



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

СТОКГОЛЬМ

2021

**Двадцать восьмая встреча
Совета министров
2–3 декабря 2021 года**

Заявления и декларации Совета министров

Решения Совета министров

Заявления Председателя и делегаций

Доклады встрече Совета министров

Стокгольм 2021

3 December 2021

RUSSIAN
Original: ENGLISH

MC28RW58

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате «5+2».....	3
II.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение № 1/21 о Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ) 2021 года	7
	Решение № 2/21 о Председательстве ОБСЕ в 2025 году	8
	Решение № 3/21 об укреплении сотрудничества в противодействии вызовам, порождаемым изменением климата	9
	Решение № 4/21 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ	13
III.	ЗАЯВЛЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДЕЛЕГАЦИЙ	
	Заявление Председателя (также от имени Албании, Польши и Северной Македонии).....	17
	Заявление Председателя (также от имени Албании, Польши и Северной Македонии).....	23
	Заявление делегации Армении	27
	Заявление делегации Азербайджана	29
	Заявление делегации Соединенных Штатов Америки.....	32
	Заявление делегации Российской Федерации	35
	Заявление делегации Дании (также от имени Австрии, Азербайджана, Албании, Андорры, Армении, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии).....	37
	Заявление делегации Румынии (также от имени Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Северной Македонии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики и Эстонии)	40

Заявление делегации Черногории (также от имени Австрии, Азербайджана, Албании, Андорры, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии)	46
Заявление делегации Исландии (также от имени Болгарии, Ирландии, Исландии, Канады, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Румынии, Словакии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Чешской Республики и Эстонии).....	49
Заявление делегации Канады.....	53
Заявление делегации Российской Федерации (также от имени Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана)	55
Заявление делегации Бельгии (также от имени Австрии, Албании, Андорры, Армении, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Монголии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии)	57
IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
Доклад Генерального секретаря 28-й встрече Совета министров ОБСЕ	61
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Швеции, Председателю 28-й встречи Совета министров ОБСЕ	68
Доклад Председателя Группы ОБСЕ для азиатских партнеров по сотрудничеству 28-й встрече Совета министров ОБСЕ.....	73
Доклад председателя Группы ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству 28-й встрече Совета министров ОБСЕ.....	80
Доклад Совету министров ОБСЕ об укреплении правовой базы ОБСЕ в 2021 году.....	88

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

**ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ
О ПЕРЕГОВОРАХ О ПРОЦЕССЕ ПРИДНЕСТРОВСКОГО
УРЕГУЛИРОВАНИЯ В ФОРМАТЕ «5+2»**
(MC.DOC/1/21/Corr.1 от 3 декабря 2021 года)

Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе:

1. Ссылаются на предыдущие заявления министров о работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате «5+2»;
2. Вновь заявляют о своей твердой решимости достичь всеобъемлющего, мирного и устойчивого урегулирования приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения;
3. Подчеркивают необходимость продолжать нацеленный на достижение конкретных результатов процесс урегулирования, подтвержденный в принятых в Гамбурге, Вене, Милане, Братиславе и Тиране заявлениях министров, и призывают стороны соответствующим образом принять участие в переговорном процессе в 2022 году, когда председательствовать в ОБСЕ будет Польша;
4. Настоятельно призывают стороны добиваться дальнейшего закрепления достигнутого после венской встречи министров прогресса по приоритетным вопросам и работать над выполнением в полном объеме и на постоянной основе всех договоренностей, содержащихся в протоколах встреч в формате «5+2» в Риме в 2018 году, Вене в 2017 году и Берлине в 2016 году, способствуя тем самым созданию прочной основы для дальнейшего продвижения процесса урегулирования;
5. Подчеркивают необходимость дальнейшего ускоренного выполнения положений Протокольного решения от 24 апреля 2018 года «Об участии транспортных средств из Приднестровья, не осуществляющих коммерческую деятельность, в международном автомобильном движении», а также активной работы по другим связанным с транспортом вопросам при соблюдении Венской конвенции о дорожном движении 1968 года;
6. Призывают стороны к разработке совместных предложений о дальнейших мерах укрепления доверия на основе прогресса, достигнутого в реализации пакета мер «Берлин плюс», и к активизации их диалога и усилий по защите прав человека и основных свобод с учетом сохраняющейся серьезной озабоченности в этом отношении, включая отдельные случаи и сферы, непосредственно затрагивающие повседневную жизнь местного населения;
7. Приветствуют взаимодействие между сторонами в борьбе с пандемией COVID-19, в том числе в связи с предоставлением 263 000 доз вакцин и другой помощи Приднестровью, и призывают стороны продолжать двигаться по этому пути и

активизировать сотрудничество по другим гуманитарным вопросам на благо людей, проживающих на обоих берегах Днестра;

8. Отмечают увеличение числа проведенных между сторонами встреч и заседаний рабочих групп в 2021 году. Призывают стороны продолжать ритмичную работу на всех уровнях переговорного процесса в целях достижения ощутимого прогресса по всем трем «корзинам» согласованной повестки дня переговорного процесса: социально-экономическим вопросам, общим правовым и гуманитарным вопросам и правам человека, а также по всеобъемлющему урегулированию, включая институциональные, политические вопросы и вопросы безопасности, в соответствии с международно согласованными принципами, изложенными в пункте 2 выше;

9. Подчеркивают важность Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате «5+2» как единственного механизма достижения всеобъемлющего и устойчивого урегулирования и подтверждают важную роль, которую играет ОБСЕ в поддержке этого процесса; с озабоченностью отмечают, что последнее заседание Постоянного совещания состоялось в 2019 году, и приветствуют в этой связи приверженность всех заинтересованных сторон проведению в возможно короткие сроки нацеленной на достижение конкретных результатов встречи в этом формате;

10. Приветствуют единообразный и активный подход посредников и наблюдателей от ОБСЕ, Российской Федерации, Украины, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки на Постоянном совещании по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате «5+2» и призывают их и впредь координировать свои усилия и в полной мере задействовать свой коллективный потенциал в интересах продвижения во всех измерениях к всеобъемлющему урегулированию приднестровского конфликта.

II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

РЕШЕНИЕ № 1/21
ЕЖЕГОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО ОБЗОРУ ПРОБЛЕМ
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ (ЕКОБ) 2021 ГОДА

(МС.DEC/1/21 от 18 августа 2021 года)

Совет министров,

ссылаясь на принятое на встрече Совета министров в Порту Решение № 3 о Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности,

подтверждая необходимость проведения Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2021 года,

отмечая, что достичь консенсуса в отношении проведения до летнего перерыва Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2021 года не удалось,

принимая во внимание рекомендацию Форума по сотрудничеству в области безопасности, содержащуюся в документе FSC.DEL/292/21/Rev.1 от 28 июля 2021 года,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет провести Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности 2021 года после летнего перерыва ОБСЕ.

РЕШЕНИЕ № 2/21
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2025 ГОДУ
(MC.DEC/2/21/Corr.1 от 30 ноября 2021 года)

Совет министров

постановляет, что функции Председательства ОБСЕ в 2025 году будет выполнять Финляндия.

Дополнение к MC.DEC/2/21/Corr.1

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Российской Федерации:

«Присоединившись к консенсусу по решению Совета министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ о председательстве Финляндии в ОБСЕ в 2025 году, исходим из того, что Финляндия будет неукоснительно следовать всем положениям Решения №8 Совета министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ в Порту 2002 году о роли Действующего председательства ОБСЕ, не допуская отхода в своих действиях от позиций, согласованных всеми государствами-участниками.

Публичные заявления Действующего председательства ОБСЕ от лица Организации должны быть выдержаны в русле решения Постоянного совета ОБСЕ № 485 от 28 июня 2002 года.

В своей работе Действующее председительство должно учитывать весь спектр мнений государств-участников.

Просьба приложить данное заявление к принятому решению Совета министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ и включить его в Журнал дня сегодняшнего заседания».

РЕШЕНИЕ № 3/21
УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ
ВЫЗОВАМ, ПОРОЖДАЕМЫМ ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

(MC.DEC/3/21/Corr.1 от 3 декабря 2021 года)

Совет министров,

принимая во внимание рост проблем, создаваемых изменением климата для экономики и окружающей среды в регионе ОБСЕ, напоминая о важности сотрудничества в области экономического и экологического измерения ОБСЕ, имея в виду принятую ОБСЕ всеобъемлющую концепцию безопасности и подтверждая соответствующие обязательства, содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения 2003 года, Мадридской декларации 2007 года об окружающей среде и безопасности, Решении встречи Совета министров 2013 года о сокращении воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ и Решении встречи Совета министров 2014 года об усилении мер по уменьшению опасности катастроф,

признавая, что изменение климата является глобальным вызовом в деле осуществления задач Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения поставленных в ней целей устойчивого развития и что для ответа на этот вызов требуется как можно более широкое международное сотрудничество, равно как и сотрудничество на региональном уровне,

признавая, что Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение являются основными международными и межправительственными механизмами и форумами для согласования путем переговоров, разработки и усиления глобальных мер реагирования на изменение климата,

принимая к сведению доклады Межправительственной группы экспертов по изменению климата, в которых высвечиваются многочисленные беспрецедентные и необратимые изменения, произошедшие в климатической системе во всех регионах мира, и подчеркивая необходимость эффективных действий в связи с изменением климата в целях снижения обусловленных им рисков и его негативных последствий,

подтверждая, что ОБСЕ, будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, призвана играть – в рамках своего мандата – вспомогательную роль в противодействии вызову, связанному с изменением климата в регионе ОБСЕ, в частности, способствуя принятию коллективных, основанных на сотрудничестве мер реагирования,

подчеркивая, что последствия изменения климата могут усугублять экономические проблемы и деградацию окружающей среды, что может негативно сказаться на процветании, стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ,

признавая важность мер по восстановлению окружающей среды как одного из инструментов смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним и

подчеркивая вклад мер по улучшению состояния деградировавших лесов в это дело, а также важность рационального использования и восстановления лесов,

признавая важность учета государствами-участниками климатических соображений в рамках соответствующих национальных или внутренних стратегий, планирования, документов и процессов в целях смягчения последствий изменения климата и повышения устойчивости к ним,

будучи убежден, что эффективное сотрудничество государств – участников ОБСЕ на равноправной, взаимовыгодной и недискриминационной основе, с учетом различий национальных обстоятельств и возможностей, в противодействии вызовам, порождаемым изменением климата, и содействие раннему предупреждению могут играть полезную роль в укреплении взаимного доверия и развитии добрососедских отношений, способствуя тем самым обеспечению стабильности, устойчивости и процветания в регионе ОБСЕ,

сознавая, что использование возобновляемых источников энергии, низкоуглеродных и экологически чистых энергетических технологий и реализация мер по повышению энергоэффективности способствуют адаптации к изменению климата и смягчению его последствий,

признавая, что смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним важны для достижения устойчивого экономического роста, и подчеркивая необходимость развития сотрудничества посредством совместных исследований и инвестиций, а также разработки и внедрения новых технологий для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, включая технологии экологически чистой энергетики и технологии, снижающие выброс парниковых газов,

подчеркивая важность эффективного вовлечения женщин в процессы принятия решений, касающихся изменения климата, и полноценного, равноправного и целесообразного участия женщин, а также девочек, где это уместно, в соответствующих программах и мероприятиях, и учитывая сообщения, свидетельствующие о том, что женщины и девочки перепредставлены в социальных группах, менее стойких к негативным последствиям изменения климата, а также принимая во внимание их потребности в этой связи,

признавая важность просвещения, подготовки и повышения осведомленности детей и молодежи в вопросах, касающихся защиты окружающей среды и изменения климата,

подтверждая важность сотрудничества с соответствующими региональными и международными организациями в борьбе с последствиями изменения климата, где это целесообразно,

принимая во внимание дискуссии в Парламентской ассамблее ОБСЕ о последствиях изменения климата для безопасности и памятуя о роли парламентариев в формировании соответствующего национального законодательства и оказании поддержки выполнению обязательств, касающихся климата,

1. Рекомендует государствам-участникам выявлять и нивелировать связанные с климатом проблемы, повышать осведомленность о них и адаптироваться к ним, а также активизировать свой диалог и сотрудничество в этой области с целью минимизировать социально-экономические и экологические последствия изменения климата;
2. Рекомендует государствам-участникам учитывать климатические соображения в рамках национальных или внутренних стратегий, планирования, документов и процессов в целях смягчения последствий изменения климата и повышения устойчивости к ним;
3. Призывает государства-участники уделять должное внимание потенциальной синергии между предотвращением и смягчением возможных негативных последствий изменения климата и адаптацией к ним, в частности, путем создания и использования механизмов раннего предупреждения;
4. Рекомендует государствам-участникам использовать ОБСЕ в качестве дополнительной площадки для содействия обмену информацией и примерами лучшей практики, особенно в том, что касается адаптации к изменению климата и смягчения его последствий, разработки соответствующих технологий и инноваций;
5. Рекомендует государствам-участникам сотрудничать, где это целесообразно, для повышения устойчивости к изменению климата и принятия соответствующих мер по смягчению его последствий и адаптации к ним, в том числе посредством совместных исследований и инвестиций, анализа связанных с климатом факторов, мер по снижению риска катастроф и управлению им, а также более широкого использования экологически чистых и возобновляемых источников энергии;
6. Рекомендует государствам-участникам решать проблемы краткосрочных и долгосрочных последствий деградации окружающей среды, а также заниматься ее восстановлением;
7. Рекомендует государствам-участникам избрать такой подход к восстановлению после пандемии COVID-19, который учитывает изменение климата;
8. Призывает государства-участники поощрять эффективное участие женщин в процессах принятия решений по вопросам предотвращения изменения климата, смягчения его последствий и адаптации к ним, а также, где это уместно, и девочек в соответствующих программах и мероприятиях;
9. Рекомендует государствам-участникам придерживаться многостороннего подхода к решению проблем, связанных с изменением климата, путем активного взаимодействия с частным сектором, научными кругами, гражданским обществом и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами, включая женские и молодежные организации;
10. Поручает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, в частности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ и полевым присутствиям ОБСЕ, оказывать в рамках их мандатов и в пределах имеющихся у них ресурсов содействие государствам-участникам по их просьбе в выполнении положений

настоящего Решения на основе сотрудничества, где это целесообразно, с другими соответствующими региональными и международными организациями;

11. Рекомендует партнерам ОБСЕ по сотрудничеству на добровольной основе выполнять положения настоящего Решения.

Дополнение к МС.DEC/3/21/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ
ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады:

«Г-жа Председатель,

в связи с принятием данного решения об укреплении сотрудничества в противодействии вызовам, порождаемым изменением климата, Канада хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Мы присоединились к консенсусу по этому решению ввиду того серьезного значения, которое мы придаем решению вызванных изменением климата проблем и их сопряженности с нашей всеобъемлющей безопасностью. Разочарованы, однако, слабой формулировкой, касающейся непропорционального воздействия изменения климата на женщин. Это воздействие не вызывает сомнений; оно подтверждено как органами ООН, так и совсем недавно участниками 26-й Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата. Канада подчеркивает необходимость применения учитывающего гендерные аспекты подхода к устранению рисков, которые изменение климата создает для женщин, а также для маргинализированных категорий населения и людей, находящихся в уязвимом положении.

Канада просит приложить текст данного заявления к Решению и отразить его в Журнале сегодняшнего заседания. Благодарю вас».

РЕШЕНИЕ № 4/21
СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
(МС.DEC/4/21 от 3 декабря 2021 года)

Совет министров

постановляет, что 29-я встреча Совета министров ОБСЕ состоится в Лодзи
1–2 декабря 2022 года.

III. ЗАЯВЛЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДЕЛЕГАЦИЙ

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, ПОЛЬШИ И СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ)

(Приложение 13 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Мы, министры иностранных дел Албании, Швеции, Польши и Северной Македонии, как предыдущий, нынешний, следующий и будущий действующие председатели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), вновь подтверждаем нашу твердую приверженность принципам европейской системы безопасности, как они зафиксированы в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии для новой Европы, включая суверенное равенство, неприменение силы или угрозы силой, уважение территориальной целостности и свободу государств выбирать способ обеспечения своей собственной безопасности, а также уважение прав человека и основных свобод. Соблюдение этих принципов и обязательств необходимо восстановить.

В 1975 году в хельсинкском Заключительном акте были сформулированы основанные на Уставе ООН и международном праве фундаментальные принципы, регулирующие отношения между государствами, в целях создания обстановки мира, безопасности, справедливости и сотрудничества в Европе. С тех пор нам удалось углубить и укрепить наши обязательства благодаря принятию многочисленных решений и деклараций, Парижской хартии для новой Европы и последующих документов. *Свод стандартов* ОБСЕ отражает концепцию всеобъемлющей безопасности ОБСЕ, согласно которой военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое измерения безопасности рассматриваются как единое целое. Эта концепция имеет незаменимое, решающее значение для построения и поддержания мира и безопасности в нашем регионе.

Выражаем крайнюю обеспокоенность в связи с текущими кризисами и конфликтами в регионе ОБСЕ. Они представляют собой самые серьезные вызовы нашей общей безопасности и часто являются результатом вопиющих нарушений наших принципов и обязательств. Необходимо безотлагательно достичь мирного и устойчивого урегулирования конфликтов в соответствии с международным правом и принятыми в ОБСЕ принципами и обязательствами, а также привлечь к ответственности виновных в этих нарушениях. Подчеркиваем необходимость соблюдать нормы международного гуманитарного права.

Конфликт, касающийся Украины, остается самым вопиющим примером нарушения наших совместно согласованных принципов и международного права, а также самым серьезным вызовом безопасности и стабильности в Европе. Продолжающееся вооруженное насилие на востоке Украины, приводящее к человеческим жертвам и страданиям, неприемлемо. Ограничения, которым подвергаются сотни тысяч гражданских лиц, препятствуют их доступу к основным услугам и подрывают надежды на интеграцию в будущем. Мы глубоко обеспокоены сохраняющейся напряженностью в регионе и отсутствием прогресса в поиске устойчивого политического решения конфликта в соответствии с принятыми в ОБСЕ принципами и обязательствами и при полном уважении суверенитета, территориальной целостности, единства и независимости Украины в пределах ее международно признанных границ. По-прежнему поддерживаем дальнейшие активные

усилия, предпринимаемые в рамках «нормандского формата» и Трехсторонней контактной группы с целью полной реализации Минских соглашений, и высоко оцениваем важный вклад Специальной мониторинговой миссии, которой должен быть предоставлен неограниченный и безусловный доступ, с тем чтобы она была в состоянии проводить беспристрастный мониторинг и составлять отчеты о ситуации в области безопасности.

Также вновь заявляем о своей поддержке суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ. Подчеркиваем обеспокоенность продолжающимся ухудшением ситуации с правами человека в Абхазском и Цхинвальском регионах Грузии. Неизменно поддерживаем Женевские международные дискуссии и выражаем благодарность их участникам за продолжение регулярных и конструктивных дискуссий. ОБСЕ твердо намерена продолжать играть ведущую роль в этом формате вместе с Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций. Важно, чтобы в ходе Женевских международных дискуссий был достигнут прогресс по основным вопросам, касающимся неприменения насилия и международных механизмов обеспечения безопасности, а также возвращения переселенцев и беженцев, как это предусмотрено подписанным в 2008 году соглашением из шести пунктов о прекращении огня. Призываем к безотлагательному и полному соблюдению взятых в соответствии с этим соглашением обязательств.

Мы по-прежнему обеспокоены остающимися вопросами, касающимися или вытекающими из нагорнокарабахского конфликта. Хотя с момента окончания широкомасштабных военных действий прошло более года, перемирие остается зыбким. Убеждены в необходимости дополнительных мер по дэскалации и предметного и стабильного переговорного процесса. Нужно срочно добиться прогресса по гуманитарным вопросам – к ним относятся, в частности, вопросы удерживаемых лиц, разминирования, пропавших без вести, добровольного возвращения переселенцев и защиты исторических и культурных объектов, – а также предоставить неограниченный доступ международным гуманитарным организациям. Выражаем в этой связи полную поддержку усилиям, предпринимаемым под руководством сопредседателей Минской группы ОБСЕ и личного представителя Действующего председателя. В целях достижения всеобъемлющего, мирного и прочного урегулирования необходимо продолжать предметные переговоры и укрепление доверия в духе доброй воли.

Мы убеждены также в преимуществах регионального сотрудничества между Азербайджаном, Арменией и Грузией. Сотрудничество между этими тремя странами будет способствовать, наряду с необходимым ослаблением напряженности и обеспечением мира в регионе, экономическому процветанию и развитию Южного Кавказа. Мы решительно настроены поддерживать это видение, с тем чтобы дать возможность этим трем странам определить и урегулировать вопросы, представляющие общий интерес.

ОБСЕ продолжает содействовать процессу приднестровского урегулирования, который имеет принципиальное значение для региональной безопасности. Приветствуем заявление министров ОБСЕ о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате «5+2» и подчеркиваем необходимость продолжения в 2022 году нацеленного на достижение конкретных результатов процесса урегулирования. Призываем к принятию дальнейших мер укрепления доверия,

которые улучшат условия жизни людей на обоих берегах Днестра. Вновь заявляем о своей твердой решимости достичь всеобъемлющего, мирного и устойчивого урегулирования приднестровского конфликта на основе уважения суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены событиями в Беларуси, которые затрагивают региональную безопасность и стабильность и порождают серьезные гуманитарные последствия, включая недавнюю инструментализацию мигрантов и беженцев. Кроме того, мы сильно встревожены продолжающимися поступать сообщениями о грубых нарушениях прав человека, направленных среди прочих против журналистов и других сотрудников СМИ, а также продолжающимися репрессиями в отношении гражданского общества и представителей национальных меньшинств. Повторяем наш призыв к немедленному и безоговорочному освобождению всех произвольно задержанных, а также к проведению исчерпывающего и прозрачного расследования всех обвинений в нарушении прав человека, включая чрезмерное применение силы против мирных демонстрантов и инакомыслящих, масштабные задержания и произвольные аресты, и привлечению виновных к ответственности. Вновь заявляем о необходимости инклюзивного, открытого и конструктивного национального диалога. Сожалеем, что поддержка и содействие в налаживании контактов и сотрудничества внутри Беларуси, предложенные предыдущим и нынешним действующими председателями, пока не были приняты. Приветствуем задействование Московского и Венского механизмов в связи с фальсифицированными президентскими выборами 2020 года и последующими событиями и настоятельно призываем все государства-участники учитывать и использовать инструменты нашей Организации. Призываем Беларусь соблюдать в полном объеме обязательства и принципы, принятые в ОБСЕ, а также нормы международного права прав человека. ОБСЕ готова в этой связи оказать Беларуси поддержку.

В ознаменование 10-й годовщины принятия вильнюсского решения об элементах конфликтного цикла приветствуем усилия по дальнейшему повышению потенциала ОБСЕ для деятельности, связанной с конфликтным циклом. Вновь подтверждаем обязанность государств-участников разрешать споры между собой мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость. Призываем в этой связи государства-участники использовать Суд ОБСЕ по примирению и арбитражу с целью мирного урегулирования своих споров.

Напоминаем, что права человека и основные свободы, демократия и верховенство права составляют основу всеобъемлющей концепции безопасности. Это предварительные условия мира, неразрывно связанные с безопасностью в межгосударственных отношениях. С сожалением отмечаем дальнейшее отступление от завоеваний демократии, нарушения прав человека и эрозию принципа верховенства права, которые еще более усугубились из-за пандемии COVID-19. Категорически и окончательно подтверждаем, что обязательства, принятые в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся исключительно к внутренним делам соответствующего государства. Глубоко сожалеем, что, несмотря на длительные

и интенсивные переговоры, не удалось достичь консенсуса относительно проведения в этом году Сессии по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению. Подчеркиваем, что это не создает прецедента на будущие годы. Призываем все государства-участники в полном объеме соблюдать принятые в ОБСЕ принципы и обязательства и нормы международного права прав человека.

Подчеркиваем ту важнейшую роль, которую играют в обеспечении нашей всеобъемлющей безопасности гражданское общество, включая правозащитников, и свободные, независимые и плюралистические средства массовой информации. Гражданское общество и независимые СМИ жизненно необходимы для свободного и открытого общества и подотчетных систем государственного управления и имеют особое значение для защиты прав человека и основных свобод, демократии, включая подлинно демократические и плюралистические выборы, и принципа верховенства права. Эта крайне важная роль была неоднократно признана и подтверждена.

Огромное значение для нашей общей безопасности по-прежнему имеют контроль над обычными вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ). Эффективность контроля над вооружениями и МДБ зависит от политической воли. Призываем все государства – участники ОБСЕ полностью соблюдать свои политические и юридические обязательства в области контроля над вооружениями. Подчеркиваем необходимость использования МДБ для уменьшения военной опасности и повышения военной стабильности, предсказуемости, взаимного доверия и прозрачности. Особо отмечаем необходимость в полном объеме соблюдать положения Венского документа и проявлять активную заинтересованность в его модернизации. Кроме того, важной действующей МДБ по-прежнему остается Договор по открытому небу. Подчеркиваем значение Форума по сотрудничеству в области безопасности как директивного органа и подтверждаем ценность структурированного диалога как прозрачного, инклюзивного процесса, инициированного и направляемого государствами-участниками, с заранее не predetermined исходом; в рамках структурированного диалога следует обсудить, как можно обратить вспять негативные тенденции, касающиеся архитектуры контроля над обычными вооружениями и МДБ в Европе, чтобы создать условия, способствующие приданию нового импульса контролю над обычными вооружениями и МДБ в Европе.

Растет степень сложности транснациональных угроз и вызовов безопасности и стабильности. Признаём сохраняющуюся важность взаимодействия и диалога между исполнительными структурами ОБСЕ, государствами – участниками ОБСЕ, гражданским обществом и частным сектором в целях предотвращения и устранения транснациональных угроз, таких как организованная преступность во всех ее формах и проявлениях, на основе инклюзивного и учитывающего гендерные аспекты подхода. Вновь подтверждаем, что все меры должны приниматься при полном уважении обязательств и принципов, согласованных в рамках ОБСЕ, а также норм международного права, включая международное право прав человека.

Ключевым элементом укрепления безопасности, мира и процветания в регионе ОБСЕ остается экономическое и экологическое сотрудничество. Расширение экономических прав и возможностей женщин и гендерное равенство имеют огромное значение для обеспечения безопасности, стабильности и устойчивого развития в регионе ОБСЕ. Признаём необходимость эффективного устранения угроз безопасности, обусловленных климатическими сдвигами, и подтверждаем роль ОБСЕ

в предотвращении и нейтрализации экологических вызовов безопасности, связанных, в частности, с изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды. Кроме того, системным препятствием для экономического роста, устойчивого развития и демократических процессов остается коррупция, и мы подтверждаем наши обязательства по борьбе с ней и по укреплению надлежащего управления.

Напоминаем о важной роли, которую играет молодежь в содействии продвижению демократии, прав человека и основных свобод, а также верховенства права, и призываем все государства-участники содействовать усилению роли молодежи в директивных органах и на руководящих должностях, а также в функционировании демократических институтов.

Признаём, что для продвижения всеобъемлющей концепции безопасности принципиально важно обеспечить полноценное, равноправное и целесообразное участие женщин во всех сферах жизни общества и на всех этапах конфликтного цикла, включая деятельность в рамках гуманитарного реагирования. Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности играет центральную роль в достижении всеобъемлющего и устойчивого мира и безопасности в регионе ОБСЕ, и мы по-прежнему привержены полному и эффективному осуществлению резолюции 1325 и последующих резолюций Совета Безопасности ООН. Общества, где достигнуто гендерное равенство, где правами человека в полной мере пользуются все люди, являются более безопасными и имеют более благоприятные перспективы для развития; подчеркиваем в связи с этим необходимость выполнения наших обязательств в рамках ОБСЕ по продвижению гендерного равенства и учету гендерной проблематики во всех видах деятельности Организации.

Ценим вклад всех исполнительных структур ОБСЕ в укрепление всеобъемлющей безопасности во всем нашем регионе. Автономные институты ОБСЕ занимают центральное место в работе Организации. Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховный комиссар по делам национальных меньшинств и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации играют важнейшую роль в оказании государствам-участникам помощи в соблюдении и выполнении принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Единственные в своем роде полевые присутствия ОБСЕ вносят решающий вклад в обеспечение мира и безопасности. Подчеркиваем важную роль специальных и личных представителей Действующего председателя и благодарим их за неоценимую поддержку и содействие достижению всеобъемлющей безопасности. Кроме того, мы признательны Парламентской ассамблее ОБСЕ за ее работу по продвижению всеобъемлющей безопасности и высоко ценим продолжающееся сотрудничество между ОБСЕ, Организацией Объединенных Наций, Советом Европы, Европейским союзом и всеми соответствующими заинтересованными сторонами на благо укрепления мира и безопасности в нашем регионе.

Признаём, что мир и безопасность в регионе ОБСЕ сопрягаются с миром и безопасностью в наших соседних регионах. В этой связи выражаем глубокую озабоченность недавними событиями в Афганистане и готовность поддержать ОБСЕ в преодолении последствий, которые они имеют для нашего региона. Высоко ценим продуктивное взаимодействие и добрые отношения с нашими азиатскими и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.

Сожалеем, что ОБСЕ не реализует в полной мере свой потенциал, и признаем необходимость повышения эффективности и результативности работы Организации. Сожалеем в связи с этим, что Советом министров не были приняты «комплексные» решения, касающиеся сроков и места проведения основных конференций и встреч ОБСЕ, а также цикла исполнения сводного бюджета, что позволило бы Организации сосредоточиться на ее главных задачах и оказывать государствам-участникам поддержку в выполнении наших обязательств. Надеемся на продолжение дискуссий по этим важным вопросам.

В 2025 году будет отмечаться 50-я годовщина подписания хельсинкского Заключительного акта. Приближаясь к этому рубежу, призываем все государства-участники реализовывать на практике принципы и обязательства, которые мы добровольно согласовали в рамках ОБСЕ. Европейская система безопасности и *свод стандартов* ОБСЕ обеспечивают основу для построения мира, демократии, безопасности и стабильности в нашем регионе. А мы, государства-участники, должны вернуться к истокам и продемонстрировать на деле свою решимость укреплять нашу общую безопасность.

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, ПОЛЬШИ И СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ)

(Приложение 14 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Мы, министры иностранных дел Албании, Швеции, Польши и Северной Македонии, представляющие предыдущее, нынешнее, следующее и будущее действующие председательства Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), по-прежнему глубоко обеспокоены конфликтом, касающимся Украины, который представляет собой самый серьезный вызов для европейской системы безопасности и вопиющий пример нарушения совместно согласованных нами принципов и обязательств и международного права.

Мы, как и почти все государства-участники, сочли бы за лучшее, если бы был достигнут консенсус по декларации министров об усилиях ОБСЕ по достижению мира в отношении Украины. Это могло бы послужить важным стимулом для процесса урегулирования конфликта. К сожалению, достичь консенсуса по тексту декларации не удалось, поскольку одно государство-участник отказалось вступать в дискуссию по существу. Мы приветствуем выраженную в ходе переговоров решительную поддержку суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая Автономную Республику Крым и город Севастополь.

В предпринимаемых нами усилиях по достижению мирного и устойчивого урегулирования конфликта в соответствии с международным правом мы по-прежнему полностью привержены соблюдению Устава Организации Объединенных Наций, хельсинкского Заключительного акта, Парижской хартии для новой Европы, а также принципов и обязательств, которые мы все согласовали в рамках ОБСЕ. Вновь подтверждаем важность полного и всеобъемлющего выполнения Минских соглашений во всех их аспектах (протокола от 5 сентября 2014 года, меморандума от 19 сентября 2014 года и Комплекса мер по выполнению Минских соглашений от 12 февраля 2015 года).

Конфликт длится уже восьмой год. Ежедневное продолжение вооруженного насилия, которое приводит к жертвам среди гражданских лиц и причиняет страдания населению на востоке Украины, неприемлемо. Призываем к немедленному соблюдению всеобъемлющего, устойчивого и неограниченного прекращения огня в соответствии с обязательствами, с тем чтобы не допустить новых жертв и сформировать доверие, необходимое для достижения прогресса в других областях.

Мы глубоко обеспокоены сохраняющейся напряженностью в этом регионе и подчеркиваем важность реализации мер укрепления доверия и безопасности для содействия установлению военной стабильности, предсказуемости, взаимного доверия и прозрачности между государствами-участниками. В частности, подчеркиваем необходимость действовать в соответствии с Венским документом, принятым всеми государствами-участниками, и выполнять все предусмотренные в нем обязательства.

Напоминаем о необходимости защищать гражданское население и соблюдать нормы международного гуманитарного права и права прав человека. Подчеркиваем

безотлагательность обеспечения безопасного доступа, доставки, хранения и распределения гуманитарной помощи нуждающимся на основе международного механизма, как это предусмотрено Комплексом мер. Обращаем внимание также на необходимость решения серьезных социально-экономических проблем, порожденных конфликтом.

Особо отмечаем важность защиты прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в пределах международно признанных границ Украины.

Мы глубоко обеспокоены значительным ограничением права сотен тысяч гражданских лиц на свободное передвижение, повлекшим тяжелые последствия для ситуации с правами человека, для контактов между людьми, а также для доступа к основным услугам. Помимо прямых следствий, длительное разделение общин оказывает негативное воздействие на сплоченность общества и на перспективы будущей реинтеграции. Если все контрольные пункты въезда-выезда на линии соприкосновения в контролируемых правительством районах открыты, то открытие всех соответствующих пунктов въезда-выезда в районах, не контролируемых правительством, включая пункты пропуска близ Золотого и Счастья, затягивается. Нельзя, чтобы политические соображения и дальше затмевали гуманитарные потребности. Призываем обеспечить работу всех контрольных пунктов въезда-выезда в ежедневном режиме и снять все ограничения на пересечение линии соприкосновения. Необходимо принять меры для того, чтобы гарантировать всем гражданским лицам, в какой части Украины они бы ни проживали, возможность пользоваться своими правами человека.

Выражаем сожаление по поводу того, что с апреля 2020 года не было проведено ни одного взаимного освобождения задержанных в связи с конфликтом лиц или обмена такими задержанными. Призываем освободить и произвести обмен всех заложников и незаконно удерживаемых лиц на основе принципа «всех на всех», начиная со «всех установленных на всех установленных», как это предусмотрено Совместно согласованными итогами саммита «Нормандской четверки» от 9 декабря 2019 года. Призываем предоставить международным организациям, включая Международный комитет Красного Креста, полный и безусловный доступ ко всем удерживаемым лицам.

Вновь заявляем о нашей полной поддержке усилий, предпринимаемых в «нормандском формате», и призываем все стороны к полному осуществлению Совместно согласованных итогов саммита, состоявшегося 9 декабря 2019 года в Париже. Напоминаем, что Минские соглашения по-прежнему лежат в основе работы «нормандского формата»; участвующие в этой работе государства привержены их соблюдению в полном объеме. Надеемся увидеть продолжение усилий в «нормандском формате» на самом высоком уровне в целях обсуждения политических условий и условий безопасности, необходимых, в частности, для организации местных выборов, как это было согласовано в Париже.

Признаем важнейшую роль Трехсторонней контактной группы (ТКГ), состоящей из представителей Украины, Российской Федерации и ОБСЕ, в содействии выполнению Минских соглашений. Приветствуем назначение посла Микко Киннунена специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ на Украине и в ТКГ

и вновь выражаем ему и координаторам рабочих групп нашу поддержку. Отсутствие прогресса в ТКГ и на местах объясняется не отсутствием стараний с их стороны, а отсутствием политической воли. Настоятельно призываем к конструктивному взаимодействию, в рамках которого каждый вопрос рассматривается с учетом его конкретной специфики, начиная с доработки и выполнения решений по обозначенным дополнительным районам для разминирования и развода сил и техники. Помимо этого, призываем стороны продолжить работу над другими аспектами Совместно согласованных итогов парижского саммита в «нормандском формате», касающимися незамедлительных мер по стабилизации ситуации в зоне конфликта.

Приветствуем неизменную решительную поддержку важнейшей работы Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине (СММ), выраженную государствами-участниками. Миссия вносит вклад в снижение напряженности и содействие достижению мира, стабильности и безопасности, в мониторинг и поддержку соблюдения всех принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, а также в облегчение выполнения Минских соглашений. Выражаем искреннюю признательность бесстрашным сотрудникам и сотрудницам Миссии за проявленную ими самоотверженность.

Для обеспечения эффективного мониторинга и представления отчетов о ситуации в области безопасности жизненно необходимо обеспечить СММ неограниченный и безусловный доступ. Вновь решительно подтверждаем, что СММ обладает полномочиями для получения безопасного и надежного доступа ко всей территории Украины, в том числе в районы, расположенные по обе стороны линии соприкосновения, и в не контролируемые правительством районы близ государственной границы. Подчеркиваем, что не может быть никаких оправданий какого бы то ни было вмешательства в работу СММ и что должны быть обеспечены условия, необходимые для выполнения Миссией своего мандата. Выражаем сожаление в связи с ростом ограничений, с которыми сталкивается в последнее время СММ, в подавляющем большинстве случаев – в районах, не контролируемых правительством, в том числе из-за беспрецедентного уровня помех, заглушающих сигнал ее беспилотных летательных аппаратов. Осуждаем любые угрозы безопасности персонала СММ и действия, направленные против имущества СММ. Следует предотвращать такие инциденты и принимать меры по исправлению положения.

Эффективный и всеобъемлющий мониторинг украинско-российской государственной границы по-прежнему жизненно необходим для улучшения ситуации в сфере безопасности и нахождения устойчивого политического решения конфликта. Призываем к повышению транспарентности в районах, прилегающих к украинско-российской государственной границе, путем осуществления постоянного мониторинга и верификации со стороны ОБСЕ в соответствии с Минским протоколом, пока не будет восстановлен полный контроль со стороны правительства Украины над государственной границей во всей зоне конфликта, как это предусмотрено Комплексом мер.

Глубоко сожалеем, что не удалось достичь консенсуса по вопросу о продлении мандата Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» после 30 сентября 2021 года. Выражаем искреннюю благодарность сотрудникам и сотрудницам Наблюдательной миссии, которые с момента ее

развертывания в 2014 году способствовали укреплению доверия и повышению прозрачности на российско-украинской границе.

Приветствуем планы СММ по размещению передовых патрульных баз в не контролируемых правительством районах вблизи границы с Российской Федерацией. Это значительно расширит возможности Миссии по мониторингу ситуации. Сожалеем, что политическая обстановка и обстановка в сфере безопасности до сих пор препятствовали открытию таких баз, и настоятельно призываем создать необходимые для этого условия.

Принимая во внимание особое воздействие конфликта на женщин и девочек, а также многочисленные усилия, вкладываемые женщинами в дело мира и безопасности, признаем необходимость дальнейшей реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и обеспечения полноценного участия женщин во всей деятельности по урегулированию конфликтов.

Выражаем признательность Координатору проектов ОБСЕ на Украине и соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, а также Парламентской ассамблее ОБСЕ за их участие в усилиях по разрешению конфликта.

Подчеркиваем ценный вклад ОБСЕ в связи с событиями, касающимися Украины, который является свидетельством особой ценности Организации в качестве регионального механизма поддержания международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ

(Приложение 2 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Г-жа Председатель,
уважаемые коллеги,
дамы и господа,

прежде всего я хотел бы присоединиться к коллегам и поблагодарить шведское Председательство ОБСЕ за руководство Организацией в течение года.

Спустя год после окончания агрессивной войны, развязанной Азербайджаном против народа Нагорного Карабаха, и подписания трехстороннего заявления от 9 ноября, ситуация в Нагорном Карабахе и на границе между Арменией и Азербайджаном остается напряженной. С мая 2021 года азербайджанские вооруженные силы осуществляют проникновения через границу Армении. До сих пор они сохраняют и продолжают усиливать свое незаконное присутствие на суверенной территории Армении.

Своими агрессивными действиями Азербайджан грубо нарушает Устав Организации Объединенных Наций и принципы хельсинкского Заключительного акта. Нет необходимости говорить о том, что действия Азербайджана также нарушают его обязательства по трехстороннему заявлению от 9 ноября о прекращении всех военных действий.

Еще одной особенностью применения силы Азербайджаном являются его постоянные попытки не только удерживать уже захваченных, но и захватывать новых армянских военнослужащих и гражданских лиц. Мало того, что Азербайджан продолжает игнорировать призывы международного сообщества к немедленному и безоговорочному освобождению всех армянских военнопленных и гражданских заложников, так в целом ряде случаев, последний из которых имел место 16 ноября, его вооруженные силы в ходе вторжений на территорию Республики Армении захватили в плен ещё некоторое число военнослужащих.

Этим насильственным действиям нет оправдания ни под каким предлогом. Продолжающееся присутствие азербайджанских вооруженных сил на территории Армении является фактором дестабилизации в нашем регионе.

Надеемся, что трехсторонняя встреча 26 ноября, организованная Российской Федерацией, станет началом пути к принятию определенных мер по деэскалации ситуации в регионе.

Уважаемые коллеги,

применение силы вообще никогда не было путем к миру, и наш регион не исключение. Применение силы может разморозить «спящий» конфликт на какое-то время, но он будет заморожен снова, если не будет найдено мирное решение за столом переговоров. Война может произойти в результате одностороннего выбора, но мир всегда требует согласия всех сторон.

Армения стремится к долговременной стабильности на Южном Кавказе и готова к переговорам для достижения этой цели.

Чем скорее Азербайджан приступит к возобновлению мирного процесса, тем больше будет шансов достичь всеобъемлющего и прочного урегулирования в нашем регионе. Предметом обсуждения на переговорах должны быть такие существенные вопросы, как определение статуса Нагорного Карабаха на основе реализации права на самоопределение, безопасное и достойное возвращение перемещенного армянского населения на всю территорию Нагорного Карабаха. Точно так же активного участия ОБСЕ с задействованием её соответствующих мандатов требует и решение остающихся гуманитарных проблем, таких как безоговорочное возвращение всех армянских военнопленных и всех других удерживаемых лиц, расследование случаев насильственного исчезновения, защита культурного наследия.

Исходя из этого, Армения будет и далее способствовать возобновлению полноценного нагорнокарабахского мирного процесса под эгидой сопредседательства Минской группы ОБСЕ в тесном взаимодействии со всеми странами – сопредседателями Минской группы ОБСЕ.

В заключение хотел бы приветствовать Польшу в качестве следующего Председательства ОБСЕ и пожелать ей в этом всяческих успехов. Благодарю вас.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

(Приложение 3 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Г-жа Председатель,

прежде всего я хотел бы поблагодарить Е. П. г-жу Анн Линде, Действующего председателя ОБСЕ, за оказанное гостеприимство и поздравить её в связи с прекрасной организацией встречи Совета министров. Желаю всяческих успехов нашему уважаемому коллеге Е. П. г-ну Збигневу Рау из Польши в качестве нового Действующего председателя Организации.

Уважаемые коллеги,

встреча Совета министров почти совпала с первой годовщиной подписания трехстороннего заявления Армении, Азербайджана и Российской Федерации, которое положило конец вооруженному конфликту и зафиксировало согласованные параметры для установления прочного мира между Арменией и Азербайджаном. Это заявление было затем дополнено трехсторонним заявлением от 11 января 2021 года, конкретно касающимся открытия транспортных коммуникаций в регионе.

«Нагорнокарабахский конфликт», длившийся почти 30 лет, завершился. Сразу же по его окончании Азербайджан приступил к активным и масштабным строительным работам на освобожденных территориях.

В одном только этом году из государственного бюджета на эти цели было выделено 1,3 миллиарда долларов. Мы уже завершили строительство ряда инфраструктурных и иных объектов, таких как автомагистрали и аэропорты. В настоящее время восстанавливаются и реставрируются культурные и религиозные памятники, подвергшиеся вандализму, осквернению или незаконному присвоению во время оккупации.

Таким образом, следы оккупации ликвидируются, и полным ходом идет возвращение к нормальной жизни. ОБСЕ с ее опытом и имеющимся у неё инструментарием постконфликтного восстановления может внести свой вклад в этот процесс. Мы предложили ОБСЕ принять участие в целенаправленном и ориентированном на конкретные потребности практическом сотрудничестве с Азербайджаном и всё ещё ожидаем ответа.

Между тем окончание конфликта даёт Армении и Азербайджану уникальную возможность для движения вперед в налаживании добрососедских межгосударственных отношений на основе взаимного признания и уважения суверенитета, территориальной целостности и нерушимости международных границ друг друга.

Азербайджан неоднократно подчеркивал свою готовность к этому и в одностороннем порядке предпринял ряд практических шагов сразу же по окончании конфликта. Армения пока не ответила взаимностью.

В этом контексте серьезную озабоченность вызывают продолжающиеся нарушения Арменией своих обязательств по трехсторонним заявлениям. Армения до сих пор не выполнила положений трехстороннего заявления от 10 ноября и не вывела полностью свои вооруженные силы с территории Азербайджана.

Необходимо положить конец задержке в восстановлении всех экономических и транспортных связей в регионе. Это – важная мера укрепления доверия и постконфликтной нормализации, помимо её чрезвычайной экономической выгоды для всех заинтересованных сторон. Скорейшее введение в эксплуатацию Зангезурского коридора необходимо не только для беспрепятственного движения граждан, транспортных средств и грузов между основным массивом территории Азербайджана и входящей в его состав Нахичеванской Автономной Республикой, – оно также восстановит транспортное сообщение между Арменией и Азербайджаном в обоих направлениях и тем самым послужит делу налаживания необратимого мира и сотрудничества и откроет перед всем регионом новые беспрецедентные возможности.

Армения также не предоставила полных и точных карт всех минных полей. Это замедляет процесс постконфликтного восстановления и реконструкции на освобожденных территориях и является серьезным препятствием для безопасного и достойного возвращения внутренне перемещенных лиц в свои дома. Сегодня Азербайджан входит в число самых густо заминированных стран мира. С момента подписания трехстороннего заявления 10 ноября 2020 года 181 гражданин Азербайджана, в том числе 70 гражданских лиц, включая журналистов и других работников СМИ, погибли или получили серьезные ранения в результате подрыва на минах, неизбирательно установленных Арменией. Необходимо оказать дополнительное давление на Армению, чтобы она предоставила точные карты всех заминированных участков в соответствии с её обязательствами по обычному международному гуманитарному праву.

Кроме того, Армения до сих пор не выполнила своих обязательств по установлению местонахождения почти 4000 азербайджанцев, пропавших без вести с момента вспышки вооруженных действий в начале 1990-х годов. Это важно в плане заживления ран, нанесенных минувшим конфликтом.

Уважаемые министры,

с освобождением территорий Азербайджана от оккупации были восстановлены справедливость и порядок, пришедшие на смену так называемой реальности, которую Армения создала силой в нарушение норм международного права. В результате впервые за почти три десятилетия мир между Арменией и Азербайджаном находится в пределах досягаемости.

В этом отношении значительным шагом вперед стала встреча лидеров Азербайджана, Российской Федерации и Армении, состоявшаяся в Сочи 26 ноября. Три лидера детально и предметно обсудили вопросы реализации ранее согласованных параметров, а также наметили дальнейшие шаги на пути постконфликтной нормализации. Особое значение имеет создание до конца этого года двусторонней армяно-азербайджанской комиссии по делимитации и демаркации границы, в которой Российская Федерация будет играть совещательную роль. Азербайджан ожидает, что эти договорённости будут незамедлительно реализованы на практике и станут вкладом

в достижение нашей цели превращения Южного Кавказа в более стабильный и предсказуемый регион.

На нынешнем критически важном этапе необходимы совместные усилия всего международного сообщества, чтобы помочь укрепить безопасность и стабильность. Лучшее, что международное сообщество могло бы сейчас сделать, – это не гальванизировать ложные ожидания, а вместо этого направить все свои усилия на содействие полному осуществлению трехсторонних заявлений и практическое взаимодействие с Арменией и Азербайджаном в интересах укрепления доверия и стабильности в регионе.

Минская группа ОБСЕ также может быть полезна в деле нормализации отношений между Арменией и Азербайджаном на постконфликтном этапе.

Учитывая изменившиеся реалии, мы призываем наших коллег и партнеров по достоинству оценить появившиеся в регионе новые перспективные возможности для развития и сотрудничества и воспользоваться ими.

Прошу приобщить текст этого заявления к Журналу заседания. Благодарю Вас, г-жа Председатель.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ

(Приложение 4 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Спасибо, г-жа Председатель.

Мы отдаем должное шведскому Председательству за продемонстрированную им преданность делу при осуществлении руководства Организацией под умелым началом Действующего председателя Анн Линде и посла Ульрике Фунеред.

Соединенные Штаты рассчитывают на взаимодействие с Польшей в 2022 году, в период, когда мы стремимся найти решения некоторых из самых важных проблем, стоящих перед нашим регионом. Действительно, как подчеркивали госсекретарь Блинкен и многие другие министры, мы сталкиваемся с вызовами основополагающим принципам нашей организации.

Обстановка в регионе Южного Кавказа, включая напряженность между Арменией и Азербайджаном, остается нестабильной, и мы настоятельно призываем стороны к совместной работе с сопредседателями Минской группы и к продолжению прямого диалога с целью содействовать безопасности, стабильности и процветанию в регионе.

Соединенные Штаты приветствуют заявление в формате «5+2» об урегулировании приднестровского конфликта. Помимо затронутых в нем вопросов мы напоминаем о необходимости выполнения обязательств, принятых на саммите ОБСЕ, насчет вывода российских военных сил из Молдовы.

Мы сожалеем, что государствам-участникам не удалось достичь консенсуса в отношении регионального заявления по Грузии, и выражаем нашу непоколебимую поддержку суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ.

Что касается Беларуси, то мы по-прежнему серьезно озабочены беспрецедентными репрессивными мерами, осуществляемыми режимом Лукашенко с целью заставить замолчать несогласных и подвергнуть гонениям гражданское общество и независимые СМИ. Именно поэтому в начале этого года мы вместе с другими задействовали венский механизм.

В Украине Россия спровоцировала продолжающийся уже восьмой год конфликт и широкомасштабный гуманитарный кризис, силой захватила и оккупировала суверенную территорию Украины в Крыму и продолжает совершать серьезные злоупотребления в районах, находящихся под ее контролем. Скажу предельно ясно: «Украина никоим образом не представляет угрозы для России и не стремится к конфронтации, которая могла бы оправдать российскую военную интервенцию. Единственная угроза – это угроза возобновления российской агрессии в отношении Украины. Сейчас на России лежит обязанность осуществить деэскалацию возникшей напряженности, обратив вспять недавнее наращивание своих войск». Мы глубоко обеспокоены угрозами, с которыми ежедневно сталкивается Специальная мониторинговая миссия на Украине, и сожалеем по поводу отказа России продлить

мандат Наблюдательной миссии на границе. Мы не признаём и никогда не признаем так называемое присоединение Крыма Россией. Санкции, связанные с Крымом, будут действовать до тех пор, пока Россия не вернет полный контроль над полуостровом, а санкции, связанные с Минскими соглашениями, будут действовать до тех пор, пока Россия не выполнит в полном объеме свои минские обязательства.

Мы сожалеем, что Россия воспрепятствовала проведению в 2021 году Совещания по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению (СРВЧИ). Как сказал госсекретарь Блинкен, крайне важно, чтобы в 2022 году СРВЧИ состоялось. СРВЧИ является воплощением уникальной и незаменимой функции ОБСЕ, обеспечивающей подотчетность всех государств-участников друг перед другом и перед гражданским обществом за выполнение обязательств в области человеческого измерения.

Действия по блокированию или иному воспрепятствованию прогрессу на пути осуществления целей и основных функций ОБСЕ негативно сказываются на всеобъемлющей безопасности, которую мы все обязались обеспечить.

Мы были разочарованы тем, что ни по одному из готовившихся Форумом по сотрудничеству в области безопасности текстов не был достигнут консенсус. Однако у нас вызывает удовлетворение то, что в этом году 47 государств-участников объединились в поддержку модернизации Венского документа и что многие государства-участники поддержали решительные заявления на тему о легком и стрелковом оружии и о центральной роли повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности.

В следующем году нам необходимо удвоить свои усилия во втором измерении, причем не только применительно к климату, но и в экономической сфере, также признавая межизмеренческие взаимосвязи. Коррупция подрывает демократическое развитие и веру в институты; связь между коррупцией и национальной безопасностью реальна.

В год, омраченный пандемией, была бы уместна декларация Совета министров на тему о расширении экономических прав и возможностей женщин, подчеркивающая непропорциональное воздействие COVID-19 на женщин в регионе ОБСЕ. Мы сожалеем, что не удалось достичь консенсуса и по такому важному вопросу, как предотвращение торговли людьми и борьба с ней. Надеемся, что Польша будет действовать с опорой на содержание проекта, подготовленного в ходе наших переговоров.

Мы благодарим Действующего председателя и норвежского председателя Комитета по человеческому измерению за их напряженную работу в этом году по вопросам свободы выражения мнений и других прав человека и основных свобод. Последние подвергаются нападкам во многих странах региона и должны оставаться в центре внимания в 2022 году.

Я приветствую достигнутое здесь решение на тему об изменении климата – первое за последние семь лет, – и надеюсь на продолжение в 2022 году работы по повышению устойчивости к последствиям этого изменения.

Соединенные Штаты по-прежнему высоко ценят эту организацию, принятые в ее рамках принципы и обязательства, а также ее самостоятельные институты. Вы можете быть уверены в неизменной приверженности Соединенных Штатов ОБСЕ и цели построения мирного и процветающего региона, где ко всем людям относятся с уважением их достоинства и где они могут свободно осуществлять свои права человека.

Г-жа Председатель, просим приложить текст этого заявления к Журналу встречи.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 5 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Уважаемая г-жа Председатель,
уважаемые коллеги,

прежде всего, позвольте выразить признательность шведскому Действующему председательству за эффективное проведение ключевого мероприятия ОБСЕ – министерской встречи в Стокгольме – в очном формате, несмотря на сложные условия, связанные с продолжающейся пандемией коронавируса. Новые технологии, пусть даже самые продвинутые, никогда не заменят личное общение. Насыщенный обмен мнениями в ходе пленарного заседания, тематических ужина и обеда, а также «на полях» СМИД был очень полезен.

Считаем, что практику завершения согласования проектов документов СМИД до его начала стоит закрепить. Это дисциплинирует. Очевидно, работу над проектами необходимо начинать заблаговременно, искать развязки, а не оттягивать всё до последнего момента.

К сожалению, сложный политический климат в ОБСЕ и острый кризис доверия в отношениях между государствами-участниками не позволили в полной мере раскрыть потенциал нашей Организации в деле снижения военно-политической напряжённости в Евroatлантике и нахождения коллективных ответов на общие вызовы. Это проявилось в процессе согласования министерских решений.

Россия совместно с рядом государств выдвигала проект декларации по предотвращению и борьбе с использованием Интернета в террористических целях. Разочарованы, что политизированные подходы некоторых стран лишили нас всех возможности проработать министерский документ по этой важной теме.

Тем не менее с удовлетворением отмечаем, что удалось согласовать и принять решение об укреплении сотрудничества в реагировании на вызовы, связанные с изменением климатом. Это подтверждает актуальность вспомогательной роли ОБСЕ в реализуемом под эгидой ООН глобальном климатическом процессе. В документе получили закрепление такие аспекты, как сотрудничество в смягчении негативных последствий изменения климата, важность восстановления лесных массивов и наращивания использования чистых источников энергии.

Значимым моментом для перспектив ОБСЕ стало утверждение Финляндии на председательство в ОБСЕ в юбилейном 2025 году. Мы поздравляем финских коллег и рассчитываем, что это знаменательное событие позволит вернуть нашей Организации историческое предназначение работать для укрепления общеевропейской безопасности.

Принципиальные разногласия сделали невозможным принятие Стокгольмской политической декларации, которая давала неплохой шанс переподтвердить задачи построения свободного, демократического, единого и неделимого сообщества безопасности, как это было одобрено на саммите ОБСЕ в Астане в 2010 году.

Второй год подряд не получается согласовать декларацию на тему последствий коронавируса. Принятие подобного документа могло бы послать сильный сигнал о том, что страны ОБСЕ способны держать единый фронт перед общей бедой. Рассчитываем, что в следующем году эта важная тема сможет быть проработана более эффективно.

Объединительных тем в ОБСЕ достаточно. Наши интересы совпадают во многих областях, где сотрудничество было бы взаимовыгодно. К сожалению, многие инициативы некоторые государства-участники оценивают не с точки зрения их содержания, а с точки зрения авторства. Мы были настроены конструктивно. Российская делегация добросовестно работала над проектами, предложенными председательством, внимательно отнеслась и к другим документам.

Просим будущее польское председательство учесть одно важное обстоятельство. Последние годы показали, что работа с позиций «гендерного экстремизма» к результатам не приводит. Навязывание неконсенсусных концепций, которые разделяет лишь часть государств, отнимает много времени и сил.

Ситуация в Афганистане требует расширения сотрудничества в противодействии транснациональным угрозам, прежде всего, терроризму, а также незаконному обороту наркотических средств. ОБСЕ должна сохранять высокий профиль в борьбе с распространением террористической идеологии, в том числе через Интернет, социальные сети и СМИ, эффективнее задействовать потенциал комитета по безопасности Постоянного совета ОБСЕ на приоритетных направлениях в сфере антитеррора.

Во втором измерении важно сохранять деполитизированный характер сотрудничества и качественно проработать важнейшую тему социально-экономических последствий пандемии коронавируса.

В человеческом измерении необходимо проявлять уважение к различным моделям цивилизационного и общественного развития. Надо отказываться от двойных стандартов, менторства и диктата, не прочерчивать идеологические разделительные линии. Пора обеспечить адекватную защиту языковых и образовательных прав национальных меньшинств. Требуется решительно бороться с героизацией нацизма и фальсификацией истории. Выполнить, наконец, поручение СМИД 2014 года в Базеле о подготовке министерских деклараций против нетерпимости в отношении христиан и мусульман.

Желаем успехов польским коллегам в 2022 году. Рассчитываем, что Польша будет строить работу ОБСЕ строго на основе мандата Действующего председательства, с должным учётом подходов всех государств-участников.

Благодарю за внимание.

Прошу приложить это выступление к Журналу дня сегодняшнего заседания Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ДАНИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, АЗЕРБАЙДЖАНА, АЛБАНИИ,
АНДОРРЫ, АРМЕНИИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ, БОСНИИ И
ГЕРЦЕГОВИНЫ, ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ГРУЗИИ,
ИРЛАНДИИ, ИСЛАНДИИ, ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ,
КИПРА, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ЛИХТЕНШТЕЙНА, ЛЮКСЕМБУРГА,
МАЛЬТЫ, МОЛДОВЫ, МОНАКО, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ,
ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ, САН-МАРИНО,
СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ, СЕРБИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ,
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
АМЕРИКИ, ТУРЦИИ, УКРАИНЫ, ФИНЛЯНДИИ, ФРАНЦИИ,
ХОРВАТИИ, ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,
ШВЕЙЦАРИИ, ШВЕЦИИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 6 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени следующих 48 государств-участников: Австрии, Азербайджана, Албании, Андорры, Армении, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии и своей страны, Дании.

В этом году мы отмечаем 30-ю годовщину принятия знакового Московского документа, который способствовал формированию демократических принципов на пространстве ОБСЕ в том виде, в каком мы их знаем сегодня. В этом рубежном документе государства-участники совместно подчеркнули, что уважение прав человека, основных свобод, демократии и верховенства права является одной из основ международного порядка.

С тех пор мы добились огромного прогресса в продвижении прав человека и основных свобод. Однако и сегодня мы видим, что борьба за свободу, справедливость и демократию еще далека от завершения и что их защита требует от нас постоянной бдительности и принципиальных действий. Пространство свободы для гражданского общества и независимых средств массовой информации быстро сокращается. Дискриминация лишает слишком многих возможности полноценного, равноправного и значимого участия в жизни наших обществ. А новостные разделы газет пестрят заголовками об угрозах и насилии в отношении участников мирных акций протеста.

В то же время мир никогда еще не был так взаимосвязан. Люди реализуют свои права человека и основные свободы как в онлайн-пространстве, так и офлайн. Нарушения и ущемления прав человека в одной части нашего региона могут иметь серьезные последствия в другой. Согласно принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности, уважение прав человека в государствах остается важнейшей предпосылкой долговременной безопасности государств и их процветания.

Мы высоко ценим Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению (СРВЧИ), как важную площадку для рассмотрения государствами-участниками и гражданским обществом выполнения обязательств ОБСЕ в области человеческого измерения во всем регионе. Мы глубоко сожалеем, что в этом году СРВЧИ не было проведено, и очень важно, чтобы оно состоялось в следующем году.

Г-жа Председатель,

30 лет назад в Москве государства-участники вновь категорически и окончательно заявили, что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников, и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства.

Поэтому мы будем и впредь во всеуслышание говорить о случаях нарушения или ущемления прав человека и основных свобод – будь то когда правозащитники и журналисты подвергаются репрессиям за свою мужественную работу или когда объектом жестоких гонений становятся участники мирных протестов, алчущие демократических перемен. Мы будем продолжать добиваться искоренения пыток и других видов жестокого обращения. Мы будем продолжать защищать свободные и честные выборы. Мы будем противостоять стереотипам и предрассудкам, бороться с мифами с помощью фактов и способствовать построению мира, в котором ни один человек не останется без внимания и не станет мишенью для нападок за то, кто он есть, за то, кого он любит, за то, как он выглядит, или за то, во что верит или что говорит.

Гражданское общество – это совесть наших стран. Оно является источником идей и ключевым элементом открытой, инклюзивной и процветающей демократии, в которой никто не стоит над законом. Поэтому мы – приверженцы такого мира, в котором все свободны объединяться и мирно собираться, высказывать свое мнение, верить или не верить и привлекать правительства своих стран к ответу, не подвергаясь за это возмездие. Мы воздаем должное отдельным лицам и организациям гражданского общества, которые неустанно трудятся, отстаивая наши общие чаяния о демократии, правах человека и основных свободах. Они заслуживают нашей признательности, защиты и поддержки.

Мы высоко оцениваем работу автономных институтов ОБСЕ – Бюро по демократическим институтам и правам человека, Представителя по вопросам свободы СМИ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств – за их усилия по поощрению и защите прав человека как ключевых атрибутов мирного, инклюзивного и демократического общества. Их работа, мандаты и институциональная независимость насущно важны для поощрения и продвижения демократии, прав человека и основных свобод в нашем регионе. Мы весьма признательны полевым присутствиям ОБСЕ за их важную работу. Каждый день они содействуют выполнению на местах наших обязательств.

И сегодня, по прошествии 30 лет, содержащиеся в Московском документе обязательства и инструменты по-прежнему сохраняют своё непреходящее значение. Мы будем и впредь бороться за то, чтобы осуществление принятых в рамках ОБСЕ

принципов и обязательств ставилось во главу угла в нашей работе в этой организации на благо всех, кто называет регион ОБСЕ своим домом.

В заключение хотели бы также выразить искреннюю признательность Председательству ОБСЕ и председателю Комитета по человеческому измерению, работающим от нашего имени над укреплением человеческого измерения.

Был бы признателен за приобщение текста этого заявления к Журналу нынешней встречи Совета министров. Спасибо.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РУМЫНИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ,
ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ДАНИИ, ИСЛАНДИИ,
ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ,
ЛЮКСЕМБУРГА, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ,
ПОРТУГАЛИИ, СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ, СЛОВАКИИ,
СЛОВЕНИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ
ШТАТОВ АМЕРИКИ, ТУРЦИИ, ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ,
ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 7 к MC(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Г-жа Председатель,

я выступаю с этим заявлением от имени следующих государств-участников: Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Северной Македонии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики и Эстонии, а также от имени моей страны, Румынии.

Глобальная пандемия COVID-19 продолжает испытывать на прочность наши страны и наше сообщество ОБСЕ. Беспрецедентные вызовы пандемии повысили степень сложности обстановки в области безопасности и проблем, с которыми мы сталкиваемся, а также общего контекста, в котором вопиющим образом игнорируются нормы международного права и принципы хельсинкского Заключительного акта. Приостановленная в связи с пандемией коронавируса верификационная деятельность должна быть возобновлена, как только это позволит сделать санитарно-эпидемиологическая ситуация, с соблюдением принципа взаимности.

Одним из определяющих вызовов нашего времени является изменение климата. Это – множитель угроз, который влияет на нашу безопасность как в регионе ОБСЕ, так и в глобальном масштабе. Мы призываем к значимому взаимодействию по этому вопросу в ОБСЕ, направленному, в частности, на наращивание наших усилий по повышению осведомленности о происходящих изменениях, смягчению их последствий и адаптации к ним. Изменение климата подвергает испытанию нашу стойкость и готовность гражданских служб, сказывается на нашем планировании и надёжности наших военных объектов и критически важной инфраструктуры.

Вызовы безопасности не ослабевают. Продолжают нарушаться ключевые принципы и обязательства. Мы тверды в своей решимости бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях и наращиваем совместные усилия по его предотвращению и пресечению. Нестабильность за пределами наших границ также способствует нелегальной миграции и торговле людьми. Как государственные, так и негосударственные субъекты прибегают к гибридным методам действий, объектом которых являются наши политические институты, наше общественное мнение и безопасность наших граждан. Киберугрозы носят комплексный и разрушительный характер, сопряжены с принуждением и получают всё более широкое распространение. Наглядным свидетельством этого являются имевшие в последнее время место

инциденты с использованием программ-вымогателей и другие случаи вредоносной кибердеятельности.

Для противодействия вышеупомянутым вызовам и восстановления доверия государствам – участникам ОБСЕ необходимы подлинный диалог и многостороннее сотрудничество, основанные на уважении фундаментальных принципов, на которых зиждется эта организация.

Мы продолжаем отвечать на ухудшение ситуации с безопасностью, укрепляя наш потенциал сдерживания и усиливая оборонную стратегию. Мы по-прежнему открыты для содержательного диалога с Россией на основе взаимности, в частности на площадках ОБСЕ, во избежание недоразумений, просчетов и непреднамеренной эскалации и с целью повысить транспарентность и предсказуемость. Мы также по-прежнему готовы к налаживанию конструктивных отношений с Россией, когда ее действия сделают это возможным.

Однако реальность такова, что всё более активное наращивание Россией многокомпонентного военного потенциала, её всё более напористая позиция, новые военные возможности и провокационные действия, в том числе вблизи наших границ, а также проводимые ею без уведомления крупномасштабные учения, продолжающееся наращивание военного потенциала в Крыму и на границах Украины, развертывание современных ракет двойного назначения в Калининградской области, военная интеграция с Беларусью и неоднократные нарушения нашего воздушного пространства все больше угрожают безопасности региона ОБСЕ и международному порядку, основанному на правилах, и ведут к повышению нестабильности вдоль наших границ и в более широком масштабе. Помимо военной деятельности Россия также активизировала свои гибридные действия против наших союзников и партнеров, в том числе через свои спецслужбы и с использованием марионеток. Это включает в себя: попытки вмешательства в выборы и демократические процессы; давление и шантаж в политической, экономической и энергетической сферах; широкомасштабные кампании дезинформации; злонамеренные действия в киберпространстве и отказ замечать киберпреступников, действующих с ее территории, в том числе тех, кто атакует и дезорганизует работу критически важных объектов инфраструктуры в наших странах. Мы полностью солидарны с Чешской Республикой и другими государствами-участниками, которые пострадали от подобных действий.

Мы в ОБСЕ глубоко сожалеем об отказе России поддержать проведение Совещания 2021 года по рассмотрению выполнения, посвященного человеческому измерению. Чинимая Москвой обструкция наносит ущерб эффективной реализации целей человеческого измерения, которые составляют суть принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности.

Мы вновь заявляем о своей непоколебимой поддержке территориальной целостности и суверенитета Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды. Мы призываем Россию в соответствии с её международными обязательствами вывести войска, которые она разместила в названной стране без её согласия. Мы решительно осуждаем и не признаем незаконную и нелегитимную аннексию Россией Автономной Республики Крым и города Севастополя и осуждаем их временную оккупацию. Нарушениям прав человека в отношении крымских татар и представителей других местных общин должен быть

положен конец. Нарастание Россией военного потенциала и её дестабилизирующая деятельность в Украине и вокруг нее ведут к дальнейшей эскалации напряженности и подрывают безопасность. Мы осуждаем ее продолжающуюся агрессию на востоке Украины. Мы также осуждаем продолжающуюся милитаризацию Россией Крымского полуострова, которая продолжает сказываться на ситуации с безопасностью в районе Керченского пролива и в Азовско-Черноморском регионе. Мы призываем Россию обратить вспять процесс наращивания военной мощи и прекратить ограничивать судоходство в некоторых частях акватории Черного моря. Мы также призываем Россию прекратить препятствовать проходу судов в Азовское море и их доступу к украинским портам. Мы глубоко сожалеем по поводу отказа России продлить мандат Наблюдательной миссии ОБСЕ на российских пунктах пропуска «Гуково» и «Донецк» и в соответствии с пунктом 4 Минского протокола подчеркиваем важность эффективного мониторинга украинских приграничных районов, временно неподконтрольных правительству Украины. Мы призываем Россию устранить все существующие в этом отношении препятствия, обеспечив большую прозрачность, и предоставить Специальной мониторинговой миссии (СММ) на Украине безопасный и надежный доступ для функционирования в соответствии с её мандатом повсюду на территории Украины, включая новые передовые патрульные базы, как предлагает СММ. Мы высоко ценим сдержанную позицию Украины и её дипломатический подход, нацеленный на мирное урегулирование российско-украинского конфликта. Мы стремимся внести свой вклад в деэскалацию.

Мы призываем к выполнению Минских соглашений в полном объеме всеми сторонами и поддерживаем усилия в рамках «нормандского формата» и Трехсторонней контактной группы. Россия как подписант Минских соглашений – и сторона, а не посредник в этом конфликте, – несет значительную ответственность в этом отношении. Мы призываем Россию прекратить подпитывать конфликт посредством оказания финансовой и военной помощи поддерживаемым ею вооруженным формированиям на востоке Украины. Мы вновь заявляем о своей полной поддержке СММ ОБСЕ на Украине. Мы подчеркиваем важность обеспечения ее безопасности и полного и беспрепятственного доступа для ее наблюдателей на всей территории Украины, включая Крым и российско-украинскую границу, в соответствии с ее мандатом. В этих целях мы призываем Россию использовать свое неоспоримое влияние на поддерживаемые ею вооруженные формирования, чтобы положить конец воспрепятствованию работе патрулей СММ, вредоносному воздействию на её беспилотные летательные аппараты и вмешательству в работу видеокамер СММ, а также чтобы покончить с ограничениями на передвижение её сотрудников на не контролируемой правительством территории.

Мы вновь заявляем о своей поддержке территориальной целостности и суверенитета Республики Молдова и Грузии в пределах их международно признанных границ. Мы призываем Россию в соответствии с международными правовыми и политическими обязательствами вывести войска, размещенные ею в обеих этих странах без их согласия.

Мы по-прежнему глубоко озабочены усилением репрессий в Беларуси с августа 2020 года. Мы решительно осуждаем продолжающиеся широкомасштабные нападки и беспрецедентное давление на независимые СМИ, журналистов, организации гражданского общества, правозащитников, представителей политической оппозиции и других рядовых граждан, мирно требующих демократии. Мы призываем власти

немедленно и безоговорочно освободить всех политических заключенных, в том числе членов Союза поляков в Беларуси. Мы настоятельно призываем белорусские власти выполнить соответствующие рекомендации, выработанные в ОБСЕ. Политика и действия Беларуси имеют последствия для региональной стабильности. Мы решительно осуждаем продолжающееся использование Беларусью искусственно инициированной ею нелегальной миграции в качестве одного из инструментов гибридных действий, преследующих политические цели и направленных против Польши, Литвы и Латвии. Мы будем сохранять бдительность в отношении риска дальнейшей эскалации и провокаций со стороны Беларуси на ее границах с Польшей, Литвой и Латвией и продолжим отслеживать потенциальные последствия этого для нашей безопасности. Мы призываем Беларусь прекратить эти действия, уважать права человека и основные свободы и соблюдать нормы международного права.

Документы по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению вносят и должны продолжать вносить существенный вклад в усилия по реализации наших целей в области безопасности и в обеспечение стратегической стабильности и нашей коллективной безопасности. Мы по-прежнему исполнены решимости совместно отстаивать и поддерживать существующие соглашения и обязательства в области разоружения, контроля над вооружениями и нераспространения. Мы будем стремиться к дальнейшему усилению мер по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению как одного из ключевых элементов безопасности в регионе ОБСЕ, принимая во внимание сложившуюся обстановку в области безопасности. С учетом интересов нашей коллективной безопасности мы приветствуем новые стратегические переговоры между Соединенными Штатами Америки и Россией о будущих мерах по контролю над вооружениями.

Отмечая 25-ю годовщину принятия в Лиссабоне Концептуальной базы ОБСЕ для контроля над вооружениями, мы подчеркиваем важность контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) для обеспечения всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности в регионе ОБСЕ. Эффективность инструментов контроля над вооружениями и МДБ зависит главным образом от наличия политической воли. Мы призываем все государства – участники ОБСЕ полностью соблюдать свои политические и юридические обязательства в области контроля над вооружениями. Мы полны решимости сохранить, укрепить и модернизировать контроль над обычными вооружениями в Европе на основе ключевых принципов и обязательств, включая уважение суверенитета и территориальной целостности, неприменение силы или угрозы силой, взаимность, транспарентность и согласие принимающей страны на присутствие иностранных сил.

Продолжающееся избирательное выполнение Россией положений Венского документа, имеющее уже давнюю историю невыполнение ею Договора об обычных вооруженных силах в Европе и ее решение выйти из Договора по открытому небу вкупе с ее агрессивной милитаристской позицией продолжают подрывать безопасность и стабильность в регионе ОБСЕ. Мы призываем Россию вернуться к полному выполнению и соблюдению буквы и духа всех её международных правовых и политических обязательств, что является насущно необходимой предпосылкой для восстановления доверия, транспарентности в военной области и повышения предсказуемости в регионе ОБСЕ.

Повышение транспарентности в военной сфере и доверия на всем пространстве ОБСЕ является и будет оставаться и впредь одним из главных приоритетов Форума по сотрудничеству в области безопасности. Мы призываем Россию полностью и добросовестно выполнять свои обязательства по Венскому документу и демонстрировать открытость и прозрачность в том, что касается проводимых ею без уведомления внезапных проверок боеготовности, крупномасштабных учений и передвижений войск. Непредоставление Россией предметных разъяснений насчёт необычного наращивания ею военного присутствия в Украине и вокруг нее весной прошлого года и отказ снять озабоченности по поводу учений «Запад–2021» вновь ставят под сомнение ее приверженность осуществлению Венского документа. Мы по-прежнему озабочены необычной военной деятельностью России. Государства – участники ОБСЕ должны продолжать заниматься вопросами реального уменьшения опасности и предотвращения инцидентов, а также поиском путей повышения транспарентности в военной области, в частности, в ходе дискуссий в рамках структурированного диалога и проводимых под его эгидой семинаров на уровне экспертов в соответствии с гамбургским мандатом.

Мы считаем полное выполнение и существенную модернизацию Венского документа самым важным шагом, который государства – участники ОБСЕ могут предпринять в этом направлении. Мы приветствуем широкую поддержку модернизации Венского документа и надеемся на активизацию дискуссий в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности, которая приведет к консенсусу по обновленному тексту Венского документа. Совместное предложение по модернизации Венского документа, поддержанное большинством государств-участников, дает хорошую основу для активных переговоров в духе сотрудничества. Мы призываем Россию пересмотреть свою позицию и конструктивно, без предварительных условий включиться в переговоры на предмет взаимовыгодной модернизации Венского документа, необходимость которой давно назрела. Мы обращаемся к России с призывом продемонстрировать необходимую политическую волю для восстановления прозрачности в военной сфере, деэскалации напряженности и устранения широко распространенных озабоченностей в связи с обстановкой в области европейской безопасности.

Договор по открытому небу является важным юридически обязывающим документом и признанным элементом системы укрепления доверия в регионе ОБСЕ, призванным обеспечить такой уровень транспарентности, который способствует повышению доверия между государствами-участниками, стабильности и безопасности. В этой связи мы глубоко сожалеем по поводу объявленного Россией решения выйти из Договора. Мы неоднократно призывали Россию вернуться к полному соблюдению Договора и предпринимали многочисленные шаги для конструктивного решения остающихся проблем с соблюдением. Прошедшие месяцы должны были быть использованы для пересмотра решения о выходе и возвращения к полному соблюдению Договора.

В то же время мы ценим структурированный диалог, начало которому было положено Гамбургской 2016 года декларацией министров о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ, как возможность возобновить содержательный обмен идеями между всеми заинтересованными сторонами с целью восстановления доверия. Мы выражаем признательность испанскому председателю

неофициальной рабочей группы и его команде за проделанную в этом и предыдущем году значительную и ценную работу в рамках структурированного диалога по проблематике уменьшения опасности и восприятия угроз. Мы активно поддерживаем продолжение структурированного диалога как прозрачного, инклюзивного процесса, руководимого и движимого государствами-участниками с не predetermined заранее результатом. Мы отдаем себе отчет в том, что это долгосрочный процесс, который потребует дополнительного времени. Мы призываем все государства-участники к конструктивному участию в этой работе в Вене.

Мы сожалеем, что не удалось достичь консенсуса по предложениям относительно четырех готовившихся Форумом по сотрудничеству в области безопасности итоговых документов для этой встречи Совета министров. Мы приветствуем совместные заявления по вопросу о модернизации Венского документа, а также по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов.

Признавая важнейшее значение полноценного, равноправного и целесообразного участия женщин в принятии решений и осуществлении руководства на всех уровнях по всем вопросам, касающимся мира и стабильности, а также непропорциональное воздействие конфликтов на женщин и девочек, включая сексуальное насилие в условиях конфликта, мы привержены полной реализации повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. Мы подчеркиваем актуальность резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и связанных с ней резолюций для работы ОБСЕ, включая Форум по сотрудничеству в области безопасности.

Резюмируем: государствам – участникам ОБСЕ необходимо без дальнейшего промедления восстановить обстановку основанной на сотрудничестве безопасности, возобновив конструктивный диалог, базирующийся на реальном уважении принципов, которые в полной мере отвечают интересам международного порядка, основанного на правилах.

Государства-участники, присоединившиеся к этому заявлению, просят приобщить его текст к Журналу данной встречи Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ЧЕРНОГОРИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, АЗЕРБАЙДЖАНА, АЛБАНИИ,
АНДОРРЫ, БЕЛАРУСИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ, БОСНИИ И
ГЕРЦЕГОВИНЫ, ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ГРУЗИИ,
ДАНИИ, ИРЛАНДИИ, ИСЛАНДИИ, ИСПАНИИ, ИТАЛИИ,
КАЗАХСТАНА, КАНАДЫ, КИПРА, КЫРГЫЗСТАНА, ЛАТВИИ,
ЛИТВЫ, ЛИХТЕНШТЕЙНА, ЛЮКСЕМБУРГА, МАЛЬТЫ,
МОЛДОВЫ, МОНАКО, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ,
ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ, САН-МАРИНО, СЕВЕРНОЙ
МАКЕДОНИИ, СЕРБИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ,
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
АМЕРИКИ, ТУРЦИИ, УКРАИНЫ, ФИНЛЯНДИИ, ФРАНЦИИ,
ХОРВАТИИ, ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ШВЕЙЦАРИИ, ШВЕЦИИ
И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 8 к MC(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени следующих 50 государств-участников: Австрии, Азербайджана, Албании, Андорры, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии и моей страны, Черногории.

Мы сознаем, что незаконный оборот и дестабилизирующее накопление легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОб) могут представлять серьезную угрозу для общества в наших странах, и с признательностью отмечаем работу ОБСЕ как крупнейшей региональной организации вместе с её государствами-участниками по смягчению этих угроз.

Мы признаём важность норм и лучшей практики ОБСЕ в области борьбы с незаконным оборотом ЛСО и ЗОб во всех его аспектах и отмечаем угрозу, создаваемую перенаправлением ЛСО и ЗОб на нелегальные рынки, и в частности их попаданием в руки террористических и других преступных групп, и помним о связанных с этим рисках для безопасности в её разных аспектах.

Мы обеспокоены негативным воздействием незаконного оборота ЛСО и ЗОб на наши общества, в том числе на женщин и детей, отмечаем важность эффективного решения вышеупомянутых проблем и продолжаем совершенствовать касающиеся ЛСО и ЗОб нормы и передовой опыт ОБСЕ и их практическую реализацию.

Мы с признательностью отмечаем нацеленность Организации Объединенных Наций на решение связанных с ЛСО вопросов во всех их аспектах и признаём важность роли региональных организаций в таких усилиях. В этой связи мы приветствуем итоги Седьмого созываемого раз в два года совещания государств для

рассмотрения хода осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, состоявшегося в Нью-Йорке в июле 2021 года, а также доклад Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, опубликованный в сентябре 2021 года, и соответствующие резолюции Генеральной ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Мы приветствуем итоги Второго созываемого раз в два года совещания по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ, состоявшегося 13–14 октября 2020 года, и Совещания ОБСЕ по рассмотрению осуществления проектов ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ, состоявшегося 5–6 октября 2021 года, а также соответствующую деятельность Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), включая текущие усилия ФСОБ по улучшению выполнения обязательств и пересмотру и обновлению руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО и ЗОБ. Мы приветствуем усилия, предпринимаемые в целях борьбы с незаконным оборотом ЛСО и ЗОБ, и запуск в 2021 году тематического обзора механизма оказания содействия в соответствии с документами ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ с общей целью улучшения функционирования этого механизма и его адаптации к текущим потребностям.

Мы подтверждаем своё обязательство:

- продолжать наши усилия с целью дальнейшего содействия полному и эффективному выполнению обязательств, изложенных в Документе ОБСЕ о ЛСО, Документе ОБСЕ о ЗОБ и в соответствующих решениях Совета министров и Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ);
- содействовать текущей работе, нацеленной на поддержку усилий государств-участников по борьбе с незаконным оборотом ЛСО и ЗОБ путем поощрения эффективного управления всеми аспектами жизненного цикла ЛСО в практике правительственных сил безопасности на всех стадиях конфликтного цикла, а также разрабатывать и осуществлять эффективные и учитывающие местную специфику проекты ОБСЕ по оказанию помощи в этой области;
- способствовать и впредь обмену мнениями, информацией и примерами лучшей практики между государствами-участниками на добровольной основе и при условии, что это имеет отношение к мандату ФСОБ, с целью решения проблем, связанных с воздействием чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО и боеприпасов к нему на женщин и детей и создания равных возможностей для участия женщин в процессах разработки, планирования и осуществления политики, направленной на борьбу с незаконным оборотом ЛСО, а также для их значимого участия в проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ;
- продолжать популяризировать добровольное применение руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО и ЗОБ при осуществлении проектов помощи по линии ОБСЕ и наращивании национального потенциала;

- изучать пути расширения информационно-популяризаторской работы с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству по вопросам, связанным с ЛСО и ЗОБ, согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности ООН и принятым в рамках ОБСЕ обязательствам;
- продолжать в рамках проводимых ФСОБ диалогов по проблемам безопасности участвовать в обсуждении актуальных вопросов безопасности, связанных с ЛСО и ЗОБ.

Мы призываем партнеров ОБСЕ по сотрудничеству добровольно поддержать работу в этой области и присоединиться к дискуссии.

Хотели бы выразить глубокое сожаление в связи с тем, что в этом году, как и в 2020-м, не удалось достичь консенсуса в отношении решения Совета министров по ЛСО и ЗОБ.

В заключение хотели бы выразить искреннюю признательность и благодарность австрийскому Председательству ФСОБ за предпринятые им усилия для достижения компромисса.

Буду признателен, если Вы приложите текст этого заявления к Журналу заседания.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ИСЛАНДИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ БОЛГАРИИ, ИРЛАНДИИ, КАНАДЫ,
ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ, РУМЫНИИ,
СЛОВАКИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ
ШТАТОВ АМЕРИКИ, УКРАИНЫ, ФИНЛЯНДИИ, ЧЕШСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 9 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Настоящее заявление делается от имени Болгарии, Ирландии, Исландии, Канады, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Румынии, Словакии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Чешской Республики и Эстонии.

Вновь заявляем о полной поддержке суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ.

Спустя 13 лет после военного вторжения Российской Федерации в Грузию мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающейся оккупацией части территории Грузии и подчеркиваем необходимость мирного урегулирования конфликта на основе полного уважения Устава ООН, хельсинкского Заключительного акта и международного права.

Приветствуем соблюдение Грузией соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года, заключенного при посредничестве Европейского союза. Призываем Россию незамедлительно выполнить свое четко зафиксированное в соглашении о прекращении огня обязательство отвести свои силы на доконфликтные позиции, а также свои обязательства обеспечить беспрепятственный доступ для доставки гуманитарной помощи и не препятствовать созданию международных механизмов обеспечения безопасности на местах. Призываем Россию отозвать свое признание так называемой независимости принадлежащих Грузии регионов Абхазия и Южная Осетия.

Вновь выражаем крайнюю обеспокоенность по поводу проведения Россией военных учений и продолжающегося российского военного присутствия в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия.

Осуждаем предпринимаемые Россией шаги, имеющие, по-видимому, целью одностороннее установление грузино-российской государственной границы на отдельных участках оккупированных территорий и присоединение части грузинского села Аибга к Краснодарскому краю. Настоятельно призываем Россию обратить вспять этот процесс. Обеспокоены также продолжающейся работой по реализации «программы» создания общего социально-экономического пространства, включающего Российскую Федерацию и принадлежащий Грузии Абхазский регион, и так называемым соглашением о двойном гражданстве, заключенным с грузинским регионом Южная Осетия, как еще одним шагом к фактической аннексии. Осуждаем проведение выборов в Государственную думу Российской Федерации 2021 года в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия и незаконное открытие избирательных участков как вопиющее нарушение суверенитета Грузии.

Отмечаем вынесенное в январе 2021 года постановление Европейского суда по правам человека по делу о вооруженном конфликте между Грузией и Российской Федерацией в августе 2008 года и его последствиях, включая выводы Суда о том, что Россия фактически контролирует грузинские регионы Абхазия и Южная Осетия после заключения соглашения о прекращении огня от 12 августа 2008 года, в частности, посредством своего военного присутствия. Суд также постановил, что Россия, в нарушение Европейской конвенции о защите прав человека, пыталась грузинских военнопленных; произвольно задерживала и убивала грузинских мирных жителей и подвергала их бесчеловечному и унижающему достоинство обращению; препятствовала возвращению этнических грузин в их дома; не проводила расследования убийств гражданских лиц. Призываем Россию полностью выполнить постановление Суда, в частности, разрешив внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) вернуться в свои дома в условиях безопасности и уважения их достоинства.

Мы обеспокоены этнической дискриминацией в отношении грузин, проживающих в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия, и нарушениями прав человека, включая жесткие ограничения прав на свободу передвижения, на образование, жительство и владение имуществом, особенно в связи с разрушением домов ВПЛ. Призываем тех, кто контролирует принадлежащие Грузии регионы Абхазия и Южная Осетия, обеспечить полный и беспрепятственный доступ международных правозащитных организаций в эти регионы. Осуждаем решение о переводе преподавания с грузинского языка на русский в школах Гальского района Абхазского региона, населенного этническими грузинами.

Особенно обеспокоены продолжением установки заграждений из колючей проволоки и других искусственных барьеров вдоль линий административной границы (ЛАГ) в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия, а также продолжающимся более двух лет закрытием в этих регионах Грузии так называемых пунктов пропуска на ЛАГ. Изоляция и постоянные ограничения свободы передвижения привели к дестабилизации ситуации на местах и крайне негативно сказались на безопасности, благополучии и гуманитарных условиях жизни гражданского населения в затронутых конфликтом районах, особенно в Ахалгорском районе, где, по сообщениям, местное население страдает от нехватки медикаментов и продуктов питания, невыплаты пенсий и отсутствия доступа ко всему самому необходимому, включая бесплатные медицинские услуги, предоставляемые населению на территории, контролируемой правительством Грузии. Это создает риск дальнейшего оттока населения из Ахалгорского района.

Мы по-прежнему глубоко обеспокоены продолжающимися произвольными задержаниями вблизи линий административной границы и призываем к немедленному и безоговорочному освобождению Ираклия Бебуа и всех произвольно удерживаемых лиц.

Осуждаем убийство граждан Грузии Арчила Татунашвили, Гиги Отхозории и Давида Башарули и настоятельно призываем Россию устранить все препятствия, мешающие привлечению виновных к ответственности. В этом контексте вновь заявляем о нашей поддержке превентивных шагов Грузии, направленных на искоренение безнаказанности, и отмечаем принятие правительством Грузии «списка Отхозории – Татунашвили».

С удовлетворением отмечаем создание гуманитарного коридора через линию административной границы в Абхазском регионе, которое позволило спасти жизни людей во время пандемии COVID-19. Кроме того, с удовлетворением отмечаем возобновление работы в этом году так называемого «пункта пропуска» на мосту через реку Ингури. Настоятельно призываем к полному восстановлению всех переходов на линии административной границы как в Абхазском, так и в Южноосетинском регионах и надеемся, что этот шаг поможет облегчить социально-экономические последствия пандемии COVID-19.

Поддерживаем Женевские международные дискуссии в качестве важного формата для решения проблем в области безопасности и прав человека, а также гуманитарных проблем, порожденных неурегулированным российско-грузинским конфликтом. С удовлетворением отмечаем, что в течение этого года удалось провести четыре встречи в рамках Женевских международных дискуссий, несмотря на трудности, связанные с глобальной пандемией. Подчеркиваем необходимость достижения прогресса по ключевым обсуждаемым в ходе дискуссий вопросам, включая неприменение силы, создание международных механизмов поддержания безопасности в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия и обеспечение безопасного, достойного и добровольного возвращения ВПЛ и беженцев в соответствии с нормами международного права. Решительно поддерживаем использование повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках Женевских международных дискуссий для содействия установлению инклюзивного и устойчивого мира и безопасности на местах.

Заявляем о поддержке механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МППИР) в Эргети и Гали и подчеркиваем ту важную роль, которую они способны играть в предотвращении эскалации конфликта и в содействии обеспечению защиты и безопасности людей на местах. Выражаем глубокую озабоченность в связи с длительным приостановлением работы МППИР в Гали и настоятельно призываем к ее возобновлению без дальнейших задержек и предварительных условий, в соответствии с основными правилами.

Вновь подтверждаем нашу неизменную поддержку Миссии Европейского союза по наблюдению (МЕСН) и призываем Россию позволить МЕСН в полном объеме выполнять свой мандат, в том числе путем предоставления ей доступа на территории по обе стороны линий административной границы.

Приветствуем решение правительства Грузии начать многосторонний процесс разработки всеобъемлющей «Государственной стратегии деокупации и мирного урегулирования конфликта», а также начало стратегического обзора политики примирения и взаимодействия. Поддерживаем мирную инициативу правительства Грузии «Шаг к лучшему будущему», направленную на улучшение гуманитарных и социально-экономических условий жизни людей, проживающих в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия, и на содействие укреплению доверия между разделенными общинами. Настоятельно призываем к активной работе над программами примирения и взаимодействия и выражаем готовность поддержать их.

Призываем ОБСЕ принимать участие в процессе поиска мирного урегулирования конфликта в Грузии. Сожалеем о закрытии в 2009 году Миссии ОБСЕ

в Грузии и призываем государства – участники ОБСЕ принять решение о том, чтобы вновь открыть межизмеренческую миссию ОБСЕ в Грузии, обладающую, в частности, потенциалом в области мониторинга, позволяющим беспрепятственно вести работу по обе стороны линий административной границы. Повторное открытие миссии значительно повысило бы вовлеченность ОБСЕ в Женевские международные дискуссии и деятельность МПИР, а также в осуществление мер укрепления доверия.

«Группа друзей» Грузии будет продолжать распространять информацию о конфликте и событиях на местах, призывать Россию к ответственности в связи с ее обязанностями и обязательствами и выступать за мирное урегулирование конфликта.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ

(Приложение 10 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Г-жа Председатель,

позвольте мне первым делом поблагодарить Швецию за теплое гостеприимство, оказанное нам в ходе встречи Совета министров в этом году. Наша делегация также хотела бы выступить с национальным заключительным словом в дополнение к совместным заявлениям, к которым присоединилась Канада.

Как сказала вчера министр Жоли, многосторонний подход и диалог критически важны в современном мире, и мы должны продолжать работать сообща во имя обеспечения нашей коллективной безопасности и стабильности. К сожалению, мы видим, что ОБСЕ не работает слаженно, как должна. Хотя мы покидаем Стокгольм с важным решением, касающимся изменения климата, в ходе переговоров обсуждалось много других важных решений, по которым нам, несмотря на компромиссы, на которые добросовестно пошли многие, не удалось достичь согласия из-за возражений со стороны немногих или всего лишь одного участника. Как мы видели, возобладали максималистские позиции, а возможности для добросовестных усилий, направленных на достижение консенсуса, ещё больше сузились. На самом деле позиции на переговорах отражали то, что мы наблюдали ранее на протяжении всего этого года: принцип консенсуса продолжает извращаться, в результате чего его применение всё больше удаляется от тех целей, которым он призван служить, смещаясь от поиска точек соприкосновения к злоупотреблению им как правом одностороннего вето. Это не может долго продолжаться, и мы не можем и дальше идти этим путём, если хотим, чтобы Организация исполняла свой мандат.

Мы не должны этого допустить, поскольку в нашем регионе слишком много серьезных проблем и конфликтов, для решения которых ОБСЕ приспособлена лучше, чем кто бы то ни было, – как то на Украине и вокруг нее, в Беларуси, Нагорном Карабахе, Приднестровье, Молдове и Грузии. ОБСЕ обладает необходимым инструментарием для улучшения ситуации во всех этих частях её региона, но использовать его надлежит добросовестно. Некоторые лукаво утверждают, что проблемы с задействованием инструментов ОБСЕ свидетельствуют о необходимости реформирования Организации. Это надуманное утверждение. ОБСЕ предоставляет в наше распоряжение фантастический арсенал средств для предотвращения конфликтов и укрепления безопасности, однако мы их не используем. Проблемы, с которыми мы сталкиваемся, являются не результатом несостоятельности ОБСЕ как института, а отражением того факта, что некоторые государства не следуют принципам хельсинкского Заключительного акта, под которым они подписались, и принятым ими в рамках ОБСЕ обязательствам. Возвращение к соблюдению этих принципов и обязательств, важнейшее среди которых – уважение суверенитета и территориальной целостности в пределах международно признанных границ, является императивом.

Мы также должны наделить Секретариат и автономные институты – Бюро по демократическим институтам и правам человека, Представителя по вопросам свободы СМИ и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, – способностью исполнять свои мандаты, предусматривающие оказание всем государствам – участникам ОБСЕ поддержки в выполнении ими своих обязательств. Как заявила

Генеральный секретарь Х. Шмид, Организация может сделать больше, если предоставить ей соответствующие возможности. Мы не должны позволить узким интересам помешать потенциально хорошей работе ОБСЕ, как мы это видели в случае бюджета на 2021 год.

В нынешние времена повышенной напряженности нельзя недооценивать значение нашего общего достояния – мер укрепления доверия и безопасности (МДБ). Наши обеспечивающие транспарентность МДБ, и в частности Венский документ, остаются основополагающим элементом имеющегося у нас инструментария для уменьшения опасности. Их полное, в соответствии с буквой и духом, соблюдение открывает прямой путь к деэскалации и ослаблению напряженности. События последнего времени продемонстрировали настоятельную необходимость модернизации Венского документа для обеспечения его соответствия вызовам современности. Однако, чтобы обеспечить реализацию заложенных в нём взаимных преимуществ для всех, не менее необходимо также наличие политической воли.

Мы рассчитываем на сотрудничество с Польшей в качестве Председательства ОБСЕ в следующем году и с Северной Македонией в 2023-м. Мы приветствуем принятое на этой неделе решение о том, что в 2025 году, как это и подобает в связи с 50-летним юбилеем хельсинкского Заключительного акта, председательствовать в Организации будет Финляндия, и мы абсолютно уверены в том, что наши финские друзья умело справятся с председательскими функциями в нашей Организации. Однако мы глубоко обеспокоены тем, что предложение Эстонии, вызвавшейся председательствовать в Организации в 2024 году, откладывается из-за возражений России и Беларуси, вызванных сугубо двусторонними разногласиями.

Г-жа Председатель,

в заключение Канада хотела бы искренне поблагодарить Вас и весь коллектив шведского Председательства за вашу работу в этом году. Это был нелегкий год, но вы подошли к исполнению обязанностей Действующего председателя с должной решимостью, целеустремленностью, достоинством и столь необходимой дозой креативности, и за это вам наше искреннее спасибо.

Просил бы приобщить текст этого заявления к Журналу заседания. Благодарю Вас.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АРМЕНИИ, БЕЛАРУСИ, КАЗАХСТАНА, КЫРГЫЗСТАНА И ТАДЖИКИСТАНА)

(Приложение 11 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Мы, министры иностранных дел Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан, глубоко обеспокоены террористическими нападениями, произошедшими в регионе ОБСЕ и за его пределами; выражаем искренние соболезнования семьям жертв, а также людям и правительствам, ставшими мишенями. Выражаем серьезную озабоченность в связи с растущим использованием Интернета в террористических целях, включая прямые трансляции террористических нападений.

Подчеркиваем, что терроризм во всех его формах и проявлениях представляет собой одну из серьезнейших угроз международному миру и безопасности, и что любые акты терроризма являются преступными и не имеют оправдания, независимо от их мотивации, когда бы и кем бы они ни совершались.

Подтверждаем наши обязательства сохранять единство в международной борьбе с терроризмом, признавая центральную и координирующую роль Организации Объединенных Наций в этом деле. Вновь заявляем, что государства должны играть ключевую роль в предотвращении и борьбе с терроризмом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Мы подтверждаем нашу приверженность полному осуществлению Глобальной контртеррористической стратегии ООН при полном уважении прав человека, основных свобод и верховенства права.

В ОБСЕ накоплен солидный массив политических обязательств в контексте борьбы с терроризмом, в частности, содержащихся в решении Совета министров № 3/04 о борьбе с использованием Интернета в террористических целях, решении Совета министров № 7/06 о противодействии использованию Интернета в террористических целях и решении Совета министров № 5/07 о государственно-частном партнерстве в борьбе с терроризмом.

Приветствуем документ Совета Безопасности ООН, озаглавленный «Всеобъемлющая международная рамочная стратегия противодействия распространению террористических идей» (S/2017/375), и призываем государства-участники следовать заложенным в нем руководящим принципам и передовым практикам.

Для повышения эффективности соответствующих усилий необходимы стратегии по профилактике и борьбы с терроризмом, включающие партнерство заинтересованных сторон на всех уровнях, в том числе координация между органами государственной власти, сотрудничество между государствами, международными и региональными организациями, а также частным сектором, гражданским обществом, научными кругами и СМИ.

Должна быть продолжена работа по совершенствованию передовых методов и средств по борьбе с терроризмом. В этой связи признаем важность дешифровки как эффективного инструмента для правоохранительных органов в противодействии

терроризму. Отмечаем инициативы государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности, которые могут способствовать усилиям в борьбе с терроризмом и дальнейшему сотрудничеству между государствами-участниками.

С озабоченностью отмечаем, что террористы формируют идеи, основанные на неправильном толковании и представлении в ложном свете религии для оправдания насилия, которые применяются для вербовки новых сторонников и иностранных террористов-боевиков, мобилизации ресурсов, в частности с использованием информационно-коммуникационных технологий, в том числе через Интернет и социальные сети.

Выражаем озабоченность распространением, в том числе через Интернет, языка ненависти и идей, подстрекающих к насилию и питающих терроризм. Необходимо наращивание усилий по развитию информационной грамотности, особенно среди молодежи, для предотвращения и противодействия пропаганде ненависти и террористическим идеям.

Отмечаем, что пандемия COVID-19 представляет собой беспрецедентный глобальный вызов для всех государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству и оказывает влияние на общую безопасность в регионе ОБСЕ, в том числе в контексте террористических угроз.

Убеждены, что исполнительные структуры ОБСЕ должны продолжать оказывать содействие государствам-участникам в выполнении ими международных обязательств в области предотвращения терроризма и борьбы с ним.

Государства – члены ОДКБ выступают за развитие взаимодействия между ОБСЕ и ОДКБ по вопросам, представляющим взаимный интерес, в целях укрепления международного антитеррористического фронта.

Благодарю за внимание.

Прошу приложить это заявление к Журналу дня сегодняшнего заседания Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ БЕЛЬГИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, АЛБАНИИ, АНДОРРЫ,
АРМЕНИИ, БОЛГАРИИ, БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ, ВЕНГРИИ,
ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ГРУЗИИ, ДАНИИ, ИРЛАНДИИ,
ИСЛАНДИИ, ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАЗАХСТАНА, КАНАДЫ,
КИПРА, КЫРГЫЗСТАНА, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ЛИХТЕНШТЕЙНА,
ЛЮКСЕМБУРГА, МАЛЬТЫ, МОЛДОВЫ, МОНАКО, МОНГОЛИИ,
НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ,
РУМЫНИИ, САН-МАРИНО, СЕВЕРНОЙ МАКЕДОНИИ, СЕРБИИ,
СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ,
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, ТАДЖИКИСТАНА,
ТУРКМЕНИСТАНА, ТУРЦИИ, УЗБЕКИСТАНА, УКРАИНЫ,
ФИНЛЯНДИИ, ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ, ЧЕРНОГОРИИ,
ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ШВЕЙЦАРИИ, ШВЕЦИИ
И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 12 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

Имею честь выступить с этим заявлением от имени следующих 53 государств-участников: Австрии, Албании, Андорры, Армении, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Монголии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Северной Македонии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенных Штатов Америки, Соединенного Королевства, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции, Эстонии, а также Европейского союза.

Вновь подтверждаем нашу приверженность повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности как фундаментальному фактору достижения всеобъемлющих и устойчивых мира и безопасности в регионе ОБСЕ и выражаем твердую уверенность в том, что полноценное, равноправное и целесообразное участие женщин во всех усилиях по поддержанию и укреплению мира и безопасности, и в частности в принятии решений и руководящей деятельности на всех уровнях, а также содействие обеспечению защиты женщин и девочек от насилия в условиях конфликтов и кризисов имеют основополагающее значение для построения сильных, жизнестойких, демократических и мирных обществ.

Признаем ту ключевую роль, которую ОБСЕ как региональная организация по обеспечению безопасности по смыслу главы VIII Устава ООН играет в осуществлении различных резолюций Совета Безопасности ООН в своем регионе, включая полное и эффективное осуществление повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Уникальная, принятая в ОБСЕ всеобъемлющая концепция безопасности включает в себя ряд элементов повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и обеспечивает исключительно благоприятные условия для полного и эффективного выполнения обязательств, касающихся вопроса о женщинах и мире и безопасности, на различных уровнях, от политического до весьма практического.

Пробелы в работе еще остаются, но мы отдаем должное пройденному пути и прогрессу, достигнутому в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности с момента принятия резолюции 1325 и последующих резолюций Совета Безопасности ООН, в частности, в рамках Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, и остаемся верны нашему обязательству повышать координацию усилий на национальном, субрегиональном и региональном уровнях в целях продвижения и улучшения реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в регионе ОБСЕ.

Напоминаем о нашей приверженности всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ, неотъемлемой частью которой является комплексный учет гендерных аспектов, в противодействии как существующим, так и новым угрозам и вызовам в регионе ОБСЕ. Подтверждаем приверженность ОБСЕ учету гендерной проблематики с целью достижения гендерного равенства, полного и эффективного осуществления повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства.

Подтверждаем важность комплексного подхода в рамках всей ОБСЕ к реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Секретариат и исполнительные структуры, полевые присутствия, автономные институты, Председательство и Парламентская ассамблея ОБСЕ – все они, так же как и государства-участники и партнеры Организации, играют важнейшую роль в обеспечении его применения.

Важным и мощным инструментом в этом отношении является методическое пособие ОБСЕ «Участие женщин и эффективные мирные процессы». С учетом этого хотелось бы, чтобы была проведена оценка воздействия и использования методического пособия ОБСЕ за прошедшее время, с тем чтобы мы могли активизировать наши дальнейшие усилия на основе ее результатов и продолжить содействовать участию и расширению прав и возможностей женщин в контексте мирного урегулирования конфликтов, поскольку это один из наиболее эффективных способов достижения стабильности и устойчивого мира.

IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

**ДОКЛАД
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ 28-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА
МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(MC.GAL/5/21/Corr.1 от 3 декабря 2021 года)

Г-жа Председатель,
г-жа Председатель Парламентской ассамблеи
ваши превосходительства,
уважаемые коллеги,

мне очень приятно находиться здесь, в Стокгольме, и снова встретиться с вами лично.

Это мой первый доклад Совету министров в качестве Генерального секретаря, и я хотела бы предложить несколько иной, по сравнению с общераспространенным, взгляд на положение дел.

Слишком часто в речах об ОБСЕ звучат сетования по поводу состояния сотрудничества в нашем регионе.

По поводу отсутствия диалога. По поводу растущего недоверия.

И все эти замечания справедливы. Ситуация сложилась непростая. Наша безопасность уменьшилась.

Мне ли говорить вам об этом!

Меня расстраивает то, что порой эти сетования по сути указывают на то, что ОБСЕ неэффективна и нерешительна.

Сегодня я прекрасно понимаю, что у вас и ваших представителей и не могло бы создаться иного впечатления в ситуации, когда приходится:

видеть, как вместо прагматичного сотрудничества предпочтение отдается конфронтации;

затрачивать огромные усилия на переговоры и получать от этого минимальную отдачу;

заседать каждую неделю и рутинно обмениваться заявлениями; и

иметь дело с политизацией самых элементарных, стандартных задач - от согласования дат заседаний до принятия нашего бюджета.

Можно лишь представить себе, как выглядят донесения, которые вы направляете отсюда из Вены.

И все же я придерживаюсь иного мнения в отношении нашей Организации.

Причем по прошествии года оно остается столь же однозначным.

Ибо у меня есть возможность, практически ежедневно, видеть ту исключительную отдачу в общечеловеческом плане, которую мы получаем от нашей Организации и ее деятельности, у меня есть возможность читать и слышать об этом.

Диалог может стопориться, но сотрудники ОБСЕ продолжают выполнять свои функции.

В соответствии с порученным вами мандатом они осуществляют деятельность, которая приносит пользу миллионам ваших людей.

Поэтому именно их отличной работе мне хотелось бы посвятить несколько минут моего сегодняшнего выступления.

Позвольте привести несколько наиболее показательных примеров.

Начну с Украины, где, как вам хорошо известно, работает наша Специальная мониторинговая миссия (СММ).

Она не просто осуществляет там наблюдение и докладывает о его результатах.

В этом году она способствовала достижению около 800 местных договоренностей о прекращении огня. Это позволило провести необходимый ремонт 94 объектов инфраструктуры по обе стороны от линии соприкосновения. Эти ремонтные работы обеспечили электроэнергией, водой, газом и связью более пяти миллионов человек.

Но, к сожалению, глубокую тревогу вызывает и требует внимания более общая картина.

Наша Миссия продолжает сталкиваться с постоянными трудностями. Глушению и даже обстрелам подвергаются беспилотные летательные аппараты. Все большие ограничения устанавливаются на передвижение наблюдателей.

В результате Миссии трудно обеспечивать требуемую от нее объективную отчетность. Чинимые препятствия мешают ей оказывать содействие в обеспечении жизненно важной деятельности на благо населения, проживающего по обе стороны от линии соприкосновения.

Практике создания этих препятствий должен быть положен конец.

Сохраняющиеся ограничения на свободу передвижения гражданских лиц также превращают линию соприкосновения в линию раздела. По сравнению с 2019 годом количество пересечений границы сократилось на 95 процентов.

Миссией только что представлен отчет, в котором сообщается об исключительных трудностях, с которыми сталкивается каждый, кто хочет пересечь границу. Это затрагивает повседневную жизнь людей. Люди не могут навестить родственников, не могут получить пенсии, документы, медицинские услуги, не могут отправиться на учебу или просто выйти на работу.

Это также подрывает перспективы долгосрочной реинтеграции.

Уважаемые коллеги,

несколько слов о том, что происходит в других регионах на нашем пространстве.

В Кыргызстане нами был удален весь объем токсичного компонента ракетного топлива «Меланж», создававший серьезную угрозу безопасности людей и окружающей среды.

Из пришедших в негодность хранилищ было изъято более 150 тонн этого топлива, что позволило ликвидировать угрозу для местного населения в количестве 21 000 человек.

Я рада, что сегодня чуть позже мы обсудим последствия, которые имеет для безопасности в нашем регионе ситуация в Афганистане.

В этой связи мы представили документ с информацией к размышлению, содержащий отдельные исходные соображения. Затрагивая наши центрально-азиатские государства-участники значительно большим образом, эта ситуация тем не менее влияет на весь регион ОБСЕ.

В Таджикистане мы провели подготовку пограничников и спасателей, нацеленную на повышение безопасности границ и ликвидацию последствий стихийных бедствий, в дополнение к подготовке в общей сложности 4000 человек, прошедших обучение в нашем Пограничном колледже за весь период, начиная с момента его создания.

В Албании приносит свои плоды наша новоначатая работа по возвращению и перенаправлению в нормальный оборот изъятых доходов от преступной деятельности.

В частности, был реквизирован и возвращен местной общине объект недвижимости, использовавшийся до этого одной из организованных преступных группировок; сегодня он передан под производственные нужды и обеспечивает занятость для женщин из социально незащищенных групп.

В следующем году мы распространим эту инициативу по всей территории Юго-Восточной Европы.

При посещении Грузии я, в частности, имела удовольствие выступить перед участниками проводившейся в июне в Эргнети 100-й встречи в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них.

С 2009 года деятельность этого механизма связана с рассмотрением различных вопросов безопасности и гуманитарных вопросов, что является важнейшей частью архитектуры Женевских международных дискуссий.

Осуществление такой деятельности способствовало решению ряда практических проблем, с которыми сталкивается затронутое конфликтом население,

начиная со случаев содержания под стражей и заканчивая ирригацией, рациональным использованием сельскохозяйственных угодий и доступом к информации о пандемии.

Мы провели множество новых имитационных учебных занятий по теме противодействия торговле людьми.

Это является частью нашей работы по борьбе с неприемлемой культурой безнаказанности, из-за распространенности которой на каждые 2200 жертв торговли людьми по статистике приходится лишь одно судебное преследование.

Также мы прилагаем все усилия для решения проблемы спроса, т.е. активизируем работу с партнерами в целях содействия предотвращению использования принудительного труда в цепочках поставок.

Мы выступаем за расширение экономических прав и возможностей женщин во всем регионе ОБСЕ.

В Узбекистане, например, мы сотрудничали с одним из стартапов, оказывающим мелким предпринимателям из числа женщин помощь в осуществлении через Интернет торговой деятельности в районах их проживания.

2021 год также был годом действий в области климата, и ОБСЕ не осталась здесь в стороне.

Мы определили 42 климатически проблемные точки в нашем регионе, где воздействие климата может привести к возникновению нестабильности.

Большинство этих точек являются трансграничными, и ситуация в них требует совместных региональных мер реагирования, таких как, например, наша работа в горах Шар, охватывающих Албанию, Косово и Северную Македонию, или наша деятельность по управлению лесными пожарами на Южном Кавказе.

Я уверена, что каждый из руководителей институтов ОБСЕ также мог бы легко привести свои собственные примеры.

Представитель по вопросам свободы СМИ Тереза Рибейру следит за развитием событий в сфере СМИ и твердо выступает в поддержку свободы выражения мнений, свободы СМИ и обеспечения безопасности журналистов.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств Кайрат Абдурахманов проводит политику тактичной дипломатии в отношении национальных меньшинств в поддержку наших усилий по предотвращению конфликтов.

Маттео Мекаччи и Бюро по демократическим институтам и правам человека ведут работу, направленную на продвижение и обеспечение защиты прав человека и принципов демократии и верховенства права, которые часто оказываются под угрозой в нашем регионе.

Все это я говорю потому, что безопасность принципиально не может одномерной.

Поэтому все мы намерены работать рука об руку, используя подход «вся ОБСЕ в целом».

Он включает Парламентскую ассамблею, чьи усилия представить в проекции принятые в рамках ОБСЕ принципы и обязательства имеют исключительно важное значение, в том числе для дальнейшей популяризации нашей Организации. Обращаю слова благодарности за проделанную работу нашему коллеге Роберто Монтелле.

Уважаемые коллеги,

все это, и многое другое, осуществляется на средства бюджета, который, по выражению одного из вас, ответившего на мое письмо, остается довольно скромным по сравнению с бюджетами других международных организаций.

Так, сумма в размере примерно 140 миллионов евро позволяет покрыть расходы на Секретариат, 3 специализированных учреждения и 14 полевых присутствий, не считая СММ.

При этом на выходе мы имеем Организацию, выполняющую мандат более широкий, чем мандат любого другого регионального органа в сфере безопасности, охватывающий вопросы самого различного толка, начиная с контроля над вооружениями и заканчивая свободой СМИ.

Также мы имеем на выходе более 350 проектов и 2700 экспертов, не считая еще 1300 человек, работающих в Специальной мониторинговой миссии (СММ), и наши дополнительные 230 внебюджетных проектов.

И все это обходится примерно в 20 центов из расчета на одного гражданина в год.

Вчера вечером за ужином высказывались мнения о необходимости стабильного бюджета, его своевременного принятия, а также о необходимости бюджетной реформы.

Мы не сможем выдержать еще один год нулевого номинального роста.

Практическая польза нашей деятельности на местах зависит от нашей обеспеченности ресурсами.

При надлежащем ресурсном обеспечении наша Организация, включая, в частности, наши образцовые полевые присутствия, сможет сделать также и многое другое.

Я намерена, как и прежде, вносить со своей стороны посильный вклад в обеспечение минимума затрат, оперативности и готовности действовать таким образом.

В своем выступлении перед назначением я пообещала, что на посту Генерального секретаря я буду уделять первостепенное внимание эффективному и действенному управлению.

И я стремилась действовать именно в этом ключе.

В рамках Секретариата мной был начат функциональный обзор, с тем чтобы изучить наши процессы, структуры и системы и обратить внимание на проблемные моменты.

Его цель предусматривает проведение анализа и более эффективное приведение в соответствие наших функций и ресурсов.

Дабы таким образом оптимально использовать ваши взносы и обеспечить их наиболее эффективное практическое применение.

Этот процесс уже идет полным ходом. Его предварительные итоги будут представлены в первой половине 2022 года, а за тем последует этап детальной имплементации.

Я также занимаюсь обновлением многих направлений нашей внутренней политики, в том числе в отношении основанной на результатах методики управления и оценки, для того чтобы заострить наше внимание на аспекте получаемой в результате отдачи.

На этой неделе я приняла участие в совещании сотрудников, на котором была проведена оценка нашей адаптации к условиям пандемии COVID-19.

Мы стали первыми среди региональных и международных организаций, кто провел такое комплексное мероприятие с целью анализа полученного опыта и поддержки некоторых положительных нововведений.

В этой связи позвольте отметить, что я горжусь сотрудниками ОБСЕ, отлично справившимися со своими производственными задачами в сложных условиях, особенно в ситуации с COVID-19.

В соответствии с передовой международной практикой также предпринимаются усилия по обеспечению профессиональной и этической культуры на рабочем месте.

Я остаюсь убежденной сторонницей равных возможностей и многообразия в исполнительных структурах ОБСЕ, потому что именно неоднородная по своему составу команда обычно дает наилучшие результаты.

Но, уважаемые коллеги, моя работа – это лишь отдельная составляющая.

То, как мы будем продвигаться дальше, зависит прежде всего от вас и вашей общей воли.

На прошлой неделе президент Финляндии говорил о том, как мы могли бы возродить дух Хельсинки.

«Дух Хельсинки», – сказал он, – это нечто большее, чем просто мероприятие. Это нечто большее, чем просто некий набор структур.

Это прежде всего комплекс основополагающих принципов, которые объединяют нас, в том числе наших азиатских и средиземноморских партнеров, и не подлежат вольной трактовке и переговорам.

Намеченные в Хельсинки и Париже цели и наработки Астаны, возможно, еще не реализовались так, как это ожидалось и предполагалось в то время. Тем не менее, главенство основополагающих принципов диалога и сотрудничества над конфронтацией сохраняется.

Исполнительные структуры ОБСЕ созданы и существуют для того, чтобы способствовать этой реализации.

Мы являемся наиболее уместной, наиболее инклюзивной и имеющей наиболее широкие полномочия региональной площадкой для того, чтобы сделать это.

Поэтому мы любезно просим: используйте нас.

Оказывайте нам поддержку.

Расширяйте наши возможности.

С тем чтобы мы смогли выйти из нынешнего состояния нездоровья и эта Организация смогла играть более важную роль в объединении нас снова друг с другом.

Благодарю за внимание.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ШВЕЦИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
28-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(Приложение 15 к МС(28) Journal от 2–3 декабря 2021 года)

В качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) рад проинформировать Вас о деятельности Форума в 2021 году.

При подготовке этого письма проведены консультации с предыдущими председательствами ФСОБ 2021 года – Соединенными Штатами Америки и Арменией. В 2021 году председательства ФСОБ работали в тесном взаимодействии, обеспечивая преемственность и эффективность в выполнении ежегодной программы работы Форума.

Различные выдвинутые государствами-участниками инициативы привели к принятию шести решений, направленных на поддержку выполнения существующих военно-политических обязательств.

В этом году мы вновь столкнулись с чрезвычайными вызовами, такими как борьба с пандемией COVID-19, и функционирование ФСОБ продолжало постоянно подвергаться проверке на прочность. Перед лицом кризиса председательства ФСОБ в тесной координации с Председателем Постоянного совета и Секретариатом ОБСЕ поддерживали непрерывность работы ФСОБ, соблюдая при этом противозидемические меры, введенные принимающей страной, и уделяя первоочередное внимание нашей обязанности проявлять должную заботу о членах делегаций и сотрудниках Секретариата. Председатели ФСОБ внимательно отслеживали меняющуюся ситуацию с пандемией COVID-19 и давали соответствующие указания относительно организационных условий работы ФСОБ. При сверхценной поддержке Секретариата ОБСЕ все запланированные заседания ФСОБ и рабочих групп, а также ряд неформальных встреч были проведены либо в смешанном формате, либо дистанционно в формате видеотелеконференции. Напоминая о военно-политических обязательствах и их актуальности в условиях кризиса, председательства ФСОБ неизменно подчеркивали важность сотрудничества и единства в рядах государств-участников. Фактически, после летнего перерыва многие государства-участники возобновили верификационную деятельность, способствуя укреплению доверия и безопасности путем проведения предусмотренных Венским документом 2011 года инспекций и посещений в рамках поддержания контактов.

В период председательства на ФСОБ Соединенных Штатов Америки, в феврале 2021 года, прошел девятый семинар высокого уровня по военным доктринам (СВУВД), состоявшийся в онлайн-формате. Благодаря этому мероприятию, проводимому периодически в соответствии с Венским документом 2011 года, высокопоставленным военным представилась ценная возможность встретиться, обменяться стратегическими оценками относительно доктрин и обсудить тенденции в первом измерении безопасности и межцивилизационные риски и вызовы, что способствовало укреплению общей безопасности всех государств – участников ОБСЕ.

Также в период председательства на ФСОБ Соединенных Штатов, в марте 2021 года, состоялось 31-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ). Это совещание, проходившее под руководством Монголии и Черногории, предоставило делегациям возможность поднять и обсудить различные вопросы, связанные с текущим и будущим осуществлением согласованных мер укрепления доверия и безопасности (МДБ). В итоге состоявшихся в рамках ЕСОВ обсуждений был сформулирован ряд предложений о том, как повысить эффективность реализации существующих МДБ или усовершенствовать их в будущем.

В целях содействия обсуждению модернизации Венского документа 2011 года Соединенные Штаты Америки в ходе своего председательства на ФСОБ посвятили этой важной теме один из диалогов по проблемам безопасности. Кроме того, еще один диалог по проблемам безопасности, организованный Соединенными Штатами Америки в их качестве Председателя ФСОБ, был посвящен теме укрепления доверия в условиях стратегической неопределенности. Армянское Председательство ФСОБ организовало диалоги по проблемам безопасности, посвященные современным методам ведения войны и новейшим технологиям, контролю над вооружениями и МДБ, а также прозрачности военных учений и деятельности. Под руководством австрийского Председательства ФСОБ в сентябре 2021 года проведены три диалога по проблемам безопасности, посвященные Концептуальной базе ОБСЕ для контроля над вооружениями 1996 года, а именно прошлому, настоящему и будущему контролю над обычными вооружениями, а также параллельное мероприятие, которое способствовало заострению внимания на тематике контроля над обычными вооружениями благодаря участию научных экспертов, которые представили свои исследования по данной теме. Кроме того, в октябре 2021 года австрийское Председательство ФСОБ организовало специальное заседание ФСОБ, посвященное переизданию Венского документа (в соответствии с пунктом 152).

В рамках своего мандата ФСОБ также внес вклад в работу Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2021 года, предоставив материалы для соответствующих заседаний, посвященных военно-политическим вопросам, включая проблемы и возможности контроля над обычными вооружениями и МДБ.

Положение на Украине и вокруг нее продолжало оставаться преобладающей темой дискуссий на Форуме. В апреле 2021 года была задействована глава III «Уменьшение опасности» Венского документа 2011 года, и в частности механизм консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности, с целью обсуждения связанных с безопасностью озабоченностей. После рассмотрения данного вопроса в рамках консультаций, было созвано специальное совместное заседание Форума и Постоянного совета, в ходе которого была проведена оценка ситуации. Присутствовавшие делегации подробно обсудили меры по стабилизации положения и прекращению деятельности, вызвавшей озабоченность.

Целенаправленные дискуссии в ходе диалогов по проблемам безопасности продемонстрировали важность ФСОБ как платформы для диалога, где рассматриваются проблемы безопасности, являющиеся предметом всеобщего интереса и озабоченности.

Проведено множество оживленных дискуссий по следующим темам: нормативным и проектным аспектам в области легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ); принятому ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, и международному гуманитарному праву; вопросам региональной безопасности и региональному сотрудничеству; осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН; Венскому документу 2011 года о МДБ; реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности; вопросам борьбы с терроризмом; контролю над обычными вооружениями и МДБ; контактам по военной линии и вопросам доктрин. В общей сложности тремя председательствами ФСОБ 2021 года организовано 20 диалогов по проблемам безопасности.

Четыре диалога по проблемам безопасности и многочисленные неофициальные встречи были посвящены вопросам ЛСО и ЗОБ, как это предусмотрено соответствующими документами ОБСЕ и различными соответствующими решениями ФСОБ и Совета министров. Соединенные Штаты Америки в течение своего периода председательства на ФСОБ провели два диалога по проблемам безопасности, посвященные вопросам ЛСО: один – по переносным зенитным ракетным комплексам (ПЗРК), а другой – по взрывоопасным предметам в Центральной Азии.

Кроме того, была выдвинута новая инициатива по применению механизма оказания содействия в соответствии с Документами ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ, направленная на повышение эффективности и результативности проектов в области ЛСО и ЗОБ. Австрийское Председательство ФСОБ посвятило один из диалогов по проблемам безопасности текущим инициативам в этой области и организовало демонстрацию практических аспектов внедрения механизма оказания содействия в соответствии с Документами ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ с упором на защиту гражданского населения и снижение риска нанесения ущерба окружающей среде. Армянским Председательством ФСОБ проведен диалог по механизмам оказания практического содействия в области ЛСО и ЗОБ. В октябре 2021 года под руководством австрийского Председательства ФСОБ состоялось Сопредседательство ОБСЕ по рассмотрению осуществления проектов ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ.

В течение всего года продолжался процесс всеобъемлющего пересмотра и обновления руководств ОБСЕ по лучшей практике (РЛП) в области ЛСО и обычных боеприпасов, при этом ряд проектов обновленных РЛП представлен на рассмотрение Рабочей группы А ФСОБ. В июне 2021 года утверждено обновленное Руководство по лучшей практике в области национальных процедур уничтожения ЛСО, содержащее общие рекомендации и процедуры, касающиеся уничтожения ЛСО, начиная с момента признания его подлежащими уничтожению и до окончательной утилизации образовавшегося лома.

Работа по пересмотру и обновлению РЛП находится в одном русле с новыми инициативами и дополняет важную деятельность, осуществляемую в рамках проектов ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ. Эти проекты служат для предоставления государствам-участникам поддержки в выполнении их обязательств по Документам ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ. Проекты ОБСЕ по оказанию содействия направлены на устранение широкого спектра рисков для безопасности, в том числе физической безопасности, обусловленных, в частности, наличием обычных боеприпасов, взрывчатых веществ, взрывных устройств, высокотоксичных компонентов ракетного

топлива; пришедшей в негодность физической инфраструктурой и плохой организацией управления запасами и обеспечения их безопасности; наличием взрывоопасных пережитков войны и наземных мин, а также незаконным оборотом ЛСО.

В настоящее время ОБСЕ работает над 20 проектами по оказанию содействия в связи с ЛСО и ЗОБ на сумму более 40 млн. евро. Несколько проектов направлены на обеспечение надежного и безопасного управления запасами ЛСО и обычных боеприпасов путем модернизации инфраструктуры, материалов, оборудования в хранилищах и лабораториях химического анализа по надзору за состоянием боеприпасов, а также путем развития потенциала для борьбы с незаконным оборотом ЛСО. Совсем недавно, благодаря усилиям ОБСЕ, последняя партия компонента ракетного топлива «Меланж» вывезена из Кыргызстана, – тем самым устранена серьезная угроза безопасности человека и окружающей среды.

В целях содействия осуществлению Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, армянское Председательство ФСОБ организовало диалог по проблемам безопасности, посвященный соблюдению международного гуманитарного права, а австрийское Председательство ФСОБ – диалог по Кодексу поведения с особым упором на интеграцию женщин в вооруженные силы. Кроме того, в июне 2021 года, при армянском Председательстве ФСОБ, состоялось десятое Ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Это мероприятие предоставило государствам-участникам ценную возможность обменяться мнениями о способах дальнейшего улучшения выполнения Кодекса поведения. В октябре был организован визит в Швецию по Кодексу поведения, посвященный мерам, принимаемым шведскими вооруженными силами для того, чтобы гарантировать полное и равноправное участие женщин-военнослужащих.

Два диалога по проблемам безопасности преследовали цель продвижения региональной стабильности и всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве безопасности. Под эгидой Председательства Соединенных Штатов Америки проведен диалог по проблемам безопасности, посвященный усиленному передовому присутствию НАТО. Армянское Председательство ФСОБ организовало диалог по проблемам безопасности, посвященный региональному сотрудничеству в сфере безопасности в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Еще одной темой, которой было уделено внимание в течение этого года, стало нераспространение оружия массового уничтожения и резолюция 1540 Совета Безопасности ООН. В рамках диалога по проблемам безопасности, организованного армянским Председательством ФСОБ, были обсуждены вопросы координации деятельности и рассмотрены пути активизации сотрудничества между Комитетом 1540 и ОБСЕ.

Председатели ФСОБ посвятили в общей сложности два диалога по проблемам безопасности и одно совместное заседание Форума и Постоянного совета теме гендерного равенства. В период председательства Соединенных Штатов Америки было проведено совместное заседание Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета, посвященное осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН. Армянское Председательство ФСОБ провело диалог по проблемам

безопасности, посвященный полноценному, равноправному и целесообразному участию женщин в деятельности вооруженных сил и сил безопасности. Позже в этом году австрийское Председательство ФСОБ решило провести обсуждение Кодекса поведения с особым упором на интеграцию женщин в вооруженные силы. Более того, австрийское Председательство ФСОБ обеспечивало учет гендерных аспектов в ходе всех организованных им диалогов по проблемам безопасности.

В 2021 году среди участников совещаний под эгидой ФСОБ (пленарные заседания ФСОБ, СВУВД, ЕСОВ, региональный семинар по Кодексу поведения и Совещание ОБСЕ по рассмотрению осуществления проектов ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ) насчитывалось в среднем 27 процентов женщин и 73 процента мужчин. Кроме того, среди присутствовавших на заседаниях неофициальной «группы друзей» по ЛСО и ЗОБ в среднем 75 процентов составляли мужчины и 25 процентов – женщины. На совещаниях экспертов по ЛСО и ЗОБ мужчины составляли 64 процента участников, а женщины – 36 процентов, что является самым высоким показателем участия женщин в совещаниях, посвященных вопросам ЛСО и ЗОБ.

Все три председательства ФСОБ плотно взаимодействовали со шведским Председательством ОБСЕ и Постоянным советом в межизмеренческих вопросах, актуальных для обоих органов, в русле принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. В этой связи было проведено три совместных заседания Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета, посвященных резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и борьбе с терроризмом, а также структурированному диалогу.

В качестве заключения председательства ФСОБ выражают признательность Центру по предотвращению конфликтов за разработку модулей электронного обучения по связанным с ФСОБ темам. Цель этих модулей заключается в систематизации передачи знаний, в частности, о ФСОБ, Венском документе 2011 года о МДБ, ЛСО и ЗОБ, контроле над обычными вооружениями и Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности. Этот превосходный ресурс доступен для делегатов государств-участников в Вене, национальных координаторов в их столицах и сотрудников верификационных центров.

И наконец, следует отметить, что в этом году ФСОБ оставался важной площадкой для диалога и принятия решений в области первого измерения, одновременно служа государствам-участникам форумом для обсуждения широкого спектра военно-политических вопросов. Несмотря на пандемию COVID-19, ФСОБ успешно продолжил принимать меры по адаптации к текущей ситуации и реализовывать свою напряженную программу работы в непростых условиях.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГРУППЫ ОБСЕ ДЛЯ АЗИАТСКИХ ПАРТНЕРОВ ПО
СОТРУДНИЧЕСТВУ 28-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**
(MC.GAL/7/21 от 17 декабря 2021 года)

В качестве страны-председателя Группы для азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству в 2021 году Албания прилагала усилия по дальнейшему укреплению взаимоотношений и наращиванию более тесного сотрудничества, направленного на повышение роли партнеров, в соответствии с Тиранской декларацией Совета министров 2020 года о сотрудничестве с азиатскими партнерами ОБСЕ (MC.DOC/2/20/Corr.1). Скользящий график Группы содержал насыщенный календарь мероприятий, по которым она тесно консультировалась со шведским Председательством ОБСЕ и азиатскими партнерами. Она придерживалась подхода, продиктованного имеющимися потребностями, способствуя широкому обсуждению тем и вопросов, представляющих взаимный интерес, и продвигая совместные усилия, направленные на достижение всеобъемлющей безопасности как в регионе ОБСЕ, так и за его пределами.

В 2021 году в связи с сохраняющимися ограничениями на поездки и встречи из-за пандемии COVID-19 все заседания Группы проводились в смешанном формате. Тем не менее они стали важной площадкой для обмена информацией между государствами-участниками ОБСЕ и азиатскими партнерами, диалога и взаимного ознакомления с передовым опытом друг друга. На заседаниях выступал как минимум один докладчик из одной из стран – азиатских партнеров, а также делались презентации по выбранным темам, проводимые экспертами из международных организаций, дипломатами, представителями научных кругов и гражданского общества.

Первое заседание Группы ОБСЕ для азиатских партнеров по сотрудничеству, состоявшееся 26 марта 2021 года, было организовано в партнерстве с Японией и посвящено теме «Дипломатия на общее благо: важность продвижения надлежащего управления, верховенства права и экономического сотрудничества».

Е. П. посол И. Хасани, постоянный представитель Албании при международных организациях в Вене и Председатель Группы ОБСЕ для азиатских партнеров по сотрудничеству, подчеркнул, что эта встреча предоставила хорошую возможность для обмена опытом и извлеченными уроками, поскольку безопасность в Европе неразрывно связана с безопасностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Е. П. посол У. Фунеред, председатель Постоянного совета ОБСЕ и постоянный представитель Швеции при ОБСЕ, подробно остановилась на приоритетах Председательства Швеции в ОБСЕ в 2021 году, сделав акцент на общие принципы и совместные обязательства в соответствии с концепцией всеобъемлющей безопасности ОБСЕ, включая демократические принципы, гендерное равенство и разрешение конфликтов.

Е. П. посол А. Мидзутани, постоянный представитель Японии, отметил неизменную актуальность общих принципов и ценностей, особенно в отношении надлежащего управления, верховенства права и экономического сотрудничества, и подтвердил исключительную важность укрепления сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ и азиатскими партнерами в условиях продолжающейся пандемии COVID-19. Выступая от имени Генерального секретаря ОБСЕ Е. П. г-жи Х. М. Шмид, Е. П. г-н Л. Фратини, директор Канцелярии

Генерального секретаря ОБСЕ, подчеркнул, что ОБСЕ проводила тесные консультации с албанским Председательством 2021 года на основе Декларации министров 2020 года с целью дальнейшей разработки конкретных шагов по налаживанию более предметных диалога и сотрудничества с азиатскими партнерами. Особое внимание было уделено вопросам надлежащего управления, связанным с восстановлением после пандемии COVID-19, начиная с укрепления системы связанности посредством развития торговли и транспорта и заканчивая расширением участия женщин в процессах принятия решений. Г-н С. Йошитакэ, директор отдела европейской политики Министерства иностранных дел Японии, информировал об усилиях Японии, предпринимаемых для продвижения идеи формирования «свободного и открытого Индо-Тихоокеанского региона» и преследующих следующие три цели: поощрение основополагающих ценностей и принципов; обеспечение экономического роста; и укрепление безопасности на море. Г-н М. Мурано, научный сотрудник отдела Японии Института Хадсона, прокомментировал ситуацию с безопасностью в Индо-Тихоокеанском регионе, отметив, что масштабные и незаконные морские претензии представляют собой вызов глобальной безопасности. Г-жа З. Маркович, региональный советник по борьбе с коррупцией, Сектор по коррупции и экономической преступности, Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), информировала о работе УНП ООН в сфере надлежащего управления и прозрачности, уделив особое внимание Азиатско-Тихоокеанскому региону, и в заключение указала, что, несмотря на различные мандаты, УНП ООН и Группе для азиатских партнеров по сотрудничеству необходимо продолжать совместную работу, направленную на то, чтобы добиться существенных изменений. После тематической дискуссии ряд делегаций выступили с заявлениями, дав высокую оценку выступившим ораторам и отметив, что региональное и международное сотрудничество имеет ключевое значение для решения глобальных проблем, поскольку безопасность в Азиатско-Тихоокеанском регионе напрямую влияет на всеобъемлющую безопасность региона ОБСЕ.

12 марта Антитеррористический отдел Департамента по транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ при поддержке албанского Председательства и Отдела внешнего сотрудничества ОБСЕ организовал вебинар на тему «Использование Интернета террористами: определение незаконного контента в сети и пробелы в нормативно-правовой базе». Более 180 участников, экспертов и высокопоставленных должностных лиц со всего региона ОБСЕ приняли участие в этом онлайн-мероприятии, целью которого было развитие итогов состоявшейся в ноябре 2020 года дискуссии ОБСЕ за круглым столом на тему «Мобилизация инноваций и технологий для решения проблем и кризисов безопасности XXI века в регионе ОБСЕ и азиатских партнеров по сотрудничеству».

27 и 28 апреля была проведена международная дискуссия в рамках «Электронного круглого стола для обсуждения вопросов борьбы с осуществлением торговли людьми при содействии технологий в Центральной Азии и в регионе азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству», на которой с приветственным словом выступили Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми Е. П. г-н В. Ричи и Е. П. посол И. Хасани. Двухдневная виртуальная встреча собрала более 160 участников, представлявших правительства, международные организации, академические институты и НПО.

Второе заседание Группы для азиатских партнеров по сотрудничеству, посвященное теме «Решение нестандартных проблем безопасности на основе обмена

региональным опытом», состоялось 4 июня и было организовано в партнерстве с Австралией. Заседание открыл Е. П. посол И. Хасани, который в своем вступительном слове отметил, что безопасность в регионе ОБСЕ тесно связана с безопасностью в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Сотрудничество между государствами-участниками и азиатскими партнерами основывается на двух факторах: желании поделиться опытом друг друга и извлечь из него уроки и стремлении определить перспективы обеспечения взаимной выгоды для всех участвующих сторон. Е. П. Р. Сэдлеир, посол Австралии в Австрийской Республике и постоянный представитель при международных организациях в Вене, заострил внимание на проблеме соперничества между великими державами в Индо-Тихоокеанском регионе, которое привело к применению принудительной практики, представляющей угрозу суверенитету отдельных стран. Для сохранения верховенства права региональным организациям необходимо повысить возможности противодействия практике принудительного государственного влияния. Г-н Р. Медкалф, ректор Колледжа национальной безопасности Австралийского национального университета, остановился на опыте Австралии в области принуждения в «серой зоне», отметив, что уроки, полученные в Индо-Тихоокеанском регионе, являются хорошим стимулом для разработки общей тактики решения проблемы практики принуждения в других регионах. Е. П. посол Н. Буш, глава делегации Соединенного Королевства в ОБСЕ и председатель Комитета по безопасности, отметил, что в свете пандемии COVID-19 вызовы, создаваемые транснациональной организованной преступностью, огромны и что для их решения необходимо принять инклюзивный и гендерный подход. Е. П. посол К. Дан, постоянный представитель Венгрии при ОБСЕ, ООН и других международных организациях в Вене и председатель неофициальной рабочей группы, созданной в соответствии с решением Постоянного совета № 1039, остановился на важности площадок для регулярного обмена информацией, отметив, что хорошим примером в этом отношении является межрегиональная конференция, регулярно организуемая Республикой Корея. Е. П. г-жа А. Купчина, Координатор по противодействию транснациональным угрозам, Департамент ОБСЕ по транснациональным угрозам, заявила, что борьба с транснациональной организованной преступностью требует применения комплексных и скоординированных мер реагирования со стороны многих субъектов. В области противодействия транснациональной организованной преступности ОБСЕ взаимодействует с государствами-участниками, уделяя особое внимание финансовым преступлениям и содействуя эффективному применению практики конфискации активов. ОБСЕ способствовала проведению первой оценки проблемы транснациональной организованной преступности и продолжила оказывать содействие анализу и исследованиям в этой области, с тем чтобы помочь государствам-участникам принять наиболее эффективные меры. Г-н Г. Нано, директор Антитеррористического управления государственной полиции Албании, остановился на усилиях Албании по борьбе с терроризмом и феноменом «иностранных боевиков-террористов», обратив внимание на принятые в 2013 году стратегию и план действий на 2013-2016 годы по борьбе с терроризмом, организованной преступностью/незаконной торговлей. По окончании тематической дискуссии ряд делегаций выступили с заявлениями, в которых была дана высокая оценка выступлениям ораторов и представлены примеры лучшей практики в области борьбы с транснациональной организованной преступностью.

22 и 23 июня на 3-й Межрегиональной конференции по кибер/ИКТ – безопасности рассматривался вопрос о том, как международное сотрудничество может способствовать созданию более стабильного, предсказуемого и безопасного

киберпространства. Это мероприятие, проведенное в Вене в виртуальном формате с участием 280 представителей государственного и негосударственного секторов, было организовано Министерством иностранных дел Республики Корея при поддержке Секретариата ОБСЕ. Мероприятие открыли Е. П. г-н Д. Бэ, посол по вопросам международной безопасности Министерства иностранных дел Республики Корея, Е. П. г-жа А. Купчина, Е. П. посол И. Хасани и Е. П. посол К. Дан.

Третье заседание Группы для азиатских партнеров по сотрудничеству, организованное в партнерстве с Таиландом, состоялось 2 июля и было посвящено теме «Расширение возможностей женщин-лидеров при возникновении чрезвычайных ситуаций в области глобального здравоохранения». Е. П. посол И. Хасани открыл заседание, отметив, что пандемия COVID-19 по-разному оказала воздействие на весь мир, причем в наибольшей степени от ее негативных последствий пострадали женщины. Он подчеркнул важность внедрения конкретных мер в русле учета мнения женщин на равной основе в процессах принятия решений. Участие женщин необходимо на всех уровнях, начиная с национальных кризисных комитетов и заканчивая местными общинами. Е. П. посол и постоянный представитель Таиланда при ООН и других международных организациях в Вене г-жа М. Срисвасди также отметила, что пандемия COVID-19 повлияла на жизнь каждого человека в самых различных аспектах, при этом наибольшим образом она затронула женщин и уязвимые группы населения, потерявшие источники заработка и вынужденные выполнять неоплачиваемую работу по уходу и лечению. Е. П. г-н Т. А. Гебрейесус, Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), подчеркнул важность ускорения темпов продвижения женщин на руководящие должности во время чрезвычайных ситуаций в области глобального здравоохранения. Несмотря на многочисленные доказательства того, что системы здравоохранения функционируют лучше, когда женщины имеют равное право голоса, в общем и целом женщины занимают в этой сфере лишь ограниченное число руководящих должностей. Генеральный секретарь ОБСЕ Е. П. г-жа Х. М. Шмид напомнила о Тиранской декларации о сотрудничестве с азиатскими партнерами ОБСЕ, которая заложила прочную основу для дальнейшего укрепления политического диалога и взаимодействия. Она отметила, что стиль руководства женщин в контексте реагирования на пандемию COVID-19 был охарактеризован как коллективный, а не индивидуальный, в большей степени ориентированный на сотрудничество, а не на соревнование и скорее наставнический, чем командный. К сожалению, анализ, проведенный в 87 странах, показал, что гендерный паритет в целом имело лишь 3,5 процента экспертов и целевых групп, принимающих решения по COVID-19. Первый докладчик тематической дискуссии г-жа А. Срирангсон, директор Бангкокского центра реабилитации и восстановления психического здоровья (БЦРПЗ) при Бангкокской больнице и заместитель пресс-секретаря Таиландского центра по управлению ситуацией с COVID-19 (ТЦУС), рассказала о работе ТЦУС и ответных мерах реагирования Таиланда в борьбе с COVID-19. В дополнение к презентации г-жи Срирангсон г-жа С. Хинджой, директор Управления международного сотрудничества Департамента по контролю заболеваний, Министерство здравоохранения Таиланда, поделилась конкретными примерами того, как правительство привлекает женщин к отслеживанию распространения пандемии COVID-19 на местах и принимает необходимые меры для преодоления кризиса на уровне общин. Г-н М. Насири, региональный директор по Азиатско-Тихоокеанскому региону структуры «ООН-женщины», отметил, что пандемия привлекла внимание к жизненно важному вкладу и положительным результатам не только включения

женщин в усилия по реагированию и восстановлению, но и расширения их прав и возможностей как лидеров в осуществлении мер реагирования на чрезвычайные ситуации в области глобального здравоохранения. Однако, несмотря на то, что женщины заняли свое место в самом центре принятия ответных мер на пандемию, действуя на важнейших направлениях в качестве наставниц, медицинских работников на переднем крае и вспомогательного персонала по уходу и лечению, они по-прежнему существенно недопредставлены на руководящих должностях. Е. П. посол У. Фунеред остановилась на расширении экономических прав и возможностей женщин, ключевом приоритете шведского Председательства ОБСЕ, и отметила необходимость полной реализации повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности. После тематической дискуссии ряд делегаций выступили с заявлениями.

23 июля, в связи с ухудшением ситуации в области безопасности в Афганистане, албанское Председательство организовало специальное заседание Группы для азиатских партнеров по сотрудничеству, посвященное теме «Региональные последствия развития ситуации в области безопасности в Афганистане». В своем вступительном слове Е. П. посол И. Хасани заявил, что терроризм продолжает представлять серьезную угрозу безопасности и стабильности в регионе и за его пределами. Поэтому, отметил он, в отношении Афганистана необходимо продолжать наращивать международное сотрудничество и укреплять вовлеченность ОБСЕ по всем трем измерениям. Е. П. посол М. Бахтари, постоянный представитель Исламской Республики Афганистан при ОБСЕ, приветствовал твердую приверженность и поддержку Афганистану и подчеркнул, что устойчивый мир не может быть достигнут без подключения женщин и их участия в процессах принятия решений. Генеральный секретарь ОБСЕ г-жа Х. М. Шмид отметила, что активизация боевых действий в ближайшие месяцы может резко повысить риск возникновения гуманитарного кризиса в непосредственной близости от региона ОБСЕ. Она подчеркнула важность продолжения взаимодействия с Афганистаном через программную работу полевых операций в Центральной Азии в рамках их мандатов. Говоря о расширении прав и возможностей женщин в Афганистане, она сослалась на Душанбинскую декларацию, принятую на девятой конференции министров стран – участниц инициативы «Сердце Азии – Стамбульский процесс», в которой расширение прав и возможностей женщин впервые было одобрено в качестве меры укрепления доверия. Первый докладчик тематической дискуссии г-н М. Наб, заместитель министра по политическим вопросам Министерства иностранных дел Исламской Республики Афганистан, подтвердил, что главным приоритетом Афганистана является достижение политического урегулирования с движением «Талибан». Без международной поддержки, отметил он, любое мирное соглашение между правительством Афганистана и «Талибаном» будет сорвано, как только оно перейдет в стадию осуществления. Заместитель специального представителя ООН, Координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам в Афганистане г-н Р. Алекперов отметил, что половина населения Афганистана, около 18 млн человек, остро нуждается в гуманитарной помощи. Несмотря на сложившуюся ситуацию 155 гуманитарных организаций продолжили доставлять помощь в Афганистан. Он подчеркнул настоятельную необходимость уделить внимание Афганистану, поскольку там сложилась критическая ситуация, затрагивающая весь регион. Г-жа А. Патель, руководитель службы защиты Регионального бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), отметила, что ситуация продолжает оставаться нестабильной, в результате чего в этом году количество внутренне перемещенных лиц увеличилось еще на 300 тыс человек и в отсутствие мира и развития еще более увеличится число

людей, которые, вероятно, будут вынуждены покинуть страну. В свете нынешней обстановки готовность к чрезвычайным ситуациям имеет решающее значение для быстрого и масштабного реагирования, и УВКБ ООН продолжает предоставлять средства для стабилизации местных общин, особенно в сфере здравоохранения, образования и обеспечения источников существования.

Четвертое заседание Группы для азиатских партнеров по сотрудничеству, состоявшееся 3 сентября, было посвящено теме «Ситуация на Корейском полуострове» и организовано в партнерстве с Республикой Корея. Заседание открыл Е. П. посол И. Хасани. Е. П. г-н С.-Ч. Шин, посол Республики Корея в Австрийской Республике и постоянный представитель при международных организациях в Вене, рассказал о мирном процессе на Корейском полуострове и усилиях правительства Республики Корея по укреплению сотрудничества с международным сообществом. Е. П. г-жа Х. М. Шмид, Генеральный секретарь ОБСЕ, отметила актуальность роли ОБСЕ и ее опыта в содействии обеспечению безопасности и стабильности на региональном уровне, ее мер укрепления доверия и безопасности, а также ее принципов нераспространения. Г-жа И. Накамицу, заместитель Генерального секретаря ООН и Высокий представитель по вопросам разоружения, Управление ООН по вопросам разоружения (УВРООН), подчеркнула особую значимость глобальных и региональных тенденций и появляющихся технологий и видов оружия для Корейского полуострова, отметив, что они могут создать нестабильность, порождая новые формы конфликта и увеличивая риски непреднамеренной эскалации. Первый докладчик тематической дискуссии г-н К.-С. Рим, генеральный директор Бюро по мирному режиму на Корейском полуострове Министерства иностранных дел Республики Корея, обратил внимание на Всеобъемлющее соглашение в военной сфере 2018 года и отметил постоянные усилия Республики Корея по привлечению Корейской Народно-Демократической Республики (КНДР) к проведению переговоров. Г-жа Е. К. Сокова, исполнительный директор Венского центра по вопросам разоружения и нераспространения (ВЦВРН), отметила, что, несмотря на подписание Панмунджомской декларации в 2018 году, КНДР в последнее время осуществляла дальнейшее наращивание своих ядерной и ракетной программ, перезапустила свой главный ядерный реактор и продолжила производство плутония. Соглашаясь с мнением Генерального секретаря ОБСЕ, она также добавила, что опыт ОБСЕ в оказании помощи в постсоветский переходный период мог бы быть перенесен в корейский контекст.

20 и 21 сентября в смешанном формате (в Вене и онлайн) была проведена Азиатская конференция ОБСЕ 2021 года «Общие ответы на возникающие вызовы в продвижении всеобъемлющей безопасности». В мероприятии, организованном в партнерстве с Королевством Таиланд, приняли участие более 200 представителей государств – участников ОБСЕ, партнеров по сотрудничеству, НПО, гражданского общества, международных и региональных организаций. Совместно они рассмотрели следующие темы: противодействие транснациональной организованной преступности; трансграничные экологические риски и вызовы, такие как деградация окружающей среды, нерациональное использование природных ресурсов и изменение климата; и связь между правами человека и общественным здравоохранением в контексте пандемии COVID-19. На открытии сессии сопредседательствовали посол и постоянный представитель Таиланда при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Вене Е. П. г-жа М. Срисвасди и Е. П. посол И. Хасани. Со вступительными заявлениями выступили Е. П. г-н Д. Праматвинай, заместитель

премьер-министра и министр иностранных дел Королевства Таиланд, Е. П. г-жа О. Джачка, министр по делам Европы и иностранных дел Республики Албания, Е. П. г-жа А. Линде, Действующий председатель ОБСЕ и министр иностранных дел Швеции, Е. П. г-н Дато Лим Джок Хой, генеральный секретарь Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), г-н Л. Фратини, директор Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ, и г-н Б. Винид, руководитель целевой группы следующего польского Председательства ОБСЕ. С заключительным словом выступили г-жа М. Фино, заместитель министра, Министерство по делам Европы и иностранных дел Республики Албания, и г-жа К. Чартсаван, генеральный директор Департамента европейских дел Министерства иностранных дел Королевства Таиланд.

Албанское Председательство в Группе для азиатских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству 2021 года искренне ценит неослабную приверженность и взаимодействие азиатских партнеров и государств-участников, следующих в русле обязательств, отраженных в Тиранской декларации Совета министров 2020 года о сотрудничестве с азиатскими партнерами ОБСЕ. Албания желает успехов приступающему к выполнению своих функций шведскому Председательству в Группе и надеется, что оно продолжит развивать конкретное и ориентированное на проекты взаимодействие с азиатскими партнерами, включая целенаправленное сотрудничество с другими региональными организациями.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ОБСЕ ДЛЯ СРЕДИЗЕМНОМОРСКИХ ПАРТНЕРОВ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 28-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ

В качестве страны-председателя Группы ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству в 2021 году Польша сосредоточилась на вопросах, касающихся последствий пандемии COVID-19 для безопасности, уделяя повышенное внимания аспектам безопасности, связанным с восстановлением после пандемии.

В течение года было организовано четыре заседания Группы, которые из-за сохраняющихся ограничений, связанных с пандемией COVID-19, проходили либо полностью в режиме онлайн, либо в смешанном формате. Рассматривавшиеся темы включали восстановление после пандемии COVID-19, транснациональную организованную преступность, занятость молодежи, а также борьбу с незаконным оборотом и защиту культурного наследия в Средиземноморском регионе.

Первое заседание Группы ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству состоялось 15 марта и было посвящено теме «Восстановление после пандемии COVID-19»: возможности и вызовы для безопасности и регионального сотрудничества». В своем вступительном слове Е. П. г-н Марцин Пшидач, заместитель министра иностранных дел Польши, подчеркнул, что в качестве страны-председателя в 2021 году Польша намерена тесно сотрудничать с партнерами по сотрудничеству, государствами-участниками и институтами ОБСЕ для усиления международного взаимодействия по восстановлению после пандемии и укрепления потенциала противодействия в будущем. Е. П. Генеральный секретарь ОБСЕ г-жа Хельга Мария Шмид подчеркнула, что Организация является единственным региональным механизмом, предлагающим странам Северной Америки, Европы и Азии инклюзивную платформу для реагирования на динамику стратегических событий и событий в сфере безопасности в Средиземноморье, и назвала растущую взаимозависимость в области безопасности между Средиземноморским регионом и регионом ОБСЕ дополнительным фактором, определяющим важность возрождения многосторонних подходов к предотвращению и разрешению конфликтов. Е. П. г-жа Ульрика Фунеред, посол и глава делегации постоянного представительства Швеции при ОБСЕ, председатель Постоянного совета, отметила, что обсуждение общих региональных вызовов безопасности со средиземноморскими партнерами продолжает занимать важное место в повестке дня шведского Председательства. Несмотря на беспрецедентные проблемы, вставшие перед всем миром и связанные как со здравоохранением, так и экономикой, необходимо предпринять шаги для обеспечения устойчивого и инклюзивного восстановления после пандемии. Ключевым фактором в обеспечении устойчивого возвращения к росту и развитию после пандемии COVID-19 является экологически чистое восстановление. Е. П. г-н Игли Хасани, постоянный представитель Республики Албания при ОБСЕ, отметил, что ОБСЕ как организация одной из первых признала воздействие пандемии во все трех измерениях безопасности, что имело позитивные последствия для средиземноморского партнерства. Молодежь и женщины пострадали от социально-экономических последствий пандемии в особой степени, поэтому без достижения гендерного баланса на рынке труда и без участия женщин в процессах принятия решений добиться полного восстановления будет невозможно. Г-жа Флавия Паланца, директор департамента кредитования в соседних странах ЕС, Европейский инвестиционный

банк (ЕИБ), выступила с основным докладом и сделала краткий обзор деятельности ЕИБ. Г-жа Паланца сосредоточила внимание на вопросах восстановления после пандемии, требующего широкомасштабных и инклюзивных мер на национальном и международном уровнях. На уровне Европейского союза Европейская комиссия, ЕИБ и европейские агентства двустороннего сотрудничества выделяют на восстановление экономики в ближайшие годы более 30 млрд евро. Первый докладчик тематической дискуссии г-н Ашер Салмон, начальник отдела международных связей Министерства здравоохранения Израиля, представил израильскую программу массовой вакцинации против COVID-19. Стратегия Израиля по массовой вакцинации основывается на процессе простой расстановки приоритетов, в рамках которой – за исключением медицинского персонала и работников экстренных служб – единственным главным критерием является возраст людей. Е. П. г-н Аззедин Фархан, посол Королевства Марокко, отметил, что важное значение в восстановлении экономики имеет расширение прав и возможностей женщин. Он подчеркнул, что Марокко рассматривает восстановление после COVID-19 в экологически ориентированной перспективе и обратил внимание на национальный сектор производства возобновляемой энергии с его потенциалом обеспечить создание новых рабочих мест. Кроме того, кризис COVID-19 продемонстрировал, насколько важно укреплять региональное и многостороннее сотрудничество. Г-жа Юмна Осман, директор по связям с организациями в сфере безопасности и стратегий, Министерство иностранных дел Египта, также подчеркнула важность многоуровневого сотрудничества для минимизации разрушительных последствий глобальной пандемии. Правительство Египта применило проактивный подход к реагированию на пандемию COVID-19, основанный на трех целях: местном управлении, мерах профилактики и финансовой помощи. Г-н Адель Шаркас, заместитель председателя Центрального банка Иордании, рассказал об экономической помощи, которую правительство Иордании предоставило секторам, наиболее пострадавшим от пандемии, в частности, о снижении налога с продаж для туристического сектора. Инвестиционный фонд социального обеспечения совместно с Центральным банком Иордании принял широкий комплекс мер в интересах групп населения, наибольшим образом пострадавших от кризиса. Е. П. г-н Мохамед Мезгани, постоянный представитель Туниса при международных организациях в Вене, рассказал об усилиях Туниса по смягчению экономических последствий пандемии COVID-19, указав, что Министерство социальной защиты приступило к реализации плана действий по оказанию помощи наиболее уязвимым группам, которым воспользовались 450 тыс семей. Е. П. г-жа Фузия Мебарки, постоянный представитель Алжирской Народной Демократической Республики при международных организациях в Вене, призвала международное сообщество сохранять бдительность в связи с опасностью распространения поддельных вакцин преступными группами. В ходе последующей дискуссии многие делегации отметили, что многостороннее и региональное сотрудничество имеет важное значение для преодоления последствий пандемии COVID-19 и содействия инклюзивному и устойчивому восстановлению.

Второе заседание Группы ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству состоялось 10 мая и было посвящено теме «Решение проблемы транснациональной организованной преступности на основе совершенствования многостороннего сотрудничества». Заседание открыли Е. П. г-н Адам Халациньский, постоянный представитель Польши и Председатель Группы ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству. Он отметил, что поскольку большинство группировок транснациональной организованной преступности (ТОП)

действуют в международном масштабе, государства не могут эффективно бороться с явлением ТООП в одиночку. Поэтому государства должны координировать свои действия, использовать взаимный опыт и лучшую практику и поддерживать постоянный диалог друг с другом. Кроме того, особое внимание должно быть направлено на меры предупреждения в этой области, при этом многосторонние учреждения должны способствовать развитию диалога и содействовать сотрудничеству государственных органов. Высоко оценивая Тиранскую декларацию министров об укреплении сотрудничества в противодействии транснациональной организованной преступности (МС.ДОС/1/20/Согг.1), г-н Халациньский отметил, что многие государства-участники и партнеры по сотрудничеству выразили серьезную озабоченность по поводу влияния ТООП на международную стабильность и безопасность. Е. П. г-жа Гада Фатхи Вали, исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности, Генеральный директор Отделения ООН в Вене, признала необходимость совместных решений в деле борьбы с ТООП, поскольку транснациональная преступность продолжает затрагивать все аспекты безопасности. Странам, пострадавшим от пандемии и последующего экономического спада, необходимо принимать ответные меры на совместной основе и решать общие для всех задачи. Соответственно она обратила внимание на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (КПТОП ООН), которая в настоящее время является единственным правовым документом, ратифицированным 190 участниками, и предоставляет широкий спектр инструментов сотрудничества. Она призвала партнеров проявить инициативу в решении проблем, возникающих в связи с ТООП. Последний докладчик, выступивший с вступительным словом, Е. П. г-жа Алена Купчина, Координатор деятельности ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам, отметила, что во время пандемии организованные преступные группировки воспользовались экономическим спадом для создания новых источников прибыли. Многостороннее сотрудничество сегодня имеет беспрецедентно важное значение; для противодействия создаваемым ТООП угрозам необходимо адаптировать подходы в различных мандатных областях и мобилизовать партнерские отношения со всеми соответствующими заинтересованными сторонами. Для достижения максимального эффекта исключительно важно упорядочить усилия и отдать приоритет развитию результатов предыдущих мероприятий, а не внедрению новых инициатив. С основным докладом на втором заседании выступил г-н Марк Шоу, директор Глобальной инициативы против транснациональной организованной преступности, который уделил особое внимание проблеме торговли людьми и незаконного оборота наркотиков в Средиземноморском регионе, отметив, что контрабандные сети в Средиземноморье являются поистине транснациональными и повсеместно имеют своих людей на различных маршрутах. В регионе также широко распространен незаконный оборот оружия, связанный в основном с конфликтами в Средиземноморье. Решение проблем ТООП должно стать предметом неотложного внимания международного сообщества; борьба с ТООП требует комплексного подхода, охватывающего все три измерения безопасности, подхода, который ОБСЕ вполне способна принять. Первый докладчик тематической дискуссии Е. П. г-н Мохамед Эльмолла, постоянный представитель Арабской Республики Египет при международных организациях в Вене, отметил, что пандемия сделала ситуацию с ТООП в Средиземноморском регионе еще более сложной. В дополнение к ранее существовавшим преступлениям – незаконному ввозу мигрантов, незаконному обороту огнестрельного оружия и культурных ценностей, террористической деятельности – в настоящее время в регионе возникли новые формы преступной деятельности, такие как киберпреступность. Г-жа Дина Доминиц, национальный координатор по борьбе с

торговлей людьми, Израиль, подчеркнула важность сосредоточения внимания на проблеме торговли людьми как одной из форм ТОП, отметив усилия Израиля по оказанию поддержки жертвам торговли людьми, включая выдачу годовых виз и финансируемую государством юридическую помощь. Израиль также создал конфискационный фонд для зачисления конфискованного имущества и штрафов, наложенных в случаях, связанных с торговлей людьми и рабством; фонд используется для депонирования активов, относящихся к таким уголовными преступлениям, или средств от штрафов, наложенных на виновных. Следующий докладчик, Е. П. г-жа Лина Аль-Хадид, постоянный представитель Иорданского Хашимитского Королевства при международных организациях, заявила, что Иордания прилагает все усилия для борьбы с организованной преступностью и что Министерство труда создало отдел по борьбе с торговлей людьми. Она также сообщила об ухудшении экономической ситуации в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) после начала сирийского кризиса и отметила рост киберпреступности, в частности мошенничества в сфере электронных финансов, взяточничества, торговли людьми и сексуального насилия в Интернете. Посол Азедин Фархан осветил новые тенденции и проблемы в сфере ТОП, отметив политическую нестабильность как один из основных факторов, способствующих ТОП, и, как следствие, ухудшению условий безопасности. Обращая внимание на достижения Марокко в борьбе с ТОП, он отметил, что страна привела соответствующее национальное законодательство в соответствие с КПТОП ООН. Кроме того, Марокко способствовало развитию уголовного правосудия, приняв в 2011 году новую конституцию, которая зафиксировала принцип независимости судебных органов, укрепив тем самым верховенство права и усилив судебную систему. Г-н Шериф Сари, комиссар полиции Туниса, отметил, что хотя его страна использует все доступные средства для борьбы с ТОП, трансграничная преступность по-прежнему процветает, что требует постоянного и долгосрочного контроля. Важнейшую роль сыграли также эффективные совместные региональные усилия и сотрудничество с международными организациями. Последний докладчик тематической дискуссии, г-н Михал Александрович, комиссар, начальник отдела по борьбе с организованной наркопреступностью Центрального бюро расследований полиции Польши, представил Директивное руководство ЕС в отношении серьезных организованных международных преступлений (получившее теперь название «ЕМППКУ» – Европейская многопрофильная платформа против криминальных угроз) и, в частности, руководство ЕМППКУ НПВ (новые психоактивные вещества), сфокусированное на предотвращении производства, оборота и распространения этих синтетических наркотических средств. Основная роль платформы заключается в том, чтобы стать системным центром для всех экспертов в области синтетических наркотиков и предоставить им возможность рассматривать средства борьбы с этим явлением. После тематических презентаций состоялась дискуссия, в ходе которой делегации поделились информацией об извлеченных уроках и усилиях в борьбе с ТОП.

Третье заседание Группы ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству состоялось 12 июля и было посвящено теме «Раскрытие потенциала, обеспечение будущего: молодежь как неиспользованный ресурс Средиземноморского региона». В своем вступительном слове посол Халацинский отметил позитивный вклад молодежи в укрепление безопасности в Средиземноморском регионе. Однако этот вклад, указал он, зависит от ряда факторов, вследствие чего молодежи необходимо оказывать необходимую поддержку, особенно в плане доступа к образованию и возможностям высококачественной профессиональной подготовки, а также выхода на рынок труда. Е. П. г-н Луис Куэста, постоянный представитель

Испании, сопредседатель Группы друзей по вопросу молодежи и безопасности, отметил, что Испания, наряду с Кыргызстаном и Соединенными Штатами Америки, является государством-лидером в продвижении и реализации повестки дня по вопросам молодежи и безопасности в ОБСЕ. Посол Куэста подчеркнул необходимость проведения мероприятий, подобных Молодежной конференции ОБСЕ в Малаге в 2017 году, которые могли бы помочь как государствам-участникам, так и партнерам по сотрудничеству решать проблемы, с которыми они сталкиваются в настоящее время, и высоко оценил усилия Албании по продвижению молодежной повестки дня на всех уровнях ОБСЕ. Г-н Джеймс Э. Донеган, временный поверенный в делах Соединенных Штатов Америки, начал свое выступление с указания на связь между безопасностью в регионе ОБСЕ и Средиземноморье. Он высоко оценил усилия ОБСЕ по продвижению молодежной повестки дня, сославшись на Миланскую декларацию министров о роли молодежи в содействии усилиям по обеспечению мира и безопасности (МС.DOC/3/18/Corr.1). Он также обратил внимание на выдвинутую США «Инициативу партнерства на Ближнем Востоке» (ИПБВ), которая обеспечивает финансирование проектов, направленных на содействие стабильности и процветанию на Ближнем Востоке и в Северной Африке на основе расширения партнерских связей между гражданами, неправительственными организациями, частным сектором и государственными учреждениями. Основной докладчик г-жа Розалин Марбина, специальный представитель Действующего председателя по вопросам молодежи и безопасности, отметила, что еще до пандемии равенство начало неуклонно приходить в дисбаланс как внутри стран, так и за их пределами. Безработица среди молодежи растет угрожающими темпами, еще более ее усугубила пандемия COVID-19, которая оставила в регионе ОБСЕ без работы миллионы молодых людей. Из этого следует, что правительствам необходимо применить комплексный подход к образованию и управлению рынком труда, а самой молодежи – стать проводником законодательства и тем самым принять участие в проведении реформ. Первый докладчик тематической дискуссии, г-жа Юмна Осман, директор отдела по связям с организациями в сфере безопасности и стратегий Министерства иностранных дел Египта, отметила, что более 60 процентов населения Египта составляют молодые люди, и поэтому расширение прав и возможностей молодежи является одним из главных приоритетов в повестке дня президента Сиси. С момента выдвижения в 2014 году инициативы «Да здравствует Египет с силой молодежи» были предприняты практические шаги по интеграции молодых людей на руководящие должности; после выборов губернаторов в 2019 году им были предоставлены 60 процентов должностей высокого уровня. Посол Аззедин Фархан заявил, что Министерство молодежи и спорта Марокко в сотрудничестве с ЮНИСЕФ приняло Национальную комплексную молодежную политику на 2015-2030 годы, и в настоящее время целый ряд государственных секторов участвует в консолидации усилий в интересах молодежи во многих областях. Как и другие ораторы, он обратил внимание на участие молодежи в разработке государственной политики, направленной на то, чтобы молодые люди могли пользоваться равными возможностями в том, что касается образования, здравоохранения и доступа к осуществлению политических и культурных прав. Следующий оратор, г-н Самир Грайш, первый секретарь посольства Алжира в Вене, отметил, что молодежь составляет половину населения Алжира, 54 процента которого – это люди в возрасте до 30 лет. Он представил национальную стратегию экономического развития Алжира, которая была пересмотрена с целью поощрения участия молодежи в экономике, а также отметил, что алжирское правительство недавно разработало ряд мер по оказанию помощи стартапам в преодолении последствий пандемии COVID-19. Г-н Эссам аль-Раггад, второй секретарь постоянного

представительства Иорданского Хашимитского Королевства при международных организациях в Вене, отметил, что Иордания также имеет очень молодое население, 63 процента которого составляют лица моложе 30 лет. Правительство Иордании, признавая необходимость улучшения подготовки молодежи к выходу на рынок труда, одним из первых в регионе включило элементы компьютерного программирования в школьную программу, при этом 9000 учащихся получили бесплатный доступ к урокам программирования на арабском языке. Г-жа Тамар Щори, общественный активист и предприниматель из Израиля, отметила, что 35 процентов общего рынка труда в стране составляют молодые люди, из которых 65 процентов заявили, что их работа связана с получением образования; 20 процентов членов Кнессета составляют лица моложе 40 лет. Поэтому в Израиле во многих городах были созданы так называемые центры для молодых взрослых, предлагающие стипендии и программы для молодых людей из числа *олим* (новых иммигрантов). Г-н Амир Фехри, 19-летний посол творческой молодежи при Лиге арабских государств и ее Организации по вопросам образования, культуры и науки, Тунис, подчеркнул важность налаживания диалога между молодыми людьми и предоставления им важной роли в процессах принятия решений. Г-жа Сара Линнойен, младший сотрудник по проектам Департамента ОБСЕ по транснациональным угрозам, представила обзор инициативы LIVE (Лидеры против нетерпимости и насильственного экстремизма) – флагманского проекта Антитеррористического отдела (АО), рассказав об успехах ее реализации в укреплении потенциала молодых лидеров в Юго-Восточной Европе и Центральной Азии. Цель инициативы, основанной на принципах «ненанесения ущерба» и всеобщих правах человека, – повысить устойчивость общин и навыки субъектов гражданского общества в предотвращении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, оказать влияние на политику, направленную на предотвращение насильственного экстремизма и противодействие ему, а также разработать конкретные инициативы противодействия его возникновению. Г-жа Драгана Йовановска, Центр межкультурного диалога, Северная Македония, отметила, что Центр, созданный в 2006 году, ведет работу по привлечению молодежи из разных слоев общества, обеспечивая равное представительство всех сторон. Совместно с другими сторонами Центр способствовал организации обучения на разных языках, при этом все мероприятия проводились в формате оказания содействия молодым людям и с их участием, а учеба по каждой из программ начиналась с ознакомительного курса по вопросам прав человека. То, что Центр привлекает оказавшуюся не у дел молодежь, чтобы обеспечить ее участие, делает его работу особенно важной в общинах, находящихся на постконфликтном этапе. После экспертной дискуссии слово взяла одна из делегаций, указавшая на решающую роль молодежи в достижении всеобъемлющей безопасности.

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2021 года проходила 12–13 октября в смешанном формате: участники и докладчики участвовали в ней либо онлайн, либо лично в здании Хофбурга ОБСЕ в Вене. Будучи названной «Путь к устойчивости: восстановление после пандемии и безопасность в регионах ОБСЕ и Средиземноморья», Конференция предоставила отличную площадку для обсуждения вопроса о влиянии пандемии COVID-19 на связь в сфере безопасности между ОБСЕ и Средиземноморьем. Участие в мероприятии приняли около 250 делегатов из 49 стран. Со вступительными заявлениями выступили Е. П. г-н Петр Вавжик, государственный секретарь, Министерство иностранных дел, Польша, Е. П. г-жа Анна Линде, Действующий председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Швеции, Е. П. г-жа Меги Фино, заместитель министра по делам Европы и иностранным делам

Албании, и Е. П. г-жа Хельга Мария Шмид, Генеральный секретарь ОБСЕ. Е. П. г-н Петр Вавжик подчеркнул значение Средиземноморского региона в усилиях по укреплению глобальной безопасности и восстановлению после пандемии. Затем началась политическая часть, проводимая с участием представителей высокого уровня и посвященная теме «Безопасность и сотрудничество в Средиземноморье в свете пандемии COVID-19», в рамках которой выступили 15 министров и заместителей министров как стран-партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, так и государств-участников. После этого были проведены три тематические сессии, посвященные следующим вопросам: укрепление международного сотрудничества в борьбе с трансграничной организованной преступностью, вызванной пандемией; борьба с торговлей людьми на рынках труда, пострадавших от пандемии; и устойчивое восстановление как катализатор перехода от социально-экономического кризиса к безопасности. В заключительной части выступили Е. П. г-н Богуслав Винид, руководитель Целевой группы ОБСЕ, Министерство иностранных дел Польши, г-н Паскаль Аллизард, заместитель Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, и Е. П. г-н Игорь Джундев, постоянный представитель Республики Северная Македония и будущий Председатель Группы для средиземноморских партнеров по сотрудничеству, каждый из которых отметил важность многостороннего диалога с партнерами.

Четвертое и последнее заседание Группы для средиземноморских партнеров по сотрудничеству состоялось 8 ноября и было посвящено теме «Борьба с незаконным оборотом и защита культурного наследия в Средиземноморском регионе». Открывая заседание, посол Халацинский отметил, что сотрудничество различных заинтересованных сторон необходимо для того, чтобы иметь возможность возвращать предметы старины и ликвидировать террористические организации, участвующие в незаконной торговле. Г-н Горанчо Стойковски, советник по таможенным вопросам отдела безопасности границ и пограничного режима и управления/Департамент по трансграничным угрозам (ДТУ), подробно представил расширенную Комплексную программу и проект ДТУ ОБСЕ на 2021-2025 годы. Программа предусматривает внедрение практики проведения посвященных проблеме незаконного оборота культурных ценностей ежегодных совещаний, которые будут назначаться на начало календарного года и на которых государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству будет предлагаться обсудить имеющийся у них опыт и на этой основе подготовить ежегодный план действий на предстоящий год. Помимо учреждения ежегодного совещания, этой инициативой предусматривается ассигнование средств на информационно-просветительскую деятельность, проведение оценки и повышение осведомленности с опорой на специализированные мероприятия по наращиванию потенциала с помощью специальной группы экспертов. Тематическая ресурсная платформа ОБСЕ и спектр визуальной продукции будут расширяться по мере развития сотрудничества с партнерскими организациями. Г-жа Серена Джусти, профессор Школы перспективных исследований им. Св. Анны, Пиза, Италия, стала первым докладчиком тематической дискуссии. Г-жа Джусти сосредоточилась на вопросе «секьюритизации» культурного наследия, определив «секьюритизацию» как включение политизированных вопросов в сферу безопасности, в рамках которого к этим вопросам следует применять инструменты, обычно используемые применительно к проблеме безопасности. Вторым докладчиком в тематической дискуссии был археолог г-н Илан Хадад, инспектор по торговле, представляющий отдел по предотвращению хищений предметов старины Управления по вопросам предметов старины, Израиль. Он рассказал о методе, используемом для предотвращения этого

явления его подразделением в полевых условиях с применением полувоенной тактики в поимке мародеров; он также указал, что коллекционеры и дилеры должны регистрировать имеющиеся у них предметы из категории культурных ценностей и что для борьбы с коллекционированием предметов старины, незаконно ввозимых в Израиль и вывозимых из него, в стране было принято более жесткое законодательство. Г-н Маджид Мохильдин Нафей Мослех, заместитель помощника министра иностранных дел по связям с международными специализированными учреждениями, Египет, обратил внимание на работу Межправительственного комитета ЮНЕСКО по содействию возвращению культурных ценностей странам их происхождения или их реституции в случае незаконного присвоения (МКСВКЦ). На своей текущей сессии Комитет под председательством г-на Мослеха принял ряд решений и рекомендаций, наиболее важными из которых являются создание рабочей группы по пересмотру кодекса этики руководителей и проведение экспертных совещаний по изучению колониальных культурных ценностей. После тематической дискуссии выступили делегации нескольких партнеров по сотрудничеству и государств-участников, которые информировали об имеющемся передовом опыте в их странах и извлеченных уроках в борьбе с незаконным оборотом культурных ценностей.

15 июля 2021 года шведское Председательство ОБСЕ посвятило заседание Постоянного совета обсуждению совместной работы со средиземноморскими партнерами по теме «Изменение климата и безопасность». Г-н Марцин Чаплинский, заместитель постоянного представителя Польши, представляющий Председателя Группы ОБСЕ для средиземноморских партнеров по сотрудничеству, осветил влияние изменения климата на Средиземноморский регион, отметив особую важность создания синергии и обмена информацией. Он указал, что особая роль проводников перемен должна быть отведена, наряду с другими субъектами, женщинам и молодежи, что отражает Миланскую декларацию министров о роли молодежи в содействии усилиям по обеспечению мира и безопасности (МС.ДОС/3/18/Corr.1). Г-н Чаплинский подчеркнул, что стабильность и безопасность в Средиземноморье являются неотъемлемым и обязательным компонентом стабильности и безопасности в регионе ОБСЕ в целом.

ДОКЛАД СОВЕТУ МИНИСТРОВ ОБСЕ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ В 2021 ГОДУ

(MC.GAL/6/21 от 17 декабря 2021 года)

Введение и справочная информация

Отсутствие у ОБСЕ общепризнанной международной правосубъектности продолжает создавать проблемы в её текущей работе.

На протяжении многих лет предпринимались разнообразные усилия по обеспечению правового статуса, привилегий и иммунитетов для Организации, её должностных лиц и представителей государств-участников в регионе ОБСЕ, в результате чего различные государства-участники заключили с ОБСЕ двусторонние соглашения/договоренности или предоставили ей правовой статус, привилегии и иммунитеты в рамках своего национального законодательства. Однако это привело к фрагментации правовой базы и необходимости выработки единообразного решения.

В связи с этим в 2009 году была создана неофициальная рабочая группа (НРГ) открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ с целью продвижения диалога между государствами-участниками в свете решения Совета министров на этот счёт¹. Как правило, она собирается два-три раза в год в рамках непрерывных усилий по достижению прогресса в области правовой защиты ОБСЕ и её должностных лиц и выработке решения, предусматривающего предоставление международной правосубъектности в соответствии с одним из четырех существующих на данный момент вариантов². Как и в предыдущие годы³ речь идёт о следующих четырёх вариантах:

- вариант 1. Утверждение проекта конвенции 2007 года;
- вариант 2. Принятие учредительного документа до утверждения проекта конвенции 2007 года или параллельно с ним;
- вариант 3. Разработка «Конвенции плюс» (гибридное решение, связанное с включением элементов учредительного документа в проект конвенции 2007 года);
- вариант 4. Реализация Решения Римской встречи Совета 1993 года путем подписания и ратификации проекта конвенции 2007 года группой заинтересованных государств-участников.

1 Решение № 4/08 Совета министров от 5 декабря 2008 года.

2 Подборка документов, касающихся этих четырёх вариантов, была представлена в документе СЮ.GAL/8/17/Rev.1 от 25 января 2017 года.

3 См. доклады Совету министров об укреплении правовой базы ОБСЕ – соответственно, документы: MC.GAL/4/15 от 1 декабря 2015 года; MC.GAL/7/16 от 9 декабря 2016 года; MC.GAL/7/17 от 8 декабря 2017 года; MC.GAL/10/18 от 7 декабря 2018 года; MC.GAL/3/20 от 3 декабря 2020 года.

Деятельность неофициальной рабочей группы в 2021 году

В 2021 году шведское Председательство созвало два заседания НРГ под председательством посла Г. Тихи (Австрия), оба из которых были проведены в смешанном формате ввиду сохраняющихся ограничений, обусловленных пандемией COVID-19. Повестка дня включала, в частности, обсуждение возможности реализации каждого из находящихся на рассмотрении вариантов, представление последней информации об оперативных последствиях отсутствия четкого правового статуса у ОБСЕ и об опросном исследовании, касающемся национальных мер по осуществлению обязательств⁴.

Первое заседание, 31 мая 2021 года

Председатель открыл заседание, предложив государствам-участникам высказать свои соображения по любым новым моментам, касающимся вышеупомянутых четырех вариантов. Некоторые государства-участники воспроизвели свои устоявшиеся позиции по находящимся на рассмотрении вариантам. Ни одно из государств-участников не выступило с какой-либо новой инициативой.

Последняя информация об оперативных последствиях отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса

Г-н С. Уолш, руководитель Юридической службы Секретариата, представил обзор оперативных последствий, с которыми за последнее время сталкивалась ОБСЕ из-за отсутствия у неё четкого правового статуса. Он напомнил о предостережении, с которым он выступил на предыдущем заседании НРГ, насчёт потенциальных рисков, которым подвергается Организация в период пандемии COVID-19. Речь идет о возможных требованиях компенсации сверх уровней, предусмотренных страховыми полисами ОБСЕ, и о возможных исках к Организации и ее руководителям старшего звена в случае, если какое-либо должностное лицо вследствие заражения коронавирусом при исполнении своих служебных обязанностей заболит и скончается или если заболевание нанесёт его здоровью серьёзный ущерб. Г-н Уолш также сообщил НРГ, что новый Генеральный секретарь одобрила типовое постоянное соглашение 2017 года и типовое специальное соглашение⁵, которые, хотя и не являются альтернативой обсуждаемым НРГ вариантам, могут быть рассмотрены заинтересованными государствами-участниками на предмет заключения при необходимости на двусторонней основе в качестве краткосрочной временной меры.

Г-н Уолш привел несколько наглядных примеров нынешней неблагоприятной правовой ситуации. Среди них – начало военных действий между двумя государствами-участниками, что привело к обстоятельным консультациям между соответствующим полевым присутствием и Юридической службой Секретариата по вопросу о потенциальной правовой ответственности ОБСЕ при осуществлении деятельности в затронутом конфликтом районе, а также возобновление уголовного дела в отношении одного из должностных лиц ОБСЕ в связи с исполнением им своих официальных обязанностей в районе действия миссии, где Организация не имела инструментов для обеспечения неприкосновенности своих сотрудников.

4 Документ CIO.GAL/108/21 от 30 сентября 2021 года.

5 Документ SEC.GAL/44/21 от 26 марта 2021 года.

Второе заседание, 12 октября 2021 года

Председатель открыл заседание, предложив государствам-участникам высказать свои соображения по любым новым моментам, касающимся четырех внесённых на рассмотрение вариантов. Некоторые государства-участники воспроизвели свои устоявшиеся позиции по рассматриваемым вариантам. Ни одно из государств-участников не выступило с какой-либо новой инициативой.

Сообщение на тему об оперативных проблемах, обусловленных отсутствием у ОБСЕ четкого правового статуса

Г-жа М. Твардовская, заместитель директора ЦПК по оперативной службе и соавтор недавней публикации ОБСЕ под названием «Мирное присутствие – первые пять лет работы Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине», выступила с сообщением на указанную тему с точки зрения ЦПК. Она заявила, что, несмотря на отсутствие общепризнанной правосубъектности, государства-участники ОБСЕ наделили Организацию полномочиями на проведение деятельности, в том числе на местах и в зонах конфликтов, исходя из того, что ОБСЕ будет действовать как любая международная организация, наделённая необходимым для эффективного функционирования объёмом привилегий и иммунитетов. Своеобразное правовое положение ОБСЕ, хотя и не препятствует выполнению Организацией своих полномочий, создает затруднения, приводит к большим затратам времени и порождает правовые риски и неопределенность, вызывая тем самым дополнительные сложности, административные проблемы и повышенные расходы.

В качестве наглядной иллюстрации г-жа Твардовская привела пример быстрого развертывания Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ), подчеркнув, что в первые двенадцать недель после развертывания Миссия не обладала официальной правоспособностью вследствие отсутствия у самой ОБСЕ общепризнанной правосубъектности. Хотя меморандум о договоренности (МОД) с принимающей страной был подписан вскоре после развертывания СММ, его ратификация состоялась лишь несколько месяцев спустя, и существовавшая в этот промежуточный период ситуация не позволяла СММ заключать контракты, открывать банковские счета и приобретать необходимые активы.

Кроме того, лоскутный характер системы привилегий и иммунитетов ОБСЕ находит своё отражение и в том, что, хотя МОД теперь обеспечивает защищённость должностных лиц СММ на Украине, другие должностные лица ОБСЕ, такие как Генеральный секретарь и сотрудники Секретариата, не обладают официальным правовым статусом, привилегиями, иммунитетами или гарантиями безопасности на Украине. Таким образом, если им не требуется виза при совершении служебных поездок, правительство не будет знать об их присутствии и не будет обязано предоставить им какую-либо особую защиту. Учитывая имевшие место в 2014 году два случая похищения групп наблюдателей, обеспечение здоровья и благополучия сотрудников ОБСЕ является отнюдь не гипотетической проблемой. Ссылаясь на прецедентные решения Административного трибунала Международной организации труда, который постановил, что международные организации обязаны заботиться о фиксации соответствующих дипломатических договоренностей с правительством принимающей страны перед отправкой должностных лиц в служебную командировку

в эту страну, докладчик подчеркнула, что вследствие причиненного персоналу вреда соответствующая организация может понести серьезную финансовую ответственность⁶. Г-жа Твардовская подчеркнула, что, хотя согласно большинству двусторонних договоренностей между ОБСЕ и принимающими государствами к полевому присутствию Организации и его сотрудникам применяется Венская конвенция 1961 года о дипломатических сношениях (ВКДС), изначально ВКДС предназначалась для применения исключительно к двусторонним миссиям. Такое использование ВКДС ограничивает возможности Организации по защите своих сотрудников и вызывает у нанимаемых на месте сотрудников неопределенность в том, что касается соблюдения ими требований налогового законодательства, что в свою очередь влияет на способность ОБСЕ привлекать высококвалифицированных специалистов.

В заключение г-жа Твардовская подчеркнула, что отсутствие у ОБСЕ общепризнанной правосубъектности не позволяет некоторым государствам-участникам предоставлять ей во временное пользование насуточно необходимое оборудование, что приводит к увеличению расходов на приобретение этого оборудования и сопутствующих услуг на коммерческой основе.

Последняя информация об оперативных последствиях отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса

Г-н Уолш напомнил о своем предостережении относительно потенциальной уязвимости ОБСЕ в условиях пандемии из-за отсутствия единой правовой базы. В качестве иллюстративного примера того, как отсутствие общепризнанной правосубъектности влияет на деятельность ОБСЕ в такие периоды, г-н Уолш рассказал, что Генеральному секретарю пришлось просить страну своего происхождения выдать ей дипломатическую ноту, чтобы она смогла поехать по официальным делам в одно из государств-участников, где она как должностное лицо ОБСЕ не имела права воспользоваться предусмотренным для дипломатов исключением из правил и поэтому была бы иначе обязана по приезду соблюдать карантин. Г-н Уолш также рассказал о ведущихся с одним из государств-участников переговорах по МОД, в ходе которых из-за отсутствия общепризнанной правосубъектности приходится обсуждать все элементы проекта МОД, вместо того чтобы использовать уже готовый прочный задел, охватывающий основные потребности организации. Он также упомянул о недавнем закрытии одной из исполнительных структур ОБСЕ, которое прошло гладко благодаря проявленной принимающей страной готовности к сотрудничеству в условиях отсутствия и МОД, и каких бы то ни было национальных нормативных актов о признании правового статуса ОБСЕ в этой стране.

Последняя информация об опросном исследовании, касающемся национальных мер по осуществлению обязательств, и дополнительном вопроснике на тему о защите активов и архивов ОБСЕ

Г-н Уолш проинформировал НРГ о переиздании опросного исследования, касающегося национальных мер по осуществлению обязательств, и дополнительных

⁶ Административный трибунал Международной организации труда (АТМОТ), дело А. против МУС, 126-я сессия, решение № 4003 от 26 июня 2018 года.

вопросниках, которые были разосланы 30 сентября 2021 года в контексте документа СЮ.GAL/108/21, и выразил благодарность тем государствам-участникам, которые ответили на предыдущий вопросник. Г-н Уолш также подчеркнул, что чем больше государств-участников ответит на вопросник, тем более ясную картину получают Секретариат и НРГ.

Заключение

В 2021 году предметом рассмотрения оставались четыре вышеупомянутых варианта укрепления правовой базы ОБСЕ без какого-либо ощутимого продвижения к консенсусу. Примечательной особенностью дискуссий этого года стал довольно скромный уровень высказанных инновационных или конструктивных соображений по этим четырем вариантам. Тем не менее уровень участия в заседаниях НРГ по-прежнему свидетельствует о наличии заинтересованности в решении этого вопроса с помощью соответствующих правовых средств с целью защитить ОБСЕ, ее должностных лиц и представителей государств-участников при выполнении ими своих функций. Возникающие в практической работе разнообразные проблемы, о которых на конкретных примерах говорилось в ходе заседаний НРГ в 2021 году, служат ярким напоминанием о том множестве вопросов, на которых сказывается затянувшийся поиск решений.

НРГ по-прежнему является единственным действующим механизмом подлинного диалога для обсуждения, координации действий и решения этого коренного вопроса существования ОБСЕ и защиты ее присутствий и по этой причине остается ценным форумом.