

# Ежегодный доклад 2017





Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе

# **ЯВЛЯЕТСЯ САМОЙ КРУПНОЙ В МИРЕ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО БЕЗОПАСНОСТИ,**

работающей над обеспечением мира и  
стабильности в интересах более чем миллиарда  
людей на пространстве от Ванкувера до  
Владивостока.

СЛЕДИТЕ ЗА НАШИМИ НОВОСТЯМИ В:

 [facebook.com/osce.org](https://facebook.com/osce.org)

 [twitter.com/OSCE](https://twitter.com/OSCE)

 [youtube.com/user/osce](https://youtube.com/user/osce)

 [linkedin.com/company/osce](https://linkedin.com/company/osce)

 [instagram.com/osceorg](https://instagram.com/osceorg)

Опубликовано Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Отдел коммуникаций и связей со СМИ

Канцелярия Генерального секретаря

Секретариат ОБСЕ

Wallnerstrasse 6

1010 Vienna

Austria

[www.osce.org](http://www.osce.org)

©OSCE 2018

Все права сохраняются. Содержание этой публикации может свободно использоваться и копироваться в образовательных и иных некоммерческих целях при условии, что любое такое воспроизведение сопровождается ссылкой на ОБСЕ как на источник.

ISBN 978-3-903128-11-8

Редактор: Мария Дивеева

Дизайн и верстка: comma | communications design

Фото на лицевой стороне обложки: Михайло Лахтов

Отпечатано в Австрии компанией Ueberreuter

# Содержание

<b>ПОСЛАНИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ</b>	<b>4</b>	<b>ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ</b>	<b>54</b>
<b>ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО</b>	<b>6</b>	Полевые операции	55
<b>ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ</b>	<b>20</b>	Присутствие в Албании	56
<b>ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ</b>	<b>24</b>	Миссия в Боснии и Герцеговине	58
<b>ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ</b>	<b>27</b>	Миссия в Косово	60
<b>СЕКРЕТАРИАТ</b>	<b>30</b>	Миссия в Черногории	62
Секретариат	31	Миссия в Сербии	64
Предотвращение конфликтов	32	Миссия в Скопье	66
Транснациональные угрозы	36	Миссия в Молдове	68
Экономико-экологическая деятельность	38	Специальная мониторинговая миссия на Украине	70
Борьба с торговлей людьми	42	Координатор проектов в Украине	74
Гендерное равенство	44	Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"	76
<b>БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА</b>	<b>46</b>	Бюро в Ереване	78
<b>ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ</b>	<b>50</b>	Центр в Ашхабаде	80
<b>ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ</b>	<b>52</b>	Офис программ в Астане	82
		Программный офис в Бишкеке	84
		Офис программ в Душанбе	86
		Координатор проектов в Узбекистане	88
		<b>ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ УКРЕПЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА</b>	<b>90</b>
		Азиатские и средиземноморские партнеры	91
		Сотрудничество с международными и региональными организациями	93
		Список сокращений	96
		Сводный бюджет	98
		Взносы государств-участников	99
		Внебюджетные взносы и расходы	100
		Персонал	102



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер выступает на заседании Постоянного совета, Вена, 31 августа 2017 года. (ОБСЕ/Бенджамин Эрасин)

## Послание Генерального секретаря

Я вступил на пост Генерального секретаря в момент, когда обстановка в сфере безопасности становилась все более сложной и непредсказуемой, а доверие между государствами-участниками ОБСЕ ослабло, достигнув самых низких за всю историю уровней. В этот критический момент стала как никогда очевидной потребность в такой региональной организации по безопасности как ОБСЕ, с тем чтобы не допустить перерастания кризисов в конфликты, противодействовать транснациональным вызовам и использовать открывающиеся возможности для сотрудничества.

Наряду с укреплением партнерских связей, задействованием партнеров и обеспечением того, чтобы Организация была способна выполнять свои задачи, одним из моих стратегических приоритетов является активизация деятельности ОБСЕ как форума, наиболее пригодного для инклюзивного, ориентированного на конкретные результаты диалога по проблемам безопасности в Европе. Я намерен выполнять объединяющую роль, помогая формировать позитивную повестку дня для нашей Организации. Я буду содействовать государствам-участникам в отстаивании принятых в ОБСЕ принципов и обязательств и совместными усилиями расширять области согласия, где наблюдается совпадение интересов.

Государства-участники уже эффективно сотрудничают в вопросах борьбы с такими транснациональными угрозами, как терроризм, насильственный экстремизм и торговля наркотиками, оружием и людьми. Совместная выработка мер укрепления доверия с целью предотвращения кризисов, провоцируемых кибер-/ИКТ угрозами безопасности, в поддержку чего Совет министров вновь высказался в Гамбурге, свидетельствует о ценности поэтапного подхода к укреплению взаимного доверия.

На протяжении 2017 года Структурированный диалог, толчок которому был дан на гамбургской встрече Совета министров в 2016 году, превратился в полезную площадку для конструктивного взаимодействия в вопросах военно-политического измерения. В конечном итоге этот неформальный процесс должен принести свои плоды, в том числе в виде мер по уменьшению военных рисков и мер по укреплению доверия и безопасности. А затем, хотелось бы надеяться, этот процесс приведет к переносу внимания на проблемы контроля над обычными вооружениями.

Другими направлениями, где имеется возможность для объединения усилий и где ОБСЕ укрепляет доверие и вносит свой неоценимый вклад в русле Повестки дня устойчивого развития, являются экономическая взаимосвязанность и сотрудничество в природоохранной сфере. Я надеюсь, что, по мере того как наши государства-участники будут продвигаться вперед по пути сотрудничества в области первого и второго измерений, они также придут к согласию относительно подтверждения и укрепления наших общих обязательств, касающихся прав человека, основных свобод и верховенства права.

Наивысшим приоритетом Организации остается поиск надежного урегулирования кризиса в Украине и вокруг нее. В 2017 году ОБСЕ продолжила свои неустанные усилия по ослаблению напряженности на местах и созданию условий для политических дискуссий с целью достижения мирного урегулирования. В этом году наблюдалось продолжение порой интенсивных боевых действий и ухудшение гуманитарного положения на востоке Украины, причем высокий уровень угрозы сохраняется. Международное сообщество должно оказывать более сильное давление, с тем чтобы выйти из политического тупика и добиться полного выполнения Минских соглашений всеми сторонами. После продолжающихся почти четыре года боевых действий люди в зоне конфликта заслуживают возврата к миру и стабильности и шанса на возвращение к нормальной жизни. Трагическая гибель в апреле 2017 года при исполнении своих служебных обязанностей одного из наших коллег в Специальной мониторинговой миссии в Украине высветила те опасности, которым подвергаются сотрудники миссий ОБСЕ. Мы постоянно корректируем меры безопасности, с тем чтобы уменьшить риски для наших наблюдателей, но мы зависим также от наличия условий, благоприятных для ведения нашей работы. Сторонам в конфликте необходимо выполнять взятое ими на себя обязательство гарантировать безопасность наблюдателей ОБСЕ и обеспечивать им полный и беспрепятственный доступ на все территории зоны конфликта.

ОБСЕ продолжала выполнять сопредседательские функции на Женевских международных дискуссиях и функции содействующей стороны на встречах в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети, где преследуется цель преодоления имеющихся на местах вызовов безопасности и гуманитарных проблем.

Нахождение мирных путей долгосрочного урегулирования кризиса в Украине и вокруг нее и затянувшихся конфликтов в регионе ОБСЕ в конечном счете зависит от политической воли сторон в конфликтах. Что касается процесса приднестровского урегулирования, то недавно достигнутое между Кишиневом и Тирасполем соглашение о конкретных мерах свидетельствует о том, что продвижения можно добиться даже после многолетнего тупика. Я надеюсь, что эти позитивные перемены придадут новый импульс процессу урегулирования и послужат цели укрепления среди сторон в других конфликтах в регионе ОБСЕ воли к их урегулированию.

ОБСЕ располагает хорошими инструментами для реагирования на кризисы, но мы должны также быть готовы в максимальной мере использовать открывающиеся возможности для сотрудничества. В 2017 году мы стали свидетелями не только продвижения в процессе приднестровского урегулирования, но и формирования нового духа сотрудничества в Центральной Азии, перемен в Юго-Восточной Европе и широкого признания необходимости сотрудничества в решении общих для всех проблем безопасности в Средиземноморье. ОБСЕ может и должна содержательно реагировать на эти позитивные перемены, в том числе опираясь на наше сотрудничество с партнерами и наши отношения с другими международными и региональными организациями, в первую очередь с Организацией Объединенных Наций. Некоторые страны, принимающие полевые операции ОБСЕ, выступают за более тесное взаимодействие с нашей Организацией, а другие ищут новые формы сотрудничества на местах. На организованном мною в ходе венской встречи Совета министров параллельном мероприятии на тему о полевых операциях как инструменте сотрудничества была подчеркнута необходимость проявлять гибкость и адаптировать нашу работу к приоритетам принимающих стран; кроме того, это мероприятие проложило путь к более глубокой проработке вопроса о путях повышения отдачи от деятельности ОБСЕ на местах.

С тем, чтобы успешно реагировать на многие сложные вызовы, стоящие перед нашим регионом, нам необходимо добиться того, чтобы наша Организация была в состоянии справиться с этой задачей. Я всецело привержен достижению этой цели и готов совместно с государствами-участниками прилагать усилия к повышению роли ОБСЕ как ценной платформы для инклюзивного диалога и совместных действий. Я считаю, что ОБСЕ – это пространство, где сообща мы способны добиться реального прогресса в преодолении расхождений и противодействии вызовам общей безопасности в масштабах нашего региона и за его пределами.

Австрийское Председательство ОБСЕ 2017 года руководило работой ОБСЕ в трудные времена, и я признателен за ту весомую поддержку, которую Австрия традиционно оказывает нашей Организации. Хочу также выразить мою искреннюю признательность всем сотрудникам и сотрудницам Секретариата, институтов и полевых операций за их профессионализм, самоотдачу и упорный труд. И наконец, что немаловажно, хочу отметить колоссальный вклад моего уважаемого предшественника, а ныне Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств Ламберто Заньера, итоги беззаветного труда которого нашли отражение в настоящем докладе.

**Томас Гремингер**  
Генеральный секретарь ОБСЕ  
Вена, 2017 год



## ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО

Председательство избирается Советом министров, а пост Действующего председателя на годичный срок занимает министр иностранных дел выбранного государства-участника.

Застекленный переход между двумя зданиями министерства иностранных дел Австрии с изображением логотипа Председательства ОБСЕ (ФМЕИИД/Ашраф Махмуд)

# Приоритеты Австрии: урегулирование существующих конфликтов, противодействие радикализации и насильственному экстремизму, восстановление доверия

Действующий председатель: Себастьян Курц (с 1 января по 17 декабря 2017 год), Карин Кнайсль (с 18 по 31 декабря 2017 года)  
<https://www.osce.org/ru/chairmanship>

Австрия вступила на пост Председательства ОБСЕ в острый момент, когда государства-участники стояли перед многочисленными серьезными вызовами миру и безопасности, включая вооруженные конфликты и кризисы, насильственный экстремизм и радикализацию, ведущие к терроризму, и нарастание недоверия в отношениях между государствами. Кроме того, отношениям между государствами-участниками был нанесен ущерб имевшими место в последние годы нарушениями принятых в ОБСЕ принципов и ценностей и отказом от добросовестного выполнения соответствующих соглашений.

Будучи убежденным в том, что ОБСЕ принадлежит важная роль в противодействии этим сложным вызовам и восстановлении доверия, австрийское Председательство ОБСЕ сосредоточило усилия на налаживании открытого конструктивного диалога и на поиске осуществимых и эффективных общих решений.



(ОБСЕ/Мини Крёлъ)

*"В свете вызовов, стоящих перед государствами – участниками ОБСЕ, как никогда ощущается потребность в сильной ОБСЕ, представляющей собой реальную платформу для диалога и сотрудничества. Однако для этого требуется политическая воля. Только при полноформатном взаимодействии всех 57 государств-участников и при условии принятия ими на себя полной ответственности нам удастся добиться устойчивого прогресса и оправдать ожидания населения наших стран".*

**Себастьян Курц**

*Действующий председатель ОБСЕ, федеральный министр европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии*

## ПОНИЖЕНИЕ ГРАДУСА КОНФЛИКТОВ

В 2017 году конфликты по-прежнему были причиной тяжелых страданий, масштабных перемещений и разрушений в некоторых частях региона ОБСЕ, что тяжело сказывалось на положении затронутых ими жителей. Кризис в Украине и вокруг нее оставался самым крупным очагом нестабильности в регионе ОБСЕ, порождая тревожное положение в гуманитарной области на местах, вследствие чего эта проблема занимала самое высокое место в списке приоритетов Председательства.

Благодаря усилиям Председательства была достигнута договоренность о своевременном продлении срока действия мандата Специальной мониторинговой миссии (СММ) ОБСЕ на Украине и Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска



3 января 2017 года. В ходе посещения с целью оценки гуманитарной ситуации на линии соприкосновения к востоку от Мариуполя (восточная Украина) Действующий председатель ОБСЕ, федеральный министр европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии Себастьян Курц (в центре слева) беседует с министром иностранных дел Украины Павлом Климкиным (в центре справа) (ФМЕИИД/Драган Татиц)

"Гуково" и "Донецк", включая важное решение об укреплении СММ за счет существенного увеличения ее бюджета, что позволило привлечь дополнительное число наблюдателей, активизировать наблюдательную деятельность и улучшить техническое оснащение.

Председательство сосредоточило внимание на поиске политических путей разрешения существующих кризисов и конфликтов, подчеркивая при этом необходимость оказания дополнительной помощи местному населению, больше всех пострадавшему от них. Ощутимую пользу жителям затронутых конфликтами общин принесли, например, круглосуточное постоянное наблюдение, осуществляемое сотрудниками СММ с использованием новейшей техники по всей линии соприкосновения в Украине, весомый прогресс, достигнутый на переговорах по Приднестровью в формате "5+2", и проделанная в ходе Женевских международных дискуссий, посвященных преодолению последствий войны 2008 года в Грузии, конкретная работа по борьбе с острыми экологическими угрозами и преодолению препятствий на



Эргнети (Грузия), 4 февраля 2017 года. Действующий председатель ОБСЕ Себастьян Курц (в центре) направляется на встречу в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них (ФМЕИИД/Драган Татиц)

пути к сотрудничеству между сторонами, находящимися по разные стороны линии административной границы.

Принятые ОБСЕ под руководством и при активной вовлеченности Председательства меры реагирования на политический кризис, возникший в апреле в бывшей югославской Республике Македонии, продемонстрировали способность Организации к оперативному и эффективному реагированию на кризисные ситуации и к принятию всесторонних скоординированных мер по ослаблению напряженности и преодолению породивших их трудностей.

## БОРЬБА С РАДИКАЛИЗАЦИЕЙ И НАСИЛЬСТВЕННЫМ ЭКСТРЕМИЗМОМ

Сознавая наличие серьезной угрозы, исходящей для всех государств-участников от насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ), Председательство организовало в 2016–2017 годах пять региональных рабочих совещаний с участием молодых экспертов в регионах Юго-Восточной Европы, Центральной Азии, Средиземноморья и Причерноморья, а также Западной Европы; собрало более 500 экспертов на состоявшуюся в мае крупную контртеррористическую конференцию; а также наладило взаимодействие по этому вопросу с министрами иностранных дел различных стран региона ОБСЕ. Специальный представитель Председательства по противодействию радикализации и насильственному экстремизму подготовил рекомендации и сборник примеров наилучшей практики с целью оказания государствам, в случае необходимости, содействия в эффективной борьбе с этим феноменом и более эффективного использования ОБСЕ в качестве платформы для налаживания сетевых связей. Австрия выделила 250 000 евро на цели поддержки дальнейшей работы ОБСЕ и подготовки пособия по вопросам противодействия насильственной радикализации.



Вена, 23 мая 2017 года. (слева направо) Действующий председатель ОБСЕ Себастьян Курц, европейский комиссар по Союзу безопасности Джулиан Кинг и посол доброй воли ООН в защиту достоинства тех, кто стал жертвой торговли людьми, Надя Мурад на проводимой в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористической конференции 2017 года (ФМЕИИД/Драган Татиц)



18 ноября 2017 года. Премьер-министр Молдовы Павел Филип и руководитель Приднестровья Вадим Красносельский совместно с высокопоставленными представителями ОБСЕ открывают мост между Гура-Букулуем и Бычком (ОБСЕ/Игорь Шимбатюк)

## ВОССТАНОВЛЕНИЕ ДОВЕРИЯ

Председательство сфокусировало внимание на содействии открытому конструктивному диалогу, ведя поиск путей преодоления имеющихся разногласий в подходах и прилагая усилия к поиску компромиссных решений и к укреплению доверия между государствами-участниками.

Руководствуясь мандатом, сформулированным в Гамбургской декларации, австрийское Председательство дало старт структурированному диалогу по нынешним и будущим вызовам безопасности в регионе ОБСЕ, который преследует цель преодоления атмосферы конфронтации. Оно организовало серию интерактивных встреч с государствами-участниками с целью налаживания взаимопонимания и выявления областей согласия для обращения вспять негативных тенденций в вопросах контроля над вооружениями и возрождения системы основанной на сотрудничестве безопасности в Европе. Эти встречи были посвящены вопросам, связанным с восприятием угроз, вызывающими озабоченность проблемами безопасности, вызовами европейской системе безопасности, основанной на соблюдении правил, и использованием контактов между военными для деэскалации и уменьшения опасности. Кроме того, Председательство дало старт углубленному анализу проблем военного строительства и военных учений. Эта работа будет продолжена в 2018 году.

Помимо этого Австрия делала акцент на таких темах, как кибер/ ИКТ безопасность, экономическая взаимосвязанность и "зеленая" экономика. Предполагается, что продвижение на этих направлениях позволит укрепить доверие и придать импульс дальнейшей совместной работе. На различные мероприятия, организованные в отчетном году Председательством, съехались должностные лица высокого уровня из государств-участников, представители деловых кругов и общественности для обсуждения путей укрепления практики надлежащего управления, расширения участия в принятии экономических решений и углубления сотрудничества и уменьшения опасностей в природоохранной сфере.

Ключевое место в деятельности ОБСЕ в 2017 году по-прежнему отводилось человеческому измерению безопасности. При всех различиях в подходах и приоритетах Председательству удалось свести вместе представителей государств-участников и гражданского общества для обсуждения таких ключевых тем, как свобода СМИ, свобода религии или убеждений, терпимость и недискриминация, гендерное равенство и доступ к правосудию. Председательство выступало за последовательное внедрение правозащитного подхода в ОБСЕ – во всех ее мероприятиях и по всем трем измерениям Организации, в частности, в контексте борьбы с терроризмом и НЭРВТ.

Председательство приложило немало усилий к восстановлению веры в ОБСЕ в интересах оптимизации ее функционального потенциала



Вена, 18 июля 2017 года. Действующий председатель ОБСЕ Себастьян Курц приветствует недавно назначенных руководителей ОБСЕ: (слева направо) Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Ламберто Заньери (Италия); Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер (Швейцария); Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Ингибьерг Сольрун Гисладоттир (Исландия) и Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации Арлем Дезир (Франция) (ФМЕИИД/Драган Татиц)

и уверенности в ее способности преодолевать вызовы и угрозы безопасности, с которыми сталкиваются государства – участники ОБСЕ. В стремлении добиться наделения Организации средствами, необходимыми ей для выполнения своего мандата, Председательство выступило за более широкое задействование ОБСЕ и ее инструментов, в частности институтов и полевых присутствий, и добилось преодоления многих политических препятствий. Оно сумело достичь договоренности по бюджету на 2017 год и консенсуса по вопросу о назначении новых руководителей ОБСЕ и ее институтов. Кроме того, Австрия во взаимодействии с полевыми присутствиями ОБСЕ и принимающими их странами вела работу по обеспечению их вовлеченности в работу миссий с акцентом на получении отдачи и конкретных результатов от усилий по решению согласованных приоритетных задач, касающихся процесса реформ.



Вена, 12 января 2017 года. Действующий председатель ОБСЕ, федеральный министр европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии Себастьян Курц знакомит членов Постоянного совета с приоритетами Австрии как Председательства 2017 года (ФМЕИИД/Драган Татиц)



Вена, 27 февраля 2017 года. Графическая запись о конференции, посвященной свободе средств массовой информации на Западных Балканах



Вена, 7 декабря 2017 года. Министры иностранных дел и руководители делегаций стран ОБСЕ на 24-й встрече Совета министров (ФМЕИИД/Георг Шнайдер)

## 24-Я ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ 7-8 ДЕКАБРЯ 2017 ГОДА, ВЕНА (АВСТРИЯ)

Венская встреча Совета министров стала кульминационным пунктом в деятельности Австрии, стремившейся дать импульс к подтверждению принятого в ОБСЕ коллективного обязательства сообща противодействовать общим для всех угрозам и вызовам, и подчеркнуть важность основанной на соблюдении правил системы безопасности в Европе. Совет министров продолжил линию на акцентирование подлинного диалога, которая была задана на неофициальной встрече министров, состоявшейся в Мауэрбахе в июле 2017 года.

На протяжении двух дней министры иностранных дел вели дискуссии в различных форматах, как официальных, так и неофициальных, и на различных уровнях. Многие министры, например, министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров и государственный секретарь Соединенных Штатов Америки Рекс Тиллерсон, воспользовались представившейся возможностью для проведения двусторонних встреч. В общей сложности 16 параллельных мероприятий позволили министрам обменяться мнениями по целому ряду ключевых проблем, включая положение в гуманитарной области на востоке Украины, структурированный диалог и НЭРВТ. На большинстве этих мероприятий смогли присутствовать представители гражданского общества, СМИ и молодежи. Состоялись и другие мероприятия, посвященные взаимоотношениям ОБСЕ со средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству, а также возможности проведения ООН миротворческой операции на востоке Украины.

Министры иностранных дел приняли в Вене 11 решений и деклараций. Они договорились о наращивании усилий ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационно-коммуникационных технологий и о наращивании усилий по уменьшению угрозы, связанной с легким и стрелковым оружием и запасами обычных боеприпасов. Были также приняты решения о наращивании усилий по недопущению торговли людьми и борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации. Приняв решение о содействии участию в экономической жизни в регионе ОБСЕ, министры согласовали широкие меры по наращиванию сотрудничества в сфере экономической деятельности, утверждению надлежащего управления и дальнейшему наращиванию усилий по расширению возможностей для трудоустройства женщин и молодых людей в качестве одного из путей снижения риска радикализации. Отмечая позитивные тенденции в процессе приднестровского урегулирования, государства-участники приняли заявление, в котором приветствовали конкретные

меры укрепления доверия, согласованные сторонами, и призвали их продолжить усилия по достижению дальнейшего осязаемого прогресса. Они подтвердили также назначение новых руководителей Организации, что необходимо для слаженной работы ОБСЕ.

Помимо этого действовавшая в 2017 году Тройка председателей ОБСЕ (Германия, Австрия, Италия) совместно со Словакией в качестве следующего члена Тройки выразила озабоченность по поводу углубления недоверия, нарастания напряженности, а также конфликтов и нестабильности в отношениях между государствами – участниками ОБСЕ и внутри них.

Далее Тройка ОБСЕ обратилась с призывом обеспечить прочное и поддающееся контролю прекращение огня и придать новый импульс в целях активизации усилий по урегулированию кризиса в Украине и вокруг нее.

И, наконец, Австрия в качестве Председательства выступила с декларациями об экологизации экономики и наращивании сотрудничества в природоохранной области (совместно с председателем экономико-экологического комитета (Казахстан)), а также о предупреждении терроризма и НЭРВТ и противодействии им.



Вена, 21 декабря 2017 года. Действующий председатель ОБСЕ Карин Кнайсль выступает на заседании Постоянного совета (ОБСЕ/Мики Крель)

***"Нынешним вызовам нельзя противостоять усилиями каждого государства в отдельности. Благодаря многосторонним форумам, подобным ОБСЕ, мы можем совместно реагировать и сообща добиваться успеха".***

**Карин Кнайсль,**  
Действующий председатель ОБСЕ, федеральный министр европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии



Вена, 7 декабря 2017 года. Участники открытого заседания 24-й встречи Совета министров ОБСЕ (ФМЕИИД/Драган Татиц)

## РЕШЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ, ПРИНЯТЫЕ НА ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ 2017 ГОДА

1. Решение о назначении Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств
2. Решение о назначении Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации
3. Решение о назначении Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека
4. Решение о назначении Генерального секретаря ОБСЕ
5. Решение о наращивании усилий ОБСЕ по сокращению рисков возникновения конфликтов в результате использования информационно-коммуникационных технологий
6. Решение о наращивании усилий по предотвращению торговли людьми
7. Решение о наращивании усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей
8. Решение о содействии участию в экономической жизни в регионе ОБСЕ
9. Решение о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ
10. Решение о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов
11. Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2"

## ПРОЧИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

1. Заявление "Четверки" министров иностранных дел Германии, Австрии, Италии и Словакии
2. Заявление Тройки министров иностранных дел Германии, Австрии и Италии о кризисе в Украине и вокруг нее
3. Заявление Председательства ОБСЕ 2017 года (Австрия) и Председателя экономико-экологического комитета (Казахстан) об экологизации экономики и углублении сотрудничества между нами в природоохранной области
4. Декларация Председательства о предупреждении терроризма и насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им

## ТРЕХСТОРОННЯЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

### ПОСОЛ МАРТИН САЙДИК

#### Специальный представитель Действующего председателя в Украине и в Трехсторонней контактной группе

В течение всего года Трехсторонняя контактная группа (ТКГ), в состав которой входят ОБСЕ, Украина и Россия, а также, согласно достигнутой договоренности, участники от некоторых районов Донецкой и Луганской областей и которая является единственным форумом, на котором стороны в конфликте контактируют по вопросам, представляющим обоюдный интерес, проводила активную программу встреч. В ней обсуждались вопросы первостепенной важности для гражданского населения Донбасса – от прекращения огня и водоснабжения до улучшения условий пересечения линии соприкосновения. Что касается гуманитарных вопросов, то ТКГ последовательно уделяла внимание приготовлениям к освобождению лиц, задержанных в связи с конфликтом, и их обмену. Ею был учрежден механизм проверки истинности желания задержанных лиц участвовать в таком обмене. В этой работе принимал участие омбудсмен Украины и гражданские лица, представлявшие некоторые районы Донецкой и Луганской областей Украины. Все стороны

признали эту работу успешной. Благодаря согласованию специального расчетного механизма ТКГ удалось также восстановить и стабилизировать водоснабжение всех жителей неподконтрольной украинскому правительству части Луганской области. Благодаря значительному снижению уровня интенсивности боевых действий, после того, как стороны в конфликте подтвердили свою приверженность сохранению режима прекращения огня на период сбора урожая в июне 2017 года и на период начала учебного года в августе 2017 года, число жертв среди гражданского населения неуклонно снижалось. В период с августа по октябрь их число сократилось в четыре раза по сравнению с периодом с мая по июль. В ноябре и декабре наблюдалось нарастание насилия на линии соприкосновения; однако, после того, как на заседании ТКГ 20 декабря стороны подтвердили свою приверженность цели введения устойчивого и всеобъемлющего режима прекращения огня, нарушения этого режима вновь пошли на спад.



Вена, 5 апреля 2017 года. (слева направо) Посол Мартин Сайдик и посол Эртугрул Апанан на пресс-конференции (ОБСЕ/Мини Крель)



Вена, 8 ноября 2017 года. Личный представитель Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, посол Анджей Каспшик выступает на заседании Постоянного совета (ОБСЕ/Саллю Азович)

## ПОСОЛ АНДЖЕЙ КАСПШИК

**Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ**

[www.osce.org/prcio](http://www.osce.org/prcio)

На протяжении 2017 года посол Каспшик и члены его команды проводили мероприятия по мониторингу, постоянно анализируя ситуацию на местах в связи с нагорно-карабахским конфликтом. Его группе принадлежала активная роль в оказании Действующему председателю и сопредседателям Минской группы (МГ) содействия в продвижении мирного процесса посредством оперативного реагирования на любые вспышки насилия и предоставления информации о развитии ситуации на местах.

Посол Каспшик продолжал поиск возможностей для дальнейшего содействия реализации мер укрепления доверия с согласия сторон. На протяжении этого года эта структура, по просьбе сторон, внесла свой вклад в проведение ряда разовых гуманитарных операций, включая переговоры по возвращению останков, поддержку операций по поиску и извлечению тел военнослужащих, погибших на минных полях на нейтральной полосе, и посещение деревень, где имелись жертвы среди гражданского населения.

Опираясь на поддержку сторон, посол Каспшик и члены его команды провели 24 мероприятия по наблюдению, в том числе шесть на армяно-азербайджанской границе и 18-на линии соприкосновения. В связи с проведением этих мероприятий посетить этот регион четыре раза удалось и представителям Группы планирования высокого уровня.

Его структура постоянно информировала Председательство и сопредседателей МГ о всех аспектах положения на местах, а также о действиях и ключевых мероприятиях, затрагивавших переговоры. Она оказала логистическую поддержку в связи с тремя выездами сопредседателей МГ в этот регион. Посол Каспшик оказывал сопредседателям помощь в организации встречи президентов и пяти встреч на уровне министров иностранных дел, состоявшихся в отчетном году.

Кроме того, посол Каспшик продолжил взаимодействие с представителями международных организаций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международный комитет Красного Креста.

## ЕДИНЫЙ ДЛЯ ВСЕЙ ОБСЕ ПОДХОД К МИРОТВОРЧЕСТВУ ДОКАЗАЛ СВОЮ СОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ

### ГРУППА ПЛАНИРОВАНИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ

[www.osce.org/chairmanship/high-level-planning-group](http://www.osce.org/chairmanship/high-level-planning-group)

"Учет гендерной проблематики при планировании – это та область, где единый для всей ОБСЕ подход оказался неоценимым: он стал великолепным примером эффективного обучения и взаимной поддержки в отношениях между структурами ОБСЕ". Из выступления руководителя Группы планирования высокого уровня полковника Ганса Лампальцера на заседании Постоянного совета 9 ноября 2017 года.

Немалым подспорьем для деятельности Группы планирования высокого уровня по анализу и корректировке планируемых вариантов возможной миротворческой операции в районе конфликта, являющегося предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, стало тесное сотрудничество с Секретариатом ОБСЕ, включая Центр по претворщению конфликтов, Отдел по гендерным вопросам, Юридическую службу и Бюро специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми, а также со Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ на Украине и Глобальным центром обслуживания Организации Объединенных Наций.



"Учет гендерной проблематики при планировании – это та область, где единый для всей ОБСЕ подход оказался неоценимым: он стал отличным примером эффективного обучения и взаимной поддержки в отношениях между структурами ОБСЕ".

**полковник Ганс Лампальцер**  
Из выступления руководителя Группы планирования высокого уровня полковника Ганса Лампальцера на заседании Постоянного совета 9 ноября 2017 года.

## ЮЖНЫЙ КАВКАЗ



### ПОСОЛ ГЮНТЕР БЕХЛЕР

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по Южному Кавказу

Положение, сложившееся после войны 2008 года в Грузии, оставалось относительно спокойным и стабильным, несмотря на наблюдавшуюся в регионе активизацию боевых действий. Совместно со своими коллегами-сопредседателями, представлявшими ЕС и ООН, посол Бехлер сопредседательствовал на четырех раундах Женевских международных дискуссий (ЖМД). Участники приблизились к согласованию текста совместной декларации о неприменении силы и сохраняли приверженность поиску решения проблем безопасности и гуманитарных проблем в этом формате. ЖМД и связанные с ними механизмы по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПИР) остаются единственными платформами для ослабления потенциальной напряженности, которые признаются всеми участниками. Совместно с руководителем миссии наблюдателей ЕС в Грузии посол Бехлер оказал содействие в проведении 11 встреч МПИР в Эргнети. Эти встречи сохраняли свою роль важного инструмента для конструктивного диалога между участниками и способствовали разрешению конкретных проблем на линии административной границы.

Будучи обеспокоен воздействием сложившихся условий на положение местных жителей, Действующий председатель посетил лагерь для внутренне перемещенных лиц и выступил перед участниками встречи МПИР в Эргнети. Он подчеркнул, что Председательство твердо придерживается общей линии на уделение приоритетного внимания проблеме урегулирования конфликтов, налаживания диалога и наращивания мер укрепления доверия.

3—4

Поездка Действующего председателя на восток Украины

12 / ВЕНА

Приветственное выступление Действующего председателя министра Курца

16—18

Посещение Действующим председателем Киева и Москвы

23—24 / ВЕНА

Первая Подготовительная встреча Экономико-экологического форума, посвященная надлежащему управлению, деловому партнерству и предупреждению радикализации

25 / ВЕНА

Открытие Действующим председателем организованной Председательством конференции деловых кругов, посвященной партнерским связям и инновациям

ЯНВАРЯ

## ПРИДНЕСТРОВСКИЙ КОНФЛИКТ



### ПОСОЛ ВОЛЬФ ДИТРИХ ХАЙМ

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования

Как было подчеркнуто во время визита Действующего председателя ОБСЕ в Кишинев и Тирасполь в начале 2017 года, Председательство сохраняет приверженность ориентированному на достижение конкретных результатов процессу в формате "5+2" в соответствии с задачей, поставленной в принятом в Гамбурге в 2016 году Заявлении министров ОБСЕ. Посол Вольф Дитрих Хайм побуждал стороны сфокусировать внимание на ключевых проблемах и вести поиск технических решений, опираясь на рабочие группы экспертов. Благодаря этому подходу 3 ноября сторонами было принято прорывное решение об открытии для гражданского транспорта моста в Гура-Быкулуе-Бычке; это стало крупным шагом в направлении обеспечения свободы передвижения людей, товаров и услуг. Кроме того, открытие этого моста 18 ноября проложило путь к проведению 27–28 ноября в Вене официальной встречи в переговорном формате "5+2". Заключение дополнительных договоренностей по другим вопросам, в том числе обозначенным в Берлинском протоколе, позволило австрийскому Председательству успешно задать новый, энергичный ритм процессу переговоров.

2—3

Поездка Действующего председателя в Грузию, выступление перед членами МПИР в Эргнети

3—4

Посещение Действующим председателем Молдовы, переговоры в Кишиневе и Тирасполе

12—13

Поездка Действующего председателя в Белград и Скопье

15 / ВЕНА

Открытие Действующим председателем организованной Председательством конференции на тему о кибербезопасности важнейших объектов инфраструктуры

22 / НЬЮЙорк

Выступление Действующего председателя на заседании Совета Безопасности ООН

23—24 / ВЕНА

Выступление Действующего председателя на зимнем мероприятии ПА ОБСЕ

27 / ВЕНА

Открытие Действующим председателем организованной Председательством конференции на тему о свободе СМИ в Юго-Восточной Европе

ФЕВРАЛЯ



29 сентября 2017 года. Специальный представитель Действующего председателя проф. Петер Нойман (справа) представляет доклад о передовом опыте борьбы с НЭРВТ, накопленном различными странами региона ОБСЕ (ФМЕИИД/Драган Татич)

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИМ К ТЕРРОРИЗМУ**

**ПРОФЕССОР ПЕТЕР НОЙМАН**

**Специальный представитель Действующего  
председателя по противодействию радикализации и  
насильственному экстремизму**

В задачи проф. Ноймана входило заострение внимания ОБСЕ на задаче противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму (НЭРВТ). Помимо взаимодействия с исполнительными структурами ОБСЕ проф. Нойман посетил многие государства – участники ОБСЕ в Западной и Юго-Восточной Европе и Центральной Азии, а также Российскую Федерацию, Соединенные Штаты Америки и европейские структуры. По итогам этих поездок он ознакомился с примерами передового опыта и выработал рекомендации, которые были включены в его итоговый доклад. Кроме того, на протяжении года он внес свой вклад в качестве эксперта в работу проводимой в масштабах всей ОБСЕ Контртеррористической конференции, Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, неофициальной встречи министров иностранных дел и нескольких рабочих совещаний.

В своем докладе, представленном государствам-участникам, проф. Нойман сформулировал ряд практических рекомендаций, в том числе о создании центра для обмена передовым опытом, а также об использовании к максимальной выгоде присутствия ОБСЕ в таких стратегически важных регионах, как Юго-Восточная Европа и Центральная Азия. Претворение этих предложений в жизнь позволит ОБСЕ укрепить свой потенциал по внесению эффективного вклада в противодействие НЭРВТ.

### **3—4 / ВЕНА**

Конференция Альянса против торговли людьми, посвященная борьбе с торговлей детьми

**АПРЕЛЯ**

### **4—5 / ВЕНА**

Межсессионный диалог в рамках ОБСЕ по военным доктринам, посвященный активизации контактов между военными

### **15—16 / ЛИНЦ**

Организованная Председательством научная конференция на тему об общем экономическом пространстве в попытке вдохнуть новую жизнь во второе измерение

### **23—24 / ВЕНА**

Открытие Действующим председателем Контртеррористической конференции ОБСЕ, посвященной предупреждению НЭРВТ и противодействию им

**МАЯ**

## ПРОДВИЖЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА



### ПОСОЛ МЕЛАНН ВЕРВИР

Специальный  
представитель  
Действующего  
председателя ОБСЕ по  
гендерным вопросам

Посол М. Вервир предприняла ряд инициатив по активизации процесса учета гендерной проблематики в ОБСЕ. Приняв участие в Обзорной конференции по вопросам гендерного равенства, она сделала акцент на проблемах, имеющих ключевое значение с точки зрения улучшения положения женщин по всем трем измерениям мандата ОБСЕ. На состоявшемся в апреле выездном мероприятии высокого уровня по вопросам посредничества она подчеркнула необходимость привлечения женщин к работе на всех этапах конфликтного цикла. Посол Вервир совершила поездку в Украину, где сосредоточила внимание, в частности, на проблемах насилия на гендерной почве, на выполнении принятого Украиной национального плана действий по вопросам женщин, мира и безопасности и на роли женщин в работе СММ. Свои выводы она представила вниманию Постоянного совета; ее доклад содержал рекомендации об учете гендерной проблематики во всех сферах деятельности ОБСЕ. Она далее подчеркнула, что ОБСЕ в качестве крупнейшей региональной организации по безопасности может и должна играть в этом отношении ведущую роль. В сентябре посол М. Вервир выступила с основным докладом на организованной БДИПЧ конференции, посвященной человеческому измерению безопасности в Украине.

### 12—13 / ВЕНА

Открытие министром по делам семьи и молодежи Австрии второй обзорной конференции, посвященной гендерному равенству

### 14—16 / АСТАНА

Вторая Подготовительная встреча Экономико-экологического форума, посвященная, в качестве основных тем, экологизации экономики и налаживанию партнерских связей

### 19—20 / БЕРЛИН

Азиатская конференция ОБСЕ, посвященная общим вызовам и открывающимся возможностям

### 22—23 / ВЕНА

Первое Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное свободе религии или убеждений

### 27—29 / ВЕНА

Открытие Действующим председателем Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности

### 10—11 / ВЕНА

Проводимая в масштабах всей ОБСЕ конференция по борьбе с наркотиками

### 11 / МАУЭРБАХ

Неофициальная встреча министров

## ТРИ ЛИЧНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ ПО ВОПРОСАМ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ

Раввин Эндрю Бейкер, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом

Проф. Бюлент Шеназ, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией в отношении мусульман

Проф. Ингеборг Габриель, личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией с уделением также внимания проблемам нетерпимости и дискриминации в отношении христиан и лиц других вероисповеданий

Австрийское Председательство продолжило практику назначения личных представителей Действующего председателя по вопросам терпимости и недискриминации с целью постановки деятельности ОБСЕ на этом направлении на более прочную основу.

В мае личные представители совершили совместные поездки в Боснию и Герцеговину и в Германию. В ходе этих визитов они встретились с представителями государственных органов, объединений гражданского общества, религиозных общин и международного сообщества. Помимо этого в феврале/марте раввин Бейкер посетил Молдову, а также совместно с Директором БДИПЧ принял участие в церемонии презентации в Берлине практического руководства "Что такое преступления на почве ненависти антисемитской направленности и как удовлетворить потребности безопасности еврейских общин".

Личные представители совместно или по отдельности приняли участие в ряде совещаний, в том числе в Дополнительном совещании по человеческому измерению, посвященном свободе религии или убеждений, конференции на тему о религиозных обрядах и практиках, конференциях на темы "Борьба с нетерпимостью, дискриминацией и ненавистью в отношении мусульман" и "Предупреждение преступлений на почве ненависти в отношении христиан и членов других религиозных групп и противодействие им", а также во второй Афинской международной конференции по вопросам религиозного и культурного плюрализма и мирного сосуществования на Ближнем Востоке.

### 6—8 / ПРАГА

Открытие министром финансов Австрии Экономико-экологического форума

### 11—22 / ВАРШАВА

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению

### 26—27 / ВЕНА

Ежегодное совещание полицейских экспертов

### 29 / ВЕНА

Выступление Действующего председателя и его специального представителя по противодействию радикализации и насильственному экстремизму Петера Ноймана на специальном заседании Постоянного совета, посвященном предупреждению НЭРВТ и борьбе с ними

ИЮНЯ

ИЮЛЯ

СЕНТЯБРЯ

## СОДЕЙСТВИЕ В ВЫПОЛНЕНИИ ДВУСТОРОННИХ СОГЛАШЕНИЙ



### ГЕЛЬМУТ НАПИОНТЕК

Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам

Представитель продолжал оказывать содействие в выполнении двустороннего соглашения 1994 года между латвийским и российским правительствами о социальных гарантиях военным пенсионерам из Российской Федерации и их семьям, проживающим в Латвии. По данным последнего обзора, специальные положения двустороннего соглашения распространяются на 7701 человека. За истекший год никаких новых серьезных проблем в деятельности Комиссии не возникло. В русле устойчивой тенденции, сложившейся в 2008 году, индивидуальных жалоб в комиссию по военным пенсионерам в 2017 году не поступило. Поскольку исключить возможность подачи таких жалоб в будущем нельзя, в докладе Постоянному совету за 2017 год был сделан вывод о необходимости сохранения института представителя в качестве резервного механизма.

## ПРАВОВАЯ БАЗА

Внимание ОБСЕ при Председательстве 2017 года (Австрия) по-прежнему было сосредоточено на вопросе о правовом статусе Организации. В июне 2017 года между Австрией и ОБСЕ было подписано соглашение о штаб-квартире, которое наглядно свидетельствовало о том, что, по мнению Австрии, ОБСЕ обладает международной правосубъектностью в силу обычного международного права.

Под председательством специального советника посла Гельмута Тихи состоялись три заседания неофициальной рабочей группы по укреплению правовой базы ОБСЕ. Государства-участники изучили пути укрепления правового статуса ОБСЕ посредством принятия на национальном уровне соответствующего законодательства и/или заключения двусторонних соглашений с ОБСЕ, а также путем заключения соглашения о правовом статусе, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ между заинтересованными государствами-участниками вне рамок ОБСЕ и приблизились к решению, которое наделило бы Организацию международной правосубъектностью, с опорой на один из четырех вариантов, обсуждавшихся в неофициальной рабочей группе. В июле 2017 года состоялось

### 11—12 / ВАРШАВА

Семинар по человеческому измерению, посвященный правам ребенка

### 13 / ВЕНА

Конференция по вопросу о свободе Интернета

### 16—17 / ВЕНА

Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное экономико-экологическому измерению

### 24—25 / ПАЛЕРМО

Средиземноморская конференция ОБСЕ

ОКТАБРЯ

расширенное заседание неофициальной рабочей группы, где состоялись углубленные дискуссии между делегациями с привлечением экспертов-правовиков и была представлена ценная информация о практических последствиях для полевых присутствий, в частности, в связи с вопросом об обязанности проявлять заботу.

## МОЛОДЕЖЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

Специальные представители Действующего председателя по вопросу о молодежи и безопасности Анна-Катарина Дайнингер, Асиф Сафдари, Нико Шернбек, Маттео Пульезе и Мехмед Алайбегович вели работу по повышению роли молодежи и расширению ее предметного участия в делах ОБСЕ и структурному оформлению усилий по учету молодежной проблематики в ОБСЕ. Они консультировали Председательство по вопросам, касающимся молодежи; озвучивали позицию молодежи на мероприятиях ОБСЕ, посвященных таким проблемам, как предупреждение и противодействие радикализации и терроризму, миграция, права человека, участие в политической жизни и кибербезопасность; а также отстаивали интересы молодежи в регионе ОБСЕ.



Вена, 12 января 2017 года. (слева направо) Специальные представители ОБСЕ по вопросам молодежи и безопасности Нико Шернбек, Мехмед Алайбегович, Анна-Катарина Дайнингер, Асиф Сафдарим и Маттео Пульезе (ОБСЕ/Алиса Циммерман)

### 2—3 / ВЕНА

Второе Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное роли свободных СМИ в контексте всеобъемлющего подхода к безопасности

### 3 / ВЕНА

Организованная Председательством конференция на тему кибербезопасности

### 16—17 / ВЕНА

Третье Дополнительное совещание по человеческому измерению, посвященное доступу к правосудию как одному из ключевых элементов верховенства права

### 22 / ЕРЕВАН

Конференция на тему предупреждения преступлений на почве ненависти в отношении христиан и членов других религиозных групп и противодействию им

### 1 / ВЕНА

Организованная Председательством конференция на тему "Гендерное измерение внутреннего перемещения"

### 7—8 / ВЕНА

24я встреча Совета министров ОБСЕ

НОЯБРЯ

ДЕКАБРЯ

## ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ

Австрийское Председательство способствовало участию азиатских и средиземноморских партнеров по сотрудничеству в мероприятиях и деятельности ОБСЕ, поддерживая постоянный диалог между ОБСЕ и ее партнерами.

## АЗИАТСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Азиатские партнеры по сотрудничеству: Австралия, Афганистан, Республика Корея, Таиланд, Япония  
Председатель: Германия



Берлин, 19 июня 2017 года. Докладчики, выступающие на Азиатской конференции ОБСЕ 2017 года (Федеральное министерство иностранных дел Германии)

Опираясь на тесные консультации с пятью азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству и Секретариатом, а также на рекомендации, сформулированные в ежегодных докладах, подготовленных предыдущими председательствами и по итогам встреч министерской Тройки, Германия подготовила охватывающий все измерения план работы на 2017 год, в котором нашли отражение и приоритеты австрийского Председательства ОБСЕ. Придерживаясь подхода, предполагавшего реагирование на запросы, и учитывая интересы и приоритеты азиатских партнеров, Германия сосредоточила внимание на углублении и переводе в практическую плоскость диалога и сотрудничества с азиатскими партнерами. Контактная группа продолжала обмен опытом и вынесенными уроками по вопросам, представлявшим обоюдный интерес, в частности по общим вызовам безопасности, возникающим в регионе ОБСЕ и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

В 2017 году Контактная группа провела пять заседаний, на которых обсуждались, в частности, следующие темы:

- последствия нынешнего положения на Корейском полуострове с точки зрения глобальной безопасности, включая выполнение резолюции 1540 СБ ООН о нераспространении оружия массового уничтожения;
- расширение прав и возможностей молодежи в сфере противодействия насильственному экстремизму: обмен опытом между регионами;
- тенденции в области безопасности в Индо-Тихоокеанском регионе;
- развитие ситуации на Корейском полуострове;
- миграция и ее воздействие на безопасность и развитие: обмен опытом в регионе ОБСЕ и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Представители высокого уровня государств-партнеров и государств – участников ОБСЕ, а также международных организаций, видные ученые и эксперты из Секретариата ОБСЕ инициировали плодотворное обсуждение и обмен передовым опытом.

Кроме того, Германия стимулировала практическое сотрудничество и внесла взнос в Фонд партнерства ОБСЕ с целью позволить представителям партнеров ОБСЕ принимать участие в деятельности и мероприятиях ОБСЕ, а также заложить финансовую основу для реализации внебюджетного проекта ОБСЕ "Молодые дипломаты".

### АЗИАТСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2017 ГОДА

19–20 июня в Берлине (Германия) прошла Азиатская конференция ОБСЕ 2017 года с участием нескольких заместителей министров иностранных дел и других представителей высокого уровня; ее центральной темой были общие вызовы и общие возможности. Программа этого мероприятия включала три тематических заседания, а также параллельное мероприятие, которыми были охвачены все три измерения ОБСЕ; государствам – участникам ОБСЕ и ее азиатским партнерам представилась своевременная возможность обменяться взглядами и опытом по вопросам, представлявшим особый интерес для государств-участников и азиатских партнеров, включая укрепление доверия, взаимосвязанность и экономическое сотрудничество, вклад региона в достижение Целей ООН в области устойчивого развития, а также пути дальнейшего взаимодействия с Афганистаном и его соседями по вопросу о расширении прав и возможностей женщин.

## СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНТАКТНАЯ ГРУППА

Средиземноморские партнеры по сотрудничеству: Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Марокко, Тунис  
Председатель: Италия



Вена, 25 сентября 2017 года. Президент и соосновательница Тунисского центра социально ориентированного предпринимательства Асма Мансур выступает на заседании Средиземноморской контактной группы ОБСЕ (ОБСЕ/Л. Кармона)

Председательство Средиземноморской контактной группы 2017 года (Италия) сосредоточила внимание главным образом на совпадении взглядов, а не на различиях, возможно, существующих между странами региона ОБСЕ и ее средиземноморскими партнерами, разработав "позитивную повестку дня". Развивая усилия, предпринятые предыдущими председательствами, Италия вела поиск направлений для сотрудничества со средиземноморскими партнерами, следуя инклюзивному предметному подходу.

В 2017 году Средиземноморская контактная группа провела заседания, посвященные таким темам, как:

- борьба с торговлей культурными ценностями и ее последствия для безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ;
- активизация диалога между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству с целью уменьшения опасности конфликтов в результате использования информационно-коммуникационных технологий;
- энергетическая безопасность в условиях экономической и политической неопределенности: экологический подход к анализу перспектив Средиземноморья;
- женщины, мир и безопасность: расширение участия женщин в политической жизни и роль женщин в процессах предупреждения и посредничества как фактор позитивных перемен в Средиземноморье;
- экономическое развитие как способ преодоления первоначальной нестабильности: роль малых и средних предприятий; а также построение "Средиземноморья будущего" посредством налаживания диалога между "мозговыми трестами" и разработчиками политики с обоих берегов.

Совместно с Секретариатом ОБСЕ итальянское Председательство разработало и профинансировало ряд внебюджетных проектов в развитие состоявшихся, в частности, на рабочих совещаниях дискуссий, посвященных борьбе с незаконной трансграничной торговлей культурными ценностями в Средиземноморье и уяснению концепции посредничества в контексте деятельности, посвященной женщинам, миру и безопасности, а также проект по присуждению премии ОБСЕ "GEMS", которая представляет собой грант на образование, выделяемый молодым экологически и социально ориентированным предпринимателям из шести средиземноморских партнеров.

### СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОБСЕ 2017 ГОДА

24–25 октября в Палермо (Италия) состоялась ежегодная Средиземноморская конференция, которая была посвящена вызовам и благоприятным возможностям в связи с массовым перемещением мигрантов и беженцев в регионе Средиземноморья. На это мероприятие прибыло большое число участников из 71 страны и организации, включая делегацию Ливии, которая была приглашена в качестве гостя итальянского Председательства. Акцент на Конференции был сделан на вопросах, затрагивающих безопасность Средиземноморья, включая незаконный оборот наркотиков, организованную преступность, контрабандный провоз людей и торговлю ими. Кроме того, были обсуждены темы о заключенном в миграции экономическом и социальном потенциале и о роли интеграционной политики в обеспечении инклюзивного роста, устойчивого развития, мира и стабильности. Участники провели открытый диалог, в ходе которого было продемонстрировано, как проявление ответственности и солидарности в условиях чрезвычайных ситуаций и кризисов способно трансформировать их в благоприятные возможности для возобновления регионального и международного сотрудничества.



## ПОСТОЯННЫЙ СОВЕТ

Постоянный совет является органом ОБСЕ, в рамках которого представители государств-участников ОБСЕ, еженедельно встречающиеся в Вене, осуществляют политический диалог и принимают решения.

В период выполнения Австрией функций Председательства ОБСЕ в 2017 году еженедельные заседания Постоянного совета проводились под председательством постоянного представителя Австрии в ОБСЕ посла Клеменса Койя.

Посол Койя на протяжении всего года приглашал на заседания Постоянного совета высокопоставленных докладчиков, включая министров и заместителей министров государств-участников и руководящих представителей международных организаций. Приглашенные докладчики освещали вопросы, особо интересовавшие Председательство, такие как положение в гуманитарной области в зоне конфликта на востоке Украины, противодействие радикализации, защита журналистов и борьба с коррупцией.

По причине наличия неурегулированных конфликтов и кризисных ситуаций в регионе ОБСЕ многие из 39 заседаний Постоянного совета в 2017 году были посвящены, помимо работы институтов и полевых операций ОБСЕ, обсуждению усилий по урегулированию конфликтов. Так, только по вопросу о кризисе в Украине и вокруг нее Постоянный совет шесть раз заслушивал сообщения Специального представителя Действующего председателя в Украине и в Трехсторонней контактной группе посла Мартина Сайдика и Главного наблюдателя СММ посла Эртугрула Апакана. Кроме того, Председатель созывал специальные заседания после эскалации насилия на востоке Украины и гибели сотрудника СММ.

Проведение заседаний Постоянного совета обеспечивало возможность налаживания тесного взаимовыгодного сотрудничества с другими международными организациями, ведущими деятельность на пространстве ОБСЕ, в форме участия в них представителей высокого уровня из СЕ, УВКБ, МККК, Международной антикоррупционной академии, ЕС, Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ и Евразийской экономической комиссии.

## ПРЕДСЕДАТЕЛИ ТРЕХ ОБЩИХ КОМИТЕТОВ, НАЗНАЧЕННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА:

- **посол Стефен Конгстад**, Норвегия – Комитет по безопасности
- **посол Кайрат Сарыбай**, Казахстан – Экономико-экологический комитет
- **посол Сайен Маклеод**, Соединенное Королевство – Комитет по человеческому измерению



*"Сложившееся положение в области безопасности требует неотложных действий. Налаживая конструктивный диалог между государствами-участниками, австрийское Председательство создало реальные условия для повышения прозрачности и предсказуемости и восстановления доверия. Я настоятельно призываю государства-участники использовать ОБСЕ в качестве инструмента для изучения путей повышения стратегической стабильности и улучшения ситуации в сфере безопасности в Европе".*

**Посол Клеменс Койя**  
постоянный представитель Австрии в ОБСЕ,  
Председатель Постоянного совета в 2017

## НАЗНАЧЕННЫЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА ПРЕДСЕДАТЕЛИ НЕОФИЦИАЛЬНЫХ РАБОЧИХ ГРУПП (НРГ), КОТОРЫЕ ДОКЛАДЫВАЛИ О РЕЗУЛЬТАТАХ СВОЕЙ РАБОТЫ ПОСТОЯННОМУ СОВЕТУ:

- **посол Гельмут Тихи**, Австрия – НРГ по укреплению правовой базы ОБСЕ
- **посол Ютта Штефан-Бастль**, Австрия – НРГ по шкалам взносов
- **посол Кароль Дан**, Венгрия – НРГ, учрежденная Решением ПС № 1039
- **посол Эберхард Поль**, Германия – НРГ по структурированному диалогу о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ во исполнение Декларации, принятой Советом министров в 2016 году

## ВЫСТУПЛЕНИЯ ВЫСОКИХ ГОСТЕЙ В ПОСТОЯННОМ СОВЕТЕ В 2017 ГОДУ:

12 января



**СЕБАСТЬЯН КУРЦ**

*Действующий председатель, федеральный министр по делам Европы, интеграции и иностранных дел Австрии*

9 марта



**ТЕРЕЗА ХАВЛИЧЕК**

*Редактор электронной версии газеты "wienerin.at"*

26 января



**ИОАНИС КАСУЛИДИС**

*Председатель комитета министров Совета Европы, министр иностранных дел Кипра*

16 марта



**НИКОЛА ПОПОСКИЙ**

*Заместитель премьер-министра и министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии*

26 января



**МИХНИ КОНСТАНТИНЕСКУ**

*Председатель Международного альянса памяти о Холокосте, посол*

23 марта



**МАРТИН КРЁЙТНЕР**

*Декан и исполнительный секретарь Международной антикоррупционной академии*

2 марта



**ФОЛЬКЕР ТЮРК**

*Помощник Верховного комиссара УВКБ по вопросам защиты*

5 апреля



**ПАТРИК ВИАЛЬ**

*Выступление регионального директора Международного комитета Красного Креста по Европе и Центральной Азии*

9 марта



**ХАННА ХЕРБСТ**

*Заместитель редактора "VICE Austria"*

18 мая



**МАРОШ ШЕФЧОВИЧ**

*Заместитель председателя Европейской комиссии*

1 июня



**ИВО ШРАМЕК**

Представитель председателя Комитета министров Совета Европы, заместитель министра иностранных дел по вопросам безопасности и многосторонних отношений Чешской Республики

19 октября



**КРИСТИН МУТТОНЕН**

Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ

8 июня



**АЛТАЙ ЭФЕНДИЕВ**

Генеральный секретарь Организации за демократию и экономическое развитие – ГУАМ

19 октября



**ТИГРАН САРГСЯН**

Председатель Совета Евразийской экономической комиссии

20 июля



**АНДЖЕЛИНО АЛЬФАНО**

Действующий председатель ОБСЕ 2018 года, министр иностранных дел Италии

16 ноября



**НИЛС МУЙЖНИЕКС**

Комиссар Совета Европы по правам человека

29 сентября



Проф. **Петер Нойман**

Специальный представитель Действующего председателя ОБСЕ по противодействию радикализации и насильственному экстремизму

23 ноября



**ФИЛИППО ЛОМБАРДИ**

Председатель Специального комитета Парламентской ассамблеи ОБСЕ по миграции

12 октября



**НИКОЛА ДИМИТРОВ**

Министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии

18 декабря



**ЙОХАНЕС ХАН**

Европейский комиссар по вопросам расширения и европейской политики соседства

12 октября



**КРИСТИНА БЕРЛИ**

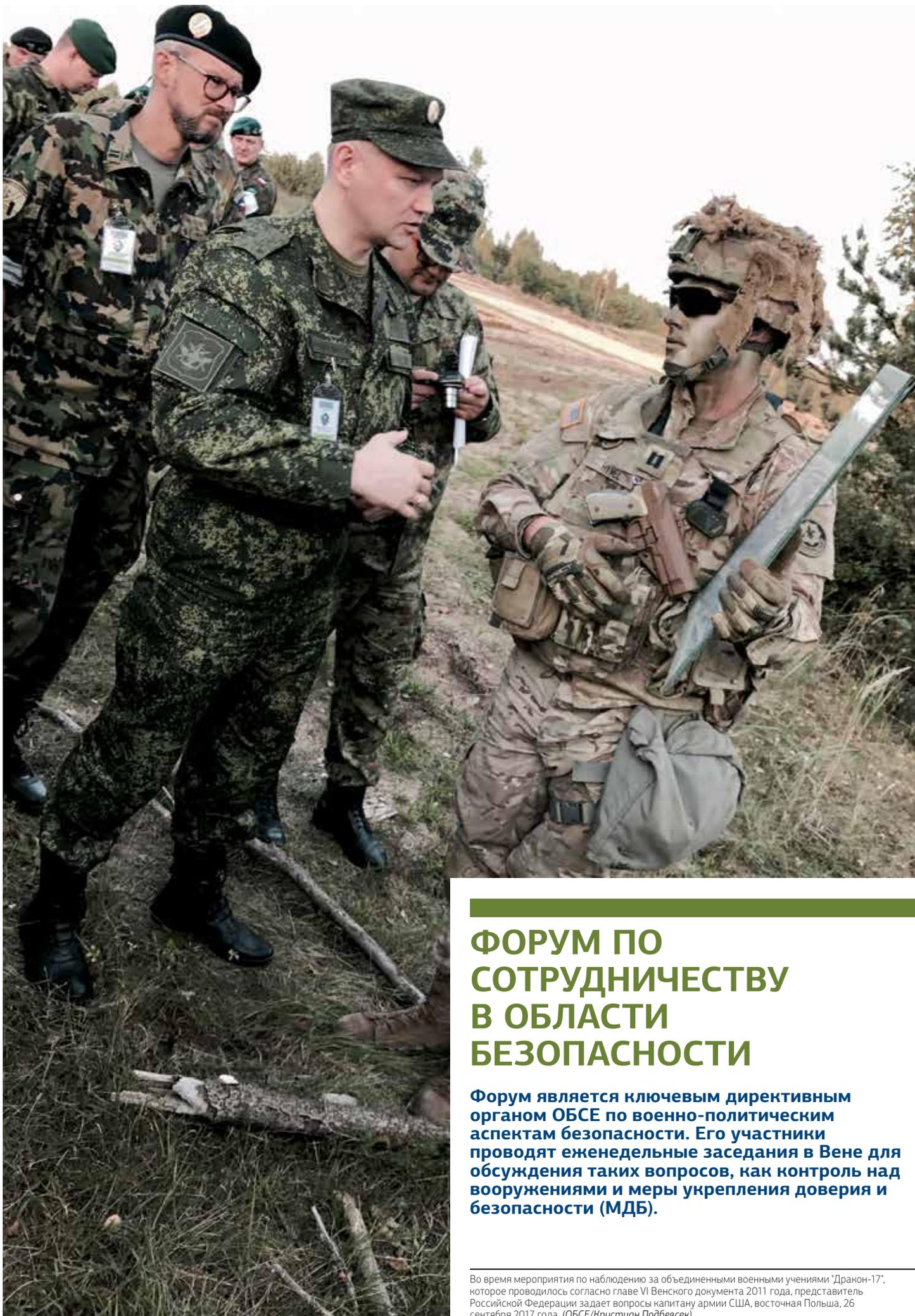
Вице-президент Международного комитета Красного Креста

21 декабря



**КАРИН КНАЙСЛЬ**

Действующий председатель, федеральный министр по делам Европы, интеграции и иностранных дел Австрии



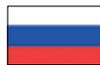
## ФОРУМ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Форум является ключевым директивным органом ОБСЕ по военно-политическим аспектам безопасности. Его участники проводят еженедельные заседания в Вене для обсуждения таких вопросов, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ).

Во время мероприятия по наблюдению за объединенными военными учениями "Дракон-17", которое проводилось согласно главе VI Венского документа 2011 года, представитель Российской Федерации задает вопросы капитану армии США, восточная Польша, 26 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Кристиан Подбевек)

# Форум по сотрудничеству в области безопасности

Председатели ФСОБ – Румыния, Российская Федерация и Сербия



[www.osce.org/ru/forum-for-security-cooperation](http://www.osce.org/ru/forum-for-security-cooperation)

Кризис в Украине и вокруг нее оставался доминирующей темой дискуссий на еженедельных заседаниях Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ). На протяжении года Форум рассматривал ключевые проблемы и события в области военно-политического измерения, включая контроль над вооружениями и МДБ, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, легкое и стрелковое оружие (ЛСО) и запасы обычных боеприпасов (ЗОБ), а также субрегиональное военное и оборонное сотрудничество. Форум принял семь решений в поддержку выполнения существующих обязательств. Кульминацией проделанной ФСОБ основательной работы стало принятие на венской встрече Совета министров решения по ЛСО и ЗОБ.

## ПЛАТФОРМА ДЛЯ ДИАЛОГА

ФСОБ по-прежнему служит ценной площадкой для диалога и дискуссий по большинству неотложных проблем безопасности военного характера в регионе ОБСЕ, а также по вопросу о принятых в его рамках обязательствах в военно-политической области. Три последовательно сменивших друг друга председательства ФСОБ 2017 года – Румыния, Российская Федерация и Сербия – предприняли основательные усилия по заострению внимания ОБСЕ на вопросах военно-политической безопасности посредством максимально широкого задействования ФСОБ в качестве форума для переговоров и консультаций по вопросам военной безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. Было проведено в общей сложности 19 так называемых диалогов по проблемам безопасности с привлечением приглашенных докладчиков; они были посвящены актуальным проблемам европейской безопасности, включая

МДБ, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, ЛСО и ЗОБ, резолюции 1540 (2004) и 1325 (2000) Совета Безопасности ООН, а также субрегиональное военное и оборонное сотрудничество. На обсуждение были вынесены и новые темы, включая роль военных капелланов в вооруженных силах и свободу убеждений в мирное время и в условиях войны, роль парламентов в демократическом контроле над вооруженными силами, а также двусторонние соглашения о предупреждении инцидентов военного характера.

Все три председательства ФСОБ тесно взаимодействовали с австрийским Председательством ОБСЕ и Постоянным советом по межизмеренческим вопросам, актуальным для обоих органов, в русле принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. Для этого было проведено четыре совместных заседания, одно из которых было посвящено военным аспектам



Осуществляемое согласно главе VI Венского документа 2011 года наблюдение за действиями солдат разведподразделения драгунского полка британской армии во время совместных военных учений "Дракон-17", восточная Польша, 26 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Кристиан Подбевсек)

кибербезопасности, два – структурному диалогу и одно – вопросу о применении национальными властями сил безопасности в условиях миграционного кризиса.

Проведение в феврале-марте 27-го Ежегодного совещания по оценке выполнения стало для государств-участников ОБСЕ возможностью обсудить ход и перспективы выполнения согласованных МДБ. Руководствуясь своим мандатом, ФСОБ внес вклад в проведение в июне Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, которая была посвящена военно-политическим аспектам безопасности. В июне в Вене была организована шестая ежегодная дискуссия по вопросу о выполнении принятого ОБСЕ Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. В октябре в г. Вашингтоне впервые в истории США была проведена еще одна конференция, посвященная Кодексу поведения; участникам представилась уникальная возможность обсудить выполнение Кодекса в североамериканском контексте, распространить информацию о нем и поддержать информационно-пропагандистские усилия в этой связи. В декабре прошла встреча руководителей верификационных центров, которые обменялись опытом и информацией по техническим аспектам Венского документа 2011 года.

Немалая работа была проделана по вопросам ЛСО и ЗОБ. В марте состоялось совещание, посвященное обезвреживанию ЛСО, итогом которого стала активизация процесса разработки минимальных стандартов для обезвреживания ЛСО. Далее был разработан онлайн-инструмент для отчетности, позволяющий государствам-участникам представлять национальную отчетность по ЛСО одновременно в ОБСЕ и ООН, что способствует повышению транспарентности, предсказуемости и стабильности. Это позволило государствам-участникам снизить нагрузку на них нагрузку по отчетности. В октябре ФСОБ организовал специальное совещание для проведения обзора выполнения осуществляемых ОБСЕ проектов по оказанию помощи в вопросах ЛСО и ЗОБ и для обсуждения различных аспектов руководства проектами. Прделанная на этом направлении эффективная работа подтолкнула государства-участники к принятию на декабрьской встрече Совета министров в Вене Решения по ЛСО и ЗОБ.

## ОРГАНИЗАЦИИ И ИНСТИТУТЫ – ПАРТНЕРЫ ФСОБ В 2017 ГОДУ

ФСОБ взаимодействовал со следующими международными организациями и партнерами:

Организация Объединенных Наций (ООН), Институт ООН по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН), Черноморский фонд регионального сотрудничества (ЧФРС), Центр по сотрудничеству в области безопасности (РАКВИАК), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Европейская служба внешних действий (ЕСВД), Европол, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Организация Североатлантического договора (НАТО), Организация черноморского экономического сотрудничества (ЧЭС), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Координационный центр по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ) и Вассенаарская договоренность (ВД).

Кроме того, ФСОБ оказал поддержку следующим государствам-участникам ОБСЕ и их соответствующим министерствам:

- министерствам иностранных дел Испании, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Турции, Франции, Хорватии, Черногории и Швейцарии
- министерствам обороны Российской Федерации, Румынии, Сербии и Соединенных Штатов Америки
- министерствам внутренних дел Испании, Молдовы и Сербии
- другим министерствам/ведомствам разных стран: министерству промышленности и торговли Российской Федерации и министерству труда, занятости, по делам ветеранов и социальным вопросам Сербии и ее Народной скупщине
- вооруженным силам Австрии, Боснии и Герцеговины, Германии, Канады, Молдовы, Словакии, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии



Участники посещения авиабазы Росто-Лааге, проводимого согласно главе IV Венского документа 2011 года, осматривают евроистребитель "Тайфун EF2000" в ангаре 73-й тактической истребительной эскадры "Штайнхоф" ВВС Германии, близ Росток, Германия, 30 мая 2017 года. (ОБСЕ/Кристиан Подбевсек)



## ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ ОБСЕ

Парламентская ассамблея объединяет 323 парламентария из 57 стран региона ОБСЕ. Она обеспечивает для парламентариев из стран ОБСЕ площадку для диалога, наблюдения за выборами и углубления международного сотрудничества в вопросах соблюдения обязательств в области политики, безопасности, экономики, окружающей среды и прав человека.

Делегаты ПА ОБСЕ голосуют на пленарном заседании ежегодной сессии ПА ОБСЕ, Минск, 9 июля 2017 года. (Парламент Беларуси)

# Парламентская ассамблея ОБСЕ

Генеральный секретарь: Роберто Монтелла  
Бюджет: 3 161 000 евро  
Штат: 18 штатных сотрудников, 8 научных сотрудников  
[www.oscepa.org](http://www.oscepa.org)

В 2017 году Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ уделяла особое внимание таким вопросам, как миграция, кибербезопасность, терроризм и гендерные аспекты безопасности. На ежегодной сессии, состоявшейся в Минске, был учрежден новый специальный комитет по противодействию терроризму; кроме того, Ассамблея продолжала развивать отношения со своими партнерами, проводя встречи с должностными лицами, в частности, Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Международного уголовного суда и Содружества Независимых Государств. Одним из ключевых направлений деятельности ПА ОБСЕ оставалось наблюдение за выборами; мероприятия по наблюдению были проведены в пяти странах, причем ПА впервые направила свои миссии в Германию и Монголию. На минской ежегодной сессии на пост Председателя Ассамблеи была вновь избрана депутат парламента Австрии Кристина Муттонен. В ноябре на этом посту ее сменил парламентарий из Грузии Георгий Церетели.

## ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ

ПА вела дипломатическую деятельность на высоком уровне на всем пространстве ОБСЕ, в том числе в Северной Америке, на Южном Кавказе, в Северной Африке и Центральной Азии. Председатель ПА Муттонен посетила ряд государств-участников ОБСЕ, включая Беларусь, Казахстан, Канаду, Соединенные Штаты Америки и Узбекистан. Кроме того, она совершила поездку в Марокко, партнер ОБСЕ по сотрудничеству, для переговоров, которые были посвящены в основном сотрудничеству в Средиземноморье и противодействию терроризму, а также в Китай, где она встретилась с представителями министерства иностранных дел Китая и Шанхайской организации сотрудничества. В марте ПА совместно с парламентом Австрии организовала крупную конференцию на тему "Политика ОБСЕ в области безопасности с точки зрения женщин", в которой принял участие широкий круг парламентариев из многих государств-участников.

В июне старшие должностные лица ПА ОБСЕ посетили Турцию с целью ознакомления с положением дел после имевшей место в июле 2016 года попытки переворота. Депутаты ПА ОБСЕ отметили колоссальные вызовы, с которыми сталкивается эта страна, – терроризм и крупные миграционные потоки – и настоятельно призвали к обеспечению полной транспарентности и строгому соблюдению установленных норм в период после попытки переворота.

Специальные представители ПА ОБСЕ Роберто Баттелли (депутат парламента Словении) и Кристиан Виженин (депутат парламента Болгарии) совершили региональные поездки в страны Юго-Восточной Европы и Южного Кавказа: они провели встречи на высоком уровне в Азербайджане, Албании, Армении, Боснии и Герцеговине, Грузии и Черногории. В сентябре бывший заместитель Председателя ПА ОБСЕ и председатель специальной рабочей группы по Беларуси Кент Харстедт (депутат парламента Швеции) был назначен специальным представителем по Восточной Европе; ему было поручено заниматься вопросами укрепления доверия, примирения и налаживания диалога в регионе.

## УГЛУБЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ

На протяжении всего года Ассамблея уделяла приоритетное внимание проблеме миграции: ее члены выезжали с рабочими визитами в Грецию, Италию и Турцию, а в октябре Специальным комитетом ПА ОБСЕ по миграции был опубликован содержательный доклад на эту тему. Кроме того, в Брюсселе и в Женеве для ключевых международных субъектов, занимающихся проблемой миграции, были проведены брифинги. Специальный комитет провел несколько заседаний, а вопрос о беженцах и



Председатель Специального комитета ПА ОБСЕ по противодействию терроризму (также депутат парламента Греции) Манис Воридис (в центре слева) и другие члены Комитета во время встречи с представителями УНП ООН, Вена, 14 ноября 2017 года. (ПА ОБСЕ/Мария Павлова)



Федеральный канцлер Германии Ангела Меркель (справа) беседует с заместителями Председателя ПА ОБСЕ Изабель Сантос (слева) и Георгием Церетели (в центре) на одном из избирательных участков, Берлин, 24 сентября 2017 года. (ПА ОБСЕ/Нэт Перри)



Специальный представитель ПА ОБСЕ по Южному Кавказу (депутат парламента Болгарии) Кристиан Виженин осуществляет наблюдение на линии административной границы в Грузии, 28 сентября 2017 года. (ПА ОБСЕ/Андреас Бейкер)

мигрантах стал предметом обсуждения на осеннем и зимнем мероприятиях Ассамблеи, а также на ее ежегодной сессии. На этой сессии Ассамблея официально утвердила блок рекомендаций государствам-участникам ОБСЕ о путях углубления сотрудничества и координации действий в целях совершенствования практики управления миграционными процессами.

Члены Ассамблеи обменялись мнениями с высокопоставленными представителями правительств стран ОБСЕ о работе в области миграции, в том числе проделанной на состоявшейся в октябре в Палермо Средиземноморской конференции ОБСЕ, и поделились опытом ПА со своими партнерами, включая Парламентскую конференцию Балтийского моря, Межпарламентский союз и Парламентскую ассамблею Средиземноморья.

## ПАРЛАМЕНТСКАЯ РАБОТА ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

В 2017 году парламентарии ОБСЕ обозначили в качестве одной из ключевых, приоритетных задач противодействие терроризму и насильственному экстремизму. Депутаты ПА ОБСЕ приняли участие в нескольких международных конференциях, проходивших в разных частях пространства ОБСЕ, где подчеркнули неотложность задачи выработки эффективных новаторских стратегий противодействия терроризму для обеспечения безопасности граждан на пространстве ОБСЕ. В частности, Председатель ПА Муттонен приняла участие в парламентской конференции по борьбе с международным терроризмом, которая была организована ПА ОБСЕ и Межпарламентской ассамблеей Содружества Независимых Государств 28 марта 2017 года в Санкт-Петербурге. На 26-й ежегодной сессии Ассамблеи в Минске Постоянный комитет принял решение об учреждении специального комитета по противодействию терроризму, который провел свое первое заседание на полях проходившего в Андорре осеннего мероприятия. Свой первый рабочий визит его члены нанесли в Вену, где 13–14 ноября встретились с должностными лицами ОБСЕ и ООН с целью выработки скоординированных международных стратегий противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму.



*"Без сотрудничества в этом взаимосвязанном мире не обойтись, и ни одна страна, даже самая крупная, не в состоянии самостоятельно обеспечить свою безопасность".*

**Кристина Муттонен**  
Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ



*"Только на путях сотрудничества и диалога мы можем обеспечить взаимную безопасность, и, хотя в некоторых случаях интересы сотрудничества могут потребовать каких-то компромиссов, мы не можем пойти на компромисс в отношении наших ценностей или основополагающих принципов ОБСЕ".*

**Георгий Церетели**  
Председатель Парламентской ассамблеи ОБСЕ

## ЕЖЕГОДНАЯ СЕССИЯ, МИНСК, 5–9 ИЮЛЯ ОСЕННЕЕ СОВЕЩАНИЕ, АНДОРРА, 3–5 ОКТЯБРЯ ЗИМНЕЕ СОВЕЩАНИЕ, ВЕНА, 23–24 ФЕВРАЛЯ

На 26-ю ежегодную сессию Парламентской ассамблеи ОБСЕ, которая была посвящена наращиванию взаимного доверия и углублению сотрудничества в интересах мира и процветания в регионе ОБСЕ, в столицу Беларуси съехались около 260 парламентариев. Сессия завершилась принятием Минской декларации 2017 года, в которой были обозначены приоритетные темы, выносимые парламентариями на рассмотрение Совета министров ОБСЕ.

В 16-м осеннем совещании Парламентской ассамблеи ОБСЕ приняли участие около 180 парламентариев, которые провели Средиземноморский форум и обсудили вопросы, касающиеся кибербезопасности, изменения климата и важности образования как фактора, гарантирующего стабильность. В Вену на 16-е зимнее совещание, проходившее в конференц-центре "Хофбург", прибыли 250 депутатов парламентов, которые выбрали в качестве специальной темы защиту прав человека в условиях кризиса.

## ПОЛИТИЧЕСКИЙ ОПЫТ КАК ПОДСПОРЬЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБСЕ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ

Члены ПА ОБСЕ, осуществлявшие наблюдение за выборами, тесно взаимодействовали со своими коллегами из Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и другими международными организациями, привнося в эту важнейшую работу ОБСЕ свой политический опыт, пронизательность и высокий статус. В 2017 году ПА ОБСЕ направила 215 наблюдателей в пять стран, включая первую в истории наблюдательную миссию в Монголию и Германию. Кроме того, миссии были направлены в Албанию, Армению и Кыргызстан.





## СЕКРЕТАРИАТ

**Возглавляемый Генеральным секретарем, Секретариат ОБСЕ базируется в Вене и оказывает помощь Председательству, обеспечивает поддержку полевой деятельности ОБСЕ, поддерживает контакты с международными и неправительственными организациями и обеспечивает конференционное, лингвистическое, административное, финансовое и кадровое обслуживание и обслуживание в области информационных технологий.**

В Секретариате ОБСЕ в Вене. (ОБСЕ/Изабелла Заратсян)

# Секретариат

Генеральный секретарь: **Томас Гремингер** (с 18 июля 2017 года), **Ламберто Заньер** (до 30 июня 2017 года)

**Бюджет:** 41 164 000 евро (сводный бюджет), 18 738 279 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 389 сотрудников (в том числе 15 сотрудников в рамках внебюджетных проектов)

[www.osce.org/ru/secretariat](http://www.osce.org/ru/secretariat)

В 2017 году Секретариат продолжал выполнять политические решения Организации и поддерживать процесс диалога и переговоров между 57 государствами-участниками. Тесно сотрудничая с австрийским Председательством ОБСЕ и оказывая ему помощь, сотрудники Секретариата проводили мониторинг существующих тенденций, предоставляли экспертную аналитическую помощь и осуществляли проекты на местах. Секретариат оказывал оперативную поддержку государствам-участникам по широкому кругу санкционированных видов деятельности в рамках трех измерений ОБСЕ.

## В СОСТАВ СЕКРЕТАРИАТА ВХОДЯТ:

- Канцелярия Генерального секретаря
- Центр по предотвращению конфликтов
- Департамент человеческих ресурсов
- Департамент управления и финансов
- Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
- Служба внутреннего надзора
- Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми
- Департамент по транснациональным угрозам

## Предотвращение конфликтов

Директор Центра по предотвращению конфликтов: **посол Марцел Пешко**  
**Бюджет:** 5 207 800 (сводный бюджет), 7 785 949 (внебюджетные поступления)  
**Штат:** 57 сотрудников (в том числе 4 сотрудника в рамках внебюджетных проектов)  
[www.osce.org/secretariat/conflict-prevention](http://www.osce.org/secretariat/conflict-prevention)

Центр по предотвращению конфликтов ОБСЕ (ЦПК) является основным контактным пунктом по всем вопросам, касающимся полевых операций ОБСЕ. Он занимается всеми этапами конфликтного цикла, осуществляя политическое и оперативное руководство и консультативную помощь, в том числе путем обеспечения раннего предупреждения и поддержки в случае реагирования ОБСЕ на кризисные ситуации, а также в рамках усилий по поиску прочного политического урегулирования существующих конфликтов. ЦПК является ключевой структурой в работе ОБСЕ в области военно-политического измерения и оказывает в рамках всей Организации поддержку в управлении проектами.

### СОХРАНЯЮЩЕЕСЯ ВНИМАНИЕ К КРИЗИСУ В УКРАИНЕ И ВОКРУГ НЕЕ

ЦПК продолжал играть ключевую роль в координации мер реагирования ОБСЕ на кризис в Украине и вокруг нее. ЦПК содействовал предпринимаемым усилиям по поддержке обеспечения стабилизации на местах и осуществлению Минских соглашений. Он работал со Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ на Украине (СММ) над дальнейшим уточнением внутренних процедур и установок в деятельности Миссии, а также над повышением ее потенциала по осуществлению технического наблюдения. ЦПК оказывал большую помощь Рабочей группе по политическим вопросам Трехсторонней контактной группы (ТКГ) в рамках дальнейших усилий по урегулированию конфликта. Он также содействовал работе Координатора проектов ОБСЕ в Украине и Наблюдательной миссии на российских пропускных пунктах "Туково" и "Донецк".

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ПОДДЕРЖКУ УРЕГУЛИРОВАНИЯ КОНФЛИКТОВ

ЦПК продолжал поддерживать процесс урегулирования в Молдове, тесно сотрудничая с Миссией ОБСЕ в Молдове и Специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ по процессу приднестровского урегулирования. ЦПК активно поддерживал усилия Председательства и Миссии в Молдове по достижению соглашения по некоторым социально-

### ОБЫЧНЫЕ ВООРУЖЕНИЯ, ВЗРЫВЧАТЫЕ ВЕЩЕСТВА, БОЕПРИПАСЫ, РАЗМИНИРОВАНИЕ И ХИМИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА И БЕЗОПАСНОСТЬ В УКРАИНЕ

- ЦПК занимается наращиванием потенциала Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины в освобождении территорий от взрывоопасных пережитков войны путем повышения эффективности работы бригад по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов. Через Координатора проектов в Украине он обеспечивал поддержку в разработке двух проектов по гуманитарному разминированию. Он провел оценку возможностей национальной полиции бороться с самодельными взрывными устройствами и продолжает оценку возможностей Государственной пограничной службы пресекать незаконную торговлю стрелковым оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами.
- Вместе с Координатором проектов в Украине ЦПК в соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности ООН осуществляет проекты по химической защите и безопасности. Эти проекты преследуют цель укрепления надзора над подлежащими контролю и токсичными химическими веществами и совершенствования регулирующей системы Украины по обеспечению химической безопасности.



Послы Гюнтер Бехлер (в центре слева) и Кястутис Янкауснас (в центре справа), представляющие, соответственно, ОБСЕ и миссию Евросоюза по наблюдению в Грузии (МНЕС), которые выступают в качестве содействующих сторон, открывают 78-ю встречу в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, Эрзнети, 7 июня 2017 года. (МНЕС)



Глава Миссии ОБСЕ в Сербии посол Андреа Орицио на церемонии закладки фундамента 40-квартирного дома в Сремска-Митровице, проходящей в рамках осуществления подпроекта 2 Региональной в Сербии, Сремска-Митровица, 17 марта 2017 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

экономическим вопросам. Открытие движения по мосту между Гура Бикулеум и Бычком 18 ноября 2017 года стало важным событием. После достижения соглашения между Кишиновом и Тирасполем ЦПК участвовал во встрече в Вене в формате "5+2", состоявшейся 27–28 ноября 2017 года. В случае его выполнения это соглашение улучшит жизнь людей, проживающих на обоих берегах Днестра.

ЦПК оказывал поддержку работе Специального представителя Действующего председателя по Южному Кавказу в ходе четырех раундов Женевских международных дискуссий (ЖМД), в рамках которых рассматриваются последствия произошедшего в 2008 году конфликта в Грузии, и 11 встреч в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них в Эргнети. ЦПК участвовал в многочисленных консультациях в Тбилиси, Сухуми, Цхинвали и Москве и выступал модератором на заседаниях рабочей группы ЖМД, занимающейся гуманитарными вопросами. В поддержку ЖМД ЦПК организовал в Вене летнюю школу с целью ознакомления молодежи из этого и других регионов с принятыми в ОБСЕ ценностями и обязательствами, а также укрепления связи между людьми, разделенными конфликтом. Другие проекты ЦПК касались гуманитарных вопросов, таких как проблема пропавших без вести людей после конфликта 2008 года.

ЦПК также оказывал содействие сопредседателям Минской группы ОБСЕ и личному представителю Действующего председателя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции ОБСЕ, в рассмотрении вопросов, касающихся нагорнокарабахского конфликта.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ЮЖНОМ КАВКАЗЕ

ЦПК поддерживал усилия Председательства по достижению соглашения о продлении срока действия мандата Бюро ОБСЕ в Ереване. В отсутствие соглашения, ЦПК занимался координацией необходимых мер для закрытия Бюро 31 августа 2017 года. По просьбе властей Армении он также занимался координацией программы проектов по поддержке дальнейшего сотрудничества.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

ЦПК оказывал поддержку работе посла Маркуса Мюллера, личного представителя по вопросам работы полевых операций в Кыргызстане и Таджикистане, при разработке новых мандатов для программных офисов в Бишкеке и Душанбе. Постоянный совет утвердил новые мандаты для Программного офиса в Бишкеке 27 апреля и для Офиса программ в Душанбе 1 июня. ЦПК координировал оказание полевых операциям поддержки

в планировании новых мандатов и в адаптации к ним, что потребовало закрытия их полевых бюро в обеих странах, заявив при этом о продолжении тематической работы в рамках всех трех измерений ОБСЕ на территории стран в соответствии с потребностями и приоритетами соответствующих принимающих правительств.

ЦПК сотрудничал с полевыми операциями и Департаментом ОБСЕ по транснациональным угрозам в вопросах обеспечения финансирования и оказания поддержки в среднесрочном планировании работы Командного пограничного колледжа ОБСЕ в Душанбе. Кроме того, ЦПК оказал содействие Академии ОБСЕ в Бишкеке в обеспечении финансирования на среднесрочную перспективу и в разработке новой стратегии в области финансирования.

### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

ЦПК поддерживал усилия по деэскалации политической напряженности в бывшей югославской Республике Македонии. В частности, ЦПК оказал содействие Генеральному секретарю ОБСЕ и личному представителю Действующего председателя ОБСЕ во время их соответствующих поездок в страну в марте и мае. ЦПК сотрудничал с Председательством ОБСЕ, Миссией в Скопье, институтами и Парламентской ассамблеей ОБСЕ в оказании стране содействия в выполнении программы реформ и в укреплении ее потенциала в осуществлении принятых в ОБСЕ принципов и обязательств.

### ПОСТОЯННЫЙ КРУГЛОСУТОЧНЫЙ МОНИТОРИНГ РАЗВИТИЯ СОБЫТИЙ

Ситуационный/коммуникационный центр продолжал отслеживать развитие событий, влияющих на безопасность и стабильность на пространстве ОБСЕ, выполняя роль важнейшего связующего звена в сфере безопасности между Секретариатом и полевыми операциями:

- подготовлены материалы для 515 ежедневных утренних и дневных брифингов по рабочим дням, а также, когда требуется, во время официальных праздников;
- выпущены обновленные материалы и специальные доклады в количестве 1591;
- распространено 9276 предупредительных уведомлений;
- во вне рабочее время среди делегаций распространено 210 сообщений от полевых операций.

## РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

ЦПК продолжал поощрять структурированный и систематизированный подход к деятельности по раннему предупреждению в рамках всей Организации, в частности, с помощью сети координационных центров по раннему предупреждению в исполнительных структурах ОБСЕ. Он организовал шестую ежегодную встречу представителей сети с целью обмена информацией и укрепления потенциала, в которой участвовали 30 представителей. Понимая важнейшую роль анализа конфликтов в информировании о раннем предупреждении, ЦПК содействовал проведению семинаров, посвященных анализу конфликтов как ключевого инструмента в области укрепления потенциала, наряду с региональными встречами и другими мероприятиями, посвященными использованию всего инструментария ОБСЕ по конфликтному циклу.

## СОДЕЙСТВИЕ ПОСРЕДНИЧЕСТВУ

Группа ЦПК по содействию посредничеству (ГСП) оказывала поддержку в области посредничества и налаживания диалога и стала более интегрированной в форматы осуществляемой под руководством ОБСЕ посреднической деятельности. На основании наблюдения за переговорами в рамках процесса приднестровского урегулирования, ЖМД и ТКГ ГСП подготовила для посредников в этих процессах методологическую разработку. ГСП провела свои организуемые раз в два года курсы по посреднической деятельности ОБСЕ с целью повышения компетенции в посреднической деятельности отобранных сотрудников из исполнительных структур и Тройки ОБСЕ. Вместе с Отделом по гендерным вопросам ОБСЕ и австрийским Председательством ГСП организовала выездное заседание для обсуждения включенности женщин и эффективности мирных процессов.

## ВЫПОЛНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОБЛАСТИ

Отдел ЦПК по обеспечению деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) провел множество направленных на наращивание потенциала и просветительских мероприятий по вопросам, касающимся Венского документа 2011 года, легкого и стрелкового оружия (ЛСО), Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и других согласованных мер укрепления доверия и безопасности (МДБ).

## ПРОБЛЕМАТИКА ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ЛЮДЕЙ В ЮГО-ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ

ЦПК продолжал поддержку осуществления региональной жилищной программы (РЖП) – отличного примера сотрудничества государств в регионе и международных организаций в решении проблем приблизительно 74 000 человек, наиболее уязвимых и перемещенных в результате конфликта 1991–1995 годов.

В Боснии и Герцеговине в 2017 году было завершено строительство 321 квартиры, которые были заняты 40 процентами нуждающихся. В муниципалитетах было также завершено строительство трех домов (35 квартир).

В Сербии были решены проблемы 1207 человек из числа наиболее уязвимых нуждающихся. В рамках РЖП было завершено строительство 235 квартир на самой крупной в Белграде строительной площадке; в другом месте в Белграде началось строительство, после завершения которого уже отобранные нуждающиеся получат 270 квартир.

В Черногории были предоставлены 182 квартиры: 62 – в Никшиче и 120 семейных квартир в Подгорице/Конике. В мае 2017 года началось строительство еще 51 квартиры.

Отдел также обеспечивал поддержку процесса структурированного диалога с целью обеспечения лучшего понимания существующих и будущих вызовов безопасности на пространстве ОБСЕ, который мог бы служить прочной основой на пути к восстановлению взаимного доверия между государствами-участниками в соответствии с министерской декларацией 2016 года, озаглавленной "От Лиссабона до Гамбурга: Декларация о 20-й годовщине принятия Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями".

Отдел по обеспечению деятельности ФСОБ собирал всю полученную в результате обмена военной информацией и представлял государствам-участникам ОБСЕ обзоры и доклады об осуществлении. В 2017 году продолжалось оказание помощи в деятельности по осуществлению проектов в области управления запасами ЛСО и обычных боеприпасов. В Беларуси более 580 из 690 тонн компонентов ракетного топлива, также известных как меланж, было безопасно вывезено из страны и направлено для экологически приемлемой утилизации. В Боснии и Герцеговине, Молдове и Сербии была обеспечена более высокая физическая защита и безопасность запасов. В Грузии проводится уничтожение кассетных и авиационных бомб и артиллерийских снарядов, причем уже уничтожено около 347 из 461 тонны боеприпасов. Сроки осуществления программы демилитаризации МОНДЕМ в Черногории были продлены до конца 2018 года с целью повышения эффективности ее результатов. В бывшей югославской Республике Македония стартовала деятельность по оказанию содействия в повышении физической и ИТ-безопасности запасов ЛСО и боеприпасов на 15 участках пограничной полиции и в одном региональном центре по пограничным вопросам.

Отдел продолжал оказывать поддержку государствам-участникам Дейтонских мирных договоренностей в выполнении ими Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями согласно статье IV Приложения 1 В, а также государствам-участникам ОБСЕ в выполнении ими резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения. Он продолжал оказывать содействие в разработке более согласованного подхода исполнительных структур ОБСЕ к вопросам управления сектором безопасности и его реформирования.

## ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ ОБСЕ

ЦПК традиционно содействует обмену военной информацией между государствами-участниками, как это предусмотрено в Венском документе 2011 года. Такой обмен информацией играет ключевую роль в укреплении взаимного доверия на пространстве ОБСЕ. Сеть связи ОБСЕ, созданная согласно Парижской хартии для новой Европы 1990 года, продолжала служить для всех государств-участников надежным оперативным и безопасным каналом для обмена информацией по всем измерениям.

## ПОДДЕРЖКА УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММАМИ И ПРОЕКТАМИ

В 2017 году впервые в истории Организации ЦПК обеспечил проведение всеобъемлющего обзора документации по управлению проектами, а также ключевых бюджетных показателей эффективности программ для всех исполнительных структур ОБСЕ. Он продолжал оказывать Секретариату и полевым операциям поддержку в области управления программами и проектами и обеспечивал контроль качества и соответствия всех предложений по внебюджетным проектам требованиям Единой системы нормативного управления ОБСЕ. Были представлены экспертные заключения по 92 проектным предложениям на 40,3 млн евро, а также в отношении деятельности СММ, финансируемой за счет добровольных взносов в размере 21,1 млн. евро. Кроме того, ЦПК содействовал проведению в Секретариате и в семи полевых операциях 11 учебных занятий по управлению проектным циклом, планированию программ и проектов и самостоятельной оценке, в которых приняли участие 210 сотрудников ОБСЕ.



Наблюдатели СММ ОБСЕ осматривают место установки видеокамеры близ пункта пропуска "Мариновка", Донецкая область, 12 октября 2017 года. (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

## Транснациональные угрозы

Координатор деятельности по противодействию транснациональным угрозам: **Раса Остраускайте**  
Бюджет: 2 955 500 евро (сводный бюджет), 2 221 361 евро (внебюджетные поступления)  
Штат: 33 сотрудника (включая 6 сотрудников в рамках внебюджетных проектов)  
[www.osce.org/secretariat/cyber-ict-security](http://www.osce.org/secretariat/cyber-ict-security)  
[www.osce.org/secretariat/terrorism](http://www.osce.org/secretariat/terrorism)  
[www.osce.org/secretariat/policing](http://www.osce.org/secretariat/policing)  
[www.osce.org/secretariat/borders](http://www.osce.org/secretariat/borders)  
[polis.osce.org](http://polis.osce.org)

В 2017 году Департамент по транснациональным угрозам (ДТНУ) оказывал поддержку государствам-участникам ОБСЕ и партнерам по сотрудничеству, по их запросу, в усилиях по борьбе с транснациональными угрозами. Департамент оказывал содействие в трансформации политических обязательств в эффективную и устойчивую деятельность, такую как созыв экспертных совещаний, обмен информацией и примерами передовой практики, а также координация осуществления проектов и планов действий. В состав Департамента входят Координационная группа, занимающаяся, в частности, вопросами безопасности кибер-/информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), и три тематических подразделения: Антитеррористический отдел, Отдел безопасности границ и пограничного режима и Отдел по стратегическим вопросам полицейской деятельности.

### КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ/БЕЗОПАСНОСТЬ ИКТ

Уделяемое многими государствами внимание созданию киберпотенциала привнесло дополнительный сложный элемент в обстановку в области международного мира и безопасности. С целью снижения риска конфликтов, связанных с использованием ИКТ, в 2017 году ДТНУ помогал государствам-участникам ОБСЕ в разработке кризисных коммуникационных механизмов для предотвращения эскалации, включая использование Сети связи ОБСЕ для выражения озабоченностей в отношениях с другими государствами.

ДТНУ продолжал оказывать государствам-участникам, по их запросу, поддержку в осуществлении мер укрепления доверия (МДБ) в области кибербезопасности/безопасности ИКТ. Эта поддержка включала проведение анализа стоящих перед государствами проблем в осуществлении МДБ и оказание содействия в разработке планов действий по преодолению этих проблем. Кроме того, межрегиональная конференция по кибербезопасности/безопасности ИКТ позволила азиатским партнерам ОБСЕ по сотрудничеству внести свой вклад в усилия по обеспечению безопасности киберпространства в отношениях

между государствами. Субрегиональные учебные мероприятия способствовали развитию сотрудничества между политиками и техническими экспертами в решении проблем, связанных с ИКТ, и были посвящены подготовленности, стратегиям и потенциалу противодействия отдельных стран.

### БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ

Деятельности по борьбе с терроризмом по-прежнему уделялось первостепенное внимание. Предупреждение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействие им (НЭРВТ) находились в центре внимания Конференции в рамках всей ОБСЕ по борьбе с терроризмом, на которой была особо отмечена важность многостороннего подхода к борьбе с терроризмом и его коренными причинами. Это мероприятие собрало более 500 участников высокого уровня, специалистов, ученых и представителей гражданского общества из большинства государств-участников ОБСЕ, а также всех партнеров по сотрудничеству, 35 международных и региональных организаций и более 95 организаций гражданского общества.

Подчеркивая важность их участия, представители молодежи вновь заявили о том, что они могут помочь в решении проблемы угрозы терроризма. Они представили рекомендации, разработанные на четырех субрегиональных молодежных семинарах, организованных в рамках проводимой в соцсети кампании #UnitedCVE, в которой в онлайн-режиме участвовали более 40 миллионов человек.

В поддержку национальных усилий по борьбе с финансированием терроризма в Кыргызстане и Казахстане в сотрудничестве с Глобальной программой УНП ООН против отмывания денег было инициировано проведение серии углубленных учебных курсов и курсов по подготовке инструкторов с уделением особого внимания анализу, расследованию, финансовой дезорганизации террористических сетей и составлению списков дел, связанных с санкциями со стороны ООН.

В ответ на возросший у государств-участников интерес в Белграде, Братиславе, Скопье и Тиране было проведено четыре национальных учения по оценке рисков и регулированию кризисов, посвященных защите жизненно важных неядерных энергетических объектов от террористических атак, исходящих из киберпространства. Для



Афганские пограничники обучаются приемам маскировки с использованием камуфляжной сетки во время организованного ОБСЕ четырехнедельного учебного курса, посвященного организации патрулирования и развитию руководящих навыков, Гиссар, Таджикистан, 26 июля 2017 года. (ОБСЕ/Далер Хамидов)



Афганские пограничники отрабатывают технику передвижения в связке, которой они обучились в ходе организованного ОБСЕ учебного мероприятия, Ходжа Оби Гарм, 17 апреля 2017 года. (ОБСЕ/Фирдавс Курбанов)

предотвращения использования террористами Интернета был запущен общедоступный онлайн-курс, показывающий, каким образом террористы используют Интернет для своих злоумышленных целей, и объясняющий, как бороться с этой угрозой. В Приштине и Астане на основании меморандума Глобального контртеррористического форума в Рабате были проведены семинары по наращиванию мер реагирования на терроризм, принимаемых с соблюдением верховенства права органами уголовного правосудия. Была организована подготовка для НПО, работающих в связанной с высокой степенью риска области предотвращения похищения людей за выкуп и борьбы с ним, а также для сотрудников правоохранительных органов, занимающихся урегулированием подобных случаев. В Улан-Баторе был проведен национальный семинар, посвященный выработке всеобщего подхода к предотвращению НЭРВТ и борьбе с ними.

#### **БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ И ПОГРАНИЧНЫЙ РЕЖИМ**

Сеть национальных координационных пунктов ОБСЕ в области безопасности границ и пограничного режима продолжала поощрять диалог и налаживание контактов в рамках учебных мероприятий, тематических семинаров и рабочих совещаний. В марте в Австрии при поддержке австрийского Председательства ОБСЕ была проведена ежегодная встреча представителей сети, посвященная возникающим угрозам и трансграничному сотрудничеству.

Мобильная учебная группа ОБСЕ, состоящая из 17 пограничников и должностных лиц, ответственных за контртеррористическую деятельность, провела в Боснии и Герцеговине, в Украине и в Узбекистане учебные курсы по идентификации потенциальных иностранных боевиков террористов.

В сентябре впервые в рамках всей ОБСЕ был проведен семинар по обмену данными о пассажирах, которому предшествовала серия национальных рабочих совещаний по созданию систем предварительной информации о пассажирах, организованных в Албании, бывшей югославской Республике Македонии, Черногории и Кыргызстане.

ДТУ разработал руководство по делимитации и демаркации, которое включает компиляцию примеров передовой практики на пространстве ОБСЕ, и презентовал его в ноябре в Беларуси.

ДТУ создал сеть средиземноморских контактных пунктов по БГПР и провел на Кипре и в Италии рабочие совещания по борьбе с незаконной торговлей культурным достоянием.

#### **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИЦИИ ПО ПРОТИВОСТОЯНИЮ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ**

ДТУ уделял внимание наращиванию потенциала государств-участников ОБСЕ в правоохранительной сфере, оказывая содействие в развитии и реформировании полиции, в борьбе с организованной преступностью, в противодействии терроризму и в борьбе с незаконными наркотиками, торговлей людьми, незаконным ввозом мигрантов и с киберпреступностью.

ДТУ опубликовал руководство по полицейской деятельности на основе оперативной информации на английском, албанском, боснийском, хорватском, сербском, македонском и русском языках. После презентации этого руководства в Вене он организовал два региональных мероприятия в Скопье и Астане.

В ответ на приток мигрантов, бросающий в последние годы особый вызов странам Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), ДТУ и Бюро специального представителя и координатора ОБСЕ по вопросам борьбы с торговлей людьми вместе с МОМ и УВР ООН организовали региональный семинар по связанной с миграцией преступности в ЮВЕ.

В Беларуси и Узбекистане были проведены учебные и просветительские мероприятия, посвященные преступлениям, связанным с наркотиками, совершение которых облегчается благодаря наличию даркнета и криптовалют. На проведенной в 2017 году в рамках всей ОБСЕ антинаркотической конференции предметом рассмотрения стала связь между незаконными наркотиками, организованной преступностью и терроризмом.

Главным стимулом и мотивацией для серьезной преступности являются деньги. "Преступность не должна быть рентабельной" – под таким названием прошла в 2017 году ежегодная встреча полицейских экспертов ОБСЕ во время которой участники обсудили пути активизации мер по выявлению и отслеживанию незаконных финансовых потоков и конфискации активов, полученных преступным путем.

## Экономико-экологическая деятельность

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ: посол Вук Жугич  
Бюджет: 2 262 000 евро (сводный бюджет), 2 045 230 евро (внебюджетные поступления)  
Штат: 22 сотрудника  
[www.osce.org/secretariat/economic](http://www.osce.org/secretariat/economic)  
[www.osce.org/secretariat/environmental](http://www.osce.org/secretariat/environmental)  
[www.osce.org/secretariat/eeforum](http://www.osce.org/secretariat/eeforum)

В свете приоритетов австрийского Председательства ОБСЕ в области второго измерения Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД) повысило свою активность в сфере экономического участия и экологизации экономики, в том числе в рамках Экономико-экологического форума, который в 2017 году отметил свою 25-летию.

25-й Экономико-экологический форум ОБСЕ был посвящен экологизации экономики и укреплению партнерских отношений в интересах безопасности в регионе ОБСЕ. Результаты состоявшихся во время заседаний дискуссий способствовали принятию Советом министров решения "Содействие участию в экономической жизни в регионе ОБСЕ". В рамках дальнейших шагов после второй подготовительной встречи Форума в Астане БКЭЭД организовало семинар экспертов ОБСЕ по обмену с Центральной Азией примерами передовой практики в области возобновляемых источников энергии, который состоялся в декабре в Вене.



Участники заключительного заседания 25-го Экономико-экологического форума ОБСЕ, Прага, 8 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Людек Правда)

### БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

БКЭЭД оказывало государствам-участникам ОБСЕ поддержку в разработке и использовании антикоррупционных инструментов и механизмов. В Монголии оно провело учебный курс, посвященный коллективным действиям в борьбе с коррупцией. Бюро разработало комплекс рекомендаций, направленных на повышение юридической ясности, эффективности и последовательности административных процедур, и представило его Великому государственному хуралу, парламенту Монголии.

БКЭЭД отвечало также на поступающие от государств-участников прямые запросы об оказании содействия. В рамках дальнейших шагов после миссии в Украину с целью оценки потребностей в борьбе с коррупцией оно сотрудничало

с муниципалитетами на западе Украины в разработке инструментария, повышающего эффективность процедур в области надлежащего управления.

В Вене БКЭЭД организовало семинар по прикладной антикоррупционной политике и передовой практике для представителей старшего звена антикоррупционных ведомств из Молдовы, Монголии, Украины и Таджикистана.

### БОРЬБА С ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ

БКЭЭД продолжало оказывать государствам-участникам содействие в проведении национальных оценок рисков и наращивании их возможностей предотвращать и пресекать отмывание денег. Оно оказало правительству Молдовы



Посол Вук Жугич. (ОБСЕ/Людек Правда)

2017 год ознаменовал 20-ю годовщину учреждения должности Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ с мандатом на "укрепление потенциала Постоянного совета и институтов ОБСЕ по решению вопросов, связанных с экономическими, социальными и экологическими аспектами безопасности". В апреле 2017 года на эту должность был назначен посол Вук Жугич. Выступая перед Постоянным советом, он заявил: "Экономико-экологическое измерение является находящимся в распоряжении нашей Организации инструментом, служащим укреплению доверия между государствами-участниками. Отличным примером в этом отношении является многолетнее взаимодействие Бюро в таких областях, как надлежащее управление и предотвращение коррупции, водная дипломатия, уменьшение опасности бедствий, энергетика и, в последнее время, экономическая взаимосвязанность."

поддержку в организации проведения национальной оценки рисков (НОР) и плана действий по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма. ОБСЕ, Всемирный банк и ЕС совместно организовали для заинтересованных сторон рабочее совещание по рассмотрению результатов НОР и остальных проблем в законодательной и правоохранительной областях.

### **ВЗАИМОСВЯЗАННОСТЬ И УПРОЩЕНИЕ ПЕРЕВОЗОК И ТОРГОВЛИ**

Во исполнение Решения гамбургской встречи Совета министров о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности, БКЭЭД оказало Казахстану и Беларуси помощь в определении направлений деятельности по упрощению торговли на национальном уровне. При проведении своих миссий по оценке потребностей и консультативных миссий БКЭЭД предоставляло рекомендации и консультативную помощь с целью активизации диалога и повышения координации между соответствующими заинтересованными сторонами государственного и частного сектора.

### **УПРАВЛЕНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЕЙ**

После принятия на гамбургской встрече Совета министров решения о роли ОБСЕ в управлении перемещением больших групп мигрантов и беженцев, а также в свете продолжающихся дискуссий, касающихся принятия глобального договора ООН о безопасной, законной и упорядоченной миграции, 2017 год охарактеризовался возобновлением и продолжением усилий по повышению осведомленности об основных вызовах в управлении миграцией и их пониманию. На организованной ОБСЕ встрече экспертов на тему "Повышение устойчивости местных общин к влиянию

присутствия мигрантов" были определены области более активного сотрудничества, связанного с перемещениями больших групп людей.

В ознаменование Международного дня мигранта 18 декабря Бюро уже второй год подряд проводило на высоком уровне дискуссии в рамках группы экспертов под названием "Восприятие – это не реальность: на пути к новой концепции миграции". Дискуссия была посвящена восприятию миграции и его влиянию на общественное мнение. В Праге совместно с МОМ была организована летняя школа по изучению миграции. Эта школа предоставила полевым операциям ОБСЕ возможность наладить контакты и обменяться мнениями.

### **ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ**

ОБСЕ продолжала свою многолетнюю деятельность в бассейне реки Днестр, оказывала поддержку в переговорах, подписании и ратификации Договора о бассейне реки Днестр между Молдовой и Украиной. Этот Договор, современная основа для трансграничного сотрудничества и устойчивого развития в области водопользования, вступил в силу в июле 2017 года. С целью поддержки его осуществления БКЭЭД вместе с полевыми операциями ОБСЕ, ПРООН и ЕЭК ООН запустило новый проект, финансируемый Глобальным экологическим фондом.

Бюро также предпринимало меры по объединению экспертов в области водопользования из Центральной Азии и Афганистана, акцентируя свое внимание на ученых, женщинах и молодежи. На Южном Кавказе при подготовке к началу официальных переговоров между Азербайджаном и Грузией был завершены технические консультации по проекту рамочного соглашения между странами о бассейне реки Кура.

## ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРОДВИЖЕНИЕ ВОЗОБНОВЛЯЕМОЙ ЭНЕРГЕТИКИ

БКЭЭД продолжало оказывать государствам-участникам ОБСЕ поддержку в наращивании потенциала в области использования возобновляемых источников энергии и повышения энергетической эффективности. Эта работа включала организацию в сентябре в Астане, Казахстан, рабочего совещания по стандартам экологичного строительства и поездки специалистов-энергетиков Туркменистана в Австрию, а также оказание Туркменистану содействия в разработке стратегической дорожной карты для использования солнечной энергии.



Специалисты по энергетике из Туркменистана осматривают солнечные панели в австрийском биотехническом университете прикладных наук, Тульн, 12 мая 2017 года. (ОБСЕ/Даниэль Крос)

## ИЗМЕНЕНИЕ КЛИМАТА И БЕЗОПАСНОСТЬ

Летом 2017 года был успешно завершен осуществлявшийся под руководством ОБСЕ при поддержке ЕС и программы "Австрийское сотрудничество по развитию" проект по изменению климата и безопасности в Восточной Европе, Центральной Азии и на Южном Кавказе в рамках инициативы "Окружающая среда и безопасность" (ЭНВСЕК). Основными результатами проекта стали оценки изменения климата и безопасности по каждому региону, разработка стратегии трансграничной адаптации для бассейна реки Днестр и повышение осведомленности и возможностей для оценки потенциальных угроз для безопасности, связанных с изменением климата. БКЭЭД инициировало подготовку к осуществлению следующего проекта, который также будет направлен на обеспечение взаимодействия стран из Юго-Восточной Европы.

## УМЕНЬШЕНИЕ РИСКА КАТАСТРОФ

БКЭЭД продолжало поддерживать деятельность на общинном уровне в области уменьшения риска катастроф. В отдельных странах в Юго-Восточной Европе и в Центральной Азии был осуществлен проект под названием "Уменьшение риска катастроф и безопасность на пространстве ОБСЕ". В рамках этого проекта БКЭЭД организовало местные учебные курсы и оказало поддержку в разработке местных планов уменьшения риска катастроф и налаживания сотрудничества между соседними трансграничными местными администрациями.



Орхусский центр в Оше ведет подготовку добровольцев в Майли Сае в рамках проекта ЭНВСЕК по вовлечению заинтересованных, осуществляемого по линии инициативы "Орхусский центр в Оше ведет подготовку добровольцев в Майли Сае в рамках проекта ЭНВСЕК по вовлечению заинтересованных вовлечения заинтересованных сторон в работу по рекультивации урановых хвостохранилищ, 7 июня 2017 года. (ОБСЕ/Наныбек Исбаев)



## НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

В 2017 году сеть из 60 действующих при поддержке ОБСЕ орхусских центров в 14 государствах-участниках ОБСЕ отметила свою 15-ю годовщину. Эти центры служат площадкой, на которой граждане, правительства и частный сектор могут вступить в диалог по экологическим проблемам. На шестом совещании сторон Орхусской конвенции, состоявшемся в Будве, Черногория, члены сети обсудили свой вклад в осуществление повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

## УПРАВЛЕНИЕ ОПАСНЫМИ ОТХОДАМИ

ОБСЕ оказывала странам Южного Кавказа содействие в реагировании на экологические риски, связанные с опасными отходами, которые находятся на брошенных, сохранившихся с прошлых времен промышленных площадках. В Грузии ОБСЕ оказала помощь в оценке рисков на отдельных площадках, исходя из масштабов и степени рисков, определила приоритеты очагов опасности и разработала меры по ее смягчению. Аналогичная деятельность была проведена в Армении. Результаты этих оценок должны послужить основой для выработки политики и планирования соответствующих мероприятий в Армении и Грузии.

Отвалы отходов урановой промышленности в Центральной Азии представляют угрозу не только для местного населения, но и для региональной безопасности в связи со сейсмической активностью и их близостью к трансграничным рекам. При поддержке со стороны ЕС и в рамках инициативы ЭНВСЕК ОБСЕ содействовала привлечению заинтересованных сторон к ликвидации последствий обработки урановой руды в нескольких приоритетных местах, как, например, в Майли-Суу, Кыргызстан, с помощью проводимой орхусскими центрами учебной и просветительской деятельности.



На территории Всемирной выставки ЭКСПО 2017 "Энергия будущего" в Астане, где один из стендов знакомил посетителей с деятельностью ОБСЕ. Одновременно ОБСЕ организовала второе Подготовительное совещание к Экономико-экологическому форуму ОБСЕ 2017 года в находящемся неподалеку Назарбаев университете (ОБСЕ)

# Борьба с торговлей людьми

Специальный представитель и координатор: посол **Мадина Джарбусынова**  
**Бюджет:** 1 003 300 евро (сводный бюджет), 437 229 евро (внебюджетные поступления)  
**Штат:** 10 сотрудников  
[www.osce.org/secretariat/trafficking](http://www.osce.org/secretariat/trafficking)

Бюро Специального представителя и координатора по борьбе с торговлей людьми занимается оказанием государствам-участникам содействия в их усилиях по предотвращению торговли людьми, преследованию тех, кто совершает эти отвратительные преступления, и защите жертв такой торговли. В условиях нынешних кризисных ситуаций в регионе ОБСЕ и вокруг него Бюро Специального представителя занималось разработкой рациональных методов по укреплению мер уголовного правосудия и осуществляло поездки по странам с целью информирования о них. Бюро также стремилось развивать сотрудничество со многими заинтересованными сторонами и партнерами как на национальном, так и международном уровне.

## ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ В КРИЗИСНЫХ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ГУМАНИТАРНЫХ СИТУАЦИЯХ

Опасность торговли людьми, особенно для целей трудовой и сексуальной эксплуатации, продолжает возрастать в регионе ОБСЕ и вокруг него из-за кризисных ситуаций, таких как крупномасштабные миграционные потоки, конфликты, перемещение людей и чрезвычайные гуманитарные ситуации. В этом году торговля людьми в кризисных ситуациях продолжала оставаться областью первостепенного внимания. В 2017 году Специальный представитель осуществил несколько официальных посещений центров временной защиты и первичного приема в Греции, Италии и Сербии. Эти посещения с целью установления фактов дали информацию для подготовки публикации об оценке потребностей под названием "Центры первичной идентификации и приема для беженцев и мигрантов в регионе ОБСЕ", позднее выпущенной Бюро. В Украине Бюро провело для наблюдателей Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине учебные курсы по процедурам информирования о потенциальных случаях торговли людьми и обеспечения того, чтобы деятельность Миссии не способствовала никакой форме эксплуатации. После июня 2017 года Бюро проводит исследование о возможной связи между террористической деятельностью и торговлей людьми, выявляя и анализируя случаи и конкретные примеры обманного или насильственного рекрутирования людей террористическими группами для различных видов эксплуатации во всем регионе ОБСЕ.

## ПОСЕЩЕНИЕ СТРАН

В поддержку предпринимаемых усилий по борьбе с торговлей людьми Бюро Специального представителя посетило ряд стран для встречи с правительствами, парламентариями, сотрудниками судебных органов, международными организациями и НПО. Эти и повторные поездки были предприняты в некоторые государства-участники ОБСЕ, включая Канаду, Данию, Российскую Федерацию и Монголию. Доклады о поездках в страны были опубликованы в отношении Армении, Российской Федерации и Турции.

## ИСКОРЕНЕНИЕ ТОРГОВЛИ ДЕТЬМИ

Поскольку дети являются особенно уязвимыми и находятся под угрозой трудовой и сексуальной эксплуатации, насильственных браков, изъятия органов, принуждения к попрошайничеству и к другой преступной деятельности, 17-я конференция Альянса против торговли людьми в апреле 2017 года была посвящена определению угроз для детей в условиях кризиса, перспективным

## УЧЕБНЫЕ КУРСЫ ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ НА МАРШРУТАХ МИГРАЦИИ С ИМИТАЦИЕЙ РЕАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ

Более 190 должностных лиц правоохранительных органов, юристов, прокуроров, инспекторов труда, следователей по финансовым и уголовным делам, журналистов, общественных поставщиков социальных услуг, посредников в области культуры и представителей гражданского общества из 47 государств-участников ОБСЕ и четырех партнеров по сотрудничеству участвовали в трех учебных курсах ОБСЕ с имитацией реальных условий в Виченце, Италия. Эти курсы преследовали цель повышения трансграничного сотрудничества, ознакомления с нормативно-правовой базой для идентификации и защиты жертв, повышения осведомленности в гендерных аспектах торговли людьми, расширения использования финансовых инструментов для расследования случаев торговли людьми и обеспечения компенсации ее жертвам, а также определения новых средств для повышения эффективности сотрудничества и обмена данными на национальном и международном уровне. Организованные имитации касались случаев сексуальной и трудовой эксплуатации среди мигрантов и детей с уделением особого внимания эффективности расследования и уголовного преследования и с соблюдением подхода, ориентированного на интересы жертв.



В ходе второго включавшего ролевые игры учебного мероприятия по борьбе с торговлей людьми на маршрутах миграции, которое было организовано в Центре повышения квалификации для полицейских подразделений по стабилизации обстановки, была проведена имитация ареста "преступников", причастных к торговле мигрантами, по итогам рейда, произведенного сотрудниками следственных органов, Виченца, 8 июня 2017 года. (Карabinieri Италия)



Сотрудники ОБСЕ наблюдают за ходом первоначального оформления новоприбывших в рамках исследований, проводимых в связи с подготовкой публикации, посвященной оценке потребностей. Поццалло, провинция Рагуза, Сицилия, 12 июля 2017 года. (ОБСЕ/Клаудио Формизано)



Открытие проходившего в министерстве иностранных дел Казахстана четвертого рабочего совещания ОБСЕ, посвященного предотвращению торговли людьми в сфере производственно-сбытовых цепочек путем применения правительством практических подходов и мер. Астана, 15 июня 2017 года. (ОБСЕ/Раду Нунош)

методам в использовании систем защиты и выработке политики по предотвращению торговли детьми и борьбе с ней. Конференция послужила основой для предметных дискуссий, направленных на выработку практических и ориентированных на детей рекомендаций с уделением особого внимания правам человека и наилучшему обеспечению интересов ребенка.

### ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ В РАМКАХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПОЧЕК ПУТЕМ ПРИМЕНЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ПРАКТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ И МЕР

В ноябре 2017 года Бюро Специального представителя провело в Женеве последнюю серию из пяти семинаров по предотвращению торговли людьми в рамках производственно-сбытовых цепочек с использованием правительством практических подходов и мер. Получившие большую популярность семинары были проведены также в Берлине, Лондоне, Стокгольме и Астане. Эти семинары собрали участников из правительств, гражданского общества, международных организаций, частного сектора и научных кругов. Обсуждались перспективные методы предотвращения торговли людьми в рамках государственных закупок и производственно-сбытовых цепочек. В декабре 2017 года Бюро завершило работу над первым проектом гибких типовых рекомендаций для

правительств по предотвращению торговли людьми в рамках производственно-сбытовых цепочек, предусматривающих гармонизацию политики и правил во всем регионе ОБСЕ, с тем чтобы бизнесу не приходилось адаптироваться к различным правилам, действующим в разных областях юрисдикции.

### МОСКОВСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРСТВУ

В июле 2017 года Бюро в сотрудничестве с министерством иностранных дел Российской Федерации организовало в рамках всей ОБСЕ двухдневную конференцию по государственно-частному партнерству в борьбе с торговлей людьми, которая проходила в Московском государственном институте международных отношений. Это мероприятие собрало около 200 представителей из 40 государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, а также из стран вне региона ОБСЕ, международных организаций, неправительственных организаций, частного сектора, профсоюзов, научных кругов и СМИ. Они обсудили соответствующие международные механизмы и инструменты, масштабы торговли людьми в частном секторе экономики, роль правительств и частного сектора, а также соответствующие проекты и направления деятельности ОБСЕ.



Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер и посол Мадина Джарбусынова пропагандируют 17-ю конференцию Альянса против торговли людьми, Вена, 2 марта 2017 года. (ОБСЕ/Джонатан Перфект)

# Гендерное равенство

Старший советник по гендерным вопросам: **Амарсанаа Дарисуурен**  
Бюджет: 426 800 евро (сводный бюджет), 235 208 евро (внебюджетные поступления)  
Штат: 8 сотрудников  
[www.oscepa.org/secretariat/gender](http://www.oscepa.org/secretariat/gender)

Гендерное равенство является приоритетной областью деятельности ОБСЕ, поскольку обеспечение равных прав для мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин способствуют достижению всеобъемлющей безопасности. ОБСЕ работает над продвижением гендерного равенства в рамках обеспечения всеобъемлющей безопасности, включая проблематику женщин, мира и безопасности, участие женщин в экономической жизни и борьбу с насилием в отношении женщин. На состоявшейся 12–13 июня второй Обзорной конференции по вопросам гендерного равенства, организованной Отделом по гендерным вопросам, австрийским Председательством ОБСЕ и Бюро по демократическим институтам и правам человека, была проведена оценка достигнутого прогресса во всех трех измерениях ОБСЕ.

## ЖЕНЩИНЫ, МИР И БЕЗОПАСНОСТЬ

Несмотря на признание значительной роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миротворческой деятельности, женщины все еще слабо представлены в связанной с конфликтами посреднической деятельности, в том числе в регионе ОБСЕ. С целью решения этой проблемы Группа ОБСЕ по поддержке посредничества и Отдел по гендерным вопросам организовали выездное заседание на высоком уровне, посвященное вовлеченности женщин и эффективным процессам мирного урегулирования. В выездном заседании участвовали 20 человек, включая представителей старшего звена из австрийского Председательства, полевых операций, институтов и Секретариата, а также из группы друзей ОБСЕ по вопросам посредничества.

Отдел по гендерным вопросам в партнерстве с базирующейся в Вашингтоне организацией "Инклюзивная безопасность" организовал в Вене вторую академию по выполнению национального плана действий (НПД) ОБСЕ. Академии НПД оказывают государствам-участникам ОБСЕ поддержку в разработке и совершенствовании их национальных планов действий по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности. На сегодняшний день пользу из этой инициативы извлекли 19 государств-участников. Кроме того, в Украине для представителей из региональных администраций, национальной полиции и организаций гражданского общества было организовано рабочее совещание по выполнению резолюции 1325 СБ ООН.

Женщина по-прежнему  
зарабатывает **76** евро за  
труд, за который **мужчине**  
платят **100** евро\*.



Изготовленный ОБСЕ рекламный материал, посвященный гендерному разрыву в оплате труда.



Актеры сербского театрального коллектива "Рефлектор" исполняют пьесу "Мачо" на параллельном мероприятии, организованном во время совещания экспертов по линии программы "MenEngage", Вена, 23 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Гада Хазим)

### БОРЬБА С НАСИЛИЕМ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Женщины во всем регионе ОБСЕ по-прежнему ежедневно подвергаются насилию. В 2017 году Отдел по гендерным вопросам вместе с Фондом ООН в области народонаселения (ЮНФПА) организовал в Варшаве параллельное мероприятие на Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению. Это мероприятие касалось рассмотрения коренных причин насилия в отношении женщин и девочек и включало выступление председателя комитета по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Далии Лейнарте. Участники обсудили меры по борьбе с насилием на гендерной почве и пути повышения знаний об этих мерах.

Отдел по гендерным вопросам продолжал поддерживать участие мужчин и мальчиков в борьбе с насилием на гендерной почве и в продвижении гендерного равенства. Более 50 представителей правительств, международных организаций, гражданского общества и научных кругов со всего региона ОБСЕ участвовали

во встрече экспертов по обмену примерами передовой практики в области повышения вовлеченности мужчин. Встреча включала театральное представление "Мачо мэн" сербского театра "Рефлектор" – проект, побуждающий молодых людей бросить вызов наносщему ущерб поведению и привычкам.



*"Как крупнейшая в мире региональная организация по безопасности ОБСЕ играет важную роль в обеспечении того, чтобы женщины и девочки чувствовали себя в безопасности в своих домах, в школах, на работе и в общественных местах"*

**Томас Гремингер**  
Генеральный секретарь

**ОБСЕ**

**16 дней**  
активизма  
**ПРОТИВ**  
гендерного  
насилия

Логотип кампании #16дней. ОБСЕ оказала поддержку в проведении кампании "16 дней действий по борьбе с насилием в отношении женщин", которая была организована в период между Международным днем борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин, отмечаемым 25 ноября, и Международным днем прав человека, отмечаемым 10 декабря.



Федеральный министр по делам семьи и молодежи Австрии Софи Кармазин произносит вступительную речь на второй Обзорной конференции ОБСЕ по вопросам гендерного равенства, Вена, 12 июня 2017 года. (ОБСЕ/Ашраф Махмуд)

## Бюро по демократическим институтам и правам человека

Директор: Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир (с 19 июля 2017 года), Михаэль Георг Линк (до 30 июня 2017 года)

Бюджет: 16 279 300 евро (сводный бюджет), 7 296 195 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 84 международных и 77 местных сотрудников (в том числе 31 сотрудник в рамках внебюджетных проектов)

[www.osce.org/office-for-democratic-institutions-and-human-rights](http://www.osce.org/office-for-democratic-institutions-and-human-rights)

В качестве основного института в ОБСЕ, занимающегося человеческим измерением безопасности, базирующееся в Варшаве Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) оказывает государствам-участникам и гражданскому обществу поддержку, содействие и экспертную помощь в утверждении демократии, верховенства права, прав человека, терпимости и недискриминации, а также в решении проблем рома и синти.

В 2017 году БДИПЧ запустило новую базу данных для наблюдателей за выборами, продолжило поощрять защиту прав человека, поддерживало утверждение терпимости и недискриминации и продолжило осуществлять мониторинг выборов во всем регионе ОБСЕ.



Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир выступает на ежегодном Совещании ОБСЕ по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению, Варшава, 11 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Петр Дзюбак)

*"Только надежные демократические институты и методы, основанные на принципах плюрализма, открытости и верховенства права, могут служить фундаментом для обществ, в которых могут быть обеспечены и защищены права и интересы всех. Общества, базирующиеся на этих ценностях, располагают также наилучшими возможностями для поиска мирных решений при столкновении этих прав и интересов".*

**Ингибьёрг Сольрун Гисладоттир**

Директор Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ

## Наблюдение за выборами в 2017 году

С участием основной группы экспертов и долгосрочных и краткосрочных наблюдателей:

12 февраля

Туркменистан  
Президентские выборы



Избиратели на избирательном участке в Улан-Баторе готовятся проголосовать на выборах нового президента Монголии, 26 июня 2017 года. (ОБСЕ/Мария Нучма)

## ВЫБОРЫ

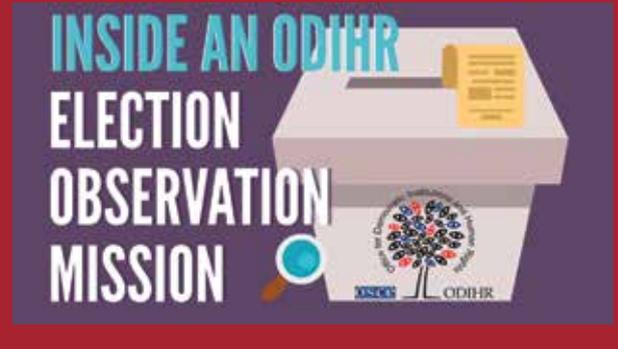
В 2017 году БДИПЧ продолжало поддерживать демократические процессы во всем регионе ОБСЕ, осуществляя наблюдение за выборами и референдумами в 20 государствах-участниках. В течение года БДИПЧ опубликовало более 60 докладов об избирательной деятельности. В этих докладах содержится всесторонняя оценка электоральных процессов в сопоставлении с принятыми в рамках ОБСЕ обязательствами, международными обязательствами и другими стандартами и государствам-участникам предлагаются рекомендации относительно возможных путей повышения прозрачности и качества их выборов. 13 государствам-участникам Бюро оказало поддержку в их усилиях по выполнению электоральных рекомендаций БДИПЧ путем предоставления технических экспертных заключений во время посещения стран или проведения обзора предложенных поправок в электоральном законодательстве. БДИПЧ также совершенствовало свою методологию в области наблюдения за выборами, проводя подготовку наблюдателей за выборами и выпустив две новые публикации: "Рекомендации для служб, обеспечивающих общественную безопасность во время выборов" и "Справочник по наблюдению и обеспечению участия в выборах людей с ограниченными возможностями". 28 ноября БДИПЧ организовало в Вене третий ежегодный семинар по вопросам наблюдения за выборами с акцентом на процедуру наблюдения и роль технологий в электоральных процессах.

## ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ

В 2017 году БДИПЧ продолжало свою работу по утверждению независимости судебной власти, ее подотчетности, а также разнообразия и равного гендерного представительства в судебных органах. В рамках этой работы БДИПЧ повысило потенциал 46 НПО по мониторингу соблюдения права на справедливый суд.

## БДИПЧ ОБСЕ ЗАПУСКАЕТ НОВУЮ БАЗУ ДАННЫХ ОБ ЭКСПЕРТАХ ПО НАБЛЮДЕНИЮ ЗА ВЫБОРАМИ

26 июня 2017 года БДИПЧ запустило новую базу данных об экспертах по наблюдению за выборами ([electionexpert.odhr.pl](http://electionexpert.odhr.pl)) с целью совершенствования управления процедурой найма сотрудников для всех мероприятий БДИПЧ по наблюдению за выборами. Новая база данных призвана повысить прозрачность и эффективность процедур регистрации и найма наблюдателей и обеспечить мониторинг географического и гендерного баланса сотрудников миссий по наблюдению за выборами.



Работа Бюро в области демократического управления была направлена на утверждение парламентской этики и укрепление механизмов, регулирующих деятельность по политическому финансированию; укрепление роли женщин в процессах принятия решений; продвижение гендерно ориентированных демократических институтов; и поощрение участия в политической жизни недопредставленных групп населения, включая молодежь и инвалидов. БДИПЧ оказывало государствам-участникам содействие в их усилиях по разработке законодательства, отвечающего международным стандартам, и повышению прозрачности и эффективности их законодательных процессов. Эта работа дополнялась мерами по совершенствованию онлайн-базы законодательной онлайн-базы данных БДИПЧ ([legislationline.org](http://legislationline.org)), которая помогает государствам-участникам приводить свое законодательство в соответствие с международными правозащитными стандартами. В течение года БДИПЧ реагировало на запросы об оказании поддержки в области миграции, предпринимая меры по укреплению потенциала и повышению осведомленности более чем 500 специалистов, вырабатывая политические рекомендации, касающиеся новых вызовов, связанных с миграцией, и осуществив запуск важного нового ресурса по управлению идентифицирующей информацией и проездным документам – Сборника примеров хорошей практики в области управления идентифицирующей информацией.

15  
марта

**Нидерланды**  
Парламентские выборы

26  
марта

**Болгария**  
Досрочные парламентские выборы

2  
апреля

**Армения**  
Парламентские выборы  
**Сербия**  
Президентские выборы

16  
апреля

**Турция**  
Конституционный референдум

23  
апреля

**Франция**  
Парламентские выборы

3  
июня

**Мальта**  
Досрочные парламентские выборы



Член основной группы экспертов БДИПЧ по вопросам политических партий Барбара Дžуан-Стоунстрик выступает на организованном БДИПЧ совещании, посвященном регулированию деятельности политических партий, Варшава, 3 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Мария Нучма)



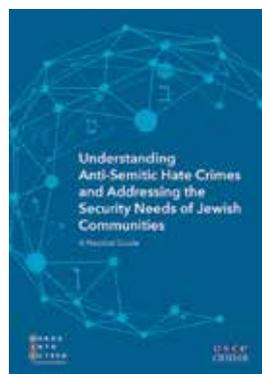
Профессор права и религии из Сиенского университета в Италии, член группы экспертов БДИПЧ ОБСЕ по вопросам свободы религии или убеждений Марко Вентура выступает на открытии Дополнительного совещания по человеческому измерению, посвященного свободе религии или убеждений, Вена, 22 июня 2017 года. (ОБСЕ/Мики Крель)

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

В 2017 году БДИПЧ продолжало осуществлять мониторинг обеспечения свободы мирных собраний в государствах-участниках. Бюро опубликовало доклад о положении правозащитников в регионе ОБСЕ, озаглавленный "Ответственность государств: защита правозащитников в регионе ОБСЕ (2014–2016 годы)". В рамках серии посещений стран БДИПЧ также собирало информацию о национальной практике по борьбе с торговлей людьми с целью обновления выпущенной публикации "Национальные механизмы передачи и рассмотрения дел – объединение усилий по защите прав жертв торговли людьми: практическое руководство". БДИПЧ проводило мероприятия по укреплению потенциала и оказывало экспертные консультационные услуги по вопросам прав человека государственным и негосударственным субъектам. Эти учебные и дискуссионные мероприятия были посвящены следующим темам: права человека и борьба с терроризмом; охрана порядка при проведении общественных мероприятий и свобода мирных собраний; актуализация гендерных прав и прав человека в секторе безопасности и предотвращение пыток. Другие проекты касались свободы религии и убеждений; защиты правозащитников; укрепления национальных правозащитных институтов и учебной просветительской деятельности в области прав человека. Темой ежегодного семинара в области человеческого измерения были права ребенка с уделением особого внимания детям в опасных ситуациях.

## ТЕРПИМОСТЬ И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

В 2017 году БДИПЧ продолжало свою работу с государствами-участниками ОБСЕ и гражданским обществом по вопросам терпимости и недискриминации. Большинство государств-участников согласилось осуществлять программы "Обучение



сотрудников правоохранительных органов мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти" и "Обучение сотрудников прокураторы мерам борьбы с преступлениями на почве ненависти", которые служат руководством в вопросах о том, какие преступления сотрудники полиции и прокуратуры могут признавать преступлениями на почве ненависти и преследовать за них. БДИПЧ также опубликовало на специальном вебсайте ([hatecrime.osce.org](http://hatecrime.osce.org)) полученные от государств-участников подробные данные о преступлениях на почве ненависти. 16 ноября 2017 года представители БДИПЧ встретились с представителями национальных контактных пунктов по преступлениям на почве ненависти и обсудили передовую практику по регистрации и оформлению преступлений на почве ненависти. 2017 год также ознаменовал собой начало двухлетнего проекта по поиску всеобъемлющего ответа на преступления на почве ненависти в четырех государствах-



участниках. Бюро продолжало свои усилия по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью в отношении мусульман и христиан. В течение года были проведены две конференции: одна по нетерпимости в отношении мусульман и другая по нетерпимости в отношении христиан. В рамках проекта под названием "От слов к делу в борьбе с антисемитизмом" БДИПЧ выпустило публикацию, озаглавленную "Понимание сути антисемитских преступлений на почве ненависти и обеспечение потребностей еврейских общин в сфере безопасности". Эта публикация служит учебным пособием по вопросам антисемитизма для преподавателей, а также источником информации о том, каким образом создавать коалиции между различными общинами.

### ВОПРОСЫ РОМА И СИНТИ

ОБСЕ обязалась повышать безопасность общин рома и синти и обеспечивать участие представителей рома и синти, особенно женщин и молодежи, в общественной и политической жизни. В рамках Недели рома, организованной Европарламентом ЕС, БДИПЧ в сотрудничестве с Хельсинкской комиссией США провело семинар по повышению на различных уровнях руководящей роли, участия и представительства рома, включая женщин и молодежь, в общественной и политической жизни. Во время Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению, в Варшаве Бюро организовало параллельное мероприятие по надлежащей практике в области поддержки участия молодежи рома и синти в политической



Атанас Стоянов, молодой активист движения рома из Болгарии, выступает на семинаре БДИПЧ по вопросам участия рома и синти в общественной жизни, Брюссель, 27 марта 2017 года. (Михаэль Чиа)

жизни в регионе ОБСЕ. Перед этим мероприятием БДИПЧ провело для представителей гражданского общества из общин рома и синти подготовительное учебное занятие по вопросам политического участия и правозащитной деятельности. Оно также организовало пять двухдневных учебных курсов по эффективной и отвечающей требованиям в отношении соблюдения прав человека полицейской деятельности в общинах рома и синти для сотрудников правоохранительных органов в Польше, Венгрии и Украине.

### БДИПЧ ОБСЕ ОРГАНИЗУЕТ ДИСКУССИЮ О ПУТЯХ ПРОДВИЖЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ИЗМЕРЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В УКРАИНЕ

Более 150 представителей гражданского общества, международных организаций и научных кругов, а также представители правительства и отдельные должностные лица собрались 26–27 сентября в Киеве для рассмотрения результатов осуществляемой при поддержке БДИПЧ деятельности по укреплению человеческого измерения безопасности в Украине.



Уполномоченный Верховной рады Украины по правам человека Валерия Лутковская произносит вступительное слово на конференции по человеческому измерению безопасности в Украине, организованной БДИПЧ, Киев, 26 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Мария Кучма)



# Верховный комиссар по делам национальных меньшинств

Верховный комиссар: **посол Ламберто Заньер** (с 19 июля 2017 года)  
**Бюджет:** 3 407 600 евро (сводный бюджет), 342 270 евро (внебюджетные поступления)  
**Штат:** 17 международных и 14 местных сотрудников (в том числе 3 в рамках внебюджетных проектов)  
[www.osce.org/high-commissioner-on-national-minorities](http://www.osce.org/high-commissioner-on-national-minorities)

Должность Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) была учреждена в 1992 году с целью выявления и скорейшего устранения этнической напряженности, способной угрожать миру и стабильности или дружественным отношениям внутри государств-участников ОБСЕ либо между ними.

В первой половине года, до назначения преемника Астрид Турс, срок действия мандата которой заканчивался в августе 2016 года, Бюро возглавлялось директором и уполномоченным сотрудником Хенриком Виладсеном.

В июле 2017 года новым Верховным комиссаром был назначен Ламберто Заньер, который приступил к выполнению своего мандата. Он занимался широким кругом проблем, касающихся национальных меньшинств и рисков возникновения конфликтов на пространстве ОБСЕ. В число тем, которыми он занимался, входили темы доступа к правосудию и национальных меньшинств, а также поощрения этнического многообразия.

## ДОСТУП К ПРАВОСУДИЮ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ МЕНЬШИНСТВА

В ноябре в Граце Верховный комиссар огласил новый перечень рекомендаций "Рекомендации о доступе к правосудию и национальных меньшинств". За этим последовали параллельные мероприятия во время Дополнительного совещания по человеческому измерению в ноябре и на встрече Совета министров ОБСЕ в декабре, которые прошли в Вене и на которых эти рекомендации были представлены государствам-участникам ОБСЕ и другим заинтересованным сторонам.

Грацские рекомендации имеют своей целью поддержку усилий государств-участников ОБСЕ по повышению доверия национальных меньшинств к их системам правосудия. Отсутствие доверия может

подорвать социальную сплоченность, породить отчуждение и повысить риск конфликта на этнической почве.

## ИНТЕГРАЦИЯ РАЗНООБРАЗНЫХ ОБЩЕСТВ

Верховный комиссар продолжил осуществляемую длительное время работу Бюро по поощрению разработки и осуществления интеграционной политики во всем регионе ОБСЕ в соответствии с Люблянскими рекомендациями по интеграции разнообразных обществ. Он поддерживал проводимую Молдовой работу, связанную с осуществлением ее стратегии по укреплению межэтнических связей, в частности, оказав содействие в разработке плана действий, принятого в ноябре 2017 года. Бюро Верховного комиссара внесло также свой вклад в оценку осуществления государственной концепции Кыргызстана по укреплению единства



Дети из детского сада, с которого при поддержке ВКНМ началось осуществление проекта по двуязычному образованию, Комрат, 2 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Лурье Фонда)



Верховный комиссар ОБСЕ по делам национальных меньшинств Ламберто Заньер проводит презентацию Грацских рекомендаций о доступе к правосудию и национальных меньшинствах, Грац, 14 ноября 2017 года. (Фото Фишер)

народа и межэтнических отношений (2013–2017 годы) как основы для последующей интеграционной политики. В Грузии Верховный комиссар продолжал оказывать консультационную помощь и поддержку по проектам в рамках осуществления государственной стратегии обеспечения гражданского равенства и ее пятилетнего плана действий (2015–2020 годы).

### ОБРАЗОВАНИЕ

Бюро Верховного комиссара продолжало поддерживать деятельность в области образования в Южной Сербии, в том числе в рамках своей долгосрочной работы с отделением в Буяноваце факультета экономики в Субботице Новисадского университета. Верховный комиссар обсудил с правительством Украины вопрос о том, как наилучшим образом обеспечить этническое и лингвистическое многообразие общества страны, в частности, в контексте ее нового закона об образовании. Касаясь этого вопроса во время своего посещения Украины в декабре, он выразил полную поддержку политике, направленной на укрепление роли государственного языка в эффективной интеграции, отметил при этом важность открытой политики, при которой учитываются потребности различных групп населения.

Бюро Верховного комиссара продолжало оказывать центральноазиатским странам содействие в разработке региональной программы в области образования. В мае ВКНМ поддержал проведение первой в Центральной Азии олимпиады по полиязычию, состоявшейся в Казахстане, в центре внимания

которой находились родные, государственные, официальные, а также иностранные языки. Олимпиада привлекла 102 студентов из 25 университетов Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, которые все вместе говорили на 18 языках. В декабре Верховный комиссар организовал в Чимкенте, Казахстан, для специалистов и политиков из десяти государств-участников ОБСЕ конференцию, посвященную многоязычному и межкультурному образованию. В Молдове Верховный комиссар поддержал введение многоязычного образования в детских садах автономного территориального образования Гагаузия. Верховный комиссар также посетил Юго-Восточный европейский университет (ЮВЕУ) в Тетово, где отметил необходимость чтить наследие первого Верховного комиссара Макса ван дер Стула, отца-основателя ЮВЕУ, в том числе путем отказа от сегрегации в области образования и в обществе и обращения этой тенденции вспять.

### ДВУЯЗЫЧНЫЕ СЛОВАРИ

В рамках долгосрочных усилий по продвижению интеграции обществ, совершенствованию многоязычного образования и оказанию помощи по наведению мостов между общинами в Юго-Восточной Европе Верховный комиссар возглавил подготовку иллюстрированных двуязычных словарей для учащихся начальной школы. Первые отпечатанные такие сербско-албанские/албанско-сербские и македонско-албанские/албанско-македонские словари были переданы школам в Скопье, Тетово, Гостиваре и в других населенных пунктах Южной Сербии. Оба словаря доступны также в онлайн-режиме и в качестве мобильных приложений для iOS и Android.



Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Ламберто Заньер (справа) представляет министру образования Ренате Десковска впервые изданный детский иллюстрированный македонско-албанский/албанско-македонский словарь для начальной школы, Скопье, 10 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Томислав Георгиев)

# Представитель по вопросам свободы СМИ

Представитель: Арлем Дезир (с 19 июля 2017 года), Дунья Миятович (до 10 марта 2017 года)

Бюджет: 1 481 600 евро (сводный бюджет), 582 869 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 15 сотрудников

[www.osce.org/ru/fom](http://www.osce.org/ru/fom)

В 2017 году ОБСЕ отметила 20-ю годовщину со дня принятия государствами-участниками решения о мандате Представителя по вопросам свободы СМИ. Мандат Представителя предусматривает наблюдение за развитием положения в области СМИ в государствах-участниках, а также пропаганду и поощрение всемерного выполнения принципов и обязательств, принятых в рамках Организации в отношении свободы выражения мнений и свободы СМИ.

## ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

Нападения на журналистов стали в регионе ОБСЕ практически повседневным явлением. В основном демарши Представителя, число которых в 2017 году составило 203 в 34 государствах-участниках, касались безопасности журналистов и их права вести свою деятельность, не подвергаясь угрозе для физической безопасности. Также демарши Представителя часто были связаны со случаями, когда журналистов подвергали аресту, обвиняли в поддержке терроризма, совершении экономических преступлений либо преступном распространении клеветнической информации. В настоящее время в регионе ОБСЕ в тюрьмах находится более 170 журналистов.

Для того, чтобы дать количественную оценку масштабам безнаказанности за убийства журналистов, Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ подготовило список лиц из числа профессиональных сотрудников СМИ, которые были убиты в регионе ОБСЕ за последние 25 лет, с описанием мер правосудия, принятых в связи с этими убийствами. Из этого списка, который содержит 399 фамилий, видно, что в 85% случаев виновные или организаторы убийств к ответственности привлечены не были. Борьба с безнаказанностью остается одним из приоритетов в деятельности Представителя.

Серьезную угрозу свободе СМИ представляет практика угроз и запугивания в киберпространстве и за его пределами, включая



случаи, когда их объектом становятся журналисты-женщины. В 2017 году Представителем были активизированы усилия по предоставлению государствам-участникам помощи в деле борьбы с угрозами в киберпространстве, направленными против журналистов-женщин. Для обсуждения информационно-пропагандистских мер, а также передовой практики и новых подходов в борьбе с притеснениями в сети в Вене были проведены серия семинаров и онлайн-кампания "Безопасность журналистов-женщин в сети" (#SOFJO), участие в которых приняли журналисты и представители научных кругов и гражданского общества.



Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Арлем Дезир (справа) встречается с руководителями союзов журналистов в рамках проекта "Кипрский диалог", Никосия, 9 октября 2017 года. (ОБСЕ/Гуннар Франз)



Участники организованного ОБСЕ рабочего совещания на тему "Безопасность женщин-журналистов в сети" (#SOFJO), Вена, 15 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Гада Хазим)



Журналистка Би-би-си Кейт Эйди выступает с основным докладом на конференции ОБСЕ на тему "Свобода СМИ в условиях нестабильности", Вена, 19 июня 2017 года. (ОБСЕ/Джулия Шропшир)

2017 год был отмечен дальнейшим распространением дезинформации, или, как ее иногда называют, "фейковых новостей" и пропаганды. Представитель последовательно выступал(а) в защиту качества журналистики, а также за разоблачение дезинформации и инвестирование в медиаграмотность. Специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите прав на свободу мнений и их свободное выражение, Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, специальным докладчиком Организации американских государств (ОАГ) по вопросу о свободе выражения мнений и специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о свободе выражения мнений и доступа к информации было распространено совместное заявление, озаглавленное "Свобода выражения мнений и сфабрикованные новости, дезинформация и пропаганда". Это заявление включает комплекс рекомендаций.

#### **УКРЕПЛЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЖУРНАЛИСТИКИ И ПООЩРЕНИЕ ДИАЛОГА МЕЖДУ ЖУРНАЛИСТАМИ**

В 2017 году Представитель продолжил(а) поощрять диалог между российскими и украинскими журналистами, начатый Бюро в 2014 году. Под эгидой Бюро представители союзов журналистов трижды встречались за круглым столом с целью обсуждения общих потребностей и профессиональных норм. Группа молодых журналистов из России и Украины вместе с руководящими работниками союзов журналистов приняла участие в проведенном в Вене рабочем совещании по вопросам медиапроизводства.

В рамках усилий по оказанию содействия в совершенствовании этических норм и механизмов саморегулирования на Кипре Бюро развернуло диалог с представителями журналистов из числа киприотов-греков и киприотов-турок. В тесном сотрудничестве с

союзами журналистов этого острова Представитель начал(а) работу по созданию глоссария нетактичной лексики, используемой СМИ, и подготовке рекомендаций относительно вариантов, альтернативных той лексике, которая способствует формированию стереотипов. Он также дал старт началу обменов между молодыми журналистами из числа киприотов-греков и киприотов-турок.

#### **КОНФЕРЕНЦИИ**

Бюро были организованы ежегодные региональные конференции по СМИ для государств-участников ОБСЕ в Юго-Восточной Европе (в Вене), на Южном Кавказе (в Тбилиси) и в Центральной Азии (в Ташкенте), собравшие вместе работников СМИ для обмена опытом с коллегами, представителями государственных органов и международными экспертами.

Основные угрозы свободе СМИ и свободе выражения мнений, особенно в регионах, затронутых конфликтами и кризисами, стали центральным вопросом, рассмотренным на конференции "Свобода СМИ в условиях нестабильности", организованной Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в июне в Вене.

Совместно с австрийским Председательством и чешским председательством Совета Европы Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ организовало в октябре конференцию по вопросу о роли и ответственности поставщиков интернет-услуг.

В начале декабря Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в сотрудничестве с Венским университетом организовало обсуждение с участием приглашенных экспертов, посвященное рассмотрению угроз, которые безнаказанность за убийства журналистов создает для свободы СМИ.

#### **НАБЛЮДЕНИЕ ЗА РАЗВИТИЕМ ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ СМИ И СОДЕЙСТВИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ ВЗЯТЫХ В РАМКАХ ОБСЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ**

В течение года Представитель:

- вмешался в 203 случая в 34 государствах-участниках;
- посетил 19 государств-участников;
- подготовил 10 юридических обзоров по семи государствам-участникам; и
- опубликовал исследование о действующих в регионе ОБСЕ законах относительно диффамации и нанесения оскорблений, в котором были рассмотрены существующие в каждом из государств-участников ОБСЕ законы в отношении преступного распространения клеветнической информации и нанесения оскорблений и был сделан вывод о продолжающемся злоупотреблении уголовным правом, сверх меры ограничивающим свободу СМИ.



Молодые журналисты из Российской Федерации и Украины берут интервью у меццо-сопрано Венской государственной оперы Елены Жидковой, Вена, 16 июня 2017 года. (ОБСЕ/Ирина Созынова)



## ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ

Наряду с политическими органами, Секретариатом и институтами, ОБСЕ располагает сетью из 16 полевых операций, развернутых в Юго-Восточной Европе, Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Центральной Азии.

Наблюдатель СММ ОБСЕ управляет мини-БПЛА, на востоке Украины, 23 января 2017 года.  
(ОБСЕ/Евгений Малолетка)

# Полевые операции

Полевые операции ОБСЕ оказывают принимающим их странам содействие в выполнении взятых ими на себя в рамках ОБСЕ обязательств и в наращивании местного потенциала посредством реализации отвечающих их нуждам конкретных проектов. Характер деятельности, проводимой полевыми операциями, определяется спецификой каждой полевой операции и принимающей страны, а сама деятельность регулируется порученными им мандатами. Полевые операции позволяют ОБСЕ осуществлять управление кризисами и играют ключевую роль на постконфликтном этапе, помогая восстановить доверие между затронутыми сообществами. Ряд полевых операций вносит вклад в работу по раннему предупреждению и предотвращению конфликтов, а некоторые из них также осуществляют контроль за развитием событий на местах и представляют соответствующие доклады.

**В 2017 ГОДУ ОБСЕ РАСПОЛАГАЛА СЛЕДУЮЩИМИ ПОЛЕВЫМИ ОПЕРАЦИЯМИ:**

## ЮГО-ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Присутствие в Албании (ПвА)
- Миссия в Боснии и Герцеговине (МБиГ)
- Миссия в Косово (МК)
- Миссия в Черногории (МвЧГ)
- Миссия в Сербии (МвС)
- Миссия в Скопье (МвСк)

## ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА

- Миссия в Молдове (МвМ)
- Специальная мониторинговая миссия на Украине (СММ)
- Координатор проектов в Украине (КПУ)
- Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" (НМ)

## ЮЖНЫЙ КАВКАЗ

- Бюро в Ереване - было закрыто 31 августа 2017 года (БвЕ)

## ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

- Центр в Ашхабаде (ЦвАш)
- Офис программ в Астане (ОПА)
- Программный офис в Бишкеке (ПОВБ)
- Офис программ в Душанбе (ОПвД)
- Координатор проектов в Узбекистане (КПУз)



# Присутствие в Албании

Глава Присутствия: посол Бернд Борхардт

Бюджет: 2 892 700 евро (сводный бюджет), 259 291 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 16 международных, 62 местных сотрудника (включая четырех сотрудников в рамках внебюджетных проектов)

[www.osce.org/presence-in-albania](http://www.osce.org/presence-in-albania)

В 2017 году Присутствие в Албании поддерживало партнерские отношения с учреждениями Албании с учетом их общих приоритетов. Оно продолжило оказывать содействие в укреплении роли граждан и улучшении использования регионального присутствия ОБСЕ для решения проблем в регионе.

## ОБЩИЕ ПРОБЛЕМЫ, ОБЩИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Присутствие продолжило свою многогранную работу по борьбе с коррупцией, взаимодействуя с центральными и местными властями, молодежью и частным сектором. Оно укрепило потенциал Межучрежденческой группы по борьбе с экологическими преступлениями по выявлению и рассмотрению случаев, связанных с экологическими преступлениями и коррупцией, и преследованию за них.

Усилия по борьбе с незаконной торговлей, как и ранее, поддерживались Присутствием на основе использования междисциплинарного подхода, основанного на принципах недопущения, защиты и преследования.

Кроме того, Присутствие способствовало наращиванию потенциала страны в области борьбы с тяжкими преступлениями и организованной преступностью посредством организации полицейской работы, базирующейся на сборе и анализе оперативной информации. Оно вынесло конкретные рекомендации относительно совершенствования криминалистической работы и работы государственной полиции с информантами.

Совместно с Председательством ОБСЕ Присутствие выступило в 2017 году с новой инициативой, заостряющей внимание на молодежи. В рамках первой в своем роде программы "Путь

молодежи: утверждение ценностей ОБСЕ на Западных Балканах" были собраны вместе 37 молодых участников со всего региона. В результате этого был проведен активный обмен информацией и идеями по вопросам демократии, гражданской активности, безопасности и сотрудничества.

## АКТИВНЫЕ ГРАЖДАНЕ

Присутствие продолжило содействовать активному участию граждан в деятельности, связанной со всеми тремя измерениями ОБСЕ. Осуществляя работу в слаборазвитых районах, в том числе с уязвимыми группами населения, Присутствие повысило способность граждан подключаться к процессам демократического участия и мониторинга путем организации обучения и обеспечения практического инструментария и доступа к информации.

Перед парламентскими выборами 2017 года Присутствие развернуло кампанию просвещения избирателей, которой были охвачены 760 женщин и молодых людей, представляющих народность рома. Под лозунгом "Для рома, вместе с рома" молодые люди из числа рома выступили с инициативой создания координационных центров на 11 избирательных участках для рома по всей стране, информируя местных рома по вопросам избирательных прав. Присутствие также оказало поддержку в производстве и трансляции телевизионного рекламного ролика, направленного против фальсификации результатов голосования.



(Справа налево) Глава Присутствия ОБСЕ в Албании посол Бернд Борхардт, министр юстиции Этильда Джоной и национальный координатор Албании по борьбе с радикализацией и насильственным экстремизмом Агрон Соджати подписывают меморандум о договоренности об осуществлении проекта по предупреждению и пресечению НЭРВТ в пенитенциарной системе этой страны, Тирана, 17 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Брунильда Рустани)



Молодые люди из разных западнобалканских стран оживленно общаются в ходе мероприятия под названием "Путь молодежи", организованного Присутствием ОБСЕ в Албании в ознаменование его 20-летнего юбилея, Тирана, 15 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Люсия Кармона)

Присутствие оказывало поддержку в осуществлении членами парламента контактов со своими избирателями, а также поощряло проведение межпартийных мероприятий и оказывало в этом содействие. С целью обеспечения транспарентности, подотчетности и демократической организации управления в государственных учреждениях оно также способствовало проведению обсуждений и вовлечению общественности в работу комитета Народного собрания по вопросам труда, социальной помощи и здравоохранения.



## БЕЗОПАСНОСТЬ ЛЮДЕЙ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Присутствие продолжило оказывать содействие в обеспечении устойчивости учреждений и ведомств и общества в целом перед лицом угрозы, которую представляют собой экстремизм и радикализация. В рамках своих усилий по вовлечению граждан и налаживанию взаимодействия полиции с местным населением оно организовало для местных советов безопасности мероприятия по наращиванию потенциала. В 2017 году Присутствие приступило к оказанию властям помощи в сосредоточении внимания на правозащитных аспектах случаев насильственного экстремизма, а также на вопросах недопущения радикализации в тюрьмах и при условном освобождении.

В связи с информационно-просветительской работой Присутствия в сфере прав человека следует отметить оказание поддержки в проведении в Албании 12-го международного кинофестиваля, посвященного правозащитной тематике. Фестиваль позволил исследовать коренные причины и сложную динамику феномена популизма и радикализма и способствовал активному широкому обсуждению вопроса о том, как подходить к решению этих проблем, не создавая при этом угрозу для прав человека.

Основываясь на результатах проведенной ранее успешной работы в деле поощрения широкого обсуждения общественностью прошлого Албании, Присутствие оказало поддержку в организации летней школы с целью изучения коммунистического наследия страны. Учащиеся знакомились с этим вопросом в ходе организованных обсуждений, а также посещения мест, получивших печальную известность в период существования коммунистического режима. Присутствие также предоставило силами местных экспертов помощь недавно созданному в Албании органу по изучению относящихся к коммунистической эпохе архивов государственной тайной полиции.



Присутствие ОБСЕ в Албании помогает в обучении новобранцев в Академии безопасности Албанской государственной полиции, Тирана, 22 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Брунильда Рустани)

## ЗАЛОГ НАДЕЖНОСТИ ИНСТИТУТОВ В ИХ УПРОЧЕНИИ

В рамках своей многолетней работы по оказанию поддержки в преобразовании албанского радио и телевидения в пользующуюся доверием систему общественного вещания Присутствие оказало помощь в разработке новой стратегии развития, а также в подготовке к созданию учебного центра и общественных форумов по вопросу о роли общественных СМИ.

Присутствие продолжило оказание помощи стране в укреплении всеобъемлющего, транспарентного и подотчетного законодательного процесса с уделением особого внимания эффективному использованию механизмов консультаций. Для государственных чиновников, НПО и представителей научных кругов оно провело мероприятия по наращиванию потенциала. На этой основе с целью укрепления возможностей соответствующих заинтересованных сторон Присутствие разработало руководящие принципы, касающиеся закона о публичных слушаниях и оповещении населения.

В рамках реформы системы правосудия Албании Присутствие, в партнерстве с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, а также различными местными и международными субъектами, осуществило подготовку 23 представителей НПО по вопросам, касающимся права на справедливое судебное разбирательство и контроля за судопроизводством. Благодаря осуществлению инициативы Присутствия "Правосудие без промедлений", нацеленной на повышение эффективности судопроизводства, продолжительность судебных процессов и число непродуктивных разбирательств во всех охваченных ею судах уменьшились. Присутствие продолжало повышать осведомленность в отношении альтернатив тюремному заключению, наращивая взаимодействие работников системы пробации, судей и прокуроров, в результате чего использование таких альтернатив стало приобретать все более широкие масштабы.

## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В 2017 году поддерживались партнерские связи с Советом Европы, Европейским вещательным союзом, Агентством Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД), ЕС, рядом учреждений ООН, Европейской миссией по оказанию помощи албанской системе правосудия (ЗУРАЛИУС), Региональным бюро молодежного сотрудничества (РБМС), Международной программой США по содействию подготовке в области проведения уголовных расследований, Фондом Фридриха Эберта и Центральноевропейской инициативой.

# Миссия в Боснии и Герцеговине

Глава Миссии: посол Брус Дж. Бертон (со 2 сентября 2017 года),  
посол Джонатан Мур (до 1 сентября 2017 года)  
Бюджет: 11 373 600 евро (сводный бюджет), 932 889 евро (внебюджетные поступления)  
Штат: 29 международных, 290 местных сотрудников (включая 11 сотрудников по  
внебюджетным проектам)  
[www.osce.org/mission-to-bosnia-and-herzegovina](http://www.osce.org/mission-to-bosnia-and-herzegovina)

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине продолжила играть важную роль в повышении способности Боснии и Герцеговины формировать устойчивые и стабильные условия безопасности, улучшать управление природоохранной деятельностью и содействовать ее национальной консолидации как демократического общества. Миссия оказывала поддержку основным реформам и проводила работу, направленную на поощрение и защиту прав человека всех граждан.

## МОЛОДЕЖЬ И ГЕНДЕРНЫЙ АСПЕКТ

Миссия сосредоточила внимание на поощрении участия женщин в политической жизни, взаимодействуя с политическими партиями с целью совершенствования внутренних структур и процессов, а также в борьбе с бытовым насилием на основе укрепления потенциала сотрудников полиции. Она поддерживала деятельность по контролю за судебными разбирательствами по случаям бытового насилия и предоставила технические средства и возможности для усиления взаимодействия между теми, кто занимается борьбой с такими видами преступлений. Созданная недавно молодежная консультативная группа в составе молодых добровольцев, представляющих различные районы страны, оказывала Миссии помощь в интеграции молодежных аспектов, например, привлекая молодежь к планированию и осуществлению деятельности, направленной на недопущение радикализации и насильственного экстремизма.

## УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Миссия опубликовала доклад, озаглавленный "Путь к правосудию для тех, кто пережил связанное с конфликтом сексуальное насилие в Боснии и Герцеговине: успехи в работе судов в Боснии и Герцеговине в 2014–2016 годах". На основе выводов, сделанных в результате наблюдения за проведением судебных разбирательств, Миссия организовала несколько учебных занятий для судебного корпуса и полиции по отдельным вопросам, касающимся проведения расследований тяжких преступлений и возбуждения уголовного преследования. Миссия оказала техническую помощь своим контрагентам с целью найти эффективные решения проблем, осложняющих реагирование судебных органов на военные преступления, преступления на почве ненависти и преступления, связанные с торговлей людьми.



Участники мероприятия, организованного ОБСЕ по случаю Международного дня борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, Зеница, 19 июня 2017 года. (ОБСЕ/Ведран Приблилович)

В результате настойчивой разъяснительной работы Миссии в уголовное законодательство Республики Сербской было включено давно ожидаемое положение об отказе от преследования и наказания жертв торговли людьми.

## НЕДОПУЩЕНИЕ НЕНАВИСТИ И ЭКСТРЕМИЗМА И РЕАГИРОВАНИЕ НА НИХ

Коалиции против ненависти, число которых достигло 31 и в которые входит 280 организаций и частных лиц, продолжили свою деятельность по всей территории страны. При поддержке Миссии коалиции организовали в 34 населенных пунктах 150 мероприятий, направленных на предотвращение совершаемых на почве ненависти преступлений и мотивированных предубеждениями инцидентов, а также на утверждение терпимости и развитие межэтнического сотрудничества.

## КАЧЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ НА ОСНОВЕ ПРИНЦИПА НЕДИСКРИМИНАЦИИ

Действуя совместно с избранными должностными лицами, администрацией школ, учителями и родителями, Миссия продолжала выполнять свою ведущую роль в оказании принимающей стране помощи в деле проведения реформы системы образования и недопущения дискриминации в этой сфере. Она реагировала на возникающие вызовы и напряженность, спровоцированные использованием образования для усугубления раскола в обществе.

Миссия завершила подготовку "Руководящих принципов, касающихся распознавания дискриминации в сфере образования", разработанных с целью оказания детям, родителям, администрациям школ и бенефициарам образования помощи в выявлении случаев дискриминации в сфере образования и принятия мер по борьбе с ней.

В Яйце Миссия оказала эффективную поддержку инициативе учащихся, имевшей своей целью не допустить внедрения новой системы "двух школ под одной крышей", которая еще более усилила бы этническую сегрегацию в сфере образования. Успех был достигнут благодаря осуществлению усиленной координации с международным сообществом и оказанию давления по различным направлениям с задействованием политических структур руководящего уровня, местных властей, директоров школ, преподавателей, религиозных лидеров и учащихся.



Участники организованной ОБСЕ экспертной программы подготовки судей и других профессиональных юристов по вопросам борьбы с насильственным экстремизмом в Боснии и Герцеговине, Сараево, 5 октября 2017 года. (ОБСЕ/Ведран Прибилович)

### УСИЛЕНИЕ МЕЖРЕЛИГИОЗНОГО ДИАЛОГА

Миссия активизировала свою работу, направленную на поощрение межрелигиозного диалога между различными этническими и религиозными группами, особенно в общинах, имеющих этническую и религиозную специфику. Она предоставила помощь в проведении восьми мероприятий в различных местных общинах по всей территории страны и двух крупных мероприятий на национальном уровне. Миссия также оказывала содействие работе национального Межрелигиозного совета (МРС). В числе других инициатив в апреле Миссия оказала помощь в посещении членами МРС четырех районов, в которых во время войны в 90-е годы и второй мировой войны были совершены зверские преступления против босняков, сербов, хорватов и евреев. Впервые лидеры различных религиозных общин вместе почтили память жертв, относящихся к противоположным этническим группам.

### ПОДДЕРЖКА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ НА ВСЕХ УРОВНЯХ

Миссия предприняла новые практические шаги по оказанию центрального и местным властям поддержки в их усилиях по борьбе с коррупцией. Ее участие было сосредоточено на разработке и эффективном осуществлении первоочередных антикоррупционных законодательных актов, а также на координации действий различных органов, ведущих борьбу с коррупцией. Миссия оказала стране помощь в рационализации ее усилий по борьбе с коррупцией в рамках нынешней исключительно сложной институциональной структуры, характеризующейся отсутствием единой антикоррупционной политики, которая проводилась бы в жизнь государственными органами разного уровня. В 2017 году Миссия продолжила оказание поддержки в усилении парламентского надзора над силовыми структурами и административными органами, ведя работу по обеспечению их прозрачности и подотчетности на основе совершенствования мер защиты тех, кто сигнализирует о нарушениях, недопущения коллизии интересов и представления государственными чиновниками деклараций об имуществе.



Участники семинара на тему "Женщины, мир, молодежь, безопасность и соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН", организованного ОБСЕ по случаю отмечаемого 12 августа Международного дня молодежи, Сараево, 9 августа 2017 года. (ОБСЕ/Аня-Лелья Хессарбани)

### ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ 2017 ГОДА

- Организация Миссией семинара-практикума по вопросам международного уголовного права и системы правосудия в переходный период для 20 изучающих право и криминологию студентов из семи университетов в Боснии и Герцеговине.
- Первое в истории предъявление в Боснии и Герцеговине обвинений в совершении преступлений на почве ненависти по статьям принятого в 2016 году закона о преступлениях на почве ненависти с внесенными в него по рекомендации Миссии поправками.

### СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ И НЕДОПУЩЕНИЕ НАСИЛЬСТВЕННОГО ЭКСТРЕМИЗМА И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИХ К ТЕРРИТОРИЗМУ (НЭРВТ)

Используя в качестве основы национальный план действий по осуществлению стратегии борьбы с терроризмом на 2015–2020 годы, Миссия расширила свою помощь местным заинтересованным сторонам в деле недопущения НЭРВТ, обеспечивая свое широкое присутствие на местах в Боснии и Герцеговине и применяя целостный подход, предполагающий отражение задачи предотвращения НЭРВТ во всех областях работы Миссии. Миссия возглавила международные усилия, направленные на повышение уровня физической безопасности и совершенствование управления запасами оружия и боеприпасов, а также начала оказывать помощь в борьбе с киберпреступностью и преступлениями с киберподдержкой.

### ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ГРАМОТНОСТЬ

В рамках своих усилий по улучшению управления природоохранной деятельностью и защиты окружающей среды Миссия продолжила оказание логистической помощи и пропагандистской поддержки сети орхусских центров на территории страны. Миссия развивала на местах потенциал по уменьшению опасности бедствий и обеспечению готовности к ним и предоставила поддержку в организации, мониторинге и оценке результатов полевых учений Евроатлантического центра по координации мер реагирования на бедствия. В ходе этих учений, помимо других сценариев, была, в частности, воспроизведена ситуация, возникшая в связи с паводками 2014 года.

### СВОБОДА СМИ

Миссия отслеживала случаи нарушения права на свободное выражение мнений и выступала в защиту сообщества СМИ. В сентябре она оказала институту уполномоченного Боснии и Герцеговины по правам человека поддержку в представлении его специального доклада о положении и безопасности журналистов в стране. К числу центральных направлений работы Миссии по-прежнему относились повышение профессиональных стандартов журналистики с особым упором на подготовку репортажей о политических кампаниях и поиск путей решения вопросов финансирования службы общественного вещания.

### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия оказала Европейскому молодежному парламенту Боснии и Герцеговины поддержку в проведении его ежегодной национальной сессии, аппарату председателя Президиума страны – в организации первого в истории посещения местных общин в западной Боснии и Герцеговине, и Межрелигиозному совету – в осуществлении визита в Сараево, Витез и Кнежево. В сотрудничестве с объединенным комитетом Парламентской ассамблеи по вопросам европейской интеграции была организована конференция по вопросам информации и свободы СМИ. Миссия и отделение УВКБ ООН совместно провели празднование Международного дня беженцев, организовав в Сараево показ фильма "Вслед за мечтой".

# Миссия в Косово

Глава Миссии: посол Ян Броту

**Бюджет:** 17 510 500 евро (сводный бюджет), 348 953 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 76 международных, 370 местных сотрудников (включая 1 сотрудника по внебюджетному проекту)

[www.osce.org/mission-in-kosovo](http://www.osce.org/mission-in-kosovo)

В политическом плане 2017 год в Косово<sup>1</sup> оказался весьма насыщенным. Миссия успешно адаптировалась к существующей обстановке и продемонстрировала свое практическое значение всем заинтересованным сторонам. Основные направления деятельности Миссии были связаны с оказанием поддержки в осуществлении в Косово подсчета голосов в связи с президентскими выборами в Сербии и проведением в четырех муниципальных округах в северной части Косово выборов в Ассамблею и муниципалитеты Косово. В рамках всех трех крупномасштабных операций Миссия предоставила возможности доступа к избирательным участкам и способствовала снятию возможной напряженности. Миссия вела широкий мониторинг на местах, в частности, в том что касается вопросов, связанных с общинами нетитульной национальности, и содействовала неотложному решению выявленных проблем.

## ПРАВА ОБЩИН

В результате усилий Миссии в поддержку развития межобщинного диалога, 19 муниципалитетов из трех регионов подписали совместные заявления с обязательством разрабатывать и принимать общие планы по налаживанию межобщинных связей.

Миссия организовала первый форум высокого уровня, посвященный выполнению нормативных положений, касающихся языков, собравший вместе должностных лиц и представителей двуязычных и многоязычных юрисдикций с целью повышения осведомленности местных институтов в вопросах языковых прав, а также дальнейшего внедрения нормативно-правовой базы в Косово с учетом современных международных норм многоязычия. Форум заложил основу для дальнейшей информационно-разъяснительной работы Миссии в этой области.

## ПОДДЕРЖКА В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ОБЛАСТИ

Миссия провела обзор 20 проектов законов, шести нормативных актов, шести административных инструкций и шести концептуальных документов, подготовленных государственными ведомствами. Для более строгого соблюдения правил о языке и оказания поддержки в деле интеграции судебной системы Миссия провела обзор девяти законодательных актов, имеющих важное значение для обеспечения функционирования судебной власти. Она выявила 49 серьезных ошибок в текстах этих законодательных документов на сербском



Участницы проведенной в третий раз при поддержке ОБСЕ сессии 'Академии диалога молодых женщин' из Приштины и Белграда учатся работать в команде. Штадтшлайнинг, 6 октября 2017 года. (ОБСЕ/Новая Пешчи)

## РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ

Миссия оказала возвращающимся в Любозде жителям помощь с получением гражданских документов, удостоверяющих личность. Миссия оказала содействие в осуществлении широкого комплекса мер с участием различных этнических групп по решению проблем, связанным с нехваткой воды и похищением скота в Ново-Брдо. Миссия оказала помощь в нахождении приемлемого для исламских общин и сербской православной церкви решения в отношении специальной охранной зоны вокруг сербской православной церкви в Липляне. Миссия оказала содействие в закупке осветительных приборов с датчиками движения и способствовала усилению патрулирования полицией принадлежащего возвращенке Кате Грунич владения, неоднократно подвергавшегося грабежам.

языке и настоятельно рекомендовала правительству принять проект закона по законодательным актам. Это позволило быстро одобрить улучшенные тексты всех законов на сербском языке, обладающих тем же статусом, что и законодательство на албанском языке. Миссия выступила наблюдателем в ходе 2404 слушаний по 1414 судебным делам, включая как уголовные, так и гражданские дела. Приоритетом в ходе работы Миссии по наблюдению в судах были случаи, связанные с терроризмом, коррупцией, правами женщин, бытовым насилием, военными преступлениями и правами общин, включая, в частности, межэтнические имущественные споры.

## РАЗВИТИЕ СМИ

В связи с работой Миссии с ассоциациями журналистов и органами правосудия в прокуратуре была создана должность координатора для рассмотрения случаев, связанных с преступлениями, совершенными против журналистов. В результате этого в октябре некоторые обвиняемые были признаны виновными.

Совместно с министерством образования Миссия выступила с инициативой развития медиаграмотности и организовала учебу в этой области для 14 преподавателей местных школ. По завершении экспериментального этапа в семи средних школах первой ступени медиаграмотность планируется включить как предмет в официальную программу школьного обучения.

<sup>1</sup> Все ссылки на Косово в настоящем докладе, будь то территория, институты или население, следует понимать в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.



Сотрудники Миссии ОБСЕ в Косово, молодые люди из разных населенных пунктов, полицейские и представители муниципальных органов чистят дорожные указатели. Приштина, 6 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Илка Фетахай)

## ПОДДЕРЖКА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССОВ

В 2017 году Миссия играла ведущую роль в оказании содействия избирательному процессу.



**2 апреля**  
Мероприятие по проведению голосования в Косово на сербских президентских выборах



**11 июня 2017 года**  
Оказание поддержки в проведении в северной части Косово досрочных выборов в Ассамблею Косово



**22 октября 2017 года**  
Оказание поддержки в проведении местных выборов в северной части Косово

## ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Для усиления сотрудничества полиции и жителей Миссия оказала помощь в создании и инструктаже новых местных комитетов общественной безопасности (МКОБ) по вопросам взаимодействия полиции с местным населением. В результате этой работы общее число созданных МКОБ достигло 60, включая 11 комитетов в четырех муниципалитетах в северной части Косово; в их состав входит примерно 600 членов, которые занимаются осуществлением различных инициатив на местном уровне с целью укрепления общественного порядка и безопасности в своих районах. При поддержке Миссии Академия общественной безопасности Косово получила статус полноправного официального учреждения и сертифицировала свою программу подготовки бакалавров.

## ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

Совместно с Ассоциацией женщин-полицейских Косово Миссия осуществляла работу по развитию у женщин-полицейских навыков управления и руководства, а также организовала для членов Ассоциации учебу с целью замещения женщинами соответствующих должностей на уровне начальников оперативных подразделений. В 2018 году Миссия планирует подготовить заключительный модуль этой учебной платформы, с тем чтобы развернуть осуществление программы стажировок в органах полиции европейских стран



Участники организованного Миссией в Косово рабочего совещания по налаживанию взаимодействия в целях более эффективного мониторинга, регистрации и расследования преступлений на почве ненависти, Обилич, 30 октября 2017 года. (ОБСЕ/Бесфорт Оручи)

## ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ЦИФРАХ

- 60 МКОБ, имеющих около 600 членов, 11 МКОБ в четырех муниципалитетах в северной части Косово
- 26 учебных курсов для более чем 500 участников, направленных учреждениями, отвечающими за охрану общественного порядка, и гражданским обществом
- 68 практикумов, семинаров и совещаний за "круглым столом" для примерно 2000 участников, направленных учреждениями, отвечающими за охрану общественного порядка, и гражданским обществом
- Рабочие совещания для проведения обзора по 11 стратегиям и планам действий в области охраны общественного порядка и безопасности
- Свыше 50 мероприятий, проведенных в поддержку осуществления стратегии и плана действий правительства по борьбе с насильственным экстремизмом и радикализацией, ведущими к терроризму (НЭРВТ)

для примерно 14 старших офицеров из числа женщин, прошедших обучение в рамках предыдущих модулей.

## МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДИАЛОГ

Миссия продолжала оказывать содействие развитию межконфессионального диалога, а также поощрять религиозную терпимость путем привлечения представителей исламской общины, сербской православной церкви, католической общины, протестантской евангелической церкви и еврейской общины, а также Ордена Тарикат к совместной деятельности, участию в форумах, лекциям, семинарам и посещениям святых мест.

В результате работы Миссии в поддержку межконфессиональных форумов муниципальное собрание в Пече объявило 21 сентября "Днем религиозной терпимости".



Глава Миссии ОБСЕ в Косово послан Ян Броту и мэр Обилича Ксхафер Гаши возглавили 10 километровый марш мира, организованный местным муниципалитетом в целях единения разных общин и развития межобщинных отношений в Косово, Обилич, 19 мая 2017 года. (ОБСЕ/Илка Фетахай)

## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия оказала поддержку и содействие Региональному бюро молодежного сотрудничества (РБМС) в его усилиях по достижению примирения и развитию регионального сотрудничества. Она организовала восемь ознакомительных встреч с целью информирования общественности о создании и целях РБМС, а также о соответствующих возможностях финансирования. На ноябрьском совещании региональных молодежных координационных центров ОБСЕ и представителей РБМС были выработаны конкретные планы по развитию сотрудничества. В этом контексте Миссия осуществляла тесное взаимодействие с Присутствием ОБСЕ в Албании. Она также выступила как партнер в организации в Тиране расширенного совещания ОБСЕ-РБМС, призванного определить дальнейшие перспективы совместной деятельности.

# Миссия в Черногории

Глава Миссии: посол Мариз Давье

Бюджет: 2 146 200 евро (сводный бюджет), 211 333 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 8 международных, 29 местных сотрудников

[www.osce.org/mission-to-montenegro](http://www.osce.org/mission-to-montenegro)

В 2017 году Миссия продолжила оказание Черногории помощи в осуществлении текущего процесса реформ и оказала ей поддержку в выполнении вынесенных Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека рекомендаций в связи с проведением в октябре 2016 года в Черногории парламентских выборов. Миссия также оказала поддержку Государственной избирательной комиссии Черногории в укреплении ее потенциала по организации избирательного процесса, а национальному Агентству по электронным СМИ – в реализации рекомендаций, касающихся вопросов политической пропаганды. Она тесно сотрудничала с национальными партнерами в вопросах дальнейшего утверждения свободы СМИ, надлежащего управления, поощрения прав человека, развития сотрудничества в области безопасности и гендерного равенства.

## ПОДДЕРЖКА РЕФОРМЫ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Миссия оказала техническую помощь Государственной избирательной комиссии (ГИК) с целью укрепления ее организационного потенциала. Эта помощь включала привлечение международных экспертов по вопросам выборов, организацию подготовки в области стратегического и оперативного планирования для членов и персонала ГИК и муниципальных избирательных комиссий, обучение использованию новых технологий в избирательном процессе, поощрение учета гендерной проблематики и поставку нового офисного оборудования для повышения эффективности работы ГИК. С целью оказания поддержки усилиям Агентства по электронным СМИ (АЭСМИ), направленным на совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы политической пропаганды, Миссия провела сравнительное исследование в области политической пропаганды и организации кампаний в СМИ. Выводы, сделанные по итогам этого исследования,

в ходе которого был проведен широкий сравнительный анализ методов, используемых в различных правовых системах, и вынесены рекомендации по совершенствованию имеющейся нормативно-правовой базы, были переданы соответствующим заинтересованным сторонам.

## ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ОТ ВОЗДЕЙСТВИЯ ВРЕДНОГО КОНТЕНТА В СМИ И ИНТЕРНЕТЕ

В сотрудничестве с АЭСМИ и Бюро по вопросам защиты прав человека Черногории Миссия подготовила и развернула информационную кампанию, призванную улучшить стандарты профессиональной подачи информации, способствовать защите прав ребенка и не допускать использования детей в целях политической пропаганды. Она оказала поддержку в проведении региональной конференции, на которой были рассмотрены пути обеспечения защиты детей от воздействия вредного контента СМИ и Интернета с уделением особого внимания вопросам недопущения эксплуатации детей в целях политической пропаганды.

## РУКОВОДСТВО ПО ВОПРОСАМ БЕЗОПАСНОСТИ ЖУРНАЛИСТОВ ПРИ ОСВЕЩЕНИИ АКЦИЙ ПРОТЕСТА

Принимая во внимание имевшие место в Черногории случаи произвольных арестов и неподобающего обращения и запугивания журналистов полицией, а также создание им препятствий в освещении массовых протестов в стране, Миссия подготовила для информационных агентств составленное на черногорском языке руководство по вопросам безопасности журналистов при освещении протестных акций. Среди журналистов и представителей СМИ было распространено 500 экземпляров руководства, а также 100 специальных журналистских комплектов, включающих, в частности, хорошо различимые значки с надписью "пресса", обеспечивающие дополнительную безопасность во время репортажей.

## ПОДДЕРЖКА В СОЗДАНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ПАССАЖИРАХ

Миссия оказала поддержку Черногории в создании национальной системы предварительной информации о пассажирах. "Дорожная



Уничтожение находящихся в нестабильном состоянии обычных боеприпасов на заводе "Полизнс" в Беране в рамках Программы МОНДЕМ по демилитаризации в Черногории. (MONDEM)



Члены и технического персонал Государственной избирательной комиссии проводят групповые учения, Подгорица, 28 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Ива Щепанович)

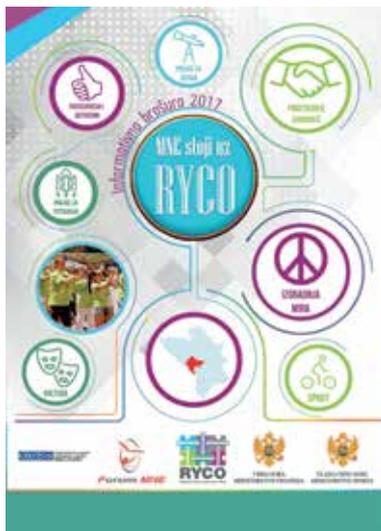


Модератор Драголюб Душко Вукович (в центре) говорит на тему защиты детей от вредоносного контента СМИ на рабочем совещании в Подгорице, 23 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Ива Щепанович)

карта<sup>1</sup> ОБСЕ по внедрению этой системы Черногории была разработана совместно с Отделом ОБСЕ по безопасности границ и пограничному режиму Департамента ОБСЕ по транснациональным угрозам.

### ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНОГО БЮРО МОЛОДЕЖНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Миссия способствовала достижению регионального примирения и развитию сотрудничества молодежи на основе оказания поддержки в проведении мероприятия по линии регионального бюро молодежного сотрудничества (РБМС). В ходе этого мероприятия молодые фотографы региона представили свои работы на выставке "Лицом к соседу". Миссия оказала РБМС помощь в обращении с призывом предлагать проекты, приняв участие в организации десяти открытых информационных встреч для примерно 340 студентов из различных районов Черногории. Участники встреч высказались за разработку проектов, способствующих примирению на основе обеспечения мобильности, сотрудничества и политической активности молодежи в регионе. Миссия также провела работу по укреплению потенциала НПО в области подготовки соответствующих предложений.



Подготовленная Миссией ОБСЕ и ее партнерами информационная брошюра для лиц, желающих принять участие в программе RYCO.

### РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА О РАННИХ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ БРАКАХ

Миссия провела анализ для определения причин заключения ранних принудительных браков в шести муниципальных округах (Подгорица, Цетинье, Никишич, Беране, Биело-Поле и Херцег-Нови) и подготовила проект местного типового плана для оказания муниципалитетам помощи в осуществлении национальной

стратегии в области интеграции этнических рома и египтян. Сделанные в результате этого анализа выводы были освещены на национальной конференции, участники которой подчеркнули необходимость использования всестороннего подхода к решению проблемы ранних принудительных браков.

### РАЗРАБОТКА РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ С ЦЕЛЬЮ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

Для защиты прав жертв торговли людьми Миссия, в партнерстве с министерством внутренних дел Черногории, оказала рабочей группе экспертов, представлявших ОБСЕ и Национальное управление Черногории по борьбе с торговлей людьми, а также органы судебной власти и прокуратуры, полиции и гражданское общество, поддержку в разработке соответствующих руководящих принципов для полиции, представителей прокуратуры и судей.

### УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПАРЛАМЕНТА

В сотрудничестве с парламентом Черногории и БДИПЧ Миссия организовала рабочие совещания с целью повысить готовность и способность парламентских комитетов проводить учитывающий гендерную проблематику анализ законодательных актов. На этих совещаниях был использован предназначенный для законодателей ресурс БДИПЧ "Законы, работающие на благо мужчин и женщин: Пособие по учету гендерной проблематики в законодательстве". Миссия также способствовала проведению с сотрудниками парламентского аппарата обсуждений по вопросу о совершенствовании их деятельности и привела примеры передовой практики в сфере административной и процедурной работы.

### ПОМОЩЬ MONDEM В УНИЧТОЖЕНИИ НЕСТАБИЛЬНЫХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

В рамках программы демилитаризации в Черногории (MONDEM) в партнерстве с правительством Черногории и ПРООН, надежной и безопасной утилизации было подвергнуто в общей сложности 91,41 тонны нестабильных обычных боеприпасов.

### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В своей работе Миссия тесно взаимодействовала с самыми различными государственными учреждениями и ведомствами, а также с целым рядом международных партнеров, включая учреждения Организации Объединенных Наций, Совет Европы, Европейский союз радио- и телевидения, ДКВС и различные дипломатические представительства в Черногории.

# Миссия в Сербии

Глава Миссии: посол Андреа Оризио

**Бюджет:** 6 238 000 евро (сводный бюджет), 3 073 414 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 20 международных, 119 местных сотрудников (включая 11 сотрудников по внебюджетным проектам)

[www.osce.org/mission-to-serbia](http://www.osce.org/mission-to-serbia)

В 2017 году Миссия оказывала Сербии помощь в укреплении ее институциональной и политической базы в поддержку подотчетных и эффективных полицейской и судебной систем, инклюзивной демократии и независимых и качественных СМИ. Сообразуя свою деятельность с возникающими потребностями принимающей страны, Миссия проводила работу в партнерстве с государственными учреждениями, гражданским обществом и СМИ, способствуя усилению ответственности, наращивая их потенциал и оказывая содействие региональному сотрудничеству.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Отталкиваясь от заявления региональных прокуроров о намерении активизировать региональное сотрудничество в деле борьбы с организованной преступностью, Миссия продолжила оказание поддержки сетевому объединению прокуроров, занимающихся преследованием организованной преступности, и внесла вклад в проведение в Риме третьей региональной конференции. Эта конференция позволила преследующим организованную преступность прокурорам из Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Венгрии, Италии, Румынии, Сербии, Словении, Хорватии и Черногории усилить сотрудничество и обменяться информацией по вопросам борьбы с тяжкими транснациональными преступлениями и терроризмом.

В партнерстве с министерством внутренних дел Миссия привела в действие целевую группу по борьбе с незаконным провозом мигрантов, быстро ставшую моделью, которую использовали другие страны региона. С тем чтобы углубить региональное сотрудничество, Миссия содействовала обмену информацией между целевой группой и ее контрагентами в соседних странах. В рамках своих всеобъемлющих усилий по оказанию Сербии помощи в противостоянии возникающим транснациональным угрозам Миссия также наладила партнерство с соответствующими контрагентами с целью изучения связанных с кибербезопасностью новых проблем и путей их решения.



Опирающаяся на поддержку Миссии рабочая группа, которой поручено разработать программу обучения сербскому языку как неродному, посещает среднюю школу им. Иштвана Сеченьи с преподаванием на венгерском языке, Суботица, 2 июня 2017 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

## ИНТЕГРАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ – СЕРБСКИЙ КАК НЕРОДНОЙ ЯЗЫК

Для оказания Сербии помощи в обеспечении того, чтобы молодежь, принадлежащая к национальным меньшинствам, могла в равной степени пользоваться доступом к рынку труда и государственным учреждениям, Миссия продолжила усилия по разработке стандартов преподавания сербского языка как неродного языка. Такое обучение организовано в начальных и средних школах, преподавание в которых осуществляется на языках национальных меньшинств. В 2017 году

## ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ В УТВЕРЖДЕНИИ СВОБОДЫ ВЫРАЖЕНИЯ МНЕНИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА СМИ

В 2017 году Миссия способствовала развитию диалога между государственными учреждениями, профессиональными работниками СМИ, научным сообществом и гражданским обществом в рамках обсуждения решений в отношении политики применительно к СМИ.

- Для подключения научного сообщества к анализу медийного контента, представляющего интерес для общества, и пересмотра политики в отношении СМИ Миссия организовала региональную конференцию по вопросам доверия к СМИ, участие в которой приняли исследователи проблематики СМИ из Юго-Восточной Европы.
- Для оказания директивным органам и специалистам СМИ помощи в реагировании на требования цифровой эпохи Миссия, в партнерстве с Германией, организовала в Белграде международную конференцию "Повестка дня на этапе перемен: развитие СМИ в цифровую эпоху".
- На местном уровне Миссия оказала содействие в проведении десяти дискуссий по вопросам медиаграмотности и роли местных органов массовой информации в формировании контента, представляющего интерес для общества. В обсуждениях приняло участие свыше 400 человек, представлявших гражданское общество и местные органы самоуправления.
- Миссия оказала поддержку в осуществлении журналистского обмена мнениями с участием двух известных журналистов из Сербии и Албании. В цикле из 12 статей эти два журналиста рассмотрели вопросы, связанные с дальнейшим углублением взаимопонимания этими странами.



В партнерстве с посольством Израиля, министерством по делам молодежи и спорта, министерством образования, науки и технологического развития и министерством здравоохранения Миссия ОБСЕ в Сербии запустила пилотный проект по профилактике преступности под названием "Вместе – к успеху!" в начальной школе им. святителя Саввы, Врчин, 31 октября 2017 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

Миссия оказала поддержку в разработке соответствующих учебных программ и способствовала проведению инструктажа по стандартам преподавания для 400 учителей из 90 начальных и 40 средних школ, где обучение ведется на албанском или венгерском языках.

## НА ПУТИ К СОВРЕМЕННОЙ СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ

Для обеспечения независимой, подотчетной и эффективной системы правосудия Миссия оказала поддержку в проведении в Сербии текущей судебной и конституционной реформы и предоставила сотрудникам государственных учреждений и юридических ассоциаций помощь в повышении своей квалификации. Взаимодействуя с самыми различными учреждениями, начиная с антикоррупционного агентства и кончая торговой палатой, Миссия также предоставила Сербии поддержку в борьбе с коррупцией. В партнерстве с министерством юстиции Миссия содействовала внедрению в системе исправительных учреждений передовых мер по совершенствованию воспитательной работы

с правонарушителями и их реинтеграции с уделением особого внимания женщинам и молодежи.



*"Наиболее успешная стратегия пресечения агрессивного поведения состоит в том, чтобы предотвратить и обезоружить экстремизм до того, как он перерастает в насилие. Превентивные мероприятия здесь включают, в частности, воспитание, работу с местным населением и молодежью, а также повышение медиаграмотности. Решение этой задачи предполагает использование всестороннего межзмеренческого подхода и координацию усилий всех соответствующих институтов и общественных структур. Их активное участие и вовлеченность имеют основополагающее значение для обеспечения устойчивости профилактической работы в долгосрочной перспективе".*

**Посол Андреа Орицио,**  
Глава Миссии ОБСЕ в Сербии



Два внедорожника, предоставленные Миссией ОБСЕ в Сербии, и ИТ оборудование, приобретенное при финансовой поддержке Австрии и Италии, были переданы Действующим председателем ОБСЕ, австрийским министром иностранных дел Себастьяном Курцем и руководителем Миссии Андреа Орицио сербской Целевой группе по борьбе с незаконным ввозом мигрантов, Белград, 13 февраля 2017 года. (ОБСЕ/Милан Обрадович)

## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В своей работе по развитию связей в молодежной среде в регионе и расширению прав и возможностей женщин Миссия взаимодействовала с Присутствием ОБСЕ в Албании, Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине и Миссией ОБСЕ в Косово. Для решения долгосрочных проблем перемещения и миграции Миссия продолжила сотрудничество с УВКБ ООН в рамках Региональной жилищной программы, а также с Миссией ОБСЕ в Скопье. Наряду с этим в сотрудничестве с Советом Европы Миссия организовала для сотрудников исправительных учреждений инструктаж по методам распознавания признаков радикализма и терроризма в тюремной среде.

# Миссия в Скопье

Глава Миссии: посол Нина Суомалайнен

**Бюджет:** 6 442 600 евро (сводный бюджет), 1 090 459 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 37 международных, 111 местных сотрудников (включая шесть сотрудников по внебюджетным проектам)

[www.osce.org/mission-to-skopje](http://www.osce.org/mission-to-skopje)

В 2017 году Миссия ОБСЕ в Скопье сосредоточила внимание на оказании поддержки в осуществлении Охридского рамочного соглашения, способствуя развитию межэтнических отношений, обеспечивая раннее предупреждение об имеющих отношение к безопасности событиях и оказывая помощь в осуществлении национального процесса реформ. 2017 год к тому же стал знаковым годом для Миссии, отметившей свою 25-ю годовщину.

## ПОЛЕВОЕ ПРИСУТВИЕ И РАННЕЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

Раннее предупреждение является центральным элементом мандата Миссии. Будучи единственной международной организацией в стране, обладающей возможностями и экспертным потенциалом для наблюдения за развитием обстановки в сфере безопасности в стране, Миссия продолжила в 2017 году вносить свой особый вклад благодаря своему присутствию на местах. В течение зимы Миссия следила за развитием ситуации в стране, характеризовавшейся усугублением политического кризиса и ежедневными демонстрациями, происходившими на протяжении длительного времени. Этот кризис достиг своего апогея 27 апреля, когда парламент страны подвергся нападению, о ходе которого Миссия представляла Секретариату и Председательству информацию с места событий в режиме реального времени.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУР УПРАВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ ПРОЦЕССОМ

Одной из задач Миссии по-прежнему остается совершенствование процедур управления избирательным процессом. В 2017 году Миссия оказала Государственной избирательной комиссии (ГИК) поддержку в проведении структурной перестройки в соответствии с рекомендациями Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека. Для расширения инвалидам

доступа к избирательному процессу Миссия оказала ГИК помощь в картировании всех избирательных участков, оборудованных для использования инвалидных колясок, и обеспечила для ГИК консультации экспертов по вопросу изготовления бюллетеней со шрифтом Брайля.

## МОНИТОРИНГ СУДЕБНЫХ ПРОЦЕССОВ

Миссия продолжила свою деятельность по мониторингу судебных процессов, приняв участие в 105 судебных слушаниях по 16 резонансным делам, а также в 96 судебных слушаниях по 21 делу, относящемуся к компетенции специальной прокуратуры. Наряду с этим она оказала НПО "Всеобщая коалиция за справедливые судебные разбирательства" поддержку в мониторинге примерно 500 судебных слушаний по различным уголовным делам.

## УКРЕПЛЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ПРАВА

Миссия способствовала проведению обсуждений с участием 120 судей по вопросам независимости и транспарентности судов, а также организовала подготовку более 180 судей и прокуроров в области уголовного судопроизводства и международного сотрудничества по уголовным делам. Кроме того, Миссия поддержала создание на юридическом факультете университета Скопье первой юридической консультации, специализирующейся на антикоррупционном законодательстве.



В рамках осуществляемого при поддержке ОБСЕ курса подготовки пограничники проводят учения по наблюдению за границей на местности, Гора Водно, 12 октября 2017 года. (ОБСЕ/Африм Байрами)



Проводимая при поддержке Миссии кампания '#ОткройтеВашиГлаза' по борьбе с торговлей людьми.

## ПОЛИЦЕЙСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ НАЧАЛАХ И БОРЬБА С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Миссия продолжила работу над укреплением организационного потенциала министерства внутренних дел, сосредоточив основное внимание на принципах организации полицейской деятельности на демократических началах в многонациональном обществе. Миссия провела для сотрудников полиции инструктажи, посвященные выявлению случаев гендерной дискриминации на рабочем месте и борьбы с ней, проведению расследования и судебного преследования по делам о преступлениях на почве ненависти, а также реагированию на серьезные инциденты. Для оказания полиции помощи в противодействии транснациональным угрозам и борьбе с организованной преступностью Миссия организовала семинары-практикумы по вопросам обмена данными в режиме реального времени, контролирования "зеленой границы" и борьбы с отмыванием денег.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАСИЛЬСТВЕННОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ И РАДИКАЛИЗАЦИИ, ВЕДУЩИМ К ТЕРРОРИЗМУ

Во взаимодействии с посольством Соединенных Штатов Америки и консорциумом "Партнерство ради мира" Миссия организовала для 100 с лишним участников учебную имитацию с демонстрацией принимаемых на национальном и региональном уровнях мер по противодействию феномену иностранных боевиков-террористов. Кроме того, Миссия оказала 75 студентам и 15 преподавателям помощь в повышении способности противостоять радикализации, организовав под эгидой ОБСЕ учебные курсы по проблемам урегулирования конфликтов.

## БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

Совместно с Национальной комиссией по борьбе с торговлей людьми, Бюро по развитию образования, базирующейся в Скопье НПО "Открытые двери – Ла Страда" и сербским отделением фонда ЮНИТАС Миссия развернула кампанию #OpenYourEyes (#ОткройтеВашиГлаза) с использованием новых технологий с целью привлечь внимание молодежи к опасностям торговли людьми.

## УТВЕРЖДЕНИЕ ТЕРПИМОСТИ И НЕДИСКРИМИНАЦИИ

В рамках своих усилий по утверждению терпимости и недискриминации Миссия организовала для 70 судей, 130 специалистов, работающих с молодежью, 20 молодых политиков и 300 студентов юридических факультетов обучение методам адекватного реагирования на случаи дискриминации и преступления на почве ненависти. В партнерстве с соответствующими государственными органами Миссия оказала поддержку в разработке проекта нового антидискриминационного законодательства и поправок к уголовному кодексу, касающихся преступлений на почве ненависти.

## РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МОЛОДЕЖИ

Для более широкого привлечения молодежи и развития диалога между учащимися из различных общин Миссия:

- организовала четыре семинара-практикума, посвященных деятельности по организационному укреплению общин, для более чем 110 учащихся из шести средних школ Куманово, а также курсы по обучению навыкам работы в команде и методам урегулирования конфликтов для более чем 100 учащихся из 25 школ и шести муниципалитетов с этнически смешанным населением;
- оказало Агентству по делам молодежи и спорта помощь в подготовке руководства по вопросам организации эффективной работы местных советов молодежи (МСМ);
- оказала помощь муниципалитету Штипа в подготовке местной стратегии в отношении молодежи, а муниципалитету Цаира – в пересмотре аналогичной местной стратегии; и
- предоставила техническую поддержку местному отделению Регионального бюро молодежного сотрудничества (РБМС) в Скопье и организовала учебные курсы по развитию навыков коммуникации для членов пяти МСМ.

## УСИЛИЯ ПО ИНТЕГРАЦИИ РОМА

Миссия продолжила оказание поддержки соответствующим государственным органам в их усилиях по более активному осуществлению прав общин рома, включая предоставление министерству труда и социальной политики технической поддержки в создании официальной базы данных по незарегистрированным лицам из среды рома.

## ИНТЕГРАЦИЯ ПУТЕМ ОБРАЗОВАНИЯ

Миссия продолжала взаимодействовать с министерством образования и науки и внесла вклад в распределение целевых государственных субсидий на цели совместного обучения, а также в проведение общенационального опроса на тему об отношении к концепции совместного обучения и ее оценке. В целях содействия процессу интеграции в школах и укрепления контактов между учащимися из различных общин, в 2017 году было продолжено осуществление проекта "Наведение мостов".



Старшеклассники на занятиях по формированию навыков командной работы в рамках семинара под названием "Вместе в Крушево" по вопросам ненасильственного общения, урегулирования конфликтов и креативного разрешения проблем, Крушево, 6 октября 2017 года. (ОБСЕ/Михайло Лахтов)

## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Миссия тесно взаимодействовала с государственными органами и учреждениями страны, ее политическими партиями, организациями гражданского общества, ассоциациями СМИ, а также с дипломатическими представительствами и международными организациями. Она также тесно сотрудничала с полевыми операциями ОБСЕ в Юго-Восточной Европе и продолжала, наряду с делегацией ЕС, посольством Соединенных Штатов Америки и бюро НАТО по связи в Скопье, активно участвовать в работе механизма, предназначенного для лиц, ответственных за вопросы безопасности.

# Миссия в Молдове

Глава Миссии: посол Майкл Скэнлан

**Бюджет:** 2 264 000 евро (сводный бюджет), 94 567 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 9 международных, 40 местных сотрудников (включая одного сотрудника по внебюджетному проекту)

[www.osce.org/ru/moldova](http://www.osce.org/ru/moldova)

Главной составляющей мандата Миссии ОБСЕ в Молдове является содействие в достижении всеобъемлющего, мирного и устойчивого урегулирования приднестровского конфликта на основе территориальной целостности и суверенитета Республики Молдова с особым статусом для Приднестровья в составе Молдовы. В 2017 году при последовательной поддержке Миссии стороны добились прорыва в процессе урегулирования, подписав соглашения по пяти первоочередным вопросам. Осуществление этих соглашений будет способствовать приведению положения на местах в соответствие с параметрами конечного состояния, как оно было определено всеми 57 государствами-участниками ОБСЕ. В тесном сотрудничестве с институтами ОБСЕ Миссия также продолжила оказывать Молдове поддержку в реализации ее политических обязательств по защите прав человека, а также утверждению инклюзивного гражданского самосознания и культуры терпимости, которые являются важными опорами процесса урегулирования.

## ПРИДАНИЕ ИСТОРИЧЕСКОГО ИМПУЛЬСА ДЛЯ УСКОРЕНИЯ ПРОЦЕССА ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ

18 ноября возобновилось движение автотранспорта через мост в Гура Быкулуй-Бычок, соединяющий стороны по обоим берегам реки Днестр, – впервые с тех пор, как он был разрушен в ходе вооруженного конфликта в 1992 году и позднее подвергнут ремонту, закончившемуся в 2001 году. Историческое решение на этот счет, подписанное в штаб-квартире Миссии, открыло путь к принятию сторонами 25 ноября 2017 года соглашений по ряду важных социальных и экономических вопросов. Эти результаты были одобрены на встрече в формате "5+2", которая прошла в Вене 27–28 ноября и на которой стороны обязались добиться новых практических результатов в течение 2018 года. В переговорах в формате "5+2" участвовали представители сторон, посредники и наблюдатели – Молдова, Приднестровье,

## ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ ИСТЕКШЕГО ГОДА

- открытие соединяющего стороны моста в Гура Быкулуй Бычке, главного международного транспортного коридора между востоком и западом, который был закрыт для движения транспорта в течение последних 25 лет;
- осуществление выраженного в Заявлении Совета министров ОБСЕ в 2016 году пожелания относительно применения нацеленного на конкретный результат подхода к процессу приднестровского урегулирования;
- достижение соглашений между сторонами по четырем первоочередным вопросам, давшее старт процессу определения конечного состояния;
- осуществление плана действий по консолидации межэтнических отношений, а также изучению истории Холокоста и сохранению памяти о нем.



(Слева направо) Политический представитель Молдовы Георгий Балан, глава Миссии ОБСЕ в Молдове посол Майкл Скэнлан и политический представитель в процессе приднестровского урегулирования Виталий Игнатъев, Кишинев, 3 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Лурье Фока)



Премьер-министр Молдовы Павел Филип (слева) и лидер Приднестровья Вадим Красносельский (справа) на церемонии открытия моста через р. Днестр между Гура-Быкулуй-Бычком, 18 ноября 2017 года. (Правительство Республики Молдова)

ОБСЕ, Российская Федерация, Украина, а также Соединенные Штаты и Европейский союз. Принципиально важным моментом, продемонстрировавшим общую заинтересованность и ответственность сторон в переговорном процессе, явилось личное участие кишиневского и тираспольского руководства, дополнительно подкрепившее усилия и целеустремленность руководителей сторон на переговорах и экспертов рабочих групп.

### УТВЕРЖДЕНИЕ ИНКЛЮЗИВНОГО ГРАЖДАНСКОГО САМОСОЗНАНИЯ И СОДЕЙСТВИЕ ФОРМИРОВАНИЮ ОТКРЫТОГО ТОЛЕРАНТНОГО ОБЩЕСТВА

Содействие построению инклюзивного общества и утверждению инклюзивного самосознания в Молдове остается важной задачей в контексте достижения конечных целей процесса урегулирования. Миссия выстраивала свою деятельность в русле принятых недавно Молдовой обязательств, касающихся содействия консолидации межэтнических отношений в стране, поощрения как качественного преподавания государственного языка, так и обучения на языках

меньшинств и обеспечения представительства национальных меньшинств в государственном секторе и их доступа к системе правосудия. В этом отношении Миссия взаимодействовала с Верховным комиссаром ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Миссия также способствовала перенесению акцента на воплощение этих международных обязательств в политические установки и конкретные действия, оказывая правительству поддержку в разработке трехлетнего плана действий на 2017–2020 годы по осуществлению стратегии консолидации межэтнических отношений, который был утвержден кабинетом министров 15 ноября 2017 года.

Наряду с этим Миссия оказала техническую помощь объединенной рабочей группе, созвав совещание депутатов парламента Молдовы и депутатов Народного собрания Автономного территориального образования Гагаузия, законодательного органа этого региона, с целью заложить основу для приведения законодательства Молдовы в соответствие с принятым в 1994 году законом об особом статусе Гагаузии, а также уточнить и подтвердить ее автономный статус.



Личный представитель Действующего председателя ОБСЕ по борьбе с антисемитизмом раввин Эндрю Бейнер (в центре слева) осматривает экспонаты планируемого музея, посвященного еврейскому наследию в Молдове, Кишинев, 3 марта 2017 года. (ОБСЕ/Лурье Фока)

### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В рамках регионального проекта БДИПЧ "Подкрепим слово делом в противодействии антисемитизму" Миссия обсудила с органами государственной власти, гражданским обществом, а также академическим сообществом и международными организациями пути борьбы с антисемитизмом посредством просветительской деятельности. Миссия оказывала содействие в развитии связей между экспертами Молдовы и их румынскими коллегами с целью внесения изменений в национальную учебную программу по истории, призванных точно отразить трагические последствия Холокоста в местном контексте, а также создания мемориального музея еврейского наследия. Кроме того, Миссия способствовала взаимодействию между должностными лицами Молдовы и Международным альянсом памяти жертв Холокоста. В сентябре Управление государственной собственности Молдовы выдало еврейской общине в Молдове разрешение на восстановление в Кишиневе здания бывшей синагоги раввина Цирильсона.

## Специальная мониторинговая миссия на Украине

Главный наблюдатель: посол Эртугрул Апакан

**Бюджет:** 105 501 500 евро на период с 1 апреля 2017 года по 31 марта 2018 года, из которых 84 401 200 евро составляют установленные, а 21 100 300 евро – внебюджетные взносы, включая 10 175 563 евро в виде обязательств по взносам  
**Штат:** 1 160 сотрудников (785 международных, 375 местных сотрудников), включая 695 наблюдателей, по состоянию на 31 декабря 2017 года

[www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine](http://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine)

Специальная мониторинговая миссия (СММ) на Украине, сотрудники которой численностью почти 1200 человек работают по всей территории страны, вносила свой вклад в уменьшение напряженности и достижение мира, стабильности и безопасности на территории Украины. Главный наблюдатель посол Эртугрул Апакан участвовал в работе Трехсторонней контактной группы (ТКГ), координируя деятельность ее рабочей группы по вопросам безопасности. Он неоднократно обращался к сторонам с призывом, в частности, подтвердить свои обязательства в отношении прекращения огня, а сама Миссия внимательно следила за выполнением этих обязательств на местах. В результате там на некоторое время устанавливалось относительное спокойствие. СММ также регулярно вносила вклад в дискуссии, проводимые в рамках нормандского формата.

СММ расширила свое круглосуточное постоянное присутствие на местах, развернув новую передовую патрульную базу в Попасне и установив дополнительные системы видеонаблюдения на линии соприкосновения. Минские соглашения пока остаются выполненными не полностью, но Миссия сохраняет приверженность всемерной реализации своего мандата и роли в оказании поддержки их выполнению, включая мониторинг и представление донесений о положении в области безопасности, а также содействие развитию диалога.



Главный наблюдатель СММ ОБСЕ Эртугрул Апакан встречается с представителями местных властей, Ивано-Франковск, 12 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Евгений Малолетка)



Наблюдатели СММ ОБСЕ осуществляют мониторинг и содействуют ремонту водопровода, окрестности Артема, Луганская область, 11 января 2017 года. (ОБСЕ/Игорь Данис)



Наблюдатели СММ ОБСЕ проходят по поврежденному мосту в Станице Луганской, Луганская область, 7 августа 2017 года. (ОБСЕ/Евгений Малолетна)

## ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ

Положение на востоке Украины в области безопасности оставалось на протяжении всего года переменчивым. Наиболее сильные вспышки насилия в 2017 году, приведшие к серьезному ущербу и гибели людей, были зафиксированы в течение его первых трех месяцев. СММ также зафиксировала продолжающееся применение тяжелого оружия, в том числе вблизи от жилых районов.

Несмотря на рамочное решение ТКГ от 21 сентября 2016 года относительно разъединения сил и средств в трех районах – станица Луганская, Петровское и Золотое, разъединение было осуществлено лишь частично, причем Миссия регулярно фиксировала нарушения режима прекращения огня в этих районах и вокруг них. Миссия повысила свой потенциал по проведению мониторинга, усилив меры безопасности на передовой патрульной базе и установив новую камеру наблюдения в районе разведения в станице Луганская.

СММ продолжила мониторинг положения в области безопасности также в других районах Украины, включая мониторинг массовых мероприятий. Наряду с этим Миссия следила за положением внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в центрах размещения и, в тесном сотрудничестве с Координатором проектов ОБСЕ в Украине, оказала поддержку в налаживании диалога между ВПЛ и принимающим их населением.

## УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ

В конце апреля Миссия пережила наиболее серьезный с момента своего развертывания инцидент с безопасностью: в результате взрыва, вероятно, противотанковой мины, был убит один патрульный СММ и еще двое ранены. После этого инцидента СММ приняла дополнительные меры безопасности, предусматривающие использование патрулями в районе Донецка и Луганска исключительно асфальтовых или бетонных дорог. К тому же вследствие, в частности, отказа в доступе, прямых угроз наблюдателям и наличия мин и неразорвавшихся боеприпасов, Миссия продолжила испытывать трудности в плане свободы передвижения.

## СРЕДСТВА ДИСТАНЦИОННОГО НАБЛЮДЕНИЯ

С учетом ограничений на свободу передвижения СММ и других препятствий для осуществления ею своего мандата, Миссия продолжала применять различные технические средства, включая беспилотники и другие средства дистанционного наблюдения, а также устанавливать камеры визуального

контроля в горячих точках и районах разведения. Это позволило СММ укрепить свой потенциал наблюдения в темное время суток и избежать серьезных рисков и ограничений, связанных с развертыванием наземных патрулей в районах повышенного риска.

## ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ, ПРОЖИВАЮЩЕЕ В РАЙОНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ ВБЛИЗИ ОТ ЛИНИИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ

Дальнейшие нарушения режима прекращения огня, включая применение тяжелых вооружений, привели к гибели людей, особенно среди населения, проживающего в районах, находящихся вблизи от линии соприкосновения; эта ситуация осложнилась в результате обстрелов, производившихся сторонами из жилых районов и по жилым районам. По состоянию на 31 декабря 2017 года число жертв и пострадавших превысило 470 (около 80 убитых и примерно 390 раненых), включая более 40 детей. Примерно одна треть этих случаев была связана с подрывом на минах и других взрывных устройствах.

По-прежнему ограниченной оставалась свобода передвижения гражданских лиц; въезд и выезд осуществлялись лишь через пять контрольных пунктов (КПВВ), расположенных на линии соприкосновения. Для встречи с родными и близкими или закупки продовольствия и лекарств через эти КПВВ ежедневно



Жители контролируемого неправительственными силами села Пикузы, Донецкая область, встречаются с первым заместителем Главного наблюдателя СММ ОБСЕ Александром Уголом и другими наблюдателями, 14 октября 2017 года. (ОБСЕ/Евгений Малолетна)



*"Необходимо срочно обратить внимание на бедственное положение гражданского населения в восточной Украине, особенно с приходом зимы, и принять конкретные меры".*

**Посол  
Эртугрул Апанан,  
Главный наблюдатель  
СММ ОБСЕ**

перемещались десятки тысяч человек. В Луганской области, неподалеку от станции Луганская, расположен лишь один КПВВ для пешеходов, пересекающих линию соприкосновения по обветшалому и нуждающемуся в ремонте деревянному мосту. После неоднократных обращений Миссии 9–10 декабря были проведены необходимые ремонтные работы для замены рухнувших пролетов моста. СММ также призвала стороны открыть новые КПВВ.

При пересечении, находясь в очереди на КПВВ, гражданское население подвергается опасности вооруженного насилия. Для улучшения мониторинга условий безопасности в контрольных пунктах Миссия установила камеры наблюдения в КПВВ в Маринке, Майорске и Пищевике.

Тяжелое положение гражданского населения, часто страдающего от перебоев в работе таких коммунальных служб, как водо-, электро- и газоснабжение, усугублялось продолжавшимся повреждением важнейших объектов гражданской инфраструктуры в результате боевых действий. Присутствие военных подразделений и групп в непосредственной близости от объектов коммунального хозяйства было дополнительным фактором, повышавшим риск ущерба от боевых действий. Особую озабоченность вызывают продолжающиеся боевые действия в районе донецкой фильтрационной станции (ДФС), поскольку любой значительный ущерб, нанесенный контейнерам для хранения хлора на этом объекте, может привести к серьезной экологической катастрофе и приостановке подачи воды сотням тысяч людей по обе стороны



Наблюдатель СММ ОБСЕ управляет мини-БПЛА в контролируемом неправительственными силами селе Пижухи, Донецкая область, 14 октября 2017 года. (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

от линии соприкосновения. Соответственно, СММ повысила свой мониторинговый потенциал, установив на ДФС камеру наблюдения, и продолжила представлять регулярные донесения о ситуации с безопасностью вокруг этого объекта.

Неоднократно сотрудники СММ слышали от людей жалобы по поводу перебоев в подаче воды в летний период и отсутствия отопления зимой. В 2017 году Миссия провела мониторинг и выступила в роли содействующей стороны в связи с почти 700 случаями координируемого локализованного прекращения огня или "периода тишины", согласованных Объединенным центром по контролю и координации (ОЦКК) для предоставления возможности провести ремонтные работы и обслуживание на более чем 90 важных объектах инфраструктуры, включая ДФС. В сентябре СММ оказала содействие осуществлению и проконтролировала успешное завершение ремонта водопровода Торецк-Горловка, обеспечивающего подачу питьевой воды для примерно 70 000 жителей по обе стороны от линии соприкосновения.

#### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

СММ регулярно взаимодействовала и обменивалась информацией с Организацией Объединенных Наций и другими международными субъектами, осуществляющими работу в стране, например, с МККК. Миссия также тесно сотрудничала с ОЦКК, в частности, в интересах уменьшения напряженности и предоставления гарантий безопасности.



Наблюдатель СММ ОБСЕ управляет БПЛА среднего радиуса действия в районе дороги М03 близ города Луганска, Донецкая область, 2 августа 2017 года. (ОБСЕ/Кевин Эдамс)



Сотрудница СММ ОБСЕ проводит во Львове мероприятие "Кафе ОБСЕ" на тему "Факты имеют значение", 15 августа 2017 года. (ОБСЕ/Евгений Малолетка)

# Деятельность СММ ОБСЕ в 2017 году в цифрах

**336**

Опубликованных ежедневных  
и оперативных отчетов



Проведенных патрулирования

**25 194**

**401 336**

Зафиксированных случаев  
нарушения режима  
прекращения огня



Зафиксированных случаев  
размещения вооружения с  
нарушением линий отвода,  
которые были согласованы  
в Минске

**4 065**

**2 422**

Препятствия выполнению мандата

STOP  
MINES



Зеркальных патрулей для  
содействия ремонту  
инфраструктуры

**715**

[www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine](http://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine)

# Координатор проектов в Украине

Координатор проектов: **посол Вайдотас Верба**

**Бюджет:** 3 598 800 евро (сводный бюджет), 2 797 831 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 4 международных, 72 местных сотрудника (включая 26 сотрудников по внебюджетным проектам)

<https://www.osce.org/project-coordinator-in-ukraine>

Необходимость оказания поддержки в ускорении реформ в Украине обострила потребность в помощи Координатора проектов ОБСЕ, особенно в том, что касается формирования консенсуса между различными заинтересованными сторонами – правительством, экспертным сообществом и группами гражданского общества – в отношении кардинальных перемен, необходимых для обеспечения стабильного демократического будущего страны. Координатор оказывал содействие в осуществлении процесса реформ, задействуя для этого ценные экспертные услуги международного сообщества. Еще одним направлением работы Координатора было оказание Украине помощи в преодолении проблем, связанных с нынешним кризисом.

## ПРИДАНИЕ ИМПУЛЬСА УСИЛИЯМ ПО КОРЕННОЙ ПЕРЕСТРОЙКЕ РАБОТЫ СУДЕБНЫХ ИНСТАНЦИЙ

Координатор оказал Украине поддержку в ее многолетних усилиях по обеспечению правосудия и верховенства права, а также проведению реформы системы судопроизводства с уделением особого внимания главным институтам судебной власти – Верховному суду и судам высшей инстанции, а также нормативно-правовой базе, регулирующей работу судебной системы. Кроме того, он способствовал открытию для граждан возможностей обращения в Конституционный суд с целью обеспечения защиты их конституционных прав и свобод.

Координатор содействовал развитию широкого диалога экспертов в контексте разработки ключевых блоков законодательства, в частности новых торгового, гражданско- и административно-процессуального кодексов. Это способствовало их оперативному принятию парламентом в октябре 2017 года. Эксперты ОБСЕ участвовали в подготовке проекта недавно принятого закона о Конституционном суде Украины, предусматривавшего введение механизма подачи конституционных жалоб – инструмента, позволяющего гражданам обжаловать государственные акты, ущемляющие права человека и свободы. Все это подготовило почву для создания в Украине нового Верховного суда.



Координатор проектов ОБСЕ в Украине посол Вайдотас Верба открывает первый Харьковский международный юридический форум – четырехдневный диалог экспертов на тему о последних шагах в рамках правовой реформы и ее результатах, Харьков, 3 октября 2017 года. (Национальный юридический университет им. Ярослава Мудрого)

## КОординатор проектов Внес свой вклад в проведение следующих мероприятий:

- онлайн-курсы "Европейский механизм защиты прав человека" для более чем 2000 зарегистрированных пользователей и "Как эффективно готовиться к диалогу и вести его" для более чем 6 500 зарегистрированных пользователей;
- вводный курс для 113 новоизбранных судей Верховного суда, отобранных в результате конкурса, впервые проведенного в Украине;
- первый в истории страны национальный социологический опрос о воспринимаемых уровнях коррупции; и
- обучение более чем 600 адвокатов и 300 судей по вопросам конституционной и судебной реформы.

Для оказания содействия в систематизации процесса обсуждений по вопросам формирования, порядка работы и способа создания антикоррупционного суда в Украине, а также получения максимальной отдачи от задействования международных партнеров, созданная ОБСЕ неофициальная рабочая группа в составе международных и национальных заинтересованных участников выработала и документально зафиксировала общее понимание основных принципов создания высшего антикоррупционного суда в Украине. Венецианская комиссия Совета Европы высоко отозвалась об этом документе в своем докладе с оценкой законопроектов об антикоррупционных судах.

## УКРЕПЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ЕДИНСТВА НА ОСНОВЕ ДИАЛОГА

Для дальнейшего углубления и поощрения диалога между людьми в стране Координатор активно поддерживал молодежные мероприятия, в частности инициативу молодежной контактной группы. Руководствуясь намерением разрушить стереотипы, укрепить доверие и наладить диалог, активисты группы провели по всей Украине более 20 семинаров по вопросам, касавшимся критического мышления, медиаграмотности и прав человека, с участием также представителей национальных меньшинств и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

Координатор наряду с этим провел серию посреднических и способствующих развитию диалога мероприятий для центров размещения ВПЛ в Львовской и Киевской областях. Эти



Действующий председатель ОБСЕ 2017 года, австрийский федеральный министр по делам Европы, интеграции и иностранных дел Себастьян Курц встречается с представителями молодежной контактной группы, действующей при поддержке Координатора проектов, для обсуждения вызовов, с которыми сталкивается украинская молодежь, Киев, 17 января 2017 года. (МИД Австрии/Драган Татиц)

мероприятия послужат образцом для диалогов по важным для ВПЛ вопросам, запланированных к проведению в других регионах.

С тем чтобы увеличить число экспертов, способных заниматься на местах урегулированием споров на уровне общин, в марте Координатор собрал представителей имеющейся в Украине сети объединений, занимающихся посредничеством и налаживанием диалога, с целью подготовки и проведения первого онлайн-курса, предназначенного для привития базовых навыков ведения диалога как средства урегулирования споров. В 2017 году участие в этом курсе приняли свыше 6500 человек. Курс был дополнен серией четырехдневных очных учебных занятий для 160 с лишним человек, успешно завершивших онлайн-курс; это позволило им пройти углубленную подготовку по навыкам ведения диалога.

### ПЕРЕСТРОЙКА ПОДХОДА К ОБУЧЕНИЮ ЮРИСТОВ

Координатор продолжил работу по повышению качества юридического образования, являющегося одной из главных предпосылок для укрепления системы правосудия и обеспечения верховенства права. Для придания процессу отбора более справедливого и прозрачного характера Координатор оказал министерству образования и науки поддержку в создании высококачественной базы данных для тестирования с целью внедрения впервые в стране стандартизованного вступительного экзамена для желающих пройти обучение на степень магистра права. Новый экзамен призван перекрыть лазейки для коррупции и произвола в различных формах, создать равные условия для всех абитуриентов юридических вузов, а также обеспечить, чтобы те, кто сумел поступить, владели основами юридической науки, навыками критического мышления и были способны общаться на иностранном языке. В 2017/18 учебном году экзамен сдавали свыше 16 000 кандидатов.



Министр образования и науки Украины Лилия Гриневич (в центре) среди абитуриентов, готовящихся к сдаче нового стандартизованного вступительного экзамена в вуз, Киев, 3 августа 2017 года. (Министерство образования и науки Украины)



*"Путь к созданию нового верховного суда был нелегким. Чрезвычайно трудным было всё – и внесение конституционных поправок, и проработка нового законодательства о судебной системе, и полный пересмотр процессуальных кодексов, и создание новой независимой и прозрачной системы судебного управления; однако, как говорится, смелость города берет. Открытый, транспарентный, конкурсный процесс отбора кандидатов на высшие судебские посты в стране с трансляцией заседаний в прямом эфире на всех его этапах под пристальным надзором общественности, гражданского общества и международного сообщества, позволил создать новый верховный суд, способный и готовый перестроить всю судебную систему. Эти достижения были бы невозможны без наших международных партнеров, протянувших нам руку помощи, в том числе без Координатора проектов ОБСЕ в Украине".*

**Алексей Филатов**  
Заместитель главы администрации президента Украины  
Координатор Совета по судебной реформе

### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Для обеспечения синергии в области человеческого измерения Координатор и СЕ обменялись письмами о сотрудничестве. В целях оказания помощи в создании антикоррупционного суда Координатор создал рабочую группу совместно с делегацией ЕС в Украине, СЕ, Консультативной миссией Европейского союза (КМЕС) – Украина, Антикоррупционной инициативой ЕС, ПРООН, Бюро США по борьбе с международным оборотом наркотиков и правоохранительной деятельности и ЮСАИД. Он также сотрудничал с КМЕС-Украина, Международной программой содействия профессиональной подготовке в области уголовных расследований и Фондом в области народонаселения Организации Объединенных Наций (ЮНФПА) с целью разработки учебных курсов для сотрудников правоохранительных органов и мобильных бригад по борьбе с бытовым насилием, созданных в рамках сети противодействия бытовому насилию в составе полиции Украины (ПОЛИНА). Он также поддерживал партнерские связи со структурой "ООН-женщины".

# Наблюдательная миссия на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк"

Главный наблюдатель: Дьёрдь Варга (с 15 ноября 2017 года), Флавьен Шаллер (до августа 2017 года)

Исполняющий обязанности Главного наблюдателя: Предраг Станкович (с августа 2017 года до ноября 2017 года)

Бюджет: 1 404 400 евро (на период с 1 февраля 2017 года до 31 января 2018 года)

Штат: 22 наблюдателя, 3 сотрудника, базирующихся в Вене

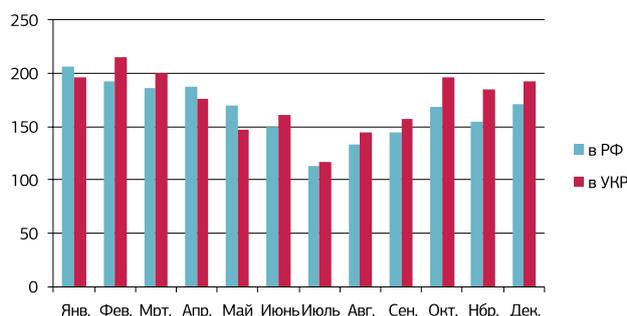
[www.osce.org/ru/om](http://www.osce.org/ru/om)

В 2017 году Наблюдательная миссия обеспечивала свое постоянное присутствие на двух российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк", придерживаясь в своей деятельности принципов беспристрастности и транспарентности. Миссия продолжила оказывать содействие усилиями ОБСЕ путем регулярного еженедельного представления Председательству и государствам-участникам обновленной информации о положении на этих двух пунктах пропуска, а также о пересечении границы. Первоначально распространявшиеся на английском языке, эти доклады с июля 2017 года стали также распространяться на русском языке. Кроме того, Миссия выпустила 12 отдельных докладов по российским транспортным автоколоннам, следующим в Украину. Постоянный совет ОБСЕ продлил мандат Наблюдательной миссии до 31 января 2018 года.

## КОНТАКТЫ С РОССИЙСКИМИ ВЛАСТЯМИ И СМИ

Наблюдательная миссия укрепила свои рабочие связи с представителями властей в двух пограничных пунктах пропуска, а также с администрацией Ростовской области, представителем министерства иностранных дел Российской Федерации в Ростове и местными властями в Каменск-Шахтинске, включая мэра и представителей силовых структур. Наблюдательная миссия также укрепила связи с местными СМИ, в результате чего в прессе стали появляться регулярные сообщения о деятельности Миссии и работе ее наблюдателей. Это позволило местному населению улучшить свое представление о мандате Миссии и роли ОБСЕ в урегулировании кризиса в Украине и вокруг нее.

## Лица в одежде армейского образца



Автомобиль с сотрудниками ОБСЕ во время ежедневной поездки на пограничные пункты пропуска "Гуково" и "Донецк", сопровождаемый автомобилем полицейской службы Российской Федерации, Каменск-Шахтинский, 7 декабря 2017 года. (ОБСЕ/Сюзана Асенова)



Сотрудники Наблюдательной миссии на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" обсуждают на совещании основные рабочие вопросы, Каменск-Шахтинский, 6 декабря 2017 года. (ОБСЕ/Сюзана Асенова)

## ДАННЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ ЗА ПЕРЕСЕЧЕНИЕМ ГРАНИЦЫ В 2017 ГОДУ

- 4 117 806 человек
- 4074 человек в одежде армейского образца
- 27 похоронных автобусов с надписью "Груз 200" ("Груз 200" – это известное военное кодовое обозначение "военнослужащий, погибший в бою")
- наблюдалось прохождение 12 российских транспортных автоколонн

## ТЕНДЕНЦИИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ НАБЛЮДЕНИИ

В 2017 году, по сравнению с 2016 годом, наблюдатели Миссии отметили сокращение на 36% числа лиц в одежде армейского образца, пересекающих границу в двух указанных пунктах. На протяжении года не наблюдалось изменений в интенсивности проезда пассажирских и других транспортных средств. Летом число людей, пересекающих границу, в среднем несколько возросло.

## ГЛАВНЫЙ НАБЛЮДАТЕЛЬ

Главным наблюдателем с ноября 2017 года является посол Дьёрдь Варга. До своего назначения посол Варга занимал разные должности, будучи карьерным дипломатом в министерстве иностранных дел Венгрии.

## ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Наблюдательная миссия и Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине (СММ) регулярно обменивались информацией о ситуации, в частности, о движении поездов близ Гуково и о продвижении российских транспортных автоколонн, пересекающих пограничный пункт пропуска "Донецк". Они также изыскивали возможности для дальнейшего обмена данными на рабочем уровне. 24 апреля 2017 года Директор Центра по предотвращению конфликтов Секретариата ОБСЕ посол Марсел Пешко посетил Миссию, а также оба пункта пропуска. Он и Главный наблюдатель Флавьен Шаллер провели также встречу с руководителем регионального отделения министерства иностранных дел Российской Федерации в Ростове.



Сотрудник Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк" перед отбытием на 24 часовое дежурство, Каменск-Шахтинский, 7 декабря 2017 года. (ОБСЕ/Сюзана Асенова)

---

## Бюро в Ереване

Глава Бюро: **посол Арго Аваков** (до его закрытия 31 августа 2017 года)

**Бюджет:** 1 450 900 евро (сводный бюджет включал фактические расходы по состоянию на 5 мая 2017 года и предполагаемые расходы по бюджету с связи с процедурой закрытия Бюро)

**Штат:** 7 международных, 41 местный сотрудник (по состоянию на 1 января 2017 года)

[www.osce.org/office-in-yerevan-closed](http://www.osce.org/office-in-yerevan-closed)

---

После того как 4 мая 2017 года Председательство объявило о прекращении переговоров по мандату и распорядилось о начале процедуры закрытия, 31 августа 2017 года Бюро ОБСЕ в Ереване было закрыто. В период до 31 декабря 2016 года, когда истек срок действия его мандата, Бюро было поручено:

- Оказание содействия в осуществлении принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, а также развитие сотрудничества Республики Армения в рамках ОБСЕ во всех измерениях ОБСЕ, включая гуманитарные, политические и экономико-экологические аспекты безопасности и стабильности;
  - Содействие налаживанию контактов, координация деятельности и развитие информационного обмена с Действующим председательством ОБСЕ и другими институтами ОБСЕ, а также осуществление сотрудничества с международными организациями и учреждениями;
  - Установление и поддержание контактов с местными властями, университетами, исследовательскими учреждениями и НПО, а также оказание помощи в организации мероприятий с участием ОБСЕ; и
  - Выполнение других задач, поставленных Действующим председательством или другими институтами ОБСЕ и согласованных Республикой Армения с ОБСЕ.
-



Табличка у входа в помещение Бюро ОБСЕ в Ереване, 30 июня 2016 года. (Флориан Гертнер/photothek.net)

# Центр в Ашхабаде

Глава Центра: посол Наталья Дрозд

**Бюджет:** 1 655 400 евро (сводный бюджет), 1 075 277 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 7 международных, 22 местных сотрудника (включая трех сотрудников по внебюджетным проектам)

[www.osce.org/ru/ashgabat](http://www.osce.org/ru/ashgabat)

В 2017 году Центр активизировал свою помощь принимающему правительству в области противодействия транснациональным угрозам, усиления мер укрепления доверия и пограничного контроля, поощрения надлежащего экономического и экологически безопасного управления, а также поддержки обеспечения независимости судей, свободы СМИ и уважения прав человека.

## БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ УГРОЗАМИ

Центр оказал правительству помощь в подготовке V Азиатских игр в закрытых помещениях и соревнований по боевым искусствам, которые прошли в сентябре в Ашхабаде, организовав учебные курсы по процедурам проверки в пунктах контроля безопасности в аэропортах и анализу изображений рентгеновского сканирования для обеспечения безопасности полетов. Он предоставил компьютерное оборудование и соответствующее программное обеспечение для организации обучения персонала в здании международного аэропорта Ашхабада.

Центр также оказал содействие в проведении для 36 работников таможенных и правоохранительных органов учебных мероприятий по способам пресечения провоза наркотиков и химических прекурсоров через территорию Туркменистана.

Совместно с Департаментом по транснациональным угрозам ОБСЕ Центр провел подготовку сотрудников правоохранительных органов с целью их ознакомления с методами распознавания поддельных документов и фальсифицированных удостоверений личности.

## МЕРЫ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ

Центр организовал учебный семинар по осуществлению Венского документа 2011 года и проведению соответствующих инспекций для 20 военнослужащих среднего звена.

Центр оказал поддержку в разработке национальной стратегии по противодействию распространению биологического, ядерного и химического оружия и организовал совещание за "круглым столом" по вопросам осуществления резолюции 1540 Совета Безопасности ООН, которое было проведено совместно с УВР ООН.



Слушатели практического учебного курса по обеспечению безопасности воздушных перевозок изучают рентгеновские снимки, Ашхабад, 22 ноября 2017 года. (ОБСЕ)

## ПОДДЕРЖКА РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА С АФГАНИСТАНОМ

Центр оказал поддержку в организации пятого совещания технических групп по вопросам региональной инфраструктуры, посвященного рассмотрению мер укрепления доверия в рамках стамбульского процесса по Афганистану, площадки для обсуждения региональных вопросов, способствующего, в частности, развитию сотрудничества в области безопасности и политического и экономического сотрудничества между Афганистаном и его соседями. Он также организовал академический форум, который был проведен в рамках седьмой Региональной конференции экономического сотрудничества по Афганистану.

## БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ

Центр продолжил осуществление проекта по укреплению потенциала сотрудников пограничной службы и организовал учебные курсы по профайлингу и изучению языка жестов, а также по вопросам безопасности границ и упрощения таможенного контроля для 20 туркменских пограничников и 22 афганских офицеров пограничной полиции. Центр также осуществил подготовку примерно 39 офицеров туркменских пограничных войск по вопросам патрулирования и организовал для них поездку в Беларусь с целью ознакомления с вопросами делимитации и демаркации.

Он также начал осуществление нового этапа проекта, в рамках которого прошли подготовку 84 сотрудника пограничной службы, в том числе по использованию специальных служебных собак и осуществлению патрулирования в горной и пустынной местности.

## ПООЩРЕНИЕ ПРАКТИКИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

Центр продолжил оказывать поддержку Центру ресурсов для обеспечения надлежащего управления при министерстве финансов и экономики в его усилиях по совершенствованию законодательства, касающегося борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма (БОД/БФТ). Центр наращивал потенциал представителей соответствующих государственных органов, финансовых учреждений, правоохранительных и регулирующих структур в сфере БОД/БФТ путем организации специальных тематических семинаров и программы обмена специальными знаниями в Беларуси, касающимися механизмов предотвращения и регулирования в области противодействия коррупции и отмыванию денег.

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Центр совместно с государственным комитетом по защите окружающей среды и земельным ресурсам выступил в роли



Глава Центра ОБСЕ в Ашхабаде посол Наталья Дрозд (справа) выступает при открытии проводимого при поддержке ОБСЕ научного форума в рамках седьмой Региональной конференции по экономическому сотрудничеству, посвященной Афганистану, Ашхабад, 13 октября 2017 года. (ОБСЕ)



Эксперт из Соединенного Королевства Марек Бекерман (справа) беседует с участником проводимого при поддержке ОБСЕ учебного курса по вопросам освещения важнейших событий телевидением, Ашхабад, 4 мая 2017 года. (ОБСЕ)

организатора центральноазиатского семинара по вопросам безопасного удаления отходов. Он предоставил представителям государственных органов, НПО и научных и деловых кругов площадку для обсуждения примеров передовой практики и стандартов в области устойчивого удаления отходов.

При поддержке Центра орхусский центр Туркменистана занимался поощрением экологической деятельности на местном уровне и проводил мероприятия по уборке территорий и посадке деревьев.

### ВОЗОБНОВЛЯЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЭНЕРГИИ

Центр поддержал разработку национальной "дорожной карты" по использованию возобновляемых источников энергии и обменялся примерами международной практики в области энергопотребления с представителями туркменского Государственного энергетического института. В рамках этой работы была проведена ознакомительная поездка должностных лиц Туркмении в Австрию.

### УЛУЧШЕНИЕ РАБОТЫ ТРАНСПОРТА

Центр организовал для представителей органов, занимающихся вопросами транспортной логистики, финансов и таможенного и пограничного контроля, семинар по вопросам обеспечения безопасности перевозок и управления торговлей.

### УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ МИГРАЦИИ

Совместно с Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ Центр оказал поддержку в проведении информационно-просветительского мероприятия по вопросам, касающимся международных стандартов управления экономической миграцией.

### БОРЬБА СО СТИХИЙНЫМИ БЕДСТВИЯМИ

Центр организовал для должностных лиц государственной комиссии по чрезвычайным ситуациям курс повышения квалификации в области работы механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации, вызванные стихийными бедствиями.

### ПОДДЕРЖКА ОМБУДСМЕНА

Центр оказывал поддержку бюро недавно избранного омбудсмена Туркменистана и совместно с учреждениями ООН, работающими в Туркменистане, организовал обсуждение на высоком уровне "за круглым столом" вопросов осуществления нового законодательства об омбудсмене.

В результате организованной при поддержке Центра поездки в Финляндию омбудсмен смог ознакомиться с практикой финских национальных правозащитных институтов.

### СВОБОДА РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

Центр содействовал участию 16 туркменских должностных лиц, занимающихся вопросами религии, в учебных курсах подготовки инструкторов в Варшаве, а также в двух учебных мероприятиях в Ашхабаде, посвященных вопросам свободы религии или убеждений, а также вопросам, связанным с безопасностью государственных чиновников и представителей гражданского общества. Эти

мероприятия были организованы в рамках регионального проекта Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, направленного на поощрение свободы религии или убеждений.

### ПООЩРЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Центр организовал для работников пенитенциарной системы семинар по вопросам предоставления психологической помощи заключенным и подготовки их к возвращению после освобождения к нормальной жизни.

Он продолжал оказывать поддержку общественной организации "Кейк Окара" в обеспечении приюта и предоставлении услуг "горячей линии" для жертв бытового насилия и проводить информационно-просветительские семинары для широкой общественности.

### НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ

При поддержке посольства Великобритании Центр организовал семинары о роли независимой судебной власти в контексте уголовного правосудия. Семинары были проведены в городах Мары и Дашогуз для 60 судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов.

### РАЗВИТИЕ СМИ

Вопросы, касающиеся моделей финансирования СМИ, частных СМИ и конкуренции были обсуждены на совещании в формате "круглого стола" с представителями парламента, профильных учреждений, а также СМИ и учебных заведений. Центр оказал Туркменистану поддержку в осуществлении национального плана действий в области прав человека на 2016–2020 годы и организовал учебный курс по вопросам прав и обязанностей журналистов для судей, юристов и представителей СМИ.

20 редакторов и операторов телевизионных каналов Туркменистана прошли подготовку в области освещения важных событий. Другой проведенный при поддержке ОБСЕ учебный курс позволил 25 журналистам, представляющим национальные печатные СМИ страны, а также национальное телевидение и радио, развить свои навыки в области электронных СМИ.

Центр наряду с этим организовал курс повышения профессиональной квалификации сотрудников по связям с прессой государственных учреждений Туркменистана, а также ознакомительную поездку в Польшу для представителей ведущих министерств, посвященную вопросам создания и работы пресс-служб в государственных учреждениях.

### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Центр в Ашхабаде взаимодействовал с учреждениями Организации Объединенных Наций и посольством Великобритании в Туркменистане с целью оказания поддержки деятельности омбудсмена и решения вопросов, касающихся пограничного контроля, нераспространения и независимости судей.

# Офис программ в Астане

Глава Офиса: посол Дьёрдь Сабо

Бюджет: 2 174 500 евро (сводный бюджет), 23 000 евро (внебюджетные поступления)

Штат: 7 международных, 22 местных сотрудника

[www.osce.org/ru/astana](http://www.osce.org/ru/astana)

В 2017 году Офис программ ОБСЕ в Астане продолжал опираться на результаты и достижения в осуществлении долгосрочных проектов с целью более эффективного выявления основных вызовов в области безопасности в Казахстане и в Центральноазиатском регионе. Он укреплял свои связи с представителями государственной власти, лидерами гражданского общества и международными субъектами с целью поощрения регионального сотрудничества в деле борьбы с насильственным экстремизмом и организованной преступностью. Он проводил работу по дальнейшему развитию рационального трансграничного использования водных ресурсов, а также по содействию более эффективной торговой практике и обеспечению устойчивого экономического роста и развития "зеленой экономики". Кроме того, Офис оказывал Казахстану помощь в его усилиях по дальнейшей демократизации работы полиции и поощрению основных свобод. Он помогал принимающей стране в развитии комплекса социальных услуг для жертв торговли людьми и оказывал поддержку в проведении реформы судебной и пенитенциарной систем. Кроме того, он привлек молодежь и научное сообщество к региональному диалогу по вопросам безопасности. В общей сложности Офис провел 150 мероприятий в рамках 51 проекта во всех трех измерениях ОБСЕ, участие в которых в общенациональном масштабе приняли 7200 человек.

## ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

Для поддержки национальных усилий по недопущению насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ), и борьбы с ними, включая борьбу с таким феноменом, как иностранные боевики-террористы, Офис мобилизовал гражданское общество, молодежь, женщин, религиозных лидеров и правоохранительные органы. В шести организованных при поддержке ОБСЕ мероприятиях, посвященных вопросам борьбы с транснациональными угрозами, приняли участие примерно 300 человек из числа парламентариев, высокопоставленных государственных чиновников, судей, активистов гражданского общества и международных экспертов. Сотрудники правоохранительных органов из разных частей страны прошли подготовку по вопросам борьбы с транснациональной организованной преступностью, терроризмом, киберпреступностью, незаконным оборотом наркотиков и контрабандой

фальсифицированной продукции, а также укрепления безопасности границ и правоохранительной деятельности, включая, в частности, взаимодействие полиции с местным населением. Направления борьбы с использованием Интернета в целях распространения риторики ненависти стали главным вопросом повестки дня восьмого Центральноазиатского форума по вопросам Интернета, участие в котором приняли 120 специалистов-практиков и экспертов из Алматы и других регионов. Совместно с Офисом программ ОБСЕ в Душанбе провел ежегодные региональные семинары по мерам укрепления доверия и безопасности в рамках Венского документа 2011 года и по обращению со взрывоопасными предметами.

## СВОБОДА РЕЛИГИИ ИЛИ УБЕЖДЕНИЙ

В сотрудничестве с министерством по делам религий и гражданского общества и Ассоциацией религиозных организаций Казахстана Офис участвовал в организации совещания "за круглым столом" по вопросам законодательства, касающегося свободы религии или убеждений. Около 80 участников, включая представителей различных религиозных общин и НПО в Казахстане, а также научного сообщества и государственных и правоохранительных органов обсудили положения проекта нового законодательства, представляющие особый интерес для местных религиозных общин, в том числе положения, касающиеся получения религиозного образования за границей, участия несовершеннолетних в религиозных обрядах и дополнительных требований в отношении регистрации миссионерской деятельности.

## НАДЛЕЖАЩЕЕ УПРАВЛЕНИЕ

Примерно 85 представителей государственных органов, деловых кругов и гражданского общества, занимающихся вопросами надлежащего управления, приняли участие в осуществление проектов, посвященных разработке антикоррупционных стандартов, регулированию операций с криптовалютой, борьбе с отмыванием денег и совершенствованию управления в области миграции. Офис содействовал развитию торговли на основе сотрудничества с Комитетом государственных доходов Казахстана, а также



Сотрудники полиции среднего начальствующего состава изучают основы профилирования рисков на учебном семинаре по обеспечению общественной безопасности при проведении крупных мероприятий, организованном Офисом программ ОБСЕ в Астане, Караганда, 12 апреля 2017 года. (ОБСЕ/Кюлин Манкалоу)



Татьяна Немцан из Арнасайского центра зеленых технологий встречается с участниками учебного семинара по применению зеленых технологий, проводимого при поддержке Офиса программ ОБСЕ в Астане, Арнасай, 13 апреля 2017 года. (ОБСЕ/Айгуль Жарас)

совершенствования управления рисками, процедур транзита и процедуры временного выпуска грузов.

### УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Офис поощрял повышение энергоэффективности и развитие органического земледелия, надлежащего водопользования и деятельности по вовлечению молодежи. С целью актуализации гендерной проблематики Офис оказывал поддержку Женскому международному форуму в поощрении использования "зеленых технологий" и методов социального предпринимательства среди женщин. Он также поддержал усилия по ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей в рамках Орхусской конвенции. В мероприятиях и деятельности Офиса приняли участие в общей сложности 1655 государственных чиновников, молодежных активистов, предпринимателей, представителей НПО и орхусских центров.

### ПРАВОВАЯ РЕФОРМА

Офис последовательно оказывал поддержку в осуществлении реформы системы уголовного, административного и гражданского судопроизводства, содействуя проведению общественных и экспертных дискуссий для судей, прокуроров и адвокатов стороны защиты по вопросам, связанным с порядком применения недавно принятых кодексов и соответствующих законов. Офис оказывал поддержку в проведении семинаров по механизмам защиты прав человека для примерно 900 членов местных администраций и



Военные инспекторы осматривают наличное оружие в ходе имитации инспекционного посещения базы 36 й десантно-штурмовой бригады в соответствии с Венским документом 2011 года, Астана, 26 мая 2017 года. (ОБСЕ/Кюлин Манкалоу)



Около 70 участников восьмого Ежегодного молодежного лагеря "Жас" съехались в Петропавловск, 29 октября 2017 года. (Молодежная информационная служба Казахстана/Ирина Медникова)

представителей гражданского общества и судебной системы. Примерно 110 государственных чиновников и адвокатов стороны защиты приняли участие в организованных при поддержке Офиса семинарах по вопросам развития юридической профессии. В области борьбы с торговлей людьми Офис повысил потенциал примерно 80 работников национальной профилактической системы, уделив особое внимание методологии и практическим аспектам мониторинга прав детей в учреждениях закрытого типа. Офис организовал учебные курсы по Стамбульскому протоколу для 25 прокуроров, адвокатов защиты и криминалистов и предоставил 30 адвокатам помощь в совершенствовании навыков работы с жертвами пыток. Он также оказал поддержку в проведении для 400 судей учебных семинаров по рассмотрению дел, касающихся торговли людьми и бытового насилия.

### ВОВЛЕЧЕНИЕ МОЛОДЕЖИ

Учитывая приоритетное внимание австрийского Председательства к расширению молодежных обменов и политического участия молодежи, Офис организовал межмеренческие мероприятия с участием более 350 молодых лидеров стран региона. Он оказал поддержку в проведении для студентов из университетов Центральной Азии, Афганистана и Монголии ежегодного семинара центральноазиатской молодежной сети, частично прошедшего на полях ЭКСПО 2017. Кроме того, он оказал поддержку в развертывании молодежного лагеря "Жас Кэмп" в трех городах с участием более чем 200 человек, а также в осуществлении центральноазиатской программы лидерства для молодых специалистов-экологов.

### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Офис программ в Астане проводил работу в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, ЕС, Организацией экономического сотрудничества и развития, посольствами Австрии, Германии, Канады и Соединенных Штатов Америки, Международной организацией за реформу уголовного правосудия, Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Немецкое общество по международному сотрудничеству), Фондом Конрада Аденауэра и Фондом Фридриха Эберта по таким направлениям, как противодействие насильственному экстремизму, безопасность границ, охрана природы и поощрение свободы СМИ.

# Программный офис в Бишкеке

Глава Офиса: посол Пьер фон Аркс

**Бюджет:** 6 797 400 евро (сводный бюджет), 825 321 евро (внебюджетные средства, включая Академию ОБСЕ в Бишкеке)

**Штат:** 12 международных, 68 местных сотрудников (включая двух сотрудников по внебюджетным проектам)

[www.osce.org/ru/programm-office-in-bishkek](http://www.osce.org/ru/programm-office-in-bishkek)

С утверждением в 2017 году нового мандата Программный офис ОБСЕ в Бишкеке продолжил неуклонно поддерживать Кыргызстан в осуществлении им общенациональных усилий по укреплению безопасности во всех трех изменениях ОБСЕ. В центре внимания Офиса находились целый ряд различных вопросов безопасности, начиная с транснациональных угроз, таких как торговля людьми и терроризм, и кончая рисками, связанными с экономическими и экологическими проблемами, а также вопросы укрепления справедливой и демократичной избирательной системы и утверждения равноправия молодежи и гендерного равенства. Кроме того, оказывалась поддержка предпринимаемым в принимающей стране новым инициативам.

## ПОДДЕРЖКА НОВОЙ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ИНИЦИАТИВЫ "ТАЗА КУМ"

Офис оказал правительству помощь в осуществлении инициативы по электронному управлению "Таза Кум". В частности, он содействовал созданию исследовательского центра, призванного поддерживать процесс принятия правительством решений на основе мобилизации внутреннего потенциала в области исследований и анализа. По просьбе принимающей страны Офис также обеспечил возможность проведения оценки работы национальной платформы для безопасного обмена данными "Тундук" и ее модернизации.

## УКРЕПЛЕНИЕ УСИЛИЙ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

Офис продолжил оказание принимающей стране поддержки в укреплении межучрежденческого сотрудничества в области предотвращения насильственного экстремизма и радикализации.

Проведенные в 2017 году в районе Иссык-Куля учения по борьбе с терроризмом позволили существенно улучшить координацию между ключевыми государственными учреждениями Кыргызстана и проверить нынешнее состояние оперативной готовности противодействовать террористическим атакам.

## ПОДДЕРЖКА В УПРАВЛЕНИИ ВЫБОРАМИ

Офис оказал помощь в укреплении потенциала государственных учреждений по управлению выборами и в совершенствовании избирательного законодательства. Он содействовал эффективному использованию системы идентификации избирателей и создал центр подготовки операторов недавно внедренных технических средств. Была осуществлена подготовка более чем 700 наблюдателей за выборами.



Выпускники Центральноазиатской молодежной сети обсуждают проблемы НЭРВТ в ходе семинара под названием "Лагерь перезагрузки-2017/экспертный эксперимент", Иссык-Кульская область, 30 августа 2017 года. (ОБСЕ/Андрей Бутсман)



Представители НПО и местных избирательных комиссий оценивают один из избирательных участков на предмет доступности для инвалидов, используя методику, разработанную при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, 26 июня 2017 года. (ОБСЕ/Каныбек Землянский)



Спецназ проводит операцию по освобождению заложников в ходе однодневных командно-штабных учений "Иссык-Куль Антитеррор-2017" при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, Иссык-Кульская область, 16 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Алтынай Нанаева)

### УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Как и ранее, одним из приоритетов в деятельности Офиса являлось содействие обеспечению экологической безопасности. Чтобы способствовать осуществлению в Кыргызстане основополагающих принципов Орхусской конвенции, Офис оказал поддержку в открытии третьего орхусского центра в районе Иссык Куля.

### УКРЕПЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Осуществляемый при поддержке ОБСЕ проект "Укрепление регулирующего управления" позволил оказать Кыргызстану помощь в повышении его экономической конкурентоспособности, стимулировании роста за счет действия рыночных факторов и сокращении масштабов коррупции. В результате реализации этого рассчитанного на три года проекта:

- была проведена оценка 1068 нормативно-правовых актов и 604 административных процедур с использованием методологии "e-Guillotine";
- Офис вынес для коммерческих структур рекомендации по сокращению административных расходов и расходов в связи выполнением требований о соответствии, а также по повышению рейтинга Кыргызстана в списке Группы Всемирного банка "Предпринимательская деятельность".

### РАСШИРЕНИЕ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ МОЛОДЕЖИ РЕГИОНА

Около 2000 молодых репортеров, студентов и специалистов из Кыргызстана и Центральной Азии приняли участие в учебных курсах по повышению своего потенциала для объективного и беспристрастного освещения вопросов, касающихся безопасности. Офис также содействовал региональному сотрудничеству между молодежными лидерами, оказывая поддержку центральноазиатской молодежной сети.

### АКАДЕМИЯ ОБСЕ В БИШКЕКЕ

Академия ОБСЕ в Бишкеке является авторитетным учебным заведением и исследовательским институтом, предоставляющим качественное высшее образование молодым людям из Центральной Азии, Афганистана и Монголии. В 2017 году Академия отметила свою 15-ю годовщину. В 2016/2017 учебном году Академия получила 1500 заявлений от желающих участвовать в двух учебных программах подготовки специалистов высшей квалификации. В результате исключительно высокого конкурса отбор прошли 50 человек.



Региональные представители Государственной регистрационной службы и члены Центральной избирательной комиссии обучаются навыкам использования КОИБов в рамках проводимого при поддержке ОБСЕ учебного курса по вопросам электронных процедур, Баткенская область, 23 августа 2017 года. (ОБСЕ/Гульмира Усубалиева)

### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Программный офис еще более укрепил свою сеть сотрудничества на основе взаимодействия с различными учреждениями ООН, международными организациями, государственными партнерами и полевыми присутствиями ОБСЕ. Партнерские отношения распространялись на такие области, как пограничный контроль, реформа полиции и пенитенциарной системы, гендерная проблематика, совершенствование избирательной системы, надлежащее управление и защита окружающей среды.

# Офис программ в Душанбе

Глава Офиса: посол Туула Ирьюла

**Бюджет:** 7 554 800 евро (сводный бюджет), 759 975 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 19 международных, 154 местных сотрудника (включая 10 сотрудников по внебюджетным проектам)

[www.osce.org/ru/programme-office-in-dushanbe](http://www.osce.org/ru/programme-office-in-dushanbe)

После того, как с 1 июля 2017 начал действовать его новый мандат, Офис программ ОБСЕ в Душанбе продолжил работу по всем трем измерениям ОБСЕ в области безопасности в тесном партнерстве с таджикским правительством и организациями гражданского общества как в Душанбе, так и в сельских районах страны. Офис сосредоточил внимание на наращивании потенциала правоохранительных органов, включая афганских и других региональных контрагентов. Он также оказывал поддержку в развитии "зеленой экономики" и повышении энергоэффективности и содействовал улучшению водопользования и поощрению прав человека, надлежащего управления и верховенства права.

## БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАНИЦ И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ

Офис осуществил подготовку примерно 350 таджикских и 40 киргизских пограничников, а также 56 офицеров афганской пограничной полиции в области методов слежения за людьми в пограничных районах. В сотрудничестве с экспертом из пограничных войск Российской Федерации Офис также оказал Таджикистану помощь в оценке эффективности работы контрольных пунктов пропуска на национальной границе, в том числе в аэропортах, при обращении с входящими и исходящими потоками людей и грузов.

В целях противодействия финансированию терроризма Офис и УНП ООН организовали для сотрудников банковского сектора и правоохранительных органов учебный курс по выявлению незаконных финансовых операций.

В соответствии с национальным планом действий по осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения Офис оказал помощь в улучшении условий для проведения интерактивных занятий в региональном учебном центре,

созданном в 2017 году. Центр, прошедший аттестацию Международного агентства по атомной энергии, получил помощь Офиса в проведении ремонта двух классных комнат. Офисом были также предоставлены 30 рабочих комплектов ПК.

## ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА, ВОДНЫЕ РЕСУРСЫ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Офис продолжал содействовать осуществлению принципов "зеленой экономики" и подключил государственных чиновников, представителей орхусских центров и гражданского общества к учебным мероприятиям по вопросам устойчивого развития и энергоэффективности, способствуя налаживанию связей между общинами, государственными органами и частным сектором.

Важность энергоэффективности и возобновляемых источников энергии была продемонстрирована в одной из средних школ в Нурене, где учащиеся смогли убедиться в преимуществах установки под руководством Офиса системы термоизоляции, солнечных панелей и теплоизолирующих окон.

В соответствии с национальной программой реформы сектора водопользования Офис продолжил наращивание потенциала



Школьники встречают руководителя Офиса программ ОБСЕ в Душанбе посла Туулу Ирьюла традиционным таджикским хлебом с медом в ходе торжественной церемонии по случаю передачи и установки энергоэффективных устройств в общеобразовательной школе № 11, Нурен, 22 ноября 2017 года. (ОБСЕ/Эсфандиар Адинэ)



Глава Офиса программ ОБСЕ в Душанбе посол Туула Юрьёля и первый заместитель председателя Госкомитета национальной безопасности Мансурджон Умаров на церемонии официального открытия Межведомственного секретариата по вопросам пограничного контроля и безопасности границ Таджикистана, Душанбе, 12 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Мунира Шоинбекова)

ассоциаций водопользователей. Наряду с этим он оказал поддержку в строительстве микрогидроэлектростанции в Восточном Таджикистане, а также в подключении двух отдаленных населенных пунктов к национальной сети электроснабжения.

#### ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ВЕРХОВЕНСТВО ПРАВА

Офис продолжал оказание поддержки в осуществлении государственной программы просвещения в области прав человека путем проведения для примерно 36 представителей государственных органов и гражданского общества мероприятий по наращиванию потенциала в области обеспечения прав человека и развития навыков подготовки инструкторов.

Офис поддерживал информационно-просветительскую работу с целью продвижения подписания Конвенции ООН о правах инвалидов. Он также продолжал поддерживать национальные усилия по искоренению практики пыток, организовав для юристов учебные курсы по вопросам международных стандартов и эффективного проведения судебных разбирательств, включая предоставление компенсации жертвам и их семьям. В результате был отмечен прогресс в семи случаях рассмотрения дел о компенсации, а также в двух других случаях были удовлетворены требования о выплате денежной компенсации. Офис организовал



Афганские пограничники используют технику восхождения в связке, освоенную в рамках организованного ОБСЕ курса подготовки, Ходжа-Обигарм, 17 апреля 2017 года. (ОБСЕ/Фирдавс Нурбанов)



Микро-ГЭС в ауле Лангар, построенная при поддержке Офиса программ ОБСЕ в Душанбе, Раштский район, 15 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Эрадж Сабзалиев)

для персонала аппарата омбудсмена и представителя гражданского общества 10 контрольных посещений мест лишения свободы, результаты которых могут способствовать совершенствованию существующего инструментария для мониторинга положения в области прав человека.

#### ПОГРАНИЧНЫЙ КОМАНДНЫЙ КОЛЛЕДЖ (ПКК)

В 2017 году ПКК предпринял 14 учебных инициатив, включая три одномесячных курса для штабных офицеров. Эти инициативы способствовали осуществлению концепции ОБСЕ по обеспечению безопасности границ при подготовке 348 участников, включая 120 женщин, из 20 государств-участников ОБСЕ, шести партнеров по сотрудничеству, и также Афганистана.

Во время совещаний экспертов были рассмотрены проблемы, касающиеся управления миграцией, виртуальной защиты границ и взаимосвязи между транснациональной организованной преступностью и терроризмом.

ПКК завершил свой второй годичный курс подготовки старших офицеров в области безопасности границ и пограничного режима, 16 выпускников которого из числа сотрудников таможни и пограничной службы защитили в июне в Душанбе свои курсовые работы.

#### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

В сотрудничестве с ПРООН и в порядке развития национальной стратегии по обеспечению пограничного контроля Офис оказал поддержку в создании межучрежденческого пограничного секретариата, государственной организации, призванной улучшить координацию работы всех учреждений, занимающихся вопросами пограничного контроля, а также предоставил помощь в реабилитации радиоактивных и загрязненных ураном производственных объектов с целью уменьшения экологических рисков и опасности для здоровья людей. В сотрудничестве с департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам Офис организовал международный практикум по осуществлению Конвенции ООН о правах инвалидов.

ПКК поддерживал сотрудничество с ПРООН в реализации проекта в области пограничного контроля в Северном Афганистане. Среди других партнеров были также ЦДНВС и УНП ООН.

# Координатор проектов в Узбекистане

Координатор проектов: **посол Джон Макгрегор**

**Бюджет:** 2 134 200 евро (сводный бюджет), 60 000 евро (внебюджетные поступления)

**Штат:** 4 международных, 24 местных сотрудника (включая 1 сотрудника по внебюджетным проектам)

[www.osce.org/ru/uzbekistan](http://www.osce.org/ru/uzbekistan)

В 2017 году Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане продолжал оказывать принимающей стране поддержку в ее усилиях по реагированию на транснациональные угрозы, повышению прозрачности в вопросах управления, борьбе с коррупцией и отмыванием денег и противодействию торговле людьми и незаконному обороту наркотиков.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ

Координатор проектов продолжал свою деятельность по оказанию поддержки в борьбе с терроризмом и занимался проблемами противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущих к терроризму (НЭРВТ), а также проблемой, связанной с возвращением иностранных боевиков-террористов, уделяя при этом особое внимание вопросам женщин и молодежи.

В рамках развернутой ОБСЕ в социальных сетях кампании #UnitedCVE Координатор проектов оказывал поддержку в разработке информационного веб-портала как ресурсного инструмента для частных лиц, директивных органов, преподавателей, организаций местных общин и НПО, а также родителей и их семей. Этот портал призван способствовать недопущению насильственного экстремизма и противодействовать ему, а также ограничить контингент тех, кто может оказаться завербованным террористами.

Координатор проектов совместно с представителями 11 государственных ведомств рассмотрел и обновил национальный план действий Узбекистана по осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН.

Совместно с Национальным центром по контролю над наркотиками он содействовал осуществлению принятой в стране программы по борьбе с наркотиками, сосредоточенной на принятии в общенациональном масштабе профилактических мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и химических прекурсоров.

## КИБЕРБЕЗОПАСНОСТЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ ИКТ

Координатор проектов содействовал осуществлению мер укрепления доверия ОБСЕ для уменьшения опасности конфликтов, связанных с использованием информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), включая защиту важнейших объектов инфраструктуры, путем проведения информационно-просветительских мероприятий, охватывающих соответствующие основные национальные учреждения и ведомства. Более 60 должностных лиц и экспертов из шести государств-участников ОБСЕ приняли участие в организованной в Ташкенте субрегиональной конференции по вопросу о роли ИКТ в обеспечении региональной и международной безопасности, на которой они обсудили практические меры по повышению киберстабильности в отношениях между государствами.

## ПОМОЩЬ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ

Координатор проектов продолжал оказывать национальным органам власти помощь в борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, а также в повышении прозрачности в работе государственных учреждений на основе внедрения принципов открытого предоставления данных правительства.

В 2017 году широкую поддержку среди населения получили меры пропаганды в обществе абсолютной нетерпимости к коррупции. Особое внимание было уделено проектам, ориентированным на государственные учебные заведения как на один из наиболее уязвимых для коррупции секторов.



Сотрудник коллектива Координатора проектов ОБСЕ в Узбекистане контролирует степень загрязнения окружающей среды в бассейне реки Сырдарья, Сырдарья, 23 июля 2017 года. (Государственный комитет Узбекистана по экологии и охране окружающей среды/Хуршид Исмаилов)



Координатор проектов ОБСЕ в Узбекистане посол Джон Макгрегор открывает первую в Узбекистане велосипедную дорожку, Наманган, 23 сентября 2017 года. (ОБСЕ/Мурод Хусанов)

Координатор проектов также проводил для представителей органов государственной власти и частного сектора мероприятия по наращиванию потенциала в области выявления, анализа и уменьшения рисков, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма.

### ПООЩРЕНИЕ РАЗВИТИЯ "ЗЕЛеной ЭКОНОМИКИ"

Координатор проектов оказывал поддержку в развитии в принимающей стране стратегий "зеленой экономики". Это включало оказание национальным субъектам помощи в развитии надежной транспортной системы с выделением первых в Узбекистане дорожек для велосипедистов и созданием городских районов жилой застройки с устойчивой системой освещения при использовании возобновляемых источников энергии. Осуществление этих экспериментальных проектов планируется провести и в других районах страны.

Широко поощрялась также политика эффективного удаления отходов. Координатор проектов способствовал проведению дискуссий, касающихся возможностей финансирования, препятствий на пути развития системы переработки отходов в Узбекистане, а также необходимых механизмов регулирования.

### НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ПАРЛАМЕНТСКОГО ЖУРНАЛИЗМА В УЗБЕКИСТАНЕ

Для обеспечения большей прозрачности в работе парламента Координатор проектов способствовал проведению для примерно 60 парламентских журналистов мероприятий по наращиванию потенциала в области подготовки репортажей о парламентской



Дискуссия на организованном при поддержке ОБСЕ рабочем совещании на тему "Национальная оценка рисков в сфере противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма", Ташкент, 23 октября 2017 года. (ОБСЕ/Мурод Хусанов)

деятельности с целью обеспечения распространения и передачи точной, объективной и актуальной информации о работе парламента в интересах всех граждан. Он также оказал парламенту помощь в разработке и внедрении информационной системы, которая была интегрирована в официальный вебсайт Законодательной палаты Олий Мажлиса Узбекистана. Эта система служит платформой для регистрации и обработки статистических данных о полученных обращениях и направленных ответах непосредственно обратившимся гражданам, включая журналистов.

### УЛУЧШЕНИЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

На основе анализа недавно принятых законов и положений, а также информации, предоставленной государственными органами и системами правозащитного мониторинга, включая информацию по линии общественного контроля за работой государственных органов, Координатор проектов оказал национальному правозащитному центру помощь в разработке "дорожной карты" для формирования государственной политики в отношении осуществления обязательств в области прав человека и основных свобод. Он также оказал национальным правозащитным учреждениям поддержку в обеспечении координации действий правительственных и неправительственных организаций с целью развития качественного освещения показателей в правозащитной области.

### ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ

Координатор проектов осуществлял сотрудничество с различными международными партнерами. В частности, это включало: сотрудничество с Комитетом ООН по борьбе с терроризмом и сотрудничество с УНП ООН в деле противодействия НЭРВТ, незаконному обороту наркотиков и другим транснациональным угрозам; сотрудничество с УНП ООН в проведении национального конкурса учащихся для выработки творческих решений, направленных на борьбу с коррупцией; сотрудничество с Евразийской группой по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма в организации регионального учебного курса по средствам анализа в области борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма; сотрудничество с ПРООН и отделением УВКПЧ в Центральной Азии в области наращивания потенциала национальных правозащитных учреждений, а также сотрудничество с ЮСАИД по вопросам борьбы с незаконной торговлей.



## **ПАРТНЕРСКИЕ СВЯЗИ В ИНТЕРЕСАХ УКРЕПЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВА**

**ОБСЕ признает, что тесное сотрудничество с соседними регионами и организациями-партнерами имеет исключительно важное значение для укрепления мира и стабильности в евроатлантическом и евроазиатском пространстве. На протяжении года ОБСЕ продолжала участвовать в политическом диалоге и делиться опытом с азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, а также укреплять свои налаженные рабочие связи с другими международными и региональными организациями, с тем чтобы противостоять общим вызовам.**

# Азиатские и средиземноморские партнеры

## АЗИАТСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ



В 2017 году государства-участники ОБСЕ и их азиатские партнеры активизировали свое сотрудничество, сосредоточив внимание на общих вызовах безопасности и общих приоритетах с целью расширения участия партнеров в политическом диалоге и деятельности ОБСЕ. Особое внимание было уделено положению в области безопасности на Корейском полуострове, динамике ситуации в области безопасности в Индо-Тихоокеанском регионе, а также вопросам расширения возможностей молодежи в деле борьбы с насильственным экстремизмом. В рамках дальнейших шагов по выполнению рекомендаций, содержащихся в принятой в 2014 году Базельской декларации Совета министров о сотрудничестве с азиатскими партнерами, немецкое Председательство Азиатской контактной группы продолжило развивать конкретное и ориентированное на осуществление проектов сотрудничество, способствовавшее тому, чтобы сделать партнерство более восприимчивым к озвученным запросам и придать ему большую оперативность. Азиатские партнеры по сотрудничеству активно способствовали диалогу в рамках ОБСЕ и предоставили значительные финансовые и людские ресурсы для деятельности Организации в 2017 году.

С целью поощрения устойчивой и всеобъемлющей безопасности во всех трех измерениях ОБСЕ Генеральный секретарь и его команда способствовали развитию политического диалога с азиатскими партнерами по сотрудничеству как путем проведения консультаций высокого уровня и неофициальных консультаций, так и путем обмена опытом и примерами передовой практики, находящимися в арсенале ОБСЕ.

Генеральный секретарь взаимодействовал с руководством азиатских партнеров, встречался со старшими должностными лицами правительств всех пяти государств-партнеров и пригласил мэра Сеула Пак Вон Суна выступить в качестве приглашенного докладчика с докладом о позиции Азии на проводимом в рамках Дней безопасности ОБСЕ мероприятии "Создание инклюзивных, безопасных и устойчивых городов: местные подходы к глобальным вызовам". Он сделал вступительное заявление и выступил модератором на политическом заседании высокого уровня по теме

## ФОНД ПАРТNERCTBA

Фонд партнерства финансирует совместную деятельность и оказывает спонсорскую поддержку участию представителей государств-партнеров в мероприятиях ОБСЕ.

**€3,244,191** ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ВЗНОСАМ С МОМЕНТА СОЗДАНИЯ ФОНДА В 2007 ГОДУ

**€1,302,035** ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО ВЗНОСАМ В 2017 ГОДУ

**51** ЧИСЛО ПРОЕКТОВ, РАЗРАБОТАННЫХ С МОМЕНТА УЧРЕЖДЕНИЯ

**41** Число завершенных проектов

**7** ЧИСЛО ПРОЕКТОВ, ОСУЩЕСТВЛЕННЫХ В 2017 ГОДУ

**3** Число новых проектов

**4** Число многолетних проектов

"Укрепление доверия в период геополитических перемен" на полях проведенной 19–20 июня в Берлине Азиатской конференции ОБСЕ.

Конференция в Берлине сосредоточила внимание на теме "Общие вызовы и общие возможности". В ходе этого мероприятия старшие должностные лица, представляющие азиатских партнеров по сотрудничеству и государства-участники ОБСЕ, обсудили такие вопросы, как укрепление доверия, взаимосвязанность, экономическое сотрудничество и устойчивое развитие. Секретариат ОБСЕ также поддержал Республику Корея в организации первого межрегионального совещания по вопросам /безопасности ИКТ, которое будет проведено в Сеуле с целью обмена имеющимся у ОБСЕ опытом и примерами передовой практики в деле укрепления киберстабильности.



Председатель Азиатской контактной группы ОБСЕ Эберхард Поль (слева) вместе с представителями азиатских партнеров по сотрудничеству и Генеральным секретарем ОБСЕ (в центре справа), Вена, 30 июня 2017 года. (Посольство Австралии)

## СРЕДИЗЕМНОМОРСКИЕ ПАРТНЕРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ



Благодаря усилиям итальянского Председательства Средиземноморской контактной группы в 2017 году, средиземноморское партнерство получило новый импульс и привлекло повышенный интерес государств-участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству. В Фонд партнерства ОБСЕ были внесены беспрецедентные по своему размеру внебюджетные взносы Председателем Контактной группы и другими донорами. Сессии Контактной группы проводились в рамках "позитивной повестки дня" и были посвящены рассмотрению возможностей, а не только вызовов. К числу новых выдвинутых на передний план вопросов относились такие вопросы, как защита общего киберпространства и сохранение средиземноморского культурного наследия. Особое место в повестке дня также заняли экономико-экологические вопросы, в частности переход к возобновляемым источникам энергии и роль, которую могут играть мелкие и средние предприятия в стимулировании роста и в содействии экономической безопасности в Средиземноморье. Обсуждение вопросов, касающихся женщин в условиях мира и безопасности, проводилось в рамках ряда мероприятий ОБСЕ при участии партнеров и имело целью укрепление роли женщин в качестве посредников в средиземноморском регионе. Весьма позитивной тенденцией стало принятие конкретных последующих мер в рамках внебюджетных проектов в развитие результатов сессий Контактной группы.

На протяжении года представители средиземноморских партнеров по сотрудничеству участвовали в многочисленных подготовленных Секретариатом рабочих совещаниях, специально посвященных рассмотрению их потребностей. Средиземноморская конференция в Палермо в 2017 году стала рекордной по числу ее участников и позволила вновь привлечь внимание к жизненно важному вопросу управления миграцией. Генеральный секретарь вновь подтвердил принятое в рамках ОБСЕ обязательство в отношении средиземноморского измерения и призвал обеспечить в работе со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству более стратегический подход, в том числе путем принятия многолетних программ и обязательств.

Участники сети второго трека "Нью Мед" (новое Средиземноморье) продолжали стимулировать выдвижение новых идей о сотрудничестве в регионе Средиземноморья.

Это позволило предложить ряд исследовательских решений в поддержку текущих обсуждений в рамках ОБСЕ, а также реализовать новые инициативы по расширению прав и возможностей молодежи в Средиземноморье, включая присуждение премий отдельной группе молодых аналитиков и лидеров.



Министр иностранных дел и международного сотрудничества Италии Анджелино Альфано (справа) встречается с участниками в рамках Средиземноморской конференции ОБСЕ 2017 года, Палермо, 24 октября 2017 года. (МИД Италии)

# Сотрудничество с международными и региональными организациями

Генеральный секретарь: **Томас Гремингер** (с 18 июля 2017 года), **Ламберто Заньер** (до 30 июня 2017 года)



## ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (ООН)

В 2017 произошло дальнейшее укрепление партнерства между ООН и ОБСЕ по таким

центральному направлениям, как предотвращение конфликтов и их урегулирование, миротворчество и миростроительство, разоружение, транснациональные угрозы, миграция и женщины, а также мир и безопасность. Взаимодействие с Отделением связи ООН по вопросам мира и безопасности в Вене, созданным в прошлом году, а также проводимые в Вене ежегодные рабочие совещания способствовали дальнейшему укреплению рабочих контактов и институционального диалога между двумя организациями.

В сентябре 2017 года Генеральный секретарь ОБСЕ выступил на заседании высокого уровня на полях Генеральной Ассамблеи ООН, где он подтвердил свою приверженность тесному сотрудничеству с ООН в период пребывания на своем посту. Генеральный секретарь также представлял ОБСЕ на ряде других мероприятий ООН. Им был сделан основной доклад в ходе открытой дискуссии в Совете Безопасности ООН по теме "Конфликты в Европе", состоявшейся в Нью-Йорке 19 февраля 2017 года.

На оперативном уровне Секретариат ОБСЕ подписал меморандум о договоренности с Департаментом полевой поддержки ООН, который будет способствовать повышению возможностей оперативного реагирования ОБСЕ.



## СОВЕТ ЕВРОПЫ (СЕ)

Сотрудничество с СЕ получило свое дальнейшее развитие, в частности, в таких областях, как

поощрение терпимости и недискриминации, защита прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, борьба против терроризма и борьба с торговлей людьми. Сохранился установленный формат ежегодного проведения двух заседаний координационной группы СЕ и ОБСЕ для совместного рассмотрения вопросов, представляющих взаимный интерес. Группа поддерживала взаимодействие на высоком уровне и совместную деятельность двух организаций и призвала к проведению дальнейшего сотрудничества. Она провела обмен информацией для обеспечения всемерного использования соответствующих сильных сторон обеих организаций в контексте борьбы против терроризма. Она также способствовала более тесному взаимодействию ОБСЕ и СЕ в решении вопросов, касающихся меньшинств, в частности вопросов, связанных с интеграцией многоэтнических обществ. Активизация политических контактов была достигнута благодаря дальнейшему использованию уже ставшей традиционной практики специальных брифингов для обмена информацией о приоритетах председательства обеих организаций.



## ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ (ЕС)

В 2017 году институциональные связи между Секретариатом ОБСЕ и ЕС были сосредоточены

на ряде ключевых вопросов, представляющих взаимный интерес. В тематическом плане регулярный диалог с институтами

ЕС был посвящен таким вопросам, как конфликтный цикл и противодействие транснациональным угрозам; географическое сотрудничество сосредоточилось на событиях в Центральной Азии, а также в Восточной и Юго-Восточной Европе.

Мюнхенская конференция по безопасности и Генеральная ассамблея ООН предоставили возможность для проведения совещаний высокого уровня между двумя организациями. 22 мая послы Комитета ЕС по политическим вопросам и безопасности посетили Вену. В ходе визита они встретились с Генеральным секретарем ОБСЕ и участвовали в брифингах по Украине, проведенных Главным наблюдателем ОБСЕ в Украине и Специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ в Украине и в Трехсторонней контактной группе.

Рабочие совещания между ЕС и ОБСЕ вновь предоставили важную возможность сверить позиции по вопросам, представляющим общий интерес, уделив особое внимание вопросам конфликтного цикла. 18 октября на уровне директоров впервые было проведено трехстороннее рабочее совещание должностных лиц ООН, ЕС и ОБСЕ. Эти переговоры предусматривали развитие взаимоукрепляющих связей между тремя организациями при признании за каждой из них ее особой роли, компетенции и особых возможностей, а также обеспечение всемерного использования на местах их взаимодополняющего потенциала.



## ОРГАНИЗАЦИЯ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО)

В 2017 году НАТО и ОБСЕ продолжали развивать свое взаимодействие на основе визитов высокого

уровня и контактов на уровне экспертов. 22 февраля посол Флориан Рауниг, руководитель целевой группы австрийского Председательства ОБСЕ 2017 года, а также посол Кристиан Стрехал, специальный представитель австрийского Председательства, посетили штаб-квартиру НАТО и выступили в Североатлантическом



Генеральный секретарь ОБСЕ Томас Гремингер (слева) встречается с председателем 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Мирославом Лайчаком, Нью-Йорк, 22 сентября 2017 года. (Фото ООН/Рик Байорнас)

совете. В феврале НАТО посетил Генеральный секретарь, который встретился с недавно назначенным заместителем Генерального секретаря альянса Роуз Гетемюллер.

В сентябре Генеральный секретарь и его коллега в НАТО Йенс Столтенберг провели обмен мнениями на полях сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Ежегодное рабочее совещание ОБСЕ и НАТО, проведенное 23 и 24 ноября, позволило коллегам сверить позиции и ознакомить друг друга с последней информацией об их соответствующей деятельности и перспективах. Специальные неофициальные рабочие совещания проводились также на техническом уровне в формате видеоконференций. Североатлантический альянс с вниманием следил за структурированным диалогом в ОБСЕ.



### **ОРГАНИЗАЦИЯ ДОГОВОРА О КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (ОДКБ)**

В течение года Генеральные секретари ОБСЕ и ОДКБ провели между собой ряд встреч и использовали эти возможности для обмена мнениями по различным

вопросам повестки дня в области безопасности, уделяя при этом особое внимание возможным путям усиления взаимодействия между соответствующими организациями. Генеральный секретарь ОБСЕ посетил штаб-квартиру ОДКБ в ходе своего визита в Москву, а Генеральный секретарь ОДКБ принял участие во встрече Совета министров в Вене; они также провели переговоры на полях сессии Генеральной Ассамблеи ООН в Нью-Йорке. Официальные представители ОДКБ принимали участие в ряде мероприятий ОБСЕ, с тем чтобы проинформировать о деятельности ОДКБ, направленной на противостояние транснациональным угрозам и вызовам, а также поделиться своими мнениями по вопросам безопасности, относящимся к сфере ответственности ОДКБ.

### **ПРОЧИЕ ОРГАНИЗАЦИИ**

Генеральный секретарь проводил двусторонние встречи с главами многих региональных организаций-партнеров с целью углубления сотрудничества и развития совместных подходов к вопросам, вызывающим общий интерес и озабоченность. Сотрудничество с Центральноевропейской инициативой (ЦИ) получило дальнейшее развитие в результате создания фонда ЦИ для донорской поддержки ОБСЕ, призванного содействовать многостороннему финансированию совместных проектов. Секретариат продолжил свое взаимодействие с Содружеством Независимых Государств, Шанхайской организацией сотрудничества и Лигой арабских государств по ряду вопросов, относящихся к повестке дня ОБСЕ в области сотрудничества.

### **ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ И ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ**

#### **СЕКРЕТАРИАТ**

#### **ЦЕНТР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КОНФЛИКТОВ**

- Департамент ООН по политическим вопросам и Европейская служба внешнеполитической деятельности ЕС предоставили инструкторов для курсов ОБСЕ по вопросам посредничества; обе организации также направили на эти курсы по одному участнику.
- ЦПК организовал в рамках обменов посещение сотрудниками Группы поддержки посредничества ООН.
- ЦПК продолжил развитие своих долгосрочных тесных рабочих связей с ЕС и ООН во время Женевских международных дискуссий.
- ЦПК продолжил развивать оперативные партнерские связи с соответствующими департаментами Центральными учреждениями ООН.

- ОБСЕ и ООН с целью улучшения оперативного реагирования ОБСЕ подписали меморандум о договоренности с Департаментом полевой поддержки ООН, определяющий меры обеспечения сотрудничества и возможности для развития технического и экспертного потенциала.
- ОБСЕ и УВКПЧ осуществляли тесное взаимодействие в деле поддержки Региональной жилищной программы (РЖП) в Юго-Восточной Европе, оказывая содействие в определении категорий лиц, имеющих право на получение помощи, а также осуществляя контроль за процессом их отбора и предоставлением им возможности получить надлежащую защиту. ОБСЕ и УВКПЧ совместно продолжали играть ключевую роль с целью гарантировать эффективную выработку в рамках РЖП рациональных решений в интересах наиболее нуждающихся беженцев и перемещенных лиц.
- ЦПК продолжал тесное сотрудничество с УВКПЧ, поддерживая мероприятия, осуществляемые на основе совместного "перечня контрольных показателей в отношении защиты". Эта работа включала проведение семинаров по наращиванию потенциала для персонала Координатора проектов ОБСЕ в Украине и СММ.
- Центр опубликовал на английском и русском языках подготовленный УВКПЧ, БДИПЧ и ВКНМ справочник по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ. В развитие этой темы 2 октября в Вене ОБСЕ и УВКПЧ был проведен семинар по обмену между государствами-участниками ОБСЕ примерами передовой практики в решении проблемы безгражданства.

### **ДЕПАРТАМЕНТ ПО ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ**

В рамках осуществления Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций ДТНУ продолжил тесное сотрудничество с международными и региональными организациями, включая ООН, Глобальный контртеррористический форум, ЕС, НАТО, ОДКБ и Шанхайскую организацию сотрудничества.

В области безопасности границ и пограничного режима ДТНУ сотрудничал в вопросах наращивания потенциала с Фронтэксом, Интерполом, Контртеррористическим центром ООН, УВКБ и УНП ООН. Эта работа включала межведомственное и трансграничное сотрудничество, направленное на поиск решения проблемы пересечения границ иностранными боевиками-террористами и противодействие трансграничной торговле людьми с особым акцентом на нелегальной миграции и применении новейших технологий.

В вопросах, относящихся к осуществлению полицейской деятельности, ДТНУ тесно взаимодействовал с УНП ООН по линии совместного плана действий обеих организаций на 2016–2017 годы. Другими ключевыми партнерами являлись СЕПОЛ (Европейский полицейский колледж), ОДКБ, Совет Европы, Европол, Интерпол, Европейская группа по вопросам подготовки и обучения в области борьбы с киберпреступностью и СЕЛЕК (Центр стран Юго-Восточной Европы по вопросам правоприменительной деятельности). Все мероприятия ДТНУ, касающиеся торговли людьми и преступлений, связанных с миграцией, координировались с Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и организовывались совместно с УНП ООН и МОМ.

### **БЮРО КООРДИНАТОРА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

В экономической области Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) в партнерстве с УНП ООН, Антикоррупционной сетью Организации экономического сотрудничества и развития, Всемирным банком, ФАТФ, Евразийской группой и ЕББМ (Европейское бюро по борьбе с мошенничеством) стимулировало использование практики

надлежащего управления и усилия по борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

В декабре 2017 году БКЭЭД подписало с Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР) меморандум о договоренности с целью углубления сотрудничества и налаживания стратегического партнерства для продвижения надлежащего управления, обеспечения взаимосвязанности, экономического развития и взаимодействия в экологической области.

Партнерство ОБСЕ с ПРООН, ЮНЕП, ЕЭК ООН и Региональным экологическим центром для Центральной и Восточной Европы в рамках инициативы ENVSEC продолжало служить эффективной основой для скоординированного реагирования на вызовы в экологической области и в области безопасности. БКЭЭД, как и ранее, расширяло свою партнерскую базу, налаживая более тесные связи с другими организациями, включая Союз для Средиземноморья.

В области энергетической безопасности БКЭЭД тесно сотрудничало с сетями Энергетического сообщества и Венского энергетического клуба и наладило партнерские связи с ЕЭК ООН и Международным институтом прикладного системного анализа.

#### **БЮРО СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ И КООРДИНАТОРА ПО БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ**

Исключительно важным направлением деятельности Бюро являлось укрепление сотрудничества между исполнительными структурами ОБСЕ и полевыми операциями, а также сотрудничества с соответствующими заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами борьбы с торговлей людьми. Одним из главных инструментов оказания государственным участникам ОБСЕ поддержки в осуществлении жизнеспособных стратегий в области борьбы с торговлей людьми по-прежнему оставался Союз борьбы с торговлей людьми. В Виченце был организован учебный курс с имитацией реальных условий, активными слушателями которого, в частности, стали итальянские военные полицейские, представители УВКПЧ, Европола, Интерпола, Международного центра по разработке миграционной политики (МЦРМП), а также студенты и сотрудники университета Падуи. Слушателями курса стали также представители муниципалитетов Венеции и Виченце, равно как и их коллеги из ДТНУ и ЦПК ОБСЕ.

Кроме того, Бюро стремилось культивировать новые партнерские отношения, в том числе через Межучережденческую координационную группу ООН по борьбе с торговлей людьми (ИКАТ). Параллельно с 24 й встречей Совета министров ОБСЕ совместно с делегацией постоянного представительства Республики Беларусь при ОБСЕ было проведено мероприятие, посвященное вопросам совершенствования международной координации усилий по борьбе с торговлей людьми. Участие в мероприятии приняли представители УНП ООН, МОМ, МЦРМП и УВКПЧ ООН. Конструктивное сотрудничество с ООН позволило также Специальному представителю выступить на ряде заседаний Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН высокого уровня, в частности, по вопросам торговли людьми в условиях конфликтов и кризисов. Прочным также оставалось сотрудничество ОБСЕ с СЕ, в рамках которого обе организации продолжили обмен планами и координацию визитов.

#### **ОТДЕЛ ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ**

Отдел по гендерным вопросам активизировал свое сотрудничество с международными организациями и национальными организациями гражданского общества. Партнерские связи с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и структурой "ООН-женщины" получили свое дальнейшее развитие в контексте осуществления исследовательского проекта Отдела по гендерным вопросам, а также организации совместного мероприятия по вопросу о недопущении насилия в отношении женщин. Международные организации, включая ЮНФПА, структуру "ООН-женщины", СЕ и ЕС, организации гражданского общества и другие субъекты, приняли участие во второй Обзорной конференции по гендерному равенству, организованной Отделом по гендерным вопросам, австрийским Председательством и БДИПЧ.

#### **ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ПО ДЕЛАМ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ**

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) продолжал тесно сотрудничать с международными организациями, в том числе с ООН, ЕС и Советом Европы. В 2017 году ВКНМ, БДИПЧ и УВКПЧ совместно подготовили "Справочник по вопросам безгражданства в регионе ОБСЕ: международные стандарты и надлежащая практика". ВКНМ участвовал в десятой сессии Форума ООН по вопросам меньшинств в Женеве.

#### **БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

БДИПЧ продолжало тесно сотрудничать с Советом Европы в области законодательной помощи, развития демократического управления и укрепления верховенства права, а также с Европейской комиссией "Демократия через закон" (Венецианская комиссия). В области наблюдения за выборами БДИПЧ регулярно вступало в партнерские контакты с парламентскими делегациями от Парламентской ассамблеи ОБСЕ, Парламентской ассамблеи Совета Европы и Европейского парламента. В своей работе по проблемам народностей рома и синти Бюро поддерживало партнерские связи с УВКПЧ. Бюро сотрудничало также с Европейской комиссией по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Европейским агентством по основным правам, УВКПЧ и МОМ.

#### **ПРЕДСТАВИТЕЛЬ ПО ВОПРОСАМ СВОБОДЫ СМИ**

В феврале Представителем совместно со Специальным докладчиком ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение, специальным докладчиком Организации американских государств (ОАГ) по вопросу о свободе выражения мнений и специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов (АКПЧН) по вопросу о свободе выражения мнений и доступа к информации было распространено общее заявление, озаглавленное "Свобода выражения мнений и сфабрикованные новости, дезинформация и пропаганда".

В сентябре Представитель и Специальный докладчик ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение распространили совместное заявление с призывом к Турции об освобождении из тюрьмы журналистов и снятии ограничений на свободу СМИ.

#### **ПАРЛАМЕНТСКАЯ АССАМБЛЕЯ**

Парламентская ассамблея ОБСЕ активно взаимодействовала со своими коллегами в ОБСЕ и продолжала свои усилия по развитию отношений с партнерами, проводя встречи с должностными лицами из ООН, ЕС, Международного уголовного суда, Содружества Независимых Государств, Совета Европы, Парламентской конференции Балтийского моря, Межпарламентского союза, Парламентской ассамблеи Средиземноморья и НАТО. Кроме того, парламентарии ОБСЕ выезжали с дипломатическими визитами в страны Северной Америки, Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии, а также в Турцию, Марокко и Китай.

# Список сокращений

<b>АСЕАН</b>	Ассоциация государств Юго–Восточной Азии
<b>БДИПЧ</b>	Бюро по демократическим институтам и правам человека
<b>БКЭЭД</b>	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
<b>БТЛ</b>	борьба с торговлей людьми
<b>ВКНМ</b>	Верховный комиссар по делам национальных меньшинств
<b>ДКВС</b>	Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами
<b>ДПВ ООН</b>	Департамент Секретариата ООН по политическим вопросам
<b>ДТНУ</b>	Департамент по транснациональным угрозам
<b>ЕББМ</b>	Европейское бюро по борьбе с мошенничеством
<b>Европол</b>	Европейское управление полиции
<b>ЕС</b>	Европейский союз
<b>ЕЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия ООН
<b>ЖМД</b>	Женевские международные дискуссии
<b>ЖРЦ</b>	женский ресурсный центр
<b>ИКТ</b>	информационно-коммуникационные технологии
<b>ИТ</b>	информационные технологии
<b>КВИНФО</b>	Датский центр по гендерным вопросам, равноправию и межэтническим отношениям
<b>ЛСО</b>	легкое и стрелковое оружие
<b>МАШАВ</b>	Агентство по развитию международного сотрудничества Израиля
<b>МД</b>	меры укрепления доверия
<b>МДБ</b>	меры укрепления доверия и безопасности
<b>МККК</b>	Международный комитет Красного Креста
<b>МОМ</b>	Международная организация по миграции
<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>МПИР</b>	механизм по предупреждению инцидентов и реагированию на них
<b>НАТО</b>	Организация Североатлантического договора

<b>НПО</b>	неправительственная организация
<b>НЭРВТ</b>	насиленный экстремизм и радикализация, ведущие к терроризму
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ОДКБ</b>	Организация Договора о коллективной безопасности
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ПА</b>	Парламентская ассамблея
<b>ПАСЕ</b>	Парламентская ассамблея Совета Европы
<b>ПКК</b>	Пограничный командный колледж
<b>ПРООН</b>	Программа развития Организации Объединенных Наций
<b>Резолюция СБ ООН</b>	резолюция Совета Безопасности Организации Объединенных Наций
<b>РЖП</b>	Региональная жилищная программа
<b>СЕПОЛ</b>	Европейский полицейский колледж
<b>СММ</b>	Специальная мониторинговая миссия на Украине
<b>УВКБ</b>	Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев
<b>УВКПЧ</b>	Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека
<b>УВР ООН</b>	Управление Секретариата ООН по вопросам разоружения
<b>УНП ООН</b>	Управление ООН по наркотикам и преступности
<b>ФАТФ</b>	Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег
<b>ФРОНТЕКС</b>	Европейское агентство по управлению практическим сотрудничеством на внешних границах
<b>ФСОБ</b>	Форум по сотрудничеству в области безопасности
<b>ЦПК</b>	Центр по предотвращению конфликтов
<b>ПЦ ЮВЕ</b>	Правоохранительный центр стран Юго-Восточной Европы
<b>ЭНВСЕК</b>	инициатива "Окружающая среда и безопасность" ENVSEC
<b>ЮНЕСКО</b>	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
<b>ЮНЕП</b>	Программа ООН по окружающей среде
<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский фонд ООН
<b>ЮСАИД</b>	Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки

# Сводный бюджет

СЕКРЕТАРИАТ И ИНСТИТУТЫ	СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ НА 2017 ГОД	% ОТ ОБЩЕЙ СУММЫ
Секретариат	41,164,000	30%
Бюро по демократическим институтам и правам человека	16,279,300	12%
Верховный комиссар по делам национальных меньшинств	3,407,600	2%
Представитель по вопросам свободы СМИ	1,481,600	1%
<b>ИТОГО СЕКРЕТАРИАТ И ИНСТИТУТЫ</b>	<b>62,332,500</b>	<b>45%</b>
<b>ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ ОБСЕ</b>		
<b>Юго-Восточная Европа</b>		
Миссия в Косово	17,510,500	13%
Миссия в Боснии и Герцеговине	11,373,600	8%
Миссия в Сербии	6,238,000	4%
Присутствие в Албании	2,892,700	2%
Миссия в Скопье	6,442,600	5%
Миссия в Черногории	2,146,200	2%
<b>Итого Юго-Восточная Европа</b>	<b>46,603,600</b>	<b>34%</b>
<b>Восточная Европа</b>		
Миссия в Молдове	2,264,000	2%
Координатор проектов в Украине	3,598,800	3%
Представитель в Совместной латвийско-российской комиссии по военным пенсионерам	5,500	0%
<b>Итого Восточная Европа</b>	<b>5,868,300</b>	<b>4%</b>
<b>Кавказ</b>		
Бюро в Ереване	1,450,900	1%
Группа планирования высокого уровня	264,000	0%
Минский процесс	911,200	1%
Личный представитель ДП по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции	1,235,800	1%
<b>Итого Кавказ</b>	<b>3,861,900</b>	<b>3%</b>
<b>Центральная Азия</b>		
Офис программ в Астане	2,174,500	2%
Центр в Ашхабаде	1,655,400	1%
Программный офис в Бишкеке	6,797,400	5%
Координатор проектов в Узбекистане	2,134,200	2%
Офис программ в Душанбе	7,554,800	5%
<b>Итого Центральная Азия</b>	<b>20,316,300</b>	<b>15%</b>
<b>ИТОГО ПОЛЕВЫЕ ОПЕРАЦИИ ОБСЕ</b>	<b>76,650,100</b>	<b>55%</b>
<b>ВСЕГО</b>	<b>138,982,600</b>	<b>100%</b>

\* Сводный бюджет не охватывает Специальную мониторинговую миссию на Украине и Наблюдательную миссию на российских пунктах пропуска "Туново" и "Донецк"

\* Сводный бюджет ОБСЕ на 2017 год был утвержден решением № 1252/Corr.1 Постоянного совета.

# Взносы государств-участников

## ГОСУДАРСТВО-УЧАСТНИК

## ОБЩИЙ ВЗНОС В СВОДНЫЙ БЮДЖЕТ 2017 ГОДА (В ЕВРО) % ОТ ОБЩЕЙ СУММЫ

Австрия	3204233	2,3%
Азербайджан	45129	0,0%
Албания	88459	0,1%
Андорра	88459	0,1%
Армения	45129	0,0%
Беларусь	194251	0,1%
Бельгия	4649212	3,3%
Болгария	358361	0,3%
Босния и Герцеговина	88459	0,1%
бывшая югославская Республика Македония	88459	0,1%
Венгрия	655237	0,5%
Германия	15195626	10,9%
Греция	1159008	0,8%
Грузия	45129	0,0%
Дания	2878030	2,1%
Ирландия	1074853	0,8%
Исландия	182858	0,1%
Испания	6706479	4,8%
Италия	14407903	10,4%
Казахстан	256712	0,2%
Канада	7531441	5,4%
Кипр	199100	0,1%
Кыргызстан	45129	0,0%
Латвия	130073	0,1%
Литва	130073	0,1%
Лихтенштейн	88459	0,1%
Люксембург	474559	0,3%
Мальта	92520	0,1%
Молдова	45129	0,0%
Монако	88459	0,1%
Монголия	45129	0,0%
Нидерланды	5418093	3,9%
Норвегия	2865385	2,1%
Польша	1632639	1,2%
Португалия	1020953	0,7%
Российская Федерация	5496655	4,0%
Румыния	444094	0,3%
Сан-Марино	88459	0,1%
Святой Престол	88459	0,1%
Сербия	97125	0,1%
Словакия	283580	0,2%
Словения	269218	0,2%
Соединенное Королевство	14407903	10,4%
Соединенные Штаты Америки	18013214	13,0%
Таджикистан	45129	0,0%
Туркменистан	45129	0,0%
Турция	1192582	0,9%
Узбекистан	242813	0,2%
Украина	506555	0,4%
Финляндия	2676749	1,9%
Франция	14407903	10,4%
Хорватия	199100	0,1%
Черногория	45129	0,0%
Чешская Республика	670388	0,5%
Швейцария	3832323	2,8%
Швеция	4641091	3,3%
Эстония	126012	0,1%
<b>Межшкальный зазор</b>	<b>-56,138</b>	<b>0,0%</b>
<b>Итого</b>	<b>138,982,600</b>	<b>100,0%</b>

# Внебюджетные взносы и расходы

Данные о внебюджетных (ВБ) взносах отражают все полученные и утвержденные в 2017 году взносы. Данные об израсходованных ВБ средствах отражают расходы, произведенные в 2017 году за счет взносов, поступивших как в 2017 году, так и в предыдущие годы.

ДОНОР	СУММА УТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ (В ЕВРО)	%
Австрия	1135690	2,33%
Андорра	10000	0,02%
Болгария	2447400	5,03%
Германия	9015855	18,52%
Дания	1169236	2,40%
Европейский союз	11481777	23,58%
Ирландия	34980	0,07%
Испания	20000	0,04%
Италия	3989000	8,19%
Канада	2029104	4,17%
Литва	45000	0,09%
Лихтенштейн	77195	0,16%
Люксембург	160000	0,33%
Монако	112500	0,23%
Нидерланды	1163086	2,39%
Норвегия	235541	0,48%
Польша	23232	0,05%
Программа развития ООН (ПРООН)	1720321	3,53%
Словакия	33000	0,07%
Совет министров Северных стран (СМСС)	67203	0,14%
Соединенное Королевство	1013093	2,08%
Соединенные Штаты Америки	7839945	16,10%
Структура "ООН-женщины"	33630	0,07%
Турция	22000	0,05%
Финляндия	520000	1,07%
Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА)	81578	0,17%
Франция	30000	0,06%
Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ)	30000	0,06%
Чешская Республика	137570	0,28%
Швейцария	1653098	3,40%
Швеция	1369260	2,81%
Республика Корея	106392	0,22%
Япония	880802	1,81%
<b>Всего:</b>	<b>48,687,486</b>	<b>100%</b>

\*Указанные суммы включают в себя внесенные и потраченные взносы на цели финансирования Специальной мониторинговой миссии на Украине.

СТРУКТУРА ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	СУММА УТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ (В ЕВРО)	%
Секретариат	18738279,18	38,49%
БДИПЧ	7296195,37	14,99%
ВКНМ	342270,00	0,70%
ПССМИ	582868,67	1,20%
Миссия в Косово	348952,83	0,72%
Миссия в Боснии и Герцеговине	932889,27	1,92%
Миссия в Сербии	3073414,39	6,31%
Присутствие в Албании	259290,68	0,53%
Миссия в Скопье	1090458,52	2,24%
Миссия в Черногории	211333,00	0,43%
Миссия в Молдове	94567,00	0,19%
Координатор проектов в Украине	2797831,15	5,75%
Офис программ в Астане	23000,00	0,05%
Центр в Ашхабаде	1075277,05	2,21%
Программный офис в Бишкеке	825321,14	1,70%
Координатор проектов в Узбекистане	60000,00	0,12%
Офис программ в Душанбе	759975,00	1,56%
Специальная мониторинговая миссия на Украине	10175562,93	20,90%
<b>Всего:</b>	<b>48,687,486</b>	<b>100%</b>

ДОНОР	ФАКТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ	%
Австрийское агентство развития (ААР)	73225	0,21%
Австрия	633767	1,85%
Академия Фольке Бернадота (Швеция)	2604	0,01%
Андорра	26760	0,08%
Бельгия	17648	0,05%
Благотворительный бал	29691	0,09%
Венгрия	112503	0,33%
Германия	5987292	17,45%
Дания	178216	0,52%
Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР)	99648	0,29%
Европейский союз	10739009	31,30%
Европейское агентство по реконструкции (ЕАР)	2234	0,01%
Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС)	51222	0,15%
Ирландия	92684	0,27%
Служба по оказанию помощи, МИД Ирландии	22997	0,07%
Испания	34728	0,10%
Италия	1247427	3,64%
Казахстан	2494	0,01%
Канада	916814	2,67%
Литва	36199	0,11%
Лихтенштейн	184709	0,54%
Люксембург	139963	0,41%
Международная организация по миграции (МОМ)	347039	1,01%
Монако	91489	0,27%
Нидерланды	1913607	5,58%
Норвегия	1228306	3,58%
Норвежский институт международных отношений (НИМО)	41024	0,12%
Польша	11128	0,03%
Программа развития ООН (ПРООН)	84347	0,25%
Российская Федерация	3112	0,01%
Сербия	6937	0,02%
Словакия	31809	0,09%
Соединенное Королевство	979140	2,85%
Соединенные Штаты Америки	4508071	13,14%
Турция	67219	0,20%
Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН)	29389	0,09%
Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС)	61289	0,18%
Финляндия	591280	1,72%
Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА)	61852	0,18%
Франция	571620	1,67%
Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ)	39420	0,11%
ЦФ ЭНВСЕК	26517	0,08%
Чешская Республика	206193	0,60%
Шведское агентство международного развития (СИДА)	1248146	3,64%
Швейцария	744768	2,17%
Республика Корея	148972	0,43%
Япония	636743	1,86%
<b>Всего:</b>	<b>34,311,253</b>	<b>100%</b>

# Персонал

Статистические данные по прикомандированным и нанятым по контракту на фиксированный срок сотрудникам ОБСЕ – по состоянию на 31 декабря 2017 года\* (включая должности, финансируемые за счет внебюджетных взносов)

	Миссия в Косово	Миссия в Боснии и Герцеговине	Миссия в Скопье	Миссия в Сербии	Миссия в Черногории	Присутствие в Албании ЛП ДП по Минской конференции	Миссия в Молдове Координатор проектов в Украине	Офис программ в Астане	Центр в Ашхабаде	Программный офис в Бишкеке	Офис программ в Душанбе Координатор проектов в Узбекистане	Специальная мониторинговая миссия на Украине	Наблюдательная миссия на двух российских пунктах пропуска "Туново и Донецк"	Итого полевые операции	Секретариат	ПССМИ	ВКМ	БДИПЧ	Итого Секретариат и институты	ВСЕГО			
Гражданство																							
Албания	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	6	10	2	0	0	0	2	12			
Германия	4	0	0	0	0	2	1	0	0	1	1	2	26	40	22	1	2	3	28	68			
Соединенные Штаты Америки	5	6	3	4	0	0	0	3	1	1	1	2	65	92	13	1	2	10	26	118			
Андорра	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
Армения	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	2	5	1	0	0	1	2	7			
Австрия	0	0	1	1	0	1	0	0	0	1	1	1	14	21	8	1	0	1	10	31			
Азербайджан	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	3	1	0	0	1	2	5			
Беларусь	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	8	10	2	0	0	2	4	14			
Бельгия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	2	1	0	0	0	1	3			
Босния и Герцеговина	8	0	2	0	1	1	1	0	0	0	0	0	44	57	4	0	0	4	8	65			
Болгария	1	0	1	0	0	0	0	0	1	0	0	0	34	39	0	0	0	0	0	39			
Канада	3	4	1	1	1	1	0	0	0	0	0	1	27	39	5	0	0	3	8	47			
Кипр	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
Хорватия	1	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	9	11	1	0	1	0	2	13			
Дания	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	0	0	2	0	2	6			
Испания	1	2	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	14	19	8	0	0	0	8	27			
Эстония	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	5	6	0	0	0	0	0	6			
Финляндия	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	21	24	3	0	0	2	5	29			
Франция	0	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	16	20	11	1	1	2	15	35			
Грузия	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	14	18	4	0	0	1	5	23			
Соединенное Королевство	6	2	5	1	1	2	1	0	0	0	0	0	56	74	7	2	1	7	17	91			
Греция	1	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	23	27	3	0	0	1	4	31			
Венгрия	1	0	3	0	0	0	1	1	1	0	0	0	26	37	2	1	0	1	4	41			
Ирландия	1	1	1	0	1	0	0	1	0	0	0	0	9	14	7	0	0	0	7	21			
Исландия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	2	3	3			
Италия	10	6	6	8	1	1	0	0	0	0	1	0	23	58	12	0	4	4	20	78			
Казахстан	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	4	5	2	1	0	0	3	8			
Кыргызстан	2	0	0	2	0	0	1	0	0	0	1	0	24	30	0	0	0	1	1	31			
Латвия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	7	1	0	0	2	3	10			
бывшая югославская Республика Македония	14	1	0	0	0	2	0	0	0	0	1	0	28	47	4	0	1	4	9	56			
Лихтенштейн	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
Литва	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	3	4	1	0	0	0	1	5			
Люксембург	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	0	2	2			
Мальта	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1			
Молдова	1	1	1	1	0	1	2	0	0	1	0	2	38	51	4	0	0	1	5	56			
Монако	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
Монголия	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1			
Черногория	1	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	3	6	0	0	0	0	0	6			
Норвегия	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	15	16	5	0	0	3	8	24			
Узбекистан	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1	0	0	2	1	0	0	1	2	4			
Нидерланды	1	1	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	5	8	6	1	2	2	11	19			
Польша	0	0	3	1	1	0	1	0	0	0	0	0	40	46	3	0	0	9	12	58			
Португалия	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	4	0	0	0	0	0	4			
Румыния	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	36	37	3	0	0	3	6	43			
Российская Федерация	1	2	2	0	0	0	0	0	0	1	3	0	40	49	9	1	1	4	15	64			
Сан-Марино	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
Святой Престол	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
Сербия	0	1	0	0	1	2	0	0	0	1	0	0	12	19	3	0	0	4	7	26			
Словакия	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	12	14	2	0	0	0	2	16			
Словения	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	2	3	1	0	0	1	2	5			
Швеция	3	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	16	20	6	1	0	0	7	27			
Швейцария	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	9	11	8	1	0	1	10	21			
Таджикистан	1	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	12	19	0	0	0	0	0	19			
Чешская Республика	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	17	20	3	0	0	1	4	24			
Туркменистан	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	1	0	0	0	1	2			
Турция	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	11	2	0	0	0	2	13			
Украина	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	7	0	0	2	9	10			
<b>Сотрудники, нанимаемые на международной основе</b>	<b>76</b>	<b>29</b>	<b>37</b>	<b>20</b>	<b>8</b>	<b>16</b>	<b>6</b>	<b>9</b>	<b>4</b>	<b>7</b>	<b>12</b>	<b>19</b>	<b>4</b>	<b>785</b>	<b>22</b>	<b>1061</b>	<b>194</b>	<b>12</b>	<b>17</b>	<b>84</b>	<b>307</b>	<b>1368</b>	
<b>Сотрудники, нанимаемые на месте</b>	<b>370</b>	<b>290</b>	<b>111</b>	<b>119</b>	<b>29</b>	<b>62</b>	<b>10</b>	<b>40</b>	<b>72</b>	<b>22</b>	<b>22</b>	<b>68</b>	<b>145</b>	<b>24</b>	<b>375</b>	<b>0</b>	<b>1759</b>	<b>195</b>	<b>3</b>	<b>14</b>	<b>77</b>	<b>289</b>	<b>2048</b>
<b>Общее число сотрудников</b>	<b>446</b>	<b>319</b>	<b>148</b>	<b>139</b>	<b>37</b>	<b>78</b>	<b>16</b>	<b>49</b>	<b>76</b>	<b>29</b>	<b>29</b>	<b>80</b>	<b>164</b>	<b>28</b>	<b>1160</b>	<b>22</b>	<b>2820</b>	<b>389</b>	<b>15</b>	<b>31</b>	<b>161</b>	<b>596</b>	<b>3416</b>

\* Включая сотрудников, замещающих по состоянию на 31 декабря 2017 года должности, финансируемые за счет средств сводного бюджета и внебюджетных взносов.







