотрудников правоохранительных органов и пенитенциарных учреждений на всех уровнях исключительно важны для создания среды, в которой СГОН не совершается, не игнорируется и не допускается. Сотрудники должны быть не только должным образом подобраны и обучены – необходимы эффективный надзор и поддержка со стороны руководства.

Программы обучения персонала должны включать, по меньшей мере, следующие темы: права человека, гендерное равенство, недискриминация, толерантность,

этика, оценка рисков, стратегии управления и коммуникации с учетом гендерных аспектов, а также выявление и предотвращение СГОН и реагирование на него.

В целях увеличения числа женщин среди сотрудников при найме важно учитывать гендерные аспекты и необходимость продвижения гендерного равенства. Также следует создавать условия работы, совместимые с семейной жизнью, в частности, с тем, чтобы сотрудники, осуществляющие уход за близкими, могли продолжать работать и продвигаться по карьерной лестнице. Место работы должно быть безопасным, любые домогательства должны быть запрещены. Местам лишения свободы следует внедрить четкую политику и процедуру по обеспечению безопасности сотрудников, в том числе политику нетерпимости к сексуальным домогательствам на рабочем месте.

При найме сотрудников важно рассматривать кандидатов из различных групп, чтобы среди персонала были представители недостаточно представленных групп или, по меньшей мере, сотрудники, имеющие опыт работы с определенными меньшинствами.



## **Приложение 1. Обязательства государств в области борьбы с СГОН в соответствии с нормами международного права**

Согласно нормам международного права, государства несут определенные обязательства по предупреждению СГОН и борьбе с ним. Персонал мест содержания под стражей должен не только знать об этих обязательствах, но и неукоснительно обеспечивать соблюдение прав задержанных и заключенных. Крайне важно, чтобы практикующие специалисты, работающие в системах уголовного правосудия, знали соответствующие международные стандарты и применяли их на практике.

Государства приняли на себя обязательство защищать и продвигать равные права и возможности для женщин и право лиц не подвергаться дискриминации из-за принадлежности к определенному полу/гендеру. Такие обязательства изложены, в частности, в [решениях Совета министров ОБСЕ](#), [Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#), [Международном пакте о гражданских и политических правах](#) и [Европейской конвенции по правам человека](#).

Государства обязаны заниматься предупреждением гендерно-обусловленного насилия, в том числе СГОН, расследовать такие инциденты и привлекать к ответственности как государственные субъекты, так и частные лица, совершившие такие действия в обществе и в местах лишения свободы. Обязательства государств по борьбе с гендерно-обусловленным насилием во всех его формах прописаны в [решениях Совета министров ОБСЕ](#), [Общих рекомендациях №33](#) и [№35](#) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, а также в [Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием \(Стамбульская конвенция\)](#).

## Основные права человека:

**Равные права и возможности для женщин и мужчин, гендерное равенство**

---

**Право на свободу от дискриминации**

---

**Право не подвергаться гендерно-обусловленному насилию**

---

Государствам необходимо следовать следующим основным принципам при борьбе со СГОН с тем, чтобы обеспечить защиту всех пострадавших лиц, как в местах лишения свободы, так и за их пределами:

- Использовать подход, ориентированный на права человека и учитывающий гендерные аспекты проблемы, и признавать, что одновременно причиной и следствием ГОН является гендерное неравенство;
- Положить конец безнаказанности, привлекая виновных к ответственности и придерживаясь политики абсолютной нетерпимости ко всем формам ГОН;
- Учитывать опыт лиц, пострадавших от ГОН, при разработке мер реагирования со стороны системы правосудия;
- При разработке комплексных и скоординированных мер в отношении ГОН, придерживаться межведомственного подхода с общей целью искоренения этой формы насилия;
- Приоритетом должны быть права человека, потребности и безопасность пострадавших («подход, ориентированный на интересы жертв»).

Некоторые права и свободы лиц, лишенных свободы, действительно ограничены. В то же время они по-прежнему сохраняют основные права человека. Такие основные права человека, затрагиваемые СГОН, как право на безопасность и право не подвергаться пыткам и другому жестокому обращению, в равной степени

распространяются как на лиц, находящихся в местах лишения свободы, так и на людей за их пределами. Эти права закреплены в обязательствах ОБСЕ, МПГПП, ЕКПЧ и Конвенции против пыток.

## Основные права человека

### Право человека на безопасность

---

**Право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания**

---

### Право на равную защиту закона

---

### Право на здоровье

- Государства обязаны предотвращать акты пыток, а также других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в том числе если такие действия совершаются государственным должностным лицом или лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их согласия. Пытки и другие виды жестокого обращения строго запрещены. Человеческое достоинство должно всегда уважаться, в том числе в условиях содержания под стражей.

- СГОН в отношении лиц, содержащихся под стражей и в местах лишения свободы, может быть приравнено к пыткам. На этапе проведения допросов и в период досудебного содержания под стражей женщины и лица, которые не соответствуют гендерным нормам или воспринимаются как таковые, подвержены высокому риску пострадать от насилия и других видов жестокого обращения, в частности сексуального насилия.

Исходя из принятых государствами обязательств в области прав человека, были разработаны международные стандарты, в которых содержатся конкретные указания и практические рекомендации по обращению с задержанными и заключенными. Данные нормы адресованы государствам и предназначены для выполнения ими. Тремя важными источниками таких рекомендаций являются:

- Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)
- Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)

- Джокьякартские принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности

## Ключевые принципы в основе деятельности мест содержания под стражей

Защита задержанных/заклученных от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в том числе в сфере медицинского обслуживания на территории пенитенциарных учреждений и при назначении дисциплинарных мер (строгое ограничение на применение одиночного заключения).

---

Оперативное, беспристрастное и эффективное расследование всех сообщений о пытках и других видах жестокого обращения, а также всех случаев получения серьезных травм и смерти во время содержания под стражей.

---

Реагирование на особые потребности уязвимых групп не рассматривается как дискриминация в отношении других групп.

---

Выполнение в полном объеме специальных стандартов по защите прав человека женщин, находящихся под стражей.

---

Борьба с насилием в отношении женщин и проявлениями дискриминации в местах лишения свободы.

---

В управлении исправительными учреждениями учитывать гендерные аспекты на протяжении всего срока содержания лица под стражей.

---

Соблюдать права человека лиц из числа ЛГБТИ.

---

Уделять внимание тому, чтобы содержание под стражей не усугубляло маргинализацию задержанного/заклученного по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности и не подвергало его угрозе жестокого обращения, насилия, физического, психического или сексуального надругательства.

---

## **Приложение 2. Дополнительные ресурсы по вопросам предупреждения СГОН и противодействия ему**

### **Публикации БДИПЧ ОБСЕ:**

- Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие в местах лишения свободы: предупреждение и противодействие. Стандарты, подходы и примеры в регионе ОБСЕ
- Руководство по применению правил Нельсона Манделы: выполнение минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключёнными

### **Стандарты обращения с заключёнными:**

- Свод принципов ООН в отношении защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме
- Резолюция 70/175, принятая Генеральной Ассамблеей ООН (2015 г.) - Минимальные стандартные правила Организации Объединённых

Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)

- Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)
- Джокьякартские принципы применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности





## Список сокращений

БДИПЧ	Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека
ГОН	гендерно-обусловленное насилие
ЕКПЧ	Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ЛГБТИ	лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и/или интерсексуалы
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
СГОН	сексуальное и гендерно-обусловленное насилие

